

# 政 府 工 作 报 告

（上接第三版）

深入打好污染防治攻坚战。巩固大气治理成效，突出抓好重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理。强化河湖长制，巩固地级城市建成区黑臭水体治理成果，开展县级城市建成区黑臭水体排查整治。深入开展辽河干支流重点排污口整治，河流断面水质全面达到国家考核标准。推行“湾长制”，巩固深化渤海（辽宁段）综合治理成果，开展黄海（辽宁段）专项治理，实施海洋生态保护修复工程，确保近岸海域水质良好。深入推进农用地土壤污染防治和安全利用，加强农业面源污染综合治理。坚决抓好中央生态环保督察问题整改。精准治污、科学治污、依法治污，让天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

强化生态环境综合治理。加快实施辽浑太流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，加大力度推进辽西北防风治沙固土和辽东山区生态屏障建设。实施生物多样性保护重大工程。全面推行林长制，开展科学绿化试点示范省建设，新增营造林130万亩、防沙治沙26万亩。加快辽河干流防洪提升工程建设，巩固滩区封育成果，协同创建辽河国家公园。加强大伙房水库等饮用水源保护，推进水网工程建设。强化水资源刚性约束，持续实施压采地下水行动，推进节水型社会建设。开展绿色矿山建设三年行动，生态修复治理历史遗留矿山3万亩。支持抚顺、阜新等地露天矿坑综合治理与整合利用。强化“三线一单”落地应用，保障生态环境安全。

（九）倾情倾力保民生，扎实推进共同富裕。坚持人民至上，逐步提高民生保障水平，共同奋斗创造美好生活。

强化就业优先导向。落实减负稳岗扩就业政策，加强对高校毕业生等青年群体就业创业政策支持，加大对退役军人、农民工、残疾人和城镇困难人员就业帮扶力度，确保零就业家庭动态清零。健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。加强农民工技能培训，保障农民工工资及时足额支付。实施“技能辽宁”行动，高水平建设一批孵化、见习和培训基地，促进更加充分更高质量就业。

着力提高人民生活品质。做好基本养

老保险全国统筹对接工作，确保养老金按时足额发放。稳步推进失业保险省级统筹制度落实。健全工资合理增长机制，完善按要素分配制度，提高城乡低保和特困人员基本生活标准，增加低收入群体收入。实施职工医保门诊共济保障机制改革，建立健全重特大疾病医疗保险和救助制度，扩大药品和医用耗材集中带量采购使用范围。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。建设保障性租赁住房3.2万套。深入推进城市更新先导区建设，改造老旧小区1000个。支持沈阳城市更新试点。加大文明城市创建力度，争创全国文明典范城市。积极应对人口老龄化，开展居家和社区基本养老服务提升行动，推进智慧健康养老，增加医养结合服务供给。完善积极生育支持政策，切实减轻家庭生育养育负担。

繁荣发展社会事业。落实立德树人根本任务，深入实施大中小学思想政治教育一体化建设，构建德智体美劳全面培养的教育体系。推进学前教育优质普惠发展。深化义务教育集团化办学改革，坚决推进“双减”工作。提升县域普通高中办学水平。深入推动部省共建整省推进职业教育。调整优化学科专业结构，分类建设一流大学、一流学科，推动高等教育内涵式发展。实施健康辽宁行动，深化三医联动，支持国家和省级区域医疗中心建设，加快建设中医药强省，推动公立医院高质量发展，加强公共卫生应急体系建设和精神卫生工作。建设文化强省，深化文化事业单位、国有文化企业改革，优化文化产业结构。推进长城国家文化公园（辽宁段）建设，加强红山文化社会文明化进程研究。深度挖掘红色资源，弘扬红色文化。推出更多反映时代风貌、讴歌人民创造的“辽宁号”精品。实施广播电视和网络视听提质创优工程，建设智慧广电、智慧图书馆和公共文化云平台，完善城乡公共文化服务体系。实现新时代文明实践中心（所、站）全覆盖。服务助力北京冬奥会，积极申办第十五届全国冬运会，办好第十四届省运会和省残运会，大力发展“三大球”等传统优势项目，发展冰雪等各类体育运动，完善全民健身服务体系，建设

体育强省。

（十）标本兼治防风险，守牢安全发展底线。践行总体国家安全观，确保不发生区域性系统性风险。

稳妥有序化解风险。按照“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”的方针，坚持快出手、慢撒气、稳预期，从压实地方属地责任、部门监管责任和企业主体责任，持续分类推进城商行和农信机构改革，坚决守住不发生区域性系统性风险底线。依法推进华晨集团司法重整。稳妥化解政府存量债务，坚决遏制新增隐性债务。严肃财经纪律，政府坚持过紧日子，加强财政资金监管，落实好中央财政资金直达机制，加大省级财政对县以下支持，兜牢基层“三保”底线，保障基层正常运转。

增强初级产品保障能力。完善能源矿产保障储备供给体系，开展新一轮地质找矿行动，实施西鞍山铁矿开发等战略保障重点项目，加强煤电油气运等调节，做好粮油肉蛋奶果蔬等保供稳价。维护电力、供水、油气、通信、网络等重要基础设施安全。实施全面节约战略，推进资源全面节约、集约、循环利用。

时刻绷紧疫情防控这根弦。统筹疫情防控和经济社会发展，坚决落实“外防输入、内防反弹”总策略和全链条精准防控“动态清零”总方针，坚持“人、物、环境同防”，立足抓早抓小抓基础，进一步提升疫情防范和早发现早处置能力。压紧压实属地、部门、单位、个人“四方”责任，补齐短板，堵塞漏洞，精细精准落实防控措施，切实巩固来之不易的疫情防控成果。

建设更高水平平安辽宁。加强应急能力体系建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力。坚决防范安全生产重特大事故。强化食品药品、疫苗全过程监管。提升社会治理现代化水平。抓好“八五”普法。依法依规做好群众信访工作。健全立体化信息化社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击暴力恐怖活动和电信网络诈骗等违法犯罪，严密防范个人极端案（事）件发生，做好重大活动安保维稳工作，维护公共安全，确保社会大局稳定。

加强新时代国防动员建设，完成国防动员体制改革，强化新兴领域新质力量国防动

员建设运用，完善退役军人服务体系和保障制度，深入推进固边兴边富民行动，强化人防、边海防建设，加强兵役征集和军事设施保护，深化国防教育和双拥共建，巩固军政军民团结。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。进一步做好外事、侨务、民族、宗教、气象、地震、档案、参事文史、慈善、红十字和关心下一代等工作。

今年，省政府要继续办好10件民生实事。一是新改建、维修改造农村公路5500公里，建设一事一议村内道路5500公里。二是改造农村危房8000户。三是帮助6万名以上就业困难人员实现就业。四是促进高校毕业生更加充分、更高质量就业，40.6万高校毕业生初次毕业去向落实率达到85%。五是困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准提高至每人每月80元。六是提高康复救助标准，为6200名14岁以下符合救助条件的残障儿童提供康复救助。七是建设30个示范型居家和社区养老服务中心。八是建设63个基层中医馆，实现全省社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医馆全覆盖。九是每个县（市）区至少一家定点医疗机构实现门诊慢特病费用跨省直接结算。十是完成26个县级妇幼保健机构特色专科建设。切实解决好百姓急难愁盼问题，实实在在地增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### 三、全面加强政府自身建设

新时代新征程新使命，我们要恪守忠诚担当，践行初心使命、勤勉奉献争先，努力建设人民满意的服务型政府。

一是强化政治建设，履行政治使命。坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，胸怀“国之大者”，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定不移把党的领导落实到政府工作各领域全过程。深入落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展重要讲话和指示精神，确保党中央决策部署在辽宁落地见效，奋力答好辽宁全面振兴、全方位振兴的时代考卷。

二是强化法治建设，坚持依法行政。深入践行习近平法治思想，把政府工作全面纳入法治轨道，法无授权不可为、法定职责必须为。加强和改进政府立法工作，严

# 一体推进不敢腐不能腐不想腐

（上接第一版）

盘锦市原副市长、市公安局原党委书记、局长中海青接受纪律审查和监察调查，丹东市原副市长、市公安局原党委书记、局长孟炜被开除党籍和公职……一年来，全省着力加大重点领域、关键岗位反腐力度，保持高压态势，精准有力惩治腐败，处置问题线索80892件，立案36015件、处分35394人、移送检察机关657人，其中查处厅局级干部124人。

配合开展政法队伍教育整顿，严查执法司法不公、违规“减假暂”、充当司法掮客等突出问题，深化国企领域反腐工作，深入推进金融领域反腐专项工作，同步强化案件查办、追责问责、追赃挽损。

群众痛恨什么，坚决惩处什么。一年来，持续纠治教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全等群众身边腐败和不正之风，查处相关问题8990个、处分7808人；查处主体责任官僚主义顽瘴痼疾3878个、处分3653人。

全省以开展“案件质量深化发展年”活动为抓手，深化“久立未结”“结而未处”“移而未处”问题专项清理，常态化组织案件质量评查、模拟案例评选、优秀案件评选以及申诉复查积案和遗留问题“清淤行动”，切实提升依规依法办案水平。

从规范公务接待、反对铺张浪费，到大力整治停车收费“微腐败”……一个专项一个专项研究解决，一个领域一个领域严管严治，一个阶段一个阶段持续推进，一年来，各级纪检

监察机关以落实中央八项规定精神为切入点，扎紧制度笼子，形成科学严密的作风建设制度体系，以最严格的标准、最严厉的措施正风肃纪，使“四风”无缝可钻。

### 践行监督职责，持续健全不能腐的机制

防止不正之风，必须一手抓治标，一手抓治本。

为深化标本兼治，各级纪检监察机关落实监督第一职责，充分用好用足纪律、监察、巡察、派驻“四位一体”监督机制，通过常态化、近距离、可视化的日常监督，发现问题，压实责任，补齐制度短板，给党员干部划出了“红线”、标出了“雷区”、架起了“高压线”。

监督重在日常、贵在有恒。一年来，省纪委监委紧盯权力运行各个环节，协助省纪委监委完善全面从严治主体责任清单，督促党委（党组）用好监督执纪“第一种形态”，全省各级党组织开展谈话、约谈43233人次。

省纪委监委将“一网通办”、“两高”项目整改落实、招商引资承诺兑现等，确定为年度重点监督事项，制定日常监督方案，统筹推进省市县联动开展全面从严治党。全省精准运用“四种形态”批评教育帮助和处理90311人次，其中第一、二种形态占比达94.4%。

落实全面从严治党主体责任，关键在“一把手”。一年来，省纪委监委协助省委积极探

索破解“一把手”监督难题，开展对下级“一把手”任职谈话、监督谈话，出台“一把手”问题线索分析研判等6方面20项措施，并紧盯主体责任不落实、监督责任不到位等问题进行问责，确保责任落地落细落实。

强化对公权力运行的制约与监督，离不开方式方法的创新。省纪委监委以民政、医保两个领域大数据监督为突破口，稳妥推进大数据监督全覆盖，从小切口突破向系统整治拓展。一年来，发现问题线索17265个、立案4099件、处分2968人，收缴违纪款和挽回经济损失3773.1万元，大数据监督大大提升监督质效。

以巡视整改为切入口，省纪委监委建立跟踪了解、发现问题、评估问效等机制，压实监督专责。

我省全面贯彻巡视工作方针，制定2021年巡视工作要点，穿插运用常规、专项、机动等方式，开展了对8个省直单位、省管企业党组织的巡视，实现十二届省委巡视全覆盖。深化落实巡视整改“三项机制”，开展对126个党组织的巡视整改落实“回头看”，巡视反馈问题整改完成率达96.4%。强化巡视巡察上下联动，三级联动开展涉粮问题专项巡视巡察，发现问题1797个、移交问题线索331件。

紧盯问题易发多发领域进行制度补漏和风险防范，各级纪检监察机关完善“三书”“一建议”“一报告”等机制，做实案件剖析、检视问题、整改落实，推动形成从案件查办到促进治理的闭环链条。全省制发纪

检监察建议书2595份，推动完善制度机制1473项。

各级纪检监察机关坚持重心下移，组织纪检监察干部走村入户，宣讲政策、了解情况，主动发现问题；拓宽举报渠道，把“信访网电”一体化检举举报平台连接到全省所有镇街，开设微信举报平台，配备专用车辆灵活机动接访，发动群众有序参与监督；综合运用信访筛选、舆情关注、专项治理等手段，强化主动发现问题线索，推动问题解决。全省深化拓展涉农、民生资金项目问题大排查大起底治理成果，推动职能部门对职责范围问题整改解决90%以上。

### 深化教育管理，推动形成不想腐的自觉

2021年，全省有4955人主动投案和交代问题。主动投案和交代问题，是我省纪检监察机关持之以恒正风肃纪，更是各级党组织持续不断强化教育管理带来的结果。

各级党组织注重系统施治，强化教育管理，开展警示教育、思想道德教育、党纪国法教育，为构建一体推进“三不”体制机制筑牢思想基础。

以身边事教育身边人，是最有力、最震撼的警示教育。各级纪检监察机关充分用好查处的违纪违法典型案例，梳理共性问题，分析个性问题，组织召开案发单位党员大会，拍摄警示教育片，常态化开展警示教育，做好监督执纪“后半篇文章”。

## 老工业基地焕发新生机

（上接第一版）利用5G+工业互联网技术，大连亚明将人、机、物数字联通，实现了各类数据一“屏”呈现，每个重要生产步骤都可追溯，产品开发时间从4个月缩短至1个半月。

2021年，辽宁省财政设立20亿元专项资金，支持企业数字化转型和智能化改造，推动近2万户工业企业上云，新建5G基站5万个。迄今，辽宁上云企业近9万户，规模以上企业数字化研发设计工具普及率和关键工序数控化率分别达到71.2%和54.2%。

数字赋能，传统产业加快转型升级。3年来，辽宁已完成109个智能制造重点项目建设，通过智能化改造，企业生产效率平均提升21.2%，运营成本平均降低15.6%。2021年1至11月，全省高技术制造业增加值同比增长14%。

——聚焦数字产业化，驱动新兴产业加快发展。

戴上3D眼镜，电脑屏幕上的房屋、树木变得立体。依托三维仿真技术，一个南方村落的样子在辽宁宏图创展测绘勘察有限公司的电脑中被数字化复制出来。“过去公司主要为政府部门提供地理信息采集、确权服务，近两年数据内容得到广泛应用，社会订单数量激增。”宏图创展公司董事长刘莉萍说。

培育数据要素市场，拓展大数据、人工智能

格执行重大行政决策程序。深化行政执法体制改革，重拳整治行政执法法存在的突出问题，防止滥用自由裁量权。推进政务公开，自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、社会舆论监督，让政府权力在阳光下运行。

三是强化能力建设，增强干事本领。加快适应全面建设社会主义现代化新要求，直面能力不足问题，全面提升“八种本领”，特别是提升把党中央决策部署和战略要求转化为具体项目的能力，提升利用外部资源和社会资本发展壮大辽宁的强烈意愿和能力水平。坚持以数字技术赋能政府治理，优化行政决策、执行、组织、监督体制，促进行政高效运转。

四是强化作风建设，提高落实成效。践行新时代党的群众路线，坚持一线工作法，深入基层、深入群众，到矛盾集中的地方去，到群众反映问题多的地方去，到工作难度大的地方去，增强斗争精神，摸实情、定实策、解难题。深化政府系统“三落实”专项行动，谋定后动、谋定快动，清单化管理、项目化落实、工程化推进，重大工作省级领导牵头推进，更好发挥省政府及各部门统筹协调和服务指导作用。挂图作战、闭环管理，抓一件成一件，化量变为质变，形成以落实促振兴的生动局面。

五是强化廉政建设，做到廉洁奉公。压紧压实党风廉政建设责任制，加强对重大工程、重点领域、关键岗位的效能监察和审计监督，严厉惩治群众身边的不正之风和腐败问题，做到干部清正、政府清廉、政治清明。坚持节俭裕民，大力压减一般性支出和非急需非刚性支出，确保每一笔钱都用在经济发展和保障民生的紧要处，用政府的紧日子换来人民群众的好日子。

各位代表！奋斗成就梦想，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委的坚强领导下，从党的百年奋斗历程中汲取智慧和力量，以逢山开路、遇水架桥的勇毅，以解放思想、改革的创新的锐气，奋力推动辽宁全面振兴、全方位振兴取得新突破，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开，谱写全面建设社会主义现代化强国的辽宁篇章！

在深入推进党史学习教育中，省纪委监委细化33项具体措施，组织开展纪检监察史专题学习研究，引导督促党员干部真正悟透党中央大政方针，时时处处向党中央看齐，扎扎实实贯彻党中央决策部署。在党史学习教育中深入推进“我为群众办实事”，聚焦群众“急难愁盼”问题，制定100件民生实事清单，全部查处完毕。

省纪委监委挖掘整理革命传统资源，在14个市和省直机关开展“清风传家”故事会等系列活动，把社会公德、职业道德、家庭美德等教育贯穿到党风廉政教育全过程。各地打造特色廉政教育基地，依托网站、公众号、新闻媒体等载体，建立干部纪法教育、廉政教育和警示教育等日常教育体系。大连组织微电影等作品的创作和展播展览；铁岭打造廉政小品小戏等廉政文化建设品牌，进一步为广大党员干部厚植不想腐的土壤。

执纪者必先守纪，律人者必先律己。一年来，省纪委监委坚持刀刃向内，持续整治“灯下黑”，不断提高纪检监察干部队伍的身身免疫力。

从强力治标到标本兼治、从外在约束到内在自觉，不敢腐的目标初步实现，不能腐的制度日益完善，不想腐的堤坝正在构筑。新的一年，我省各级纪检监察机关坚持严的主基调不动摇，坚持不懈把全面从严治党向纵深推进，为辽宁振兴发展取得新突破提供坚强保障，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

等应用场景，辽宁着力催生新兴产业新业态新模式、软件、集成电路、大数据等新兴产业驶入发展快车道。2021年1至11月，全省服务器、集成电路、光缆、工业机器人产量分别增长102.9%、46.3%、18.3%、10.1%；全省规模以上服务业中，软件和信息技术服务业营业收入同比增长8.5%。

——聚焦产业发展需求，强化科技创新支撑引领作用。

虽是寒冬腊月，沈阳芯源微电子设备股份有限公司的生产线却一派火热景象。“半导体产业蓬勃发展，让公司快速壮大，目前我们已拥有授权专利212项，预计2021年营业总收入将增长一倍。”芯源公司董事长宗润福介绍。

辽宁着力健全创新激励和保障机制，通过制度创新为技术创新打造生态、厚植土壤。2021年，辽宁启动实施数字经济领域“揭榜挂帅”项目16项，推动39项关键技术攻关，组建数字经济领域省级重点实验室11个，构建信息领域产学研用联盟40个。

“工业是辽宁的命脉，辽宁振兴首先要工业振兴。”辽宁省委主要负责同志说，“我们将坚定不移走创新路、吃‘创新饭’，以数字赋能倒逼改革、激活创新，推动数字经济和实体经济融合发展，实现辽宁‘数字蝶变’。”

（转自2022年1月23日《人民日报》）