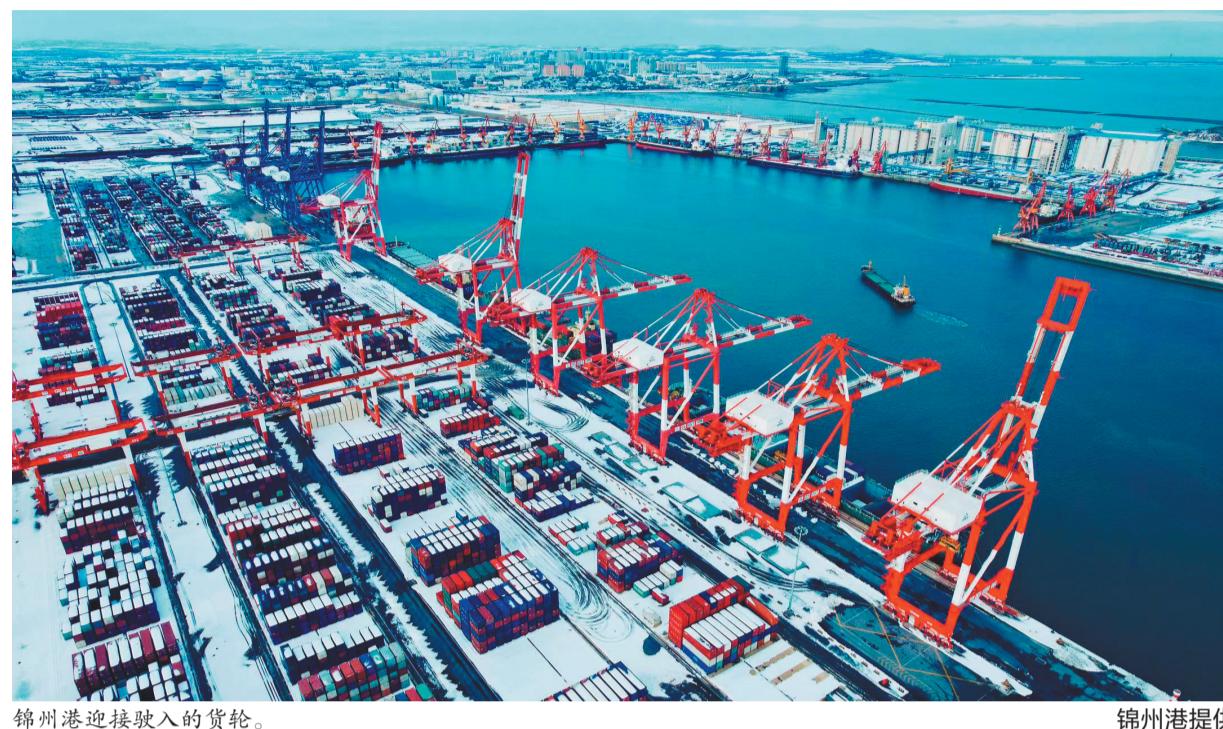


穩中求進 以活保穩 以活促優

錦州“穩活優”并舉加快建成辽西中心城市

本报记者 崔治

核心提示 使命呼喚擔當，奮進正當其時。近年來，錦州堅持把“穩活優”並舉作為做活錦州經濟社會發展的根本遵循和實施策略。堅持“穩”字當頭，穩中求進，全力以赴穩住經濟基本盤，穩住社會基本面，穩住民生保障網；強化“活”的舉措，以活保穩、以活促優，讓經濟社會各要素競相迸發、充分涌流、活力四射。同時，積累“優”的動能，追求卓越，爭先創優，努力創造一流業績，形成穩步向優的工作態勢，持續增強經濟社會發展的活躍度，激發全社會的創新創造活力，加快高質量建設成辽西中心城市進程。



錦州港迎接駛入的貨輪。 錦州港提供

全力构筑“稳”的局面



古塔公園古朴美麗。 錦州市委宣傳部提供

心，傾心傾力傾情為群眾做實事、解難事、辦成事，不斷增強群眾的獲得感、幸福感、安全感。夯實社會保障，把穩就業擺在更加突出的位置，實現零就業家庭动态為零。推進基本医保、大病保險、醫療救助服務一體化。扎實做好國家食品安全示范城市創建工作。堅持教育優先發展，制定建設遼西教育

中心工作方案。加快義務教育優質均衡發展，提升錦州中學遼寧名校地位。開工建設錦州實驗學校（初中）分校、松山新區實驗小學分校和錦州中學書法實驗樓。加快錦州師專、錦州醫科大學新校區及遼寧鐵道職業技術學院凌海校區建設，推動現代服務學校南遷，支持遼寧理工職業大學發展，建設錦

州教育城。启动市婦嬰醫院改擴建工程，啟用市中心醫院新門診大樓。社區衛生服務中心和鄉鎮衛生院全部設置中醫館，二級以上公立中醫院全部設置康復科。

在城市建设方面，錦州以中央大街及周邊街路為核心商業區，塑造业态豐富、現代時尚的商圈形象。確保小凌河廣州街大橋竣工通車，新建女兒河福州街大橋，推進城市外環路建設，加快濱大線公路、百股河濱河路、二道河濱河路工程建設，完成科技西路等15條街路改擴建工程。加快西安街市場改造，開工建設薛東地塊城市花園酒店、万达廣場東地塊城市商務樓宇，推進小凌河體育公園建設。構建北普陀山、南山、紫荆山城市綠心和小凌河、女兒河、百股河城市水系，依托自然山體和濱水景觀打造百里畫廊，以這幅山水畫作為生態底色，將城市放入山水之間。讓居民出行“300米見綠、500米入園”，全覆蓋開展“拆圍、清污、覆綠”行動，抓好老舊公園、休閒廣場等重點區域的綠化補植、提質改造，建成城市小樹林12個、口袋公園5個，新增綠化面積10公頃。

激發形成“活”的態勢

今年，錦州強化“項目為王”理念，重點發展精細化工、新能源、新材料、生物醫藥、先進裝備製造、農副產品精深加工6個百億級產業集群，着力建設東北陸海新通道千億級項目集群，推動高質量項目群滾動接續，形成更多新的增長點。實施重大招商項目“揭榜挂帥”，着力招引一批技術含量高、資本高、綠量高、產業貼合度高的項目。建立一支懂產業、懂市場的柔性招商引資隊伍，在招商引資隊伍建設和成果上實現突破。加快遼東灣精細化工產業帶錦州基地建設，推動30萬噸鈦白粉、新能電池材料、北新新材料胎基布等一批重點項目開工建設。

錦州重點加大與江蘇對口合作的力度，繼續擴大招商引資成果。啟動與盤錦、葫蘆島“三錦”聯動發展，推動與盤錦、營口共建遼河三角洲高質量發展試驗區，謀劃推進與葫蘆島建設遼寧、內蒙古合作先導區。大力支持和發展民營經濟，構建“親清”政商關係。落實助企紓困政策，清理涉企行政事業性收費，一體壓降制度性交易成本和生產資料、人力資源、物流運輸、口岸通關、產業鏈融資等經營成本，打好促進中小微企業和個體工商戶發展的政策組合拳。



錦州石化的工人在進行安全生產檢查。 錦州石化提供

逐步积累向“优”动能

冬日里，國電投資23億元的40萬千瓦風電項目現場車輛穿梭，工人们正加緊施工，這是省迄今為止單體容量最大的新能源項目；落戶開發區遼寧對口合作園區的龍宇新材料及配套項目即將投產，達产后，有機顏料生產規模將占全球份額的30%，並將形成产业链集聚作用；凌海市與兵器集團簽署總投資50億元的北方能源基地建設項目，將助力錦州市成為遼東灣世界級石化產業基地的油品物流樞紐；錦州港與深圳前海聯合交易中心合資設立錦州大宗商品交易中心，首單業務已正式挂牌交易；錦州石化被中石油總部確定為全國唯一的油系針狀焦生產基地，現有生產能力為年產15萬噸，年產40萬噸針狀焦裝置即將上馬建設，不僅成為“原字號”深度開發的樣板，還將為錦州市引進培育新能源汽車相關產業提供機遇……

如今，錦州逐步积累向“优”动能，一批有質量、有潛力和有希望形成領軍作用的優質項目正加緊建設。錦州強化與日、韓、蒙、俄的經貿合作；強力推進東北陸海新通道建設；加快錦州港30萬噸航道改擴建、高天鐵路擴能改造等重點項目建設，啟動30萬噸級油品碼頭、20萬噸級礦石碼頭等項目建設；推進

國際貿易“單一窗口”建設，推動與內蒙古珠恩嘎杜布其口岸合作，建設珠恩嘎杜布其國際物流園等專業物流園區；拓展深圳前海（錦州）北方大宗商品交易中心業務，打造中國北方現貨交易平台；在招航引貨方面，實現中歐班列“重去重回”特色運營；力促汽車零部件、光伏兩個省級出口基地晉升國家級。

錦州創建“遼寧自貿區錦州協同創新區”，先行先試自貿區的優惠政策，推行“交地即交證”“拿地即開工”等模式。推動總投資10億元的港航服務中心項目開工建設。規劃空港經濟區，啟動航空物流園區規劃。推進錦州港保稅物流中心（B型）功能升級，申報綜合保稅區，加快國際海鐵聯運服務中心建設。爭創跨境電商綜試區。

路雖遠，行則將至；事雖難，做則必成。新時代東北振興遼沈戰役錦州攻坚战的號角已經吹響，錦州將拿出“黃沙百戰穿金甲，不破樓蘭終不還”的魄力，以敢“吃创新饭”的勇气、敢“蹚”東北陸海新通道的豪氣、敢建辽西中心城市和現代化港口城市的志氣，拼出一條振兴的新路子，闯出一片高質量發展的新天地，干出一番蒸蒸日上的新事業。



錦州奧鴻藥業的工作者在加強研發。 錦州市委宣傳部提供

發展脚步

2018年以來，錦州攻克克難，苦干实干，取得了新進展、新成就。據初步預計，地區生產總值年均增長3.8%，一般公共預算收入年均增長4.6%，累計完成固定資產投資1446億元，城鄉居民收入年均分別增長5.4%和7.1%。農業基礎更加穩固，工業布局越發清晰，服務業快速發展，產業發展格局進一步優化。

一、營商環境持續優化

持續深化“放管服”改革，向鄉鎮（街道）下放306項權責類審批事項，政务服务事項實現130項基層社區就近辦理，613項容缺受理、1123項告知承諾。強力推進“一網通办”改革，依申請政务服务事項網上可辦率達100%，建成電子證照中心、電子印章服務平臺，工程建設項目審批時限壓縮至60個工作日以內。

二、新旧动能加快转换

堅持項目為王，专班謀劃高質量發展項目100個，總投資達2422億元。华润錦州電力、龍宇新材料、中信錦州鈦業6萬噸鈦白粉等項目竣工，國電投40萬千瓦風電項目開工建設。爭取中央預算內和債券資金21.7億元，支持項目68個，資金額居全省前列。

三、三次產業協調發展

遼晶電子等企業的7個項目列入省高質量發展項目，拓新電力等14家企業获评國家和省級專精特新“小巨人”企業，集信高溫材料等11家企業获评省級專精特新中小企業，神工半導體等8家企業技術中心晉升省級中心，萊茵動力驅動電機等3項產品被認定為省首台（套）重大技術裝備產品，新建5G基站1332個。

四、生态环境日益改善

拆除主城區燃煤鍋爐8台，改造老旧供热管網88.9公里，整治“散亂污”企業21家，對1.4萬散煤用戶實施生物質爐具替代，強化工地揚塵、貨車脫落揚撒、秸

秆燒治理，空氣質量優良天數首次突破300天，9個國考河流斷面穩定达标，受污染土地安全利用率達100%，查处通報環境違法典型案件215起。

五、開放格局加速構建

謀劃通道重大項目54個，總投資達547億元。錦州港30萬噸航道改擴建工程加快建設，兵器集團中國北方能源基地項目簽約落地，浩業集團錦聯長輸管道貫通試運行，錦州盤錦兩港連接路開工建設，高天鐵路擴能改造有序推進。錦州港完成貨物吞吐量1.02億噸、集裝箱吞吐量173萬標箱。

六、民生福祉持續增進

56個老旧小区190萬平方米改造全部完工。新建3個淨水廠實現供水。朝凌客專錦州北站、凌海南站通車運營。城鎮新增就業1.84萬人，城鎮登記失業率控制在4.65%，發放穩崗資金2259萬元，惠及企業2591家，穩定崗位5.9萬個。城鄉社區養老服務中心、社區養老服務站分別達30個、866個。

七、工作作風有效轉變

嚴格履行重大行政決策法定程序，持續深化政務公開，讓權力在陽光下運行。加強誠信政府建設，依法清理償還拖欠企業賬款4.8億元。充分发挥審計監督作用，審計效能不斷提升。厲行節約、反對浪費，嚴格控制非急需非剛性支出，壓減預算支出12.7億元。

未來願景

奮鬥目標：綜合實力明顯增強，發展質量和效益顯著提高，主要經濟指標增速高於全省平均水平和沿海6市平均水平，城鄉居民收入等民生指標增速高於經濟發展增速。“五個錦州”建設取得更大成效，做好“十五五”規劃並確保開好局、起好步。

深度融入共建“一帶一路”，東北陸海新通道建設取得重大实质性突破，成為面向東北亞、連接“遼蒙歐”、融入京津冀的重要交通和貿易樞紐，形成中蒙俄經濟走廊的有力支撐，升級遼寧沿海經濟帶的重要增長極，遼西中心城市格局基本形成，錦州在全省振興發展大局中的戰略地位更加突出，重要作用更為凸顯。

為實現上述目標，重點做好以下工作

►堅持黨的全面領導，吃透黨中央精神

堅持以黨的政治建設為統領，在省委、省政府和市委的堅強領導下，充分發揮市政府黨組把

方向、管大局、保落實的領導作用，堅定不移把党的领导落到政府系統各領域、全方面。

►堅持“穩活優”並舉，開創高質量發展

制定落實年度“六穩”“六保”工作任务清單，全面完成“十四五”規劃各年度任務指標，保持經濟運行在合理區間和社會大局穩定，建設遼西經濟中心。對表對表省突出高質量發展25項工作實績考核任務，調整全市績效考評體系。堅持把招商引資、

項目建設作為一號工程。推進國資國企、先導區、農業農村、城市治理等領域改革，全方位優化產業、金融、生活、生態環境，全面激活城市的“活力因子”，集聚各類創新創業要素，建設青年友好城市，打造機會之城、機遇之城。

►樹牢“三一”理念，創新發展

實施科技創新三年行動計劃，創建遼西科技創新中心。引育壯大科技型中小企業群體，實施科技型中小企業、高技術企業

“鷹鵰”“瞪羚”“獨角獸”企業梯隊培育計劃，支持神工半導體、奧鴻藥業、英冠陶瓷等企業實施高技術項目攻关及產業化。

►實施“全域統籌”策略，協調發展

加快四縣（市）農產品加工集聚區建設，做強義縣小粒花生、白羽肉雞等優勢特色產業集群，推動鄉村振興和共同富裕。立足“領軍遼西”做活做優服務業，在文化、教育、医疗卫生、金融、交通物流等方面發揮區域中心作用，

全力打造“五大中心”。着力構建县域、城區、先導區三大板塊協調發展格局；完善城區區域中心功能、補齊設施和功能短板，打造高質量服務業集聚區；創新先導區体制机制，形成產業集聚。

►強化“精準細緻”管理，綠色發展

創建智慧城市管理理念、模式、手段，留住城市特有的文化特色、建築風格等“基因”，用繡花

功夫實施精細管理，塑造城市“高颜值”，建設創新型、綠色、智慧的高品質城市。

►深度融入“一帶一路”建設，開放合作

激活區位和港口優勢，強力推進東北地區陸海新通道建設，實施新通道建設系列項目。擴大合作城市“朋友圈”。積極申報國

家物流樞紐城市。推動國家級開發區建設，推動遼寧自貿試驗區錦州協同創新區，加快創建綜合保稅區、自由貿易區。

►推進“共建共治共享”，保障民生

堅持以人民為中心，謀民生之利，解民生之憂，用好群眾“急難愁盼”問題清單，傾力解決、动态清零“回遷難”“辦證難”，交通擁堵、居民供熱、物業管理等群眾反映強烈的問題。同步推進基础

教育、職業教育、高等教育大發展，完成錦州教育城建設，职业教育在校學生超過10萬人，形成各層次教育資源並重的區域教育中心。一體建設區域醫學中心、醫療中心和公共衛生中心。

本报记者 崔治 整理