深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

纵深推进全面从严治党 为辽宁高质量发展提供根本保证

储 霞

核心提示 省第十三次党代会把全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定不移推动高质量发展,纵深推进全面从严治党,奋力开创辽宁全面振兴全方位振兴新局面确立为大会的主题,并作出周密部署和安排,反映了全省人民实现辽宁全面振兴全方位振兴的坚定决心,反映了高质量发展与全面从严治党的紧密关系,即办好辽宁的事情,关键在党,关键在党要管党、全面从严治党。

纵深推进全面从严治党是推动高质量发展的根本保证

高质量发展是一场关系我国及辽宁发展全局的深刻变革,是我国在经过改革开放经济高速增长之后,突破结构性矛盾和资源环境瓶颈,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的必然选择,是我国全面建成社会主义现代化强国的必由之路,也是辽宁摆脱传统发展模式,走向质量更高、效益更好、结构更优的发展新路,推动辽宁实现全面振兴全方位振兴的大好时机。

抓住这个大好时机,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导和亲切关怀下,辽宁各级党组织和广大党员干部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示批示精神,坚决执行党中央、国务院决策部署,在实践中不断积蓄强劲的发展势能,努力创造迈上高质量发展新台阶的有利条件。在《辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《辽宁沿海经济带高质量发展规划》里,推动高质量发展都是辽宁发展的重中之重。省第十三次党代会仍然以此为主题和重点,提出了今后五年辽宁的发展目标、建设任务和实践要求,为推动辽宁高质量发展勾勒出更加清晰的蓝图和路径。

辽宁高质量发展离不开党的建设的引领和保障。从经济与政治的逻辑关系来看,经济基础决定上层建筑,上层建筑反作用于经济基础。党的建设作为上层建筑的重要组成部分,其内容被高质量发展要求所规定,但同时也为高质量发展提供政治引领和体系保障。从历史发展来看,党的建设历来是为党的中心任务服务的,引领和保障党的中心任务的完成是党的建设的出发点和落脚点。过去五年,辽宁能够取得振兴发展成绩,展现出光明辽阔的发展前景,党的建设发挥了至关重要的作用。从现实需要来看,高质量发展是当前和今后一个时期我国和辽宁经济社会发展的主题。按照党的建设与中心任务所具有的政治与历史逻辑,新时代着眼于推动高质量发展,势必要求党的建设与之相适应,在总结以往经验的基础上,纵深推进全面从严治党,为辽宁高质量发展提供坚强的政治保证。

在高质量发展的整体结构中,辽宁有优势,但也有不足和短板,多年积累的矛盾和问题成为辽宁高质量发展的制约因素。从显性因素来看,影响和制约辽宁高质量发展的重要因素是营商环境差距较大,结构性矛盾依然突出,开放合作水平不高等。但从深层次原因来看,存在一些党员干部思想观念不新、担当作为不够,限制了解决矛盾的视野和思路;一些基层党组织政治功能和组织能力发挥有限,影响了地方经济社会发展的水平和质量,破坏了经济发展的公平环境和秩序等。要解决这些问题,党的建设是关键,全面从严治党要继续在常和长、严和实、深和细上下功夫,引导党员干部坚定政治信仰,摆脱传统思维方式和路径依赖,向改革要活力,向创新要动力,在纵深推进全面从严治党中锻造更加坚强过硬的党组织和党员干部队伍,打造更加健康有序的政治与经济发展环境,不断解决困扰问题,以更强的力量推动和促进辽宁高质量发展。

着力把握和体现纵深推进全面从严治党的原则要求

按照省第十三次党代会的部署,纵深推进全面从严治党,需要从政治建设、思想建设、干部队伍、人才工作、基层组织建设、作风建设、反腐败斗争等方面深入展开,体现了全面从严治党以推动辽宁高质量发展为基准向纵深推进、在实践中着重把握和体现的原则要求,即根本性、系统性和长远性。

着重把握和体现根本性,就是坚持以党的政治建设为统领和首要,始终抓住政治建设这个根本性建设。高质量发展是以习近平同志为核心的党中央科学分析我国发展阶段、发展环境、发展条件、社会主要矛盾的深刻变化所作出的战略决策;党的政治建设旨在通过正确的政治纲领、政治路线、政治目标,以严格的政治教育和严明的政治纪律保证全体党员具有高度的政治党悟,坚持正确政治方向,维护党的团结统一,完成党的政治使命。因此,政治建设是根基,它既是党的建设的根本统领,也是辽宁高质量发展的根本引领。推动辽宁高质量发展,纵深推进全面从严治党,必须始终坚持党的政治建设的统领地位,引导党员、干部深刻领会"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",胸怀"国之大者",始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,以强有力的政治建设不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,坚定不移推动辽宁高质量发展。

着重把握和体现系统性,就是抓好全面从严治党的各个方面以提升整体从严治党质量。辽宁的高质量发展离不开地方党组织的坚强领导、广大党员干部的身先士卒、人民群众的广泛参与,需要党的思想、组织、作风、纪律等方面建设的强力支持。党组织强则发展强,干部思想作风过硬才能有力助推发展。推动辽宁高质量发展,对党的建设的要求是全面、系统的,任何一个方面的短板或薄弱都会降低党的建设整体水平。因此,辽宁各级党组织要始终保持从严治党的基调,以思想教育从严熔铸高质量发展之魂;以干部管理从严扛起高质量发展之责,以作风要求从严夯实高质量发展之基;以组织建设从严凝聚高质量发展之力,以纪律执行从严筑牢高质量发展之堤,用心用力抓好治党的各个领域和各方面环节,通过各个方面的合力作用,共促全面从严治党质量的整体提升。

着重把握和体现长远性,就是创新和完善全面从严治党的制度机制,提高实效和长效。高质量发展是从时代大势出发、着眼于中国长远发展的重大战略之举,务必持之以恒加以推进。这就要求辽宁各级党组织要以永远在路上的政治自觉,以"赶考"的精神状态推进全面从严治党,以科学的制度设计、有效的制度执行、全面贯穿党的建设各个方面的制度运用,确保全面从严治党运行的规范性、成效的长久性,防止和克服治党举措的碎片化、效果的短期化、工作的表面化,促进全面从严治党在推动辽宁高质量发展中具有持久而稳固的力量。

在解决突出问题中提高纵深推进全面从严治党的成效

党的建设是为了实现党的领导、促进社会发展进步。从这个意义上讲,全面从严治党有无成效,最终要看其是否有力提高了党的领导力、凝聚力、战斗力,是否有效推动了党的各项任务的完成。因此,推进全面从严治党向纵深发展,必须针对影响辽宁高质量发展的突出问题,从党的建设视角把脉诊断、对症下药、予以有效解决。这是全面从严治党最终成效所在。

要针对影响辽宁高质量发展的思想观念等问题,紧紧把好思想的"总开关",在党员干部中开展贯彻新发展理念、加快思想解放和提高热爱辽宁的主人翁意识等教育,推动党员干部认清发展大局和发展趋势,在解决问题中突破陈旧思维,打破思想藩篱,摒弃"等靠要"的惰性思维,树立没有"旁观者"、都是"局中人"的主人翁意识,增强党员干部建强辽宁的主人翁责任感,以"等不起""慢不起"的紧迫感投身辽宁建设,自觉把"小我"融入到辽宁高质量发展的"大我"中来。

要针对影响辽宁高质量发展的党员干部作为能力等问题,牢牢抓住"关键少数",在加强思想教育的同时,引导党员干部学政策、用政策,把握好政策边界;坚持正确的用人导向,让敢担当、善作为的党员干部有发挥作用的平台;健全容错纠错机制、为担当作为的党员干部撑腰鼓劲;加强党员干部能力建设,帮助弥补知识弱项、能力短板、经验盲区,走出心理困境,在全省形成以干成事论英雄、以解决实际问题论能力、以高质量发展项目和高水平制度创新成果论业绩的鲜明导向,使党员干部的素质和能力与高质量党建推动高质量发展的要求相匹配,努力疏通制度的"堵点",消除能力的"痛点",推动党员干部全力以赴大干快上,为辽宁高质量发展奋力担当、建功立业。

要针对影响辽宁高质量发展的生态环境等问题,发扬斗争精神,面对问题不回避,解决问题不绕道,以系统施治、标本兼治的理念正风肃纪反腐,特别要严厉整治群众身边的腐败问题和不正之风,坚决清除各种发展障碍,全力营造清正廉洁的政务环境、高效便捷的服务环境、干净担当的干事环境,以风清气正的政治生态确保规范高效的发展生态,为辽宁高质量发展提供最优环境。

(作者系省委党校(辽宁行政学院、省社会主义学院)教授。本文系辽宁省社会科学规划项目(L21BWT018)、辽宁省决策咨询和新型智库专项研究课题(2021lzwkt-12)研究阶段性成果)

以RCEP生效为契机助推打造对外开放新前沿

孟月明

2022年1月1日,《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)正式生效。作为世界上人口最多、发展潜力最大的自由贸易协定,RCEP生效实施后,我省与RCEP的成员国之间的产业合作关系将更加紧密,可为辽宁企业带来新一轮发展机遇,将进一步推动辽宁高质量发展,助力辽宁高水平参与东北亚区域合作,更好地服务和融入新发展格局,进一步扩大开放,打造对外开放新前沿。

我省与RCEP成员国合作基础良好

辽宁与RCEP成员国有着很强的产业互补性,尤其是辽宁的装备制造、原材料工业及农产品开发等方面有着巨大优势。而且辽宁区位优势明显、口岸资源丰富,交通运输便利,可以海陆空及联运等多种形式贯通"一带一路"东北亚、欧洲及东盟相关国家。2021年,我省对RCEP国家进出口额达2531.8亿元,占全省对外贸易总额的33%。RCEP国家在我省实际进资10.6亿美元,同比增长近4倍;全省备案对RCEP国家投资企业21家,占全省对外投资总额的44.3%。目前,我省已与日本缔结省、市级友好城市19对,在经贸、科技等多个领域开展了务实合作并取得丰硕成果;与韩国也在多个领域持续深化交流合作;与东盟国家在基础设施建设、数字经济、装备制造业等方面具有广阔的合作空间,东盟国家已经成为辽宁企业"走出去"的首选国外地区之一;与澳大利亚、新西兰两国在矿产、农畜牧业等领域的经贸合作互补性很强。未来辽宁将着力打造具有国际影响力的先进装备制造业基地、世界级石化和精细化工产业基地、世界级冶金新材料产业基地,因此RCEP生效有利于我省与RCEP成员国开展全方位、宽领域、深层次合作,促进进一步扩大市场开放,推动产业链、供应链、价值链的深度融合。

RCEP生效为我省开放发展注入新动力

RCEP的生效实施有助于打造地区经贸合作新增长点,深化东亚区域经济开放融合,区域内90%以上的货物贸易最终会实现零关税,随着地区贸易投资自由化、便利化程度的提高,将拉动区域整体的经济、贸易和投资显著增长。

RCEP生效将促进我省纺织、电子、机械、汽车、化工、农业等重点行业进出口贸易增长。从重点行业的产品出口来看,RCEP有利于发挥辽宁轻工纺织行业传统优势,进一步扩大皮革制品、家具寝具、家电、纺织原料和服装等产品向成员方出口。同时,我省的农产品和食品、石油及化工产品在日本市场,汽车、机械设备在东盟市场也都将获得更多出口机会。以中日经贸关系的变化为例,中国对日本最终免关税的产品比例将从现有的8.02%上升至86%。同时,日本对中国产品的免关税比例也将达到86%,这些变化可推动辽宁深化对日本先进技术设备、关键零部件、高附加值产品进口和电机、电气设备出口等贸易合作。RCEP原产地区域累积规则有利于推动辽宁纺织、皮革、电子、汽车等重点行业的原材料和零部件出口。从重点行业的产品进口来看,有利于进一步丰富辽宁市场,促进消费升级。同时,有利于降低关键零部件、高端钢材、石化原料以及高端机械等中间产品和设备的进口成本,更好满足省内生产需求,并使下游行业获益。

在服务贸易方面,RCEP成员国总体上均承诺开放超过100个服务贸易部门,涵盖金融、电信、交通、旅游、研发等。从重点行业的投资和服务来看,RCEP有利于促进辽宁农业"走出去",优化汽车、家电、电子、钢铁等行业的区域产业链布局,可推动我省对东盟国家的石化相关工程技术服务发展。同时,RCEP将促进成员国家间资本、人才、技术等核心要素流动,有利于吸引日韩等国在汽车以及高端制造领域扩大对辽宁投资,也可深化日韩企业参与辽宁重点产业园区建设和辽宁企业投资日本、韩国等双向投资合作,并为辽宁建设RCEP框架下中日韩地方合作示范区提供了更充裕条件。

我省要抢抓机遇扩大开放

面临RCEP生效实施的新形势,辽宁应充分利用好这一契机,从贸易及双边投资、装备制造与国际产能合作、基础设施建设、产业互补合作、物流运输等各领域加强合作。要进一步全面梳理我省产业和企业同RCEP国家对接合作新空间,加强对RCEP成员国进出口商品需求的研究,继续细化实化推进落实RCEP各项举措,深度挖掘合作机会。围绕"拓链、延链、补链、强链",积极建立辽宁有效对接RCEP的政策机制,为抢抓RCEP合作机遇提供系统化支撑,促进产业和经济高质量发展。同时,要进一步加大RCEP政策宣传力度,鼓励我省外贸企业抢抓RCEP带来的新机遇。

探索建设RCEP框架下中日韩地方经贸合作示范区,深化与日、韩等国在高端装备、节能环保、海洋经济、数字经济等领域合作,高质量办好辽宁出口商品(日本大阪)展览会、辽宁省跨国采购洽谈会、辽宁国际投资贸易洽谈会等境内外展会,提升对日韩贸易投资水平。利用中国—东盟自由贸易区机制,引进新加坡高科技产业,共谋经贸合作发展。利用全球工业互联网大会、辽宁国际投资贸易洽谈会等重要展会平台,创办RCEP经贸合作对接会,吸引日、韩等国的健康养老、生命科学和再生医疗、生物制药、冷链物流等企业来辽开展项目合作。

深度开拓RCEP成员国家市场,助力辽宁企业"走出去"。我省要充分推动与马来西亚、印尼等国开展经贸投资及旅游合作。主动参与我国与越南、柬埔寨、泰国等国的澜湄合作,在基础设施、产能、贸易、旅游、医疗、文体等领域深化合作。利用RCEP协定中相互开放服务市场的有利条件,支持省内外贸企业加大与成员国间在跨境电商、金融机构、律师事务所、物流港口企业、职业培训学校等服务业的合作。充分发挥辽宁港口集群优势和腹地运输资源优势,用好用足RCEP项下通关便利化等新举措,吸引更多货物过境辽宁北上通达欧亚大陆,形成衔接东南沿海、联通日韩和东盟、辐射全球"一带一路"沿线国家的多层次综合运输网络,打造链接东北亚及东盟的枢纽与经贸合作的新高地。

(作者单位:辽宁社会科学院)

扣好廉洁从政的"第一粒扣子"

忠 言

百家之言 BAIJIA

习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上发表重要讲话指出,要加强年轻干部教育管理监督,教育引导年轻干部成为党和人民忠诚可靠的干部。要从严从实加强教育管理监督,引导年轻干部对党忠诚老实,坚定理想信念,牢记初心使命,正确对待权力,时刻自重自省,严守纪法规矩,扣好廉洁从政的"第一粒扣子"。年轻干部要认真学习领会这一重要讲话精神,对照党的理论和路线方针政策、对照党章党规党纪、对照初心使命,时刻警醒,守住拒腐防变的安全防线。

扣好廉洁从政的"第一粒扣子",心存敬畏是根本。"畏则不敢肆而德以成,无畏则从其所欲而及于祸"。心存敬畏是一种价值选择,更是一种人生态度。只有"心"常存敬畏,才能"行"常有所守。当前,有的年轻干部把党的纪律视作软尺子、橡皮筋,目无法纪、肆意妄为,直至触及红线才追悔莫及。年轻干部只有对党纪国法心怀敬畏,才能面对诱惑不动心,面对利益不贪心。因此年轻干部要坚定马克思主义信仰,牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,把党纪党规作为必须遵守的准绳,敬畏手中之权,慎用手中之权,做到"从心所欲不逾矩",唯此才能稳得住心神、管得住行为、守得住清白。

扣好廉洁从政的"第一粒扣子",防微杜渐是重点。某些党员干部的腐化就是从小问题、小毛病开始的,他们刚开始也有一腔热血,但在面对诱惑时,立场逐渐松懈,意志渐渐淡薄,失去了防微杜渐的自觉意识,最终掉进了腐败的深渊。因此,年轻干部必须具备拒腐防变的能力,时时保有防微杜渐的自觉意识,从小节上严格要求自己,对自身存在的问题,要早发现、早纠正,防止小错酿大错,大错酿大祸。

扣好廉洁从政的"第一粒扣子",自我净化是关键。当前,社会正处在转型期,各种利益、思潮、观念彼此交锋碰撞,各种腐朽思想的"病毒"也在威胁每个人的精神和心灵。年轻干部应保持"吾日三省吾身"的自觉性,勤于扪心自问,善于反思自照,严于剖析自心,勇于反省自我,始终做到知不足、有所进。要净化工作圈、生活圈和朋友圈,努力培养健康的生活情趣、正确的个人爱好,经常检视自己的生活作风,洁身自好,不断净化自我、完善自我、提升自我,争取为党和人民的事业作出更大的贡献。

向着既定目标负重前行,决不退缩。

作者 薛 飞

新视界 SHIJIE

区域协调发展的理论创新

北京大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院韦欣在《经济日报》撰文认为,习近平总书记深刻把握马克思主义理论的精髓,结合新的实践要求提出了包括协调发展在内的新发展理念,形成了区域协调发展的理论。围绕协调发展,习近平总书记总结了一些新特点,如,"协调既是发展手段又是发展目标,同时还是评价发展的标准和尺度""协调是发展两点论和重点论的统一""协调是发展平衡和不平衡的统一""协调是发展短板和潜力的统一"。这些新特点,同样也体现在区域协调发展上。区域经济发展不再仅追求经济数量上的积累和增长,而是追求多个层次的全面协调发展,更注重区域经济发展的平衡性、系统性与可持续性。总体来说,其理论创新主要体现在以下几个方面。

坚持人民至上,扎实推动共同富裕。共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。党的十八大以来,党中央把握发展阶段新变化,把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上,推动区域协调发展,采取有力措施保障和改善民生。习近平总书记强调,"区域协调发展的基本要求是实现基本公共服务均等化,基础设施通达程度比较均衡"。通过更有效的制度安排推进区域协调发展战略,是坚持人民至上的具体体现,是实现共同富裕的必由之路。

尊重客观规律,提高资源配置效率。在实践经验基础上,习近平总书记指出:"产业和人口向优势区域集中,形成以城市群为主要形态的增长动力源,进而带动经济总体效率提升,这是经济规律。"只有对区域发展的客观规律有科学的认识,才能更好地破除资源流动障碍,使市场在资源配置中起决定性作用,促进各类生产要素自由流动并向优势地区集中,提高资源配置效率。

发挥比较优势,切实做到因地制宜。一方面,经济发展条件好的地区要着力培育原来就具备的优势,承载更多产业和人口,发挥价值创造作用。另一方面,生态功能强的地区要得到有效保护,创造更多生态产品。同时,要考虑国家安全因素,增强边疆地区发展能力。

完善空间治理,实施主体功能区战略。习近平总书记强调,"要完善和落实主体功能区战略,细化主体功能区划分"。主体的功能定位不同,区域的具体情况不同,政策的制定和实施就应当有差异。因此,要按照主体功能定位划分政策单元,对重点开发地区、生态脆弱地区、能源资源地区等制定差异化政策,分类精准施策,推动形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。