

稳中求进 以活保稳 以活促优 锦州“稳活优”并举加快建成辽西中心城市

本报记者 崔 治

核心提示 使命呼唤担当，奋进正当其时。近年来，锦州坚持把“稳活优”并举作为做活锦州经济社会发展的根本遵循和实施策略。坚持“稳”字当头，稳中求进，全力以赴稳住经济基本盘，稳住社会基本盘，稳住民生保障网；强化“活”的举措，以活保稳、以活促优，让经济社会各要素竞相迸发、充分涌流、活力四射。同时，积累“优”的动能，追求卓越，争先创优，努力创造一流业绩，形成稳步向优的工作态势，持续增强经济社会发展的活跃度，激发全社会的创新创造活力，加快高质量建成辽西中心城市进程。



锦州港迎接驶入的货轮。

锦州港提供

全力构筑“稳”的局面



古塔公园古朴美丽。

锦州市委宣传部提供

民生稳，人心稳，社会稳。百姓的衣食住行是“稳”的根本。“现在屋里有23℃，真暖和！”1月19日，锦州市凌河区紫荆街道五里营子小区居民刘长毅边说边拉着记者的手，让记者一定进屋看看。“咱们小区以前是‘老破旧’，现在变成了新家。”五里营子小区的16栋住宅楼修建于上世纪80年代，80岁的刘长毅在这里生活了35年。他说：“以往往院里看，全是小房；往天上看，电线像蜘蛛网，密密麻麻；往路上看，全是坑，下水道经常反水；冬天家里勉强有18℃，在屋里得穿棉袄……再看现在，楼房和新的一样，路面平整了，小区里还多了不少健身器械。”

近年来，锦州市坚持以人民为中心，高标准、高质量做好老旧小区改造这项民心工程，实现群众生活和城市功能品质双提升。“十四五”期间，锦州市力争完成566个老旧小区5693栋居民楼212336户居民521667.6万平方米的改造任务，保证老旧小区应改尽改，推动惠民生扩内需，推进城市更新和开发建设方式转型，促进经济高质量发展。

今年，锦州市坚持以人民为中

激发形成“活”的态势

“活”出新机会、“活”出新动能、“活”出新预期。锦州强化“做活”意识，东北陆海新通道成为经济趋向活跃的显著标志和首要引擎；倡导“三一”理念激发创新活力，科技项目培育渐趋活跃；社会事业活力多点涌动，经济社会涌现更多商机。科技创新是锦州实现突破、进位争先的最重要途径。今年，锦州坚持创新在振兴发展全局中的核心地位，提升万得集团、春光包装、新锦化、天晟重工等“老字号”企业的智能化程度；促进中石油锦州石化、中信金属、达连海珍品等“原字号”企业精深化发展；加快培育奥鸿药业、龙宇新材料、锦国投石化、英冠陶瓷等“新字号”企业。

锦州实施“春芽计划”，实施芯片级高端半导体石英坩埚等“揭榜挂帅”科技攻关项目20个。建立“爆品”“双五”“深科技”等高成长科技企业培育库。鼓励支持万得集团、中信钛业、神工半导体、康泰润滑油等行业领军企业牵头组建创新联合体。深化与中科院沈阳分院、松山湖材料实验室等高水平科研院所的合作。深入实施“锦兴工程”，引进创新创业“带土移植”人才团队20个，打造“平台+孵化器+产业园区”科创体系。



锦州奥鸿药业的工作人员在加紧研发。

锦州市委宣传部提供

今年，锦州强化“项目为王”理念，重点发展精细化工、新能源、新材料、生物医药、先进装备制造、农副产品精深加工6个百亿级产业集群，着力建设东北陆海新通道千亿元级项目集群，推动高质量项目群滚动接续，形成更多新的增长点。实施重大招商项目“揭榜挂帅”，着力招引一批技术含量高、资本高、绿量高、产业贴合度高的项目。建立一支懂产业、懂市场的柔性招商引资队伍，在招商引资队伍建设和成果成效上实现突破。加快辽东湾精细化工产业带锦州基地建设，推动30万吨钛白粉、新能源电池材料、北新材料胎基布等一批重点项目开工建设。

锦州重点加大与江苏对口合作的力度，继续扩大招商引资成果。启动与盘锦、葫芦岛“三锦”联动发展，推动与盘锦、营口共建辽河三角洲高质量发展试验区，谋划推进与葫芦岛建设辽宁、内蒙古合作先导区。大力支持和发展民营经济，构建“亲清”政商关系。落实助企纾困政策，清理涉企行政事业性收费，一体压降制度性交易成本和生产资料、人力资源、物流运输、口岸通关、产业链融资等经营成本，打好促进中小微企业和个体工商户发展的政策组合拳。

中心工作方案。加快义务教育优质均衡发展，提升锦州中学辽宁名校地位。开工建设锦州实验学校（初中）分校、松山新区实验小学分校和锦州中学图书实验楼。加快锦州师专、锦州医科大学新校区及辽宁铁道职业技术学院凌海校区建设，推动现代服务学校南迁，支持辽宁理工职业大学发展，建设锦

州教育城。启动市妇婴医院改扩建工程，启用市中心医院新门诊大楼。社区卫生服务中心和乡镇卫生院全部设置中医馆，二级以上公立中医院全部设置康复科。

在城市建设方面，锦州以中央大街及周边街路为核心商业区，塑造业态丰富、现代时尚的商圈形象。确保小凌河广州街大桥竣工通车，新建女儿河福州街大桥，推进城市外环路建设，加快滨大线公路、百股河滨河路、二道河滨河路工程建设，完成科技西路等15条街路改扩建工程。加快西安街市场改造，开工建设薛地块城市花园酒店、万达广场东地块城市商务楼宇，推进小凌河体育公园建设。构建北普陀山、南山、紫荆山城市绿心和小凌河、女儿河、百股河城市水系，依托自然山体 and 滨水景观打造百里画廊，以这幅山水画作为生态底色，将城市放入山水之间。让居民出行“300米见绿，500米入园”，全覆盖开展“拆围、清污、覆绿”行动，抓好老旧公园、休闲广场等重点区域的绿化补植、提质改造，建成城市小树林12个、口袋公园5个，新增绿化面积10公顷。



锦州石化的工人正在进行安全生产检查。

锦州石化提供

逐步积累向“优”动能

冬日里，国电投资23亿元的40万千瓦风电项目现场车辆穿梭，工人们正加紧施工，这是我省迄今为止单体容量最大的新能源项目；落户开发区辽苏对口合作园区的龙宇新材料及配套项目即将投产，达产后，有机颜料生产规模将占全球份额的30%，并将形成产业链集聚作用；凌海市与兵器集团签署总投资50亿元的北方能源基地建设项，将助力锦州市成为辽东湾世界级石化产业基地的油品物流枢纽；锦州港与深圳前海联合交易中心合资设立锦州大宗商品交易中心，首单业务已正式挂牌交易；锦州石化被中石油总部确定为全国唯一的油系针状焦生产基地，现有生产能力为年产15万吨，年产40万吨针状焦装置即将上马建设，不仅成为“原字号”深度开发的样板，还将为锦州市引进培育新能源汽车相关产业提供机遇……

如今，锦州逐步积累向“优”动能，一批有质量、有潜力和有望形成引领作用的优质项目正加紧建设。锦州强化与日、韩、蒙、俄的经贸合作；强力推进东北陆海新通道建设；加快锦州港30万吨航道改扩建、高天铁路扩能改造等重点项目建设，启动30万吨级油品码头、20万吨级矿石码头等项目建设；推进

国际贸易“单一窗口”建设，推动与内蒙古珠恩嘎达布其口岸合作，建设珠恩嘎达布其国际物流园等专业物流园区；拓展深圳前海（锦州）北方大宗商品交易中心业务，打造中国北方现货交易平台；在招航引货方面，实现中欧班列“重去重回”特色运营；力促汽车零部件、光伏两个省级出口基地晋升国家级。

锦州创建“辽宁自贸区锦州协同创新区”，先行先试自贸区的优惠政策，推行“交地即交证”“拿地即开工”等模式。推动总投资10亿元的港航服务中心项目开工建设。规划空港经济区，启动航空物流园区规划。推进锦州港保税物流中心（B型）功能升级，申报综合保税区、加快国际海铁联运服务中心建设。争创跨境电商综试区。

路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。新时代东北振兴辽沈战役锦州攻坚战号角已经吹响，锦州将拿出“黄沙百战穿金甲，不破楼兰终不还”的魄力，以敢“吃创新饭”的勇气、敢“蹚”东北陆海新通道的豪气、敢建辽西中心城市和现代化港口城市的志气，拼出一条振兴的新路子，闯出一片高质量发展的新天地，干出一番蒸蒸日上的新事业。

发展脚步

2018年以来，锦州攻坚克难，苦干实干，取得了新进展、新成就。据初步预计，地区生产总值年均增长3.8%，一般公共预算收入年均增长4.6%，累计完成固定资产投资1446亿元，城乡居民收入年均分别增长5.4%和7.1%。农业基础更加稳固，工业布局越发清晰，服务业快速发展，产业发展格局进一步优化。

一、营商环境持续优化

持续深化“放管服”改革，向乡镇（街道）下放306项权责类审批事项，政务服务事项实现130项基层社区就近办理、613项容缺受理、1123项告知承诺。强力推进“一网通办”改革，依申请政务服务事项网上可办率达100%，建成电子证照中心、电子印章服务平台，工程建设项目审批时限压缩至60个工作日以内。

二、新旧动能加快转换

坚持项目为王，专班谋划高质量发展项目100个，总投资达2422亿元。华润锦州电力、龙宇新材料、中信锦州钛业6万吨钛白粉等项目竣工，国电投40万千瓦风电项目开工建设。争取中央预算内和债券资金21.7亿元，支持项目68个，资金额居全省前列。

三、三次产业协调发展

辽晶电子等企业的7个项目列入省高质量发展项目，拓新电力等14家企业获评国家和省级专精特新“小巨人”企业，集信高温材料等11家企业获评省级专精特新中小企业，神工半导体等8家企业技术中心晋升省级中心，莱茵动力驱动电机等3项产品被认定为省首台（套）重大技术装备产品，新建5G基站1332个。

四、生态环境日益改善

拆除主城区燃煤锅炉8台，改造老旧供热管网88.9公里，整治“散乱污”企业21家，对1.4万散煤用户实施生物质炉具替代，强化工地扬尘、货车脱落扬尘、秸

秆焚烧治理，空气质量优良天数首次突破300天，9个国考河流断面稳定达标，受污染土地安全利用率达100%，查处通报环境违法典型案件215起。

五、开放格局加速构建

谋划通道重大项目54个，总投资达547亿元。锦州港30万吨航道改扩建工程加快建设，兵器集团中国北方能源基地项目签约落地，浩业集团锦联长输管道贯通试运行，锦州盘锦两港连接路开工建设，高天铁路扩能改造有序推进。锦州港完成货物吞吐量1.02亿吨、集装箱吞吐量173万标箱。

六、民生福祉持续增进

56个老旧小区190万平方米改造全部开工。新建3个净水厂实现供水。朝凌客专锦州北站、凌海南站通车运营。城镇新增就业1.84万人，城镇登记失业率控制在4.65%。发放稳岗资金2259万元，惠及企业2591家，稳定岗位5.9万个。城乡社区养老服务服务中心、社区养老服务站分别达30个、866个。

七、工作作风有效转变

严格履行重大行政决策法定程序，持续深化政务公开，让权力在阳光下运行。加强诚信政府建设，依法清理偿还拖欠企业账款4.8亿元。充分发挥审计监督作用，审计效能不断提升。厉行节约、反对浪费，严格控制非急需非刚性支出，压减预算支出12.7亿元。

未来愿景

奋斗目标：综合实力明显增强，发展质量和效益显著提高，主要经济指标增速高于全省平均水平 and 沿海6市平均水平，城乡居民收入等民生指标增速高于经济发展增速，“五个锦州”建设取得更大成效，做好“十五五”规划并确保开好局、起好步。

深度融入共建“一带一路”，东北陆海新通道建设取得重大实质性突破，成为面向东北亚、连接“辽蒙欧”、融入京津冀的重要交通和贸易枢纽，形成中蒙俄经济走廊的有力支撑，升起辽宁沿海经济带的重要增长极，辽西中心城市格局基本形成，锦州在全省振兴发展大局中的战略地位更加突出，重要作用更为凸显。

为实现上述目标，重点做好以下工作

► 坚持党的全面领导，吃透党中央精神

坚持以党的政治建设为统领，在省委、省政府和市委的坚强领导下，充分发挥市政府党组把

方向、管大局、保落实的领导作用，坚定不移把党的领导落实到政府系统各领域、全方面。

► 坚持“稳活优”并举，开创高质量发展

制定落实年度“六稳”“六保”工作任务清单，全面完成“十四五”规划各年度任务指标，保持经济运行在合理区间和社会大局稳定，建设辽西经济中心。对标对表省突出高质量发展25项工作实绩考核指标任务，调整全市绩效考核体系。坚持把招商引资、

项目建设作为一号工程。推进国资国企、先导区、农业农村、城市治理等领域改革，全方位优化产业、金融、生活、生态环境，全面激活城市的“活力因子”，集聚各类创新创业要素，建设青年友好城市，打造机会之城、机遇之城。

► 树牢“三一”理念，创新发展

实施科技创新三年行动计划，创建辽西科技创新中心。引育壮大科技型中小企业群体，实施科技型中小企业、高新技术企

业、“雏鹰”“瞪羚”“独角兽”企业梯队培育计划，支持神工半导体、奥鸿药业、英冠陶瓷等企业实施高科技项目攻关及产业化。

► 实施“全域统筹”策略，协调发展

加快四县（市）农产品加工集聚区建设，做强义县小粒花生、白羽肉鸡等优势特色产业集群，推动乡村振兴和共同富裕。立足“领军辽西”做活做优服务业，在文化、教育、医疗卫生、金融、交通物流等方面发挥区域中心作用。

全力打造“五大中心”。着力构建县城、城区、先导区三大板块协调发展格局；完善城区区域中心功能、补齐设施和功能短板，打造高质量服务业集聚区；创新先导区体制机制，形成产业集聚。

► 强化“精准精细”管理，绿色发展

创新城市管理理念、模式、手段，留住城市特有的文化特色、建筑风格等“基因”，用绣花

功夫实施精细管理，塑造城市“高颜值”，建设创新、绿色、智慧的高品质城市。

► 深度融入“一带一路”建设，开放合作

激活区位和港口优势，强力推进东北地区陆海新通道建设，实施新通道建设系列项目。扩大合作城市“朋友圈”。积极申报国

家物流枢纽城市。推动国家级开发区建设辽宁自贸试验区锦州协同创新区，加快创建综合保税区、自由贸易区。

► 推进“共建共治共享”，保障民生

坚持以人民为中心，谋民生之利、解民生之忧，用好群众“急难愁盼”问题清单，倾力解决、动态清零“回迁难”“办证难”、交通拥堵、居民供暖、物业管理等群众反映强烈的问题。同步推进基础

教育、职业教育、高等教育大发展，完成锦州教育城建设，职业教育在校学生超过10万人，形成各层次教育资源并重的区域教育中心。一体建设区域医学中心、医疗中心和公共卫生中心。

本报记者 崔 治 整理