

敢做探路者 勇当排头兵

——营口倾力建设全省民营经济标杆城市

本报记者 徐鑫

核心提示

营口是东北地区民营化程度最高、民营经济最活跃的城市。2021年,民营经济占比历史性突破81%,成为营口市发展的金名片,是营口经济的最大特色和优势。

营口市第十三次党代会和第十七届人民代表大会均明确提出,未来五年要建设全省民营经济标杆城市,争创国家民营经济示范城市;民营高新技术企业和科技型中小企业数量实现双倍增,非公经济占地区生产总值比重力争达到85%,为全省民营经济发展贡献新经验、创造新模式、开辟新路径。

1 创建评价体系 引导民营企业聚焦实业专注主业

民营经济堪称营口市经济中最具活力的板块。2021年,营口市民营经济贡献了全市81%的地区生产总值,63.7%的税收,78.1%的固定资产投资及85%的就业岗位。全市共拥有市场主体25.1万户,平均每9个营口人中就有一个老板,每41个营口人就拥有一家企业,民企数量占全市企业总量的90.8%。

民营经济已成为营口发展的城市徽标,民营企业更是营口的最宝贵资源和财富。

今年的营口市政府工作报告明确提出,要构建亲清新型政商关系,建立健全与企业、商会组织沟通协商机制,丰富“民营企业日”内涵。弘扬企业家精神、工匠精神,引导民营企业聚焦实业、专注主业、心无旁骛创新创造,踏踏实实办好企业。

2021年11月1日,是营口市的首个“民营企业日”,营口市召开优化营商环境加快民营经济发展动员大会,要求全市党员干部要旗帜鲜明地牢固树立为民营企业服务的理念,坚定不移抓好涉企政策落实,为民营企业发展搭建舞台,在全社会形成尊商重企、崇尚创新创业的良好风气。希望营口民营企业坚定不移走高质量发展之路,心无旁骛抓主业、改革创新抓转型、遵纪守法讲诚信、回报社会担责任,以舍我其谁的气魄创品牌、立标杆,始终走在营口振兴发展的最前列。

推动民营经济发展,营口不仅有鼓励,更有真金白银的资金支持。在首个“民营企业日”当天,有20家民营企业和10名民营企业经营者分别获得创新奖、贡献奖、成长奖。民

营企业家们不仅收获了营口市对他们的物质奖励,更有精神表彰。

“建设高端装备制造、新材料、新能源、新一代信息技术等战略性新兴产业项目,从项目正式投产年度起两年内给予奖励,最高额度200万元。企业节能改造最高奖励额度200万元。列入省以上智能制造试点示范项目,最高奖励额度200万元。”民营企业座谈会上,《营口市创建新时代民营经济“两个健康”示范的实施意见》和《营口市创建新时代民营经济“两个健康”示范的政策措施》引发热议。政策措施推出55条举措,在“老原新”结构调整、数字化建设、科技、人才、关爱企业家等方面给予资金支持。为此,营口市设立了1亿元专项促进资金,加上县(市)区配套资金,总额达1.6亿元。

同时,《营口市民营经济健康发展评价指标体系(试行)》出台,依据全市现有民营经济方面的数据,从经济活力、提质增效、创新驱动、结构优化和底线能力5个维度设置25项具体指标,每项指标设立年度目标值,年末按实际情况进行综合测算,以具体分值初步反映全市民营经济发展健康情况,旨在树立民营企业健康成长正确导向,推动企业家能力素质提升,弘扬企业家精神的《营口市民营企业健康成长评价指标体系(试行)》,设立民营企业健康成长的核要素(爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会)和成长环境(法治环境、市场环境、社会氛围、政府高效务实服务)共8个一级指标,以建设一支具有新时代企业家精神的高素质民营企业队伍。



辽宁东胜集团智能工厂。

本报记者 高汉雷 摄

3 深耕“专精特新” 推动民营企业转型升级

2021年12月17日,国内抗氧化剂龙头企业营口风光新材料股份有限公司正式在深交所创业板上市,这是继金辰股份之后营口市第二家IPO上市、迈进资本市场大门的“专精特新”民企。

“专精特新”中小企业是指具备专业化、精细化、特色化、新颖化四大优势的中小企业。坚持“以专为基础”,专注核心业务,具有较高专业化生产和协作配套的能力,是产业链中某个环节的强者,主导产品要在全中国细分市场占有率高且享有较高知名度。

风光新材料股份有限公司注册成立子于2003年,2017年6月由原营口市风光化工有限公司股份制改造而来。公司主营高分子材料化学助剂的研发、生产及销售,主要产品为受阻酚类主抗氧化剂、亚磷酸酯类辅助抗氧化剂等单剂产品。同时,在单剂产品基础上根据客户需求成功开发出集成助剂产品,已被广泛用于塑料、橡胶等产品的抗氧化,并赢得了中国石化、中国石油、国家能源集团、中煤能源等多家央企的青睐。

风光新材料股份有限公司成功上市,是营口市助力“专精特新”企业发展的高光时刻。

“专精特新”是民营企业,尤其是中小企业未来的发展方向。近年



营口市立德电子科技有限公司产品展示区。

来,营口始终把培育“专精特新”中小企业作为推动民营企业高质量发展的重要抓手。在中央、省、市出台多项政策引导下,全市加大“专精特新”企业培育力度,广泛宣传“专精特新”各项扶持政策,充分发挥政策的积极引导作用,鼓励中小企业走“专精特新”之路。根据省级“专精特新”三大专项培育标准,筛选符合条件的企业发展特征明显的企业,建立“专精特新”企业培育库,进行分梯度培育。对重点培育企业在各项公共服务上给予政策倾斜,促进其提

高企业专业化能力和水平,以强带弱,发挥“专精特新”企业产业“火车头”作用。

在大石桥市,总投资2.48亿元的辽宁嘉顺科技有限公司年产6万吨高品质防火电缆用特种矿物绝缘标准厂房完成选址,正在进行前期厂房改造中。

很难想象,如今这个“专精特新”小巨人企业,16年前还只是一个小作坊。

通过与高校、研究所等的合作,

从最初的原材料开采和粗加工,辽宁嘉顺科技有限公司逐步研制建造出国内一流的电工级氧化镁高温炉生产线,可以同时生产高温、中温、低温电工级氧化镁。通过技术创新,进一步解决了国产电工级氧化镁目前存在的诸多质量和技术问题,对企业发展和产品升级,推进辽宁嘉顺科技有限公司的战略纵深布局,使其成为产业化、品质化以及规模化的高端电工级氧化镁行业巨头有着至关重要的作用。凭借产学研合作技术创新,公司核心技术呈现出了“研制一代、生产一代、储备一代”的良好态势。

经过十余年的专注研发,如今,辽宁嘉顺科技有限公司已成为在国内出口电工级氧化镁企业中排名位列前茅,在国内外有广泛影响力的知名品牌公司,成为一张电工级氧化镁领域响亮的中国名片,并在世界电工级氧化镁领域代言“中国品质”。

据了解,目前,像辽宁嘉顺科技有限公司这样的“专精特新”小巨人企业,营口已有14家。进入2022年,营口将持续完善“两个健康”评价指标体系、政策支持体系、服务保障体系,推动民营企业向“专精特新”转型升级,加大中小微企业扶持力度,确保完成“小升规”80户、“规升巨”15户。



营口市服务中心。

本版照片除署名外由营口市委宣传部提供

2 政府摆正位置 当好民营经济发展“服务员”

优化营商环境、加快民营经济发展,是实现营口全面振兴高质量发展的必由之路和重要支撑。

建设一流营商环境,政府必须摆正位置。营口市坚持把服务作为政府的天职,推进执政理念、职责边界、管理模式、行政方式等全方位转型,重塑政府和市场关系,提升政府效能,推动政府从“管理者”向“服务员”转变。践行以人民为中心的发展思想,多谋利民惠企之策、多做雪中送炭之事、多尽扶危济困之责,用心用情用力服务好群众、服务好企业,让政府服务更有温度。

以数字化倒逼改革,营口政务服务事项网上办理率由2020年9月的0.51%上升至2021年底的74.67%,市场主体设立、变更、注销登记业务全面实现“零见面”。“金小二”资信平台打通了税务、社保、水、电等16个数据平台,为企业信用“画像”,提高了轻资产企业贷款成功率,2021年办理贷款100.8亿元。辽宁自贸试验区营口片区法院依靠电子数据,批量导入系统立案,批量生成裁判文书,审理环节由此提速。从招标投标到通关速度,从水电气到设备改造,营口市观照企业需求“一枝一叶”,深度聚焦企业全生命周期。全面压缩企业开办、不动产登记、工程建设项目审批时限和成本,推动用电机制改革,为企业省时省力省钱……

2021年底出台的《营口市营商环境优化行动方案(2021—2024年)》(以下简称《行动方案》),围绕企业开办、市场监管、惠企服务等20个方面,提出89项营商环境优化举措,设置便利度指标数据和比率70个。《行动方案》明确:到2022年,营口市开办企业线

下办理流程压缩至1个环节,1个工作日内办结;小型社会投资项目办理流程压缩至10个环节,40个工作日内办结;电力报装低压办理实现“零成本”;燃气单户上表3个工作日办结;供暖维修时限缩减至24小时。2023年,营口市开办企业线上办理流程压缩至1个环节,0.5个工作日内办结;高压办电在20个工作日内办结,低压办电3个工作日内办结;“金小二”资信平台累计融资金额超300亿元;民事案件诉讼实现无纸化。2024年,营口市企业开办实现全流程“零成本”;电力报装高压成本同比再降10%;“人才引进,政策即达”的人才支持模式成为常态;社区养老服务设施全覆盖,农村养老服务设施覆盖率达80%。

目前,营口市营商环境建设工作领导小组办公室已就《行动方案》编制了任务分解表,实施常态化调度考核。相关部门将开展专项检查,确保文件落实落地。

营口为安商留商,不断优化民营经济发展环境,丰富企业发展全方位要素资源供给,推动政治生态、政务生态、创新生态、自然生态建设齐头并进。继成为东北三省唯一“2020年中国最具幸福感城市”后,中央文明办又把营口确定为新一轮全国文明城市创建的提名城市,“创城”也成为城市全面体检、全面升级的总抓手。在各领域工作的有效催化下,营口营商环境建设从拼资源、拼政策向拼服务、拼信用、拼环境进阶,优质的营商环境为民营经济发展提供了充足的土壤,各类市场主体蓬勃发育,创业创新的良好氛围日益浓厚,营造出更为持久的吸引力和创新力。



营口金辰机械股份有限公司生产车间内工人正组装产品。



营口三征化工检测中心技术人员正在进行产品分析检测。

梁瑾勃 摄

4 转方式调结构 推动产业发展提质增效

近年来,营口市坚持把转方式调结构作为振兴发展的重中之重,精心谋划改造升级“老字号”,深度开发“原字号”,培育壮大“新字号”,着力做好“三篇大文章”,推动新旧发展动能转换,构建产业新体系,推动全市民营经济高质量发展。

钢铁、石油化工和镁制品等行业是营口市“原字号”产业的主要代表。市委、市政府全力支持“原字号”企业实施技术改造,推动产业链条向下游延伸,打造专业化分工协作体系,推动形成优势互补的高质量经济发展格局,促进“原字号”产业特色化、高端化、绿色化和智能化。为推进全市钢铁产业强链、补链、延链,市工信局收集整理钢铁企业上下游配套名单1500余户,开展产业链招商,构建完善钢铁产业高品质钢铁材料的应用供给体系,努力走出一条“原字号”产业从“粗”到“精”的新路。为帮助企业解决生产实践中遇到的技术难题,营口市积极筹建石化行业专家库,助力石化企业向高端化迈进。目前专家库已有入库专家25名,涵盖石化行业多个领域。

据了解,进入2022年,营口市在做强创新驱动主引擎的同时,将继续做好结构调整“三篇大文章”。改造升级“老字号”,实施重点技术创新项目100个以上,全市规模以

上装备制造企业数控化率提高10个百分点。深度开发“原字号”,加快精细化工业园区建设,推动仙人岛建设全省重要高端精细化工产业基础和能源贸易物流枢纽、沿海产业基地建设千亿级绿色精细化工示范园区;做优做强钢铁及精深加工产业,引导菱镁产业转型升级,推动大石桥市建设世界级镁制品加工基地。培育壮大“新字号”,加快风电、光伏等新能源及配套产业发展,做大生物降解等新材料产业规模,战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重突破17%。

做大数字经济。加快产业数字化转型,推动30家工业企业数字化、网络化、智能化改造。建设运营耐火材料、农产品、道路货物运输3个工业互联网标识解析行业二级节点,打造全国首个自贸区工业互联网示范园区。推进数字产业化,力争在集成电路、关键电子元器件等信息技术产业上有所突破。持续发展新业态,推动老边区建设全产业链专业网红经济城,支持站前区建设省级人力资源服务产业园,全市数字经济增长10%。提高政府数字化管理水平,建设大数据融合赋能中心,同步推进“一网通办”“一网统管”“一网协同”,提升政府服务效能和智慧治理能力。加快数字基础设施建设,全年新建5G基站2000座……