

深观察

# 战鼓催征稳驭舟

本报记者 唐佳丽 孔爱群 孙大卫

- 省政协智库专家乔军:辽宁有稳的基础、稳的条件、稳的优势、稳的实力
- 省政协委员张震:既要抓“存量变革”,又要抓“增量崛起”
- 省政协委员荣伟东:全力稳增长,首先要突出稳工业增长这个重中之重
- 省政协委员连家明:贯彻实施好新的更大力度的减税降费政策,激发市场主体活力

去年,面对严峻复杂的国内外形势,我省深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展重要讲话和指示精神,观大局而布局、看大势而谋势,在“难”中进、往“高”处行,经济运行呈现稳定恢复、稳中向好态势,“十四五”起步坚实、开局良好。

中央经济工作会议指出,今年,在百年变局和世纪疫情叠加的大背景下,我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。同时,辽宁也将迎来诸多困难和挑战。

“坚持稳字当头、稳中求进”,是做好今年经济工作的总体要求。稳是主基调,稳是大局。那么,对于辽宁来说,如何做到以“稳”更好地求“进”、以“进”更好地固“稳”,推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长,推动振兴发展开创新局面、再上新台阶? 本报记者采访了省政协智库专家和参加两会的部分政协委员。

## 聚焦“稳”字做文章

稳住辽宁经济大盘子,是高质量发展的基础和关键。实现“稳”,不仅要有“不到长城非好汉”的进取精神,更要有“乱云飞渡仍从容”的战略定力。

采访中,专家、委员们表示,目前,我省振兴发展的蓝图已经绘就,辽宁的目标定位已经非常清晰,就是“全面振兴全方位振兴取得新突破,维护国家‘五大安全’的能力显著提升,形成对国家重大战略强有力支撑”。我们研究部署工作都要紧紧围

绕这个目标来展开,无论形势多么复杂、挑战多么艰巨,务必“咬定青山不放松”。

“辽宁有稳的基础、稳的条件、稳的优势、稳的实力。”省政协智库专家乔军分析,去年,面对超出预期的多重困难,全省经济运行持续恢复向好,创新新动能加速集聚,营商环境进一步优化,区域发展蹄疾步稳,三次产业协调发展,经过努力取得的这些成绩,是辽宁稳字当头、以稳促进的底气。另外,从支持稳增长的几大要素看,我省区位、资源、科教、人才、基础设施等支撑能力较强,劳动力、投资、技术、营商环境的法治建设、信用建设不断加强、优化潜力大,这些都是辽宁在变局中不断激发经济高质量发展内生动力,寻求新的增长点、突破点的基础和保证,是稳增长的重要保障。“对全省人民来说,把握优势,坚定自信,极为关键。”

对保稳助增而言,积极的财政政策能促进市场实现良性循环,不断释放内需潜力,作用举足轻重。作为来自财政系统的委员,连家明认为,对财政部门来说,贯彻稳中求进工作总基调,就是要落实好积极的财政政策,推出有利于经济稳定的政策,政策发力要适当靠前。他认为,这其中的重点就是要贯彻实施好新的更大力度的减税降费政策,减轻市场主体负担,激发市场主体活力,加强对中小微企业的纾困帮扶,支持稳定和扩大就业。此外,还要注意保持适当支出强度,提高支出精度,加快支出进度,优化支出

重点和结构,加大项目前期工作经费支持力度,推动做实做好项目储备等。同时,合理安排地方政府专项债券,保障重点项目建设,发挥政府投资引导带动作用。

## 围绕“进”字下功夫

“稳”与“进”辩证统一又相互促进。“进”是目的、是方向,有进才更稳。

采访中,委员们表示,之所以强调稳中求进,以进固稳,在变局中不断激发经济高质量发展内生动力,其目的是进取而非保守,是主动而非消极、是迎难而上而不是畏难退缩。

“想要进,关键要有动力支撑。”省政协委员张震认为,辽宁要抓住窗口期,在进中提质、进中增创。他表示,在此进程中,我们既要抓“存量变革”,又要抓“增量崛起”,还要在解决问题、破解制约中实现更好发展。张震认为,“稳中求进”,“稳”要稳住优势产业,“进”要超前布局。要把数字赋能作为产业结构调整和产业转型升级的重要突破口,把推进新一代信息技术与制造业深度融合作为重要抓手,强力推进数字经济与实体经济融合发展。通过数字杠杆,撬动辽宁产业底盘,营造发展新优势。要精准谋划,超前布局,强化龙头企业和创新联合体的主体地位,做强专精特新“小巨人”企业,通过科技创新,为产业提档升级,将辽宁存量优势变为发展优势,将关键变量转化为最大增量。

惟创新者进。创新是引领发展的第一动力,省政协委员荣伟东认

为,坚持创新驱动是辽宁经济稳中求进的根本保证。我省是工业大省,几十年形成的工业体系仍是现存的宝贵资源,因此,要把工业经济作为振兴发展的根基。全力稳增长,首先要突出稳工业增长这个重中之重,而工业的“进”,离不开科技的“新”。

在荣伟东看来,数字辽宁、智造强省归根结底在创新。辽宁的装备制造业求“进”,一是要做好供给侧结构性改革,通过一个个实实在在的大项目、好项目、新项目,培育发展新动能,形成新的经济增长点;二是在培育科技企业上,坚持数量和质量一起抓,在项目结构上体现实体经济主导,推动形成战略性新兴产业和传统制造业并驾齐驱、现代服务业和传统服务业相互促进、信息化和工业化深度融合的结构新格局。

同时,辽宁要加大科技成果在本地转化的力度,让科技真正成为生产力。我省科教实力在全国排名前列,要让经济跟上科技的脚步,需建立高效协调的“产学研”一体化机制,通过制度创新打通创新链,加快科技成果转化产业化进程,彻底改变原有的依靠要素驱动和投资驱动的被动局面,让创新成为驱动经济发展的不竭动力。

战鼓擂擂、旌旗猎猎。委员们纷纷表示,只要我们坚定不移沿着习近平总书记为辽宁指引的方向前进,笃定高质量发展不动摇,在稳的前提下,在关键领域有所进取,就一定能实现质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一的高质量发展。

会上观

## 往根上“浇水施肥”

董翰博

经济发展的根基在于市场主体。市场主体如树,若想枝繁叶茂、根系发达,生长期的悉心培育、精心护理至关重要。在省政协十二届五次会议上,政协委员们认为:辽宁促进市场主体总量扩张、活跃发展,下一步在政策制定、制度创新上,须“更准”“更快”,应把市场主体的需求作为本源和动力,问策于企业、问计于基层,往根上“浇水施肥”,营造更优发展环境。

会场内的积极热议,折射出会场外的一些实际。一些地方优化营商环境政策不缺、举措不少,但实施后往往效果不佳、痛点依旧。其中一个重要原因,就在于这些举措往往是“勺子没有对准锅”,未能及时全面地了解市场主体真正的“急难愁盼”。

经济学家认为,任何制度都是对实际生活中已经存在的需求的响应。一条政策是否精准有效、一项制度是否管用到位,处于生产经营第一线的市场主体和基层群众才是直接的亲历者、感受者,也最有发言权、评判权,其意

见建议更具针对性、代表性。因此,杜绝政策抵达的“偏离导航”、制度创新的“自弹自唱”,增强帮助扶持市场主体的针对性和实效性,需要政府部门既要“请进来”,更要“走出去”。

“请进来”,就是广开言路,建立倾听市场主体意见建议的长效机制。只有深度了解企业的“最期盼”、群众的“最渴求”,才会有助于发现营商环境建设中问题的“根子”,找到解决的“门子”。

“走出去”,就是深入基层,扎实开展调查研究,始终关注终端、接触末梢。只有这样,改革的思路、决策、措施才能更接地气、有人气,才能实现对市场主体的对症下药、靶向治疗。

情况在一线了解,办法在基层寻找,这是一种姿态,更是一种作风。只有在服务市场主体的过程中努力达到这一要求,利于“树木”茁壮成长的“墒情”才会持续好转,才能让更多人才和资本向辽宁集聚、在辽宁扎根。

建言台

洪云男——

## 聚合“特色资源”为乡村振兴赋能

本报记者 李 越

2022年是全面推进乡村振兴由谋篇布局进入具体施工阶段的关键一年,“三农”工作千头万绪,线条更多,任务更重,覆盖面更广。省政协委员洪云男认为,乡村振兴,落实在“村”,全省每一个村落都要结合自身实际,不断创新方式方法,与时俱进提高本领,围绕乡村振兴总体布局的“大写字意”,聚焦重点、精雕细琢,绘制好精谨细腻的“工笔画”。

洪云男建议,各地在具体实施过程中,还要打好“特色牌”。应充分挖掘并发挥自身优势,用好“小气候”,实现“个性美”。这样既可以避免出现“一种模式打

天下”的“千村一面”,又能让各地不同的资源禀赋得以充分开发利用,实现一方水土“富养”一方人。

洪云男表示,乡村振兴,产业是基础。各地在谋求发展时,应找准突破口,明确着力点。要秉承因村施策原则,宜种则种、宜养则养、宜林则林、宜游则游,打出自己的特色品牌。同时各地要不断创新方法,拓宽思路,努力整合本地自然、文化、产业等特色资源,形成聚合效应,将其变成现实生产力和发展竞争力,推动农业更强、农村更美、农民更富。

张淑华——

## 以高质量发展“引”“留”高层次人才

本报记者 刘 璐

就业是最大的民生。近年来,我省从政策与服务层面不断加大稳就业、保就业力度,成效明显。但在发展过程中,仍面临人力资源总量不足,人力资源供给与企业人才需求结构性错位,“缓就业”“慢就业”等群体不断增加等难题。

省政协委员张淑华认为,进一步做好稳就业工作,大力发展经济是根本。“我们要做好结构调整‘三篇大文章’,加快数字辽宁、智造强省建设,大力发展县域经济,以经济的高质量发展,吸引和留住高层次人才。”张淑华建议,应通过进一步实施减税降费政策来扶持中小微企业发展,同时通过补

贴、奖励等政策,鼓励中小微企业吸纳更多毕业生在辽宁就业创业。

对于人口老龄化程度较高的问题,张淑华建议大力开发“银发经济”,“应打造退休人员就业服务平台,为退休人员提供合适的工作岗位,将他们的智慧和经验汇聚起来,这也是提高人力资源开发效能的一个重要举措。”

张淑华认为,我省还应加强大学生就业价值观引导和就业指导,开展大数据就业共享平台建设,加大高校专业调整力度,提高就业市场中供需双方的信息匹配效率和匹配度等,逐一攻克就业工作中的难题。

曹辉——

## 城市更新应注重文脉延续

本报记者 赵婷婷

实施城市更新行动,其内涵是推动城市结构优化、功能完善和品质提升。所以应在满足城市发展需求的同时,妥善处理好保护与发展的关系,在改造和开发过程中,保护历史文化遗产,延续城市文脉,让城市留下记忆,让人们记住乡愁。

省政协委员曹辉表示,历史文脉是促进城市发展的内生动力。在实施城市更新行动时,要重点保护那些承载着城市文脉和历史记忆的传统街区和历史建筑。“我们的城市需要创新文化,也同样需要传统文化。”曹辉认为,保护、

修复和利用好城市中的传统街区和历史建筑,不仅能有效提升城市品质,还能使其由历史遗存向文化创意园区转型,拉动新型消费。近年来,有很多传统街区和历史文化遗存在修复更新后华丽蝶变,成功转型成市民游览的热门景点。

“这样可以在一定程度上提升城市的发展活力。”曹辉表示,城市因人而生,也因人而兴。通过打造“老城场景+现代功能”的休闲娱乐场所,可以增加城市对年轻人的吸引力,使更多的年轻人有兴趣留下来,形成强大的发展后劲。

会客厅

## 让市场主体“青山常在”“生机盎然”

主持人:市场主体是市场经济的基础细胞,其数量多少、活力高低、结构优劣以及成长快慢,是衡量经济发展水平的重要标志。近年来,随着一系列政策“组合拳”的有效实施,我省市场主体量质齐升。2021年,市场主体新登记73.52万户,同比增长21.57%。那么,今年我们应从哪些方面重点发力,让市场主体发展得更好?

朱云:去年,我们出台了助力市场主体纾困解难十条举措,从加强涉企领域收费监管、助力缓解融资难问题、推动降低制度性成本、开展定点联系帮扶等方面,解决了市场主体发展中的一些痛点堵点问题。但推动减税降费政策落实落细,还需要进一步加强,建议充分发挥大数据作用,加快推进惠企政策“免申即享”改革,变“人找政策”为“政策找人”,使政策红利第一时间惠及企业。

杨澍熙:受疫情影响,一些过去市场上的热门行业变冷,但同时也催

主持人:本报记者 胡海林 赵 铭

嘉 宾:省政协委员 朱 云 蔡 锐 杨澍熙

生了不少新业态。建议政府一方面多牵线搭桥,引导相关企业走上转型之路,在适应市场的前提下寻求新的发展空间,焕发新的生机;另一方面针对重点企业,实施派驻专门人员定点扶持机制,帮助企业更加高效地解决实际难题。

主持人:中央经济工作会议提出了要持续激发市场主体活力的任务部署,对此我们有什么样的建议?

朱云:目前,全省拥有个体工商户321万户,占市场主体总量的72.3%。点多、面广、量大的小微企业和个体工商户是稳增长、促就业、保民生的重要力量,是辽宁经济发展的希望所在。当前,他们受营业减少和成本上升两端挤压,面临着较大压力。针对这些问题,原本在政策层面给予他们的红利要只加码不撤火,同

时畅通政企沟通渠道,深化政银合作,助力缓解融资难问题,促进更多市场主体的幼苗生得下、长得大、活得好。

蔡锐:历史和现实的经验一再表明,在各种风险挑战,特别是在疫情等极端情况下,保住和稳住市场主体是保证经济正常运行和社会大局整体稳定的基本前提。

当前,我们应持续深入推进“放管服”改革,以满足企业需求作为营商环境优化改革的基本方针,深度服务企业、搞活市场。同时积极推进负面清单制度,推进市场在资源配置、产业结构调整和布局中发挥关键性作用。

主持人:市场主体的发展,需“有形之手”与“无形之手”各就其位、相得益彰。当前,在国内外环境均出现

一定变化的背景下,企业和政府应当如何作为?

杨澍熙:疫情虽然对部分行业、企业影响较大,但只要愿意改变思路,“危”中也会生“机”。目前,市场上有许多新生行业发展迅猛,企业想要活下去,必须寻求新的出路,正所谓“变则通,通则达”。同时,企业应尽力保障员工不下岗,让员工学习适配新行业的新技能,培养员工与企业共同成长。

蔡锐:进一步激发市场主体活力离不开营商环境、经济环境、产业环境的营造。只有振兴产业才能搞活企业,因此要对产业环境建设给予高度重视。

一方面要把产业结构调整“三篇大文章”做实做细,尤其是要加大力度破除“新字号”的人才瓶颈问题;另一方面要抓住国内产业转移的机遇期,做好承接产业转移以及强链延链的布局,打造吸引投资的洼地,进而形成高质量发展的良性循环。