

范围更大 领域更宽 层次更深

# 大连：高昂新时代东北对外开放龙头

本报记者 吕 丽



开放是基因，引领是使命。

“十四五”开局，大连市充分发挥东北地区对外开放龙头和窗口作用，持续以创新手段打造开放发展新优势，对外开放能级全面提升，成为推动经济高质量发展强力引擎。

2021年，大连市开放平台升级扩容，入选全国中欧区域政策合作中方案例地区名单；湾里、大窑湾综合保税区通过验收，迈进“双综保区”时代。认真落实《辽宁沿海经济带高质量发展规划》，全力推进大连太平湾合作创新区开发建设，深化与沿海各市协同合作。积极参与与东北亚经济循环，提升自贸片区“五自由、一便利”水平，加快建设智慧、绿色、高效国际型枢纽港，不断增强东北亚国际航运中心、国际物流中心、区域性金融中心的辐射带动作用。稳外贸优外资效果显现，全年实际利用外资16.7亿美元，创10年新高，同比增长153%，增速居全国同类城市榜首；国内招商引资省外实际到位资金总量居全省首位。

## 开放新高地加速形成 功能向更宽领域扩展

1月9日，在与第五届博鳌企业论坛暨2021亚洲经济大会同步进行的博鳌荣耀之夜颁奖典礼上，辽宁自贸试验区大连片区荣获“2021年度投资环境示范园区”奖，片区贸易投资自由化、便利化水平得到充分肯定。

辽宁自贸试验区大连片区是大连市持续提档升级各类开放平台的缩影。

2021年，大连市一方面巩固提升对外开放功能区、种类全的优势，一方面大力拓展开放合作新路线、新空间，为高质量发展提供坚实的功能支撑。

抢抓RCEP机遇，探索对外开放新路径。组织企业参加中东欧博览会、东盟博览会，利用RCEP规则进一步优化外贸结构，提升贸易便利化水平和在全球产业链中的地位。

中欧务实合作迈上新台阶。中欧班列稳定运营；对欧贸易平稳增长，在互联互通、贸易投资、园区建设等领域合作取得多项新突破，入选全国中欧区域政策合作中方案例地区名单，力争在“十四五”时期初步形成中欧区域政策合作示范带动效应。

亚太对流枢纽建设不断加快。新增外贸集装箱航线5条，全市集装箱航线达100条；大商所新增15个期货品种基差交易，航运、

物流、金融中心竞争力有效提升。

自贸试验区加快建设。完成自贸区改革创新经验复制借鉴任务67项、对标上海临港新片区改革任务87项、探索建设大连自贸港先期行动42项；推出“云严查”等全国首创性制度创新成果90余项，累计62项制度创新经验在全省推广；完成首单以9710报关模式申报的跨境电商B2B直接出口业务；湾里、大窑湾综合保税区顺利通过封关验收，正式迈入“双综保区”时代，为大连打造国内国际“双循环”重要节点枢纽和面向东北亚的开放合作新高地注入新动力；大连片区荣获2021全球最佳自贸区排名第三和亚太地区冠军。

深耕日韩打开新局面。中日（大连）地方发展合作示范区建设加快推进，总体方案获省政府批准，着力构建技术创新、产业对接、金融服务等合作平台，辐射带动东北地区产业转型升级；核心片区——中日生态示范新城作为大连市“一号项目”，基础设施和龙头项目建设提速；与日本神户市签署友好合作关系备忘录；泰星能源车载动力电池二期项目两条生产线量产，欧力士总部大厦封顶，神户生命健康合作、藤洋钢材第三工厂、三井物产等一批重大项目加快推进，日本高丘六和汽车零部件等项目正式落户。



辽宁自贸试验区大连片区综合服务大厅。 本报特约记者 朴 峰 摄

## 融入重大区域战略有突破 合作向更大范围覆盖

大连市主动融入重大区域战略，对外开放的大门越开越大。

围绕政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通等领域，大连市以推动项目落地、多元化市场开拓等方式，有序推进融入共建“一带一路”。在“一带一路”沿线国家投资备案项目、新签承包工程项目的投资额、出口额等均有增长。

面向国内的区域合作取得新进展——

持续推进沪连对口合作。与上海市共同制定实施《2021年上海

市与大连市对口合作重点工作计划》，沪连合作在行政管理体制改革、优势产业合作、科技研发转化领域三项主要做法和成效获得国家发展改革委通报表扬；面向上海在外商会企业家举办大连市招商营商主题推介会，促进园区与企业紧密对接。

加强东北地区联动发展。积极参与辽黑、辽吉等区域合作。制定实施2021年沈大合作交流重点工作清单，召开沈大合作交流座谈会，科技、工信、口岸及自贸区有关



2022年大连首趟中欧班列满载100个标箱奔赴欧洲市场。

刘兆龙 摄

## 稳外贸优外资见成效 开放向更深层次挺进

畅通国内国际“双循环”，外贸创新发展是重要驱动力。

针对企业不同特点，大连市积极帮助企业稳订单、拓市场，出台一系列外贸稳增长政策。外贸稳增长成效显著，2021年全市外贸进出口总额预计增长10%以上。

贸易方式不断优化。产业链更长、更能反映制造业发展水平的一般贸易出口占比达50%以上；瓦房店轴承、金普新区建材、长兴岛（西中岛）石化获批国家级外贸转型升级基地，金普新区和普兰店区获批全国首批认定的国家加工贸易产业园；国际能源交易中心注册成立，京东外贸综合体暨跨境电商区域总部项目正式落户；东北亚粮食中心港、精准医疗+细胞产业先行区、资源性大宗商品国际贸易分拨中心加快建设。

服务贸易创新发展试点建设稳步推进。大连市在加强服务贸易国际合作、促进服务贸易要素流动、引导产业数字化转型、优化健全服务贸易促进体系方面取得实

质性进展，推出了东北亚商品陆海联运新模式、集成区块链技术互联网医院等多个创新案例，被评为跨境贸易指标全国标杆城市。

招商引资是稳住外贸“基本盘”的重要途径和手段，大连市编制产业招商地图，围绕全市重点产业扩增量提质量，全力以赴抓招商促发展，抓项目增后劲。

瞄准具有明显带动作用的外资大项目发力，去年新签约托克辽港油化品贸易、金港中日智慧制造产业孵化园等重点外商投资项目43个。其中利勃海尔风电轴承制造项目、新致软件、高丘六和汽车零部件等30个重点推进项目转化落地。

以15条产业链项目谋划为导向，围绕提升“老字号”、增创“原字号”、创建“新字号”开展产业精准招商。目前，大连市累计在谈外投资项目83个。今年一季度将有金普新区松下新能源二期、山崎马扎克二期、厦美循环经济产业园等一批外资项目落地。

按照“一核引领、两翼协同、多点支撑”的高质量发展总体布局要求，大连市高位推进沿海经济带建设，制定三年行动方案，项目化、工程化、清单化推进规划落实落地落细。

积极拓宽引资渠道，提升外资质量。2021年以来，通过并购方式，SK海力士、软件园腾飞等项目股权转让共计进资8.6亿美元；华润地产、金港产业园、蒂业技凯等通过利润转增方式追加投资2.8亿美元。全年产业类项目进资14.1亿美元，投资占比达到84.4%，结构进一步优化。

借助系列展会和招商活动，大力开展外商内招活动。第二届“辽洽会”上，大连市共有金港中日智慧制造产业孵化园（GSMI）、欧亚跨境供应链（大连）总部基地、长兴岛工业尾气回收、大连顺顺数字科技4个外资项目签约，预计投资137亿元。借助相关活动，全市13家园区精准对接来辽企业37家，现场洽谈企业十多家，有效建立合作关系。

2021年，大连市国内招商引资省外实际到位资金完成1423亿元，增长10%，总量居全省首位；全年完成实际利用外资16.7亿美元，创10年新高，同比增长153%，增速居全国同类城市榜首。

突出“一核引领”作用，推动沿海六市协同发展。“大连—丹东”“大连—营口”集装箱支线成功开通；辽宁自贸试验区大连片区与丹东边境经济合作区签署战略合作协议。大连辐射作用进一步增强，与沿海各市形成融合共进的生动场景。

潮涌海天阔，扬帆正当时。2022年是大连市奋力实现三年挺进“万亿GDP城市”目标的第一年，站在新起点，迈向新阶段，大连开放之势风鹏正举，在高水平开放中与世界共谱合作共赢新篇章！

滨城时讯 SHIXUN

## 持续推进 农村环境综合整治

本报讯 记者王荣琦报道 2021年，大连市生态环境部门持续推进农村环境综合整治，完成116个省级美丽宜居村污水和水源地规范化整治任务，完成15处农村黑臭水体治理。

实施农村人居环境整治提升工程，因地制宜推进农村生活污水治理。大连市结合美丽宜居乡村创建工作，组织各涉农区（市）县同步开展农村生活污水治理，补齐环境基础设施短板，优先推广运行费用低、管护简便的农村生活污水治理技术，加强处理设施长效运行维护，年内实现全市农村生活污水治理率达到67%。

加强畜禽养殖污染防治，推进畜禽粪污资源化利用。大连市以国考河流两侧1000米范围内畜禽养殖场户和粪污资源化利用整县推进养殖场户为重点，加强畜禽养殖污染监管。加大无粪污利用设施和设施运行不规范养殖场户的整治，建立畜禽养殖场粪污处理和粪肥利用台账，补齐畜禽规模养殖场粪污（肥）还田利用过程的监管短板，推进大连市粪污资源化利用水平不断提高。

## 推进环评审批制度改革 “全程网办”达100%

本报讯 记者王荣琦报道 2021年，大连市深入推进环评审批制度改革，实施“网上办”十项举措和“容缺受理”“即来即办”“秒批秒办”“全程网办”，实现“即来即办”事项达到40%以上、“全程网办”达100%。

大连市生态环境局出台《市生态环境局擦亮“办事不找人”“审批不见面”城市名片行动方案》，以四个“服务”，全力推进“办事不找人”“审批不见面”工作深入开展。

主动靠前服务。将帮办代办服务提前到项目拟建环节，实行靠前介入，全面了解掌握项目基本情况，明确帮办代办需求，研究制定帮办代办方案，明确项目推进节点计划。

全程跟踪服务。抓住事前、事中、事后三个关键环节，为重点项目提供“全生命周期”服务。事项审批前，提前介入提供咨询辅导；审批过程中，及时跟进审批进度；事项审批后，及时回访事项办理情况，指导后期手续办理，确保项目审批有序推进。

精准订制服务。根据项目类型、投资类别、规模大小等因素，特别是针对市里重点建设项目、重点招商引资项目实行“早期介入”“一企一策”，量身定制服务方案，针对项目推进过程中可能存在的难点堵点，建立问题清单，提前做出预案。根据项目建设初期、中期和后期的不同需求，以“一企一档”的模式，精准靶向服务。

全程网办服务。依托管理平台，由帮办人员帮助指导企业开展网上申报、环保咨询业务。帮办人员可通过审批系统跟踪项目审批情况，实现对帮办项目的精细化管理，有效减少企业跑动次数。企业也可通过咨询平台，对项目审批、企业运行过程中遇到的困难和环保方面的“疑难杂症”进行咨询和“问诊”，由专家进行答疑解惑。

## 长兴岛港 年吞吐量同比增32%

本报讯 1月19日，记者在大连长兴岛港公共港区看到，这里一派繁忙景象。据介绍，2021年，长兴岛港公共港区实现货物吞吐量1434万吨，同比增长32%，再创历史新高。

过去的一年，长兴岛港一手抓防疫一手抓生产，以效率、效能、效益最大化为目标，优化作业流程，提升作业效率，刷新多项生产纪录。其中，6月份单月创造船舶作业区146艘次和吞吐量208万吨的历史最好成绩。

港口的发展离不开地方政府的大力支持。近两年，大连长兴岛经济技术开发区管委会通过出台系列优惠政策和相关措施，全方位支持港口公司发展，通过多部门联合执法，取缔港口周边非法小码头，解决了长期困扰长兴岛港经营发展难题，为吞吐量的逆势增长奠定了坚实基础。

宁 义 本报记者 王荣琦

## 开展城市大扫除 美化市容市貌迎新春

本报讯 记者吕丽报道 即日起至1月30日，聚焦难点、乱点、盲点，大连市在中心城区组织开展“大扫除”行动，进一步美化市容市貌，迎接新春佳节的到来。

此次大扫除包括开展环境卫生清洁工程，其中将加大道路冲洗频率，适当延长重点时段、重点地区和卫生问题频发区域的保洁时间。同时实施市容市貌提升工程，针对市内占道经营、建设工地、户外广告等市容违法行为，加大整治力度，营造有序街路环境。特别聚焦问题多发区域，提高整治和巡查频率，做到发现一处，消除一处。

据悉，大连市将充分利用网格管理机制，保障大扫除行动顺利推进。网格员全勤上岗，网格管理平台保持畅通运行，保证网格员上报案件第一时间核准并分发整改；重视群众投诉，做到在规定时间内，事事有回音，件件有落实；强化问题发现机制，综合施策，加强集中执法整治后的常态管理，确保不反弹、不回潮。

## 向海图强建设“东北亚海洋强市”

去年实现海洋经济总产值3000亿元

本报讯 记者杨少明报道 近日，大连市长海县接连签下两份“含金量”十足的合作协议：中国能源建设集团北方建设投资有限公司将在长海县规划投资200亿元，重点用于新能源、基础设施建设、发展生态环保综合治理和海洋渔业；中国农业发展银行辽宁省分行向长海县提供不低于100亿元的授信额度，加大对生态环境、乡村振兴、文化旅游等方面的信贷支持。

夯实绿色生态本底，把长海县建设成为更加美丽、更有特色、更富活力的国际化特色海岛城市，是大连市对长海县高质量发展作出

的最新要求，也是大连市建设东北亚海洋强市重点工作之一。

向海发展，向海图强。大连市第十三次党代会提出“建设东北亚海洋强市”城市定位，既是落实国家海洋发展战略、打造海洋强国重要节点的具体行动，又是展现大连作为东北振兴龙头和东北亚开放合作新前沿的使命担当。去年大连市实现海洋经济总产值3000亿元。

海洋强市，重在做大做强海洋经济。大连市确定立足现有海洋产业分布，以岸线为纽带，以港口为支撑，以城市和园区为载体，全面优化海洋经济空间布局，推进定

位清晰、优势互补、各具特色的海洋经济功能区建设。

全市坚持把海洋经济发展的着力点放在实体经济上，以创新提升海洋产业核心竞争力，以数字经济赋能海洋产业，推动海洋产业绿色化、高端化、集群化发展，全力打造“5+5+3”的现代海洋产业体系，即打造以重大产业项目为载体，培育壮大海洋新能源、海洋生物医药、海洋新材料、海洋工程装备制造、海水利用等海洋新兴产业，优化提升海洋船舶工业、滨海旅游业、海洋渔业、海洋化工、海洋交通运输业等传统优势海洋产业，加快发展港航服务业、海洋金融服务业、海洋文化

产业等现代海洋服务业。

强化科技创新在海洋经济发展中的核心地位。大连市加快海工装备制造、海洋化工与能源、海洋生物健康和医药、海洋新材料、海洋渔业等领域核心关键技术突破，积极推动海洋科技主体协同创新，高效整合海洋科技创新平台，着力培育和引进海洋创新人才，加大海洋科技成果转化力度，形成推进海洋强市建设的强劲动能。

拓展海洋经济合作空间。大连市以推进东北亚国际航运中心建设为重点，整合港口资源、提升港口能级，打造东北亚国际航运枢纽。深度融入共建“一带一路”，支

持港口航运企业参与沿线国家港口及临港区域合作开发。支持与大连周边地区共建海洋产业园区，培育新动能，引领服务东北全面振兴。

按照规划，到2025年，大连东北亚海洋强市建设初见成效，海洋经济特色鲜明，新旧动能转换明显，在海洋经济高质量发展的关键环节和重点领域取得明显突破；2035年，海洋经济实力走在全国前列，海洋优势产业竞争力全国领先，大连将真正成为中国北方海洋特色鲜明的开放创新之都、生态宜居的浪漫海湾名城和海洋经济高质量发展发展的典范城市。