



辽宁省商务厅党组书记、厅长

大连海关副关长

辽宁省法学会应急管理  
法治研究会副会长、辽宁卓政  
律师事务所执行主任中国国际贸易促进委员会专家  
委员会委员、辽宁省外贸专家库专  
家、大连瀚闻资讯有限公司董事长

辽宁日报经济新闻部记者

## 元月一日生效实施,包容性更强,货物贸易开放水平高于WTO RCEP能给辽宁带来什么

### 核心提示

扩大对外开放,辽宁迎来重要机遇、重大利好。

2022年1月1日,《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)正式生效实施。作为一个现代、全面、高水平和互惠的经贸协定,RCEP具有经济体量大、包容性强、发展潜力广阔等特点,其包含的15个成员国人口数量、经济体量、贸易总额均约占全球总量30%。与全球其他自由贸易协定相比,RCEP包容性更强,它不

仅涵盖货物贸易、争端解决、服务贸易、投资等传统议题,而且涉及知识产权、数字贸易、金融等新议题,其货物贸易开放水平将达到90%以上,高于世界贸易组织(WTO)开放标准;中国和日本首次通过RCEP达成双边关税减让安排,实现历史性突破。切实把握RCEP的发展机遇,将为辽宁经济高质量发展注入充沛动力,开辟广阔空间。

在今年的省两会上,抓住RCEP实施契机,也是政府工作报告中的重点,代表、委员们热议话题的焦点。对此,我们邀请到相关部门负责人和专家,请他们以对外贸易领域主管部门、经贸规则领域专家、经营一线从业者的身份,与我们共享RCEP框架下辽宁有哪些新机遇、新挑战、新任务、新要求,如何找准切入点、把握发力点、谋划增长点,为辽宁全面振兴、全方位振兴提供有力支撑。

### 1 新机遇 XIN JI YU

#### 机遇与挑战并存 助力打造开放新前沿

RCEP生效后,已核准成员国之间90%以上的货物贸易将最终实现零关税。中日韩之间构建起了全新的自由贸易伙伴关系,东北亚地区经贸联系和合作也将达到新高度。数据显示,2021年,辽宁对区域全面经济伙伴关系协定国家进出口额增幅可观。这说明,融入这个全球最大的自贸“朋友圈”,辽宁已具备良好基础。那么,在RCEP所带来的更加紧密的国际分工与合作中,辽宁的比较优势是什么?挑战在哪里?面临哪些新机遇?

**宋彦麟:**今年1月1日,RCEP的实施标志着全球规模最大的自由贸易协定正式启航。RCEP的实施是我国对外开放“新的里程碑”,为辽宁企业带来新一轮发展机遇,将进一步推动辽宁外贸高质量发展,助力辽宁高水平参与东北亚区域合作,更好地服务和融入新发展格局,打造对外开放新前沿。

RCEP区域是我省最重要的经贸合作区域,2021年,我省对RCEP国家进出口额达2531.8亿元,占全省对外贸易总额的33%;RCEP国家在我省实际投资10.6亿美元,同比增长近4倍;全省备案对RCEP国家投资企业21家,占全省对外投资总额的44.3%,RCEP区域已超过欧盟和北美,成为我省对外贸易规模最大、吸引外资增长最快、对外投资占比最高的经贸合作区域。在货物贸易方面,日本、东盟和韩国分别是我省第一大、第二大和第五大出口市场,澳大利亚和日本分别是我省第二大和第五大进口市场。特别是我省毗邻日韩,产品具有互

补性,与日韩国家经贸合作具有得天独厚的优势。

RCEP的实施,在产业链供应链重塑、贸易和产业分工调整过程中也将给我省开放型经济发展带来新的挑战:一是对中低端制造业造成冲击。对日韩在机电产品、汽车零部件、钢材等领域关税减免,将导致日韩高附加值产业对我省中低端制造业造成冲击,影响我省个别行业的进出口规模和产业安全。二是对劳动密集型产业造成冲击。东盟地区劳动力成本优势将对我省劳动密集型的纺织服装和农产品加工等产业带来一定影响。三是对高端服务业发展造成冲击。我省金融、养老市场等开放程度较低,这些领域的企业将面临新的挑战。

RCEP生效对于我省深化改革开放创新,畅通区域产业链供应链,统筹贸易投资通道平台建设,更好联通国内国际两个市场两种资源带来重大机遇:一是有利于我省积极打造对外开放新前沿。在更大范围、更宽领域、更深

层次加强与RCEP规则标准的对接,稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放。二是有利于推动我省深化面向区域产业链供应链合作。在汽车、精细化工、半导体、造船、医疗服务和数字经济等高科领域,进一步补链延链强链拓链。三是有利于稳定涉外企业发展信心,在关税水平持续下降和投资便利化的共同推动下,我省企业扩大对外贸易投资的积极性将持续增强。四是有利于更好发挥我省外贸创新平台作用。辽宁自贸试验区、市场采购贸易、边民互市贸易区、进口贸易促进示范区、中欧班列、跨境电商和国家加工贸易产业园区等外贸创新平台,为深化同RCEP成员国开展经贸合作搭建了有效载体,可以在政策互通、通道连接、贸易便利化等方面深入开展务实合作。五是有利于推动我省优势产业走出去。更好地发挥中铁九局、禾丰牧业、东电一公司等龙头企业作用,加快区域贸易投资通道布局,提升与RCEP国家经贸合作层次。

我省将借助RCEP生效新机遇,支持服务外包企业加大研发投入,提升技术创新能力,发展高技术、高附加值服务外包业务,深入巩固和加强对日服务外包业务,发挥对日信息技术外包业务优势,不断提高高端服务外包业务比重,扩大服务出口,推动我省服务贸易高质量发展。

**房华:**RCEP对于辽宁来说既是机遇又是挑战。在我看来,辽宁应在以下两方面加强和完善,从而

能更好地对接、用好RCEP经贸新规则。一方面,要提升我省整体学习意识和竞争意识。RCEP协定的特点是贸易便利水平高,覆盖领域全面。也就是说,在未来的RCEP区域内企业间竞争会是直接而激烈的。这就要求辽宁的相关部门和企事业单位开展并积极参与本领域相关的学习和培训,以便做到对这次机遇的深刻了解和对挑战的充分认识,了解RCEP带来的红利和规则变化,提升搜寻

RCEP区域内的合作机会和竞争产品的国际视野。另一方面,RCEP原产地累积规则认定实现重大创新,这使得协定成员国间的贸易成本和壁垒相对减少和减弱,产生了本地区优势企业需要及时抓住窗口期大胆“走出去”的实际需求。面对这种实际需求,辽宁的相关配套政策能否跟上、跟好,相关的专业人才能否留住、用好,就成了这一阶段需要重点关注的问题。

### 3 新挑战 XIN TIAO ZHAN

#### 增长点与风险点交织 倒逼企业提升竞争力

微观层面,RCEP会给企业带来哪些机遇和挑战?辽宁企业该如何抓住或适应RCEP红利?怎样应对更激烈的竞争可能带来的冲击?

**邹峰:**随着RCEP差异化关税减让的实施,区域内劳动密集型产业将转向转移至关税税率及劳动力成本低的东盟成员国,这将对我国纺织服装、机械装配及食品加工等以劳动密集型为主的产业带来贸易转移效应;同时,在自主技术和科技含量投入不足的产业中,自主研发成本占比过低或将使产品无法达到产品特定原产地规则,进而无法享受RCEP带来的关税减让,导致贸易成本的增加失去竞争优势,继而引发贸易“马太效应”,促使弱者被淘汰。我省企业应充分把握RCEP为经贸发展带来的契机,重点在利用关税减让优势降低采购成本,增加原材料采购的选择性和灵活性。同时,在区域原产地累计规则上深入挖掘发展潜力,将产业链中高附加值的零部件生产保留在省内,将装配等低附加值环节在区域内廉价劳动力成员国进行布局,逐步形成自主可控产业链,以最优模式在区域内竞争占据主动。

**童友俊:**RCEP给企业带来的机遇是前所未有的。协定中缔约国之间的关税减让安排及原产地规则给企业带来的不仅是出口销售端价格竞争的提高,还有进口原料端成本的降低,根据协议内容来看,我省重点进出口商品,机电产品、纺织品、农产品等都将迎来一定的关税减让。我省企业要抓住这一难得契机,充分了解自身产品及原料域内及全球的供给需求情况,降低进口原料成本,扩大出口市场;利用好原产地规则,选择更易达到的原产地标准,扩大产业链中的中间品生产规模,提高产品的竞争力;提高竞争意识,妥善应对挑战,充分掌握自身产品的域内竞争情况,比如,竞争对手的供应链结构,竞争对手的价格、市场分布,有的放矢地转方式、调结构,做到知己知彼。

**房华:**RCEP带给企业最主要的机会是市场变大了,潜在的客户

变多了;最主要的是挑战是规则复杂了,潜在的竞争对手也增加了。本地区企业应该迎难而上,积极学习和关注本领域的政策及税收变化。以对韩国钢材产品的进口为例,因为地缘优势,辽宁地区对韩国的经贸往来有比较好的基础。RCEP生效后,我国从韩国进口钢材类主要产品的关税会分8年逐年降低至零。省内相关企业如能抓住这个窗口期,做足准备,便可以更好地抓住机遇避免风险。RCEP的签署、生效对那些能保持自身竞争能力的企业是良好机遇,而对做不到的企业在未来就是严酷挑战。需要注意的是除了企业意识层面的挑战,RCEP带来的挑战还有行业性的,比如东盟地区的劳动力优势会对省内部分劳动密集型企业中低端制造企业带来很大挑战。当然,对于我省文化贸易、中医药、跨境电商等行业来说,这种变化又是行业整体的利好。

### 4 新生活 XIN SHENG HUO

#### 消费与就业受益 提升普通百姓获得感

大家都很关心RCEP对于普通老百姓有什么影响?会带来哪些实惠?

**邹峰:**RCEP的签署,是我国与日本和韩国之间首次达成自贸关系,尤其在对日贸易中,RCEP的关税减让将给广大百姓生活消费带来巨大政策红利。RCEP将为百姓餐桌上带来价格更实惠的日本威士忌酒及精致糕点、新西兰的奶粉和羊肉、澳大利亚的牛肉和蜂蜜、东南亚的热带水果等;也将为爱美人士带来物美价廉的韩国洗面奶及香皂、日本的牙膏、新西兰和澳大利亚的化妆品等;同时,对于日本按摩椅、韩国电饭锅和澳大利亚保健品等网红产品,RCEP也将带来不同幅度的

关税减让,百姓购买进口商品会更便宜,消费选择余地会更大。RCEP不仅为百姓生活赚足了“优惠”,还为百姓更及时、更便捷地用到这些产品打足了“功夫”。RCEP在贸易便利化的基础上,规定了“易腐货物,如海鲜、水果和蔬菜等生鲜货物,6小时内应当放行”。我省毗邻日本与韩国,在RCEP区域内占有得天独厚的地缘优势,快速便捷的通关程序极大地保障了“美味不隔夜”,我省百姓将切实体会到RCEP带来的政策红利。

**房华:**RCEP给普通百姓带

来的实惠主要体现在消费和就业这两个方面。RCEP的签署最直接的利好就是区域内税率的降低和减免,虽然部分国家在重点领域有所保留,但税率的减让幅度还是会使得更多的日常消费品进入百姓的生活,使百姓购买这些产品的花费明显降低。同时,RCEP的签署也会加大成员国企业和机构对辽宁的投资意愿,我省企业对日韩等国家具有地缘优势,对新加坡、澳大利亚、新西兰等协议成员国家又具有政策优势,这些都有利于增加我省百姓的就业机会。

本版图片由本报记者孙海涛 郑磊摄

### 2 新任务 XIN REN WU

#### 规则与价值链重构 稳定外贸外资基本盘

RCEP在市场准入和规则协调方面有着许多新特点,将有力推动中国加快从商品要素流动型开放向规则规制管理标准等制度型开放转变。这自然也对辽宁推进更深层次改革、实现更高水平开放提出了新要求。请问,辽宁应在哪些方面进行加强和完善,从而能够更好地对接、用好RCEP经贸新规则?

**宋彦麟:**在外资领域,RCEP有争端预防和外商投诉等协调解决措施,其关于投资便利化的条款规则更加详细,执行性和操作性较好;RCEP采用区域积累原则和负面清单,并纳入高水平的知识产权、电子商务、竞争政策、政府采购等现代化议题,将推动亚太地区形成一个自由的、统一的大市场,进一步深化区域内产业链价值链,推动投资自由化和资本流动自由化,降低区域间投资成本,促进区域内经贸规则的优化和整合。RCEP负面清单比国内《外商投资准入特别管理措施(负面清单)》增加了国民待遇这一重要义务,扩展了清单内涵,清单之外的领域对外资准入和准入后待遇一视同仁,这一创新方式是我国做出的又一制度型开放,大大提高了透明度和市场准

入的确定性。为此,我省应充分借鉴RCEP投资负面清单,实现制度性开放,为外国投资者在我国投资创造更加稳定、开放、透明和便利的投资环境,制定优先发展产业目录,面向RCEP国家开展全链条、集群式精准招商,聚焦产业链补链强链,促进产业集群、结构调整优化。在RCEP高水平区域合作框架下,发挥超大规模国内市场和完善的制造业配套体系优势,加快投资相关法律和机制环境建设,保障外商投资的合法权益,推动我省利用外资高质量发展。

省内有条件的企业要面向RCEP成员国布局产业链供应链,在汽车产业、高端制造业、现代服务业等领域,通过投资、参股、并购等方式,逐步实现我省产业结构向高端制造业转型。我省企业还可以通过强强联合,借船出海,