

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

优化区域经济布局 推进辽宁高质量发展

董晓菲

核心提示

关于促进区域协调发展,习近平总书记提出“尊重客观规律,发挥比较优势,完善空间治理,保障民生底线”的原则。省第十三次党代会报告锚定辽宁今后五年的目标要求,部署了辽宁实现全面振兴、全方位振兴的八项主要任务,其中在“优化区域经济布局,增强发展的平衡性协调性”这一重大任务中,明确强调要加快构建“一圈一带两区”区域发展格局,全面推进乡村振兴,大力发展县域经济。辽宁在实现全面振兴、全方位振兴中要取得新突破,就要按照习近平总书记指示要求,优化区域经济布局,以区域协调推进高质量发展。

遵循区域协调发展规律 发挥增长极集聚和扩散效应

区域经济发展必须遵循一定的客观规律,表现为产业和人口向优势区域集中,形成经济增长极。城市是区域经济增长极和发动机。经济增长极会对经济要素和经济活动产生集聚效应和扩散效应。目前我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化,中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。因此,我省要实现区域协调发展必须破除资源流动障碍,促进各类经济要素自由流动并向优势地区集中,提高资源配置效率。

一是要突出沈阳、大连“双核”牵动作

用,构建高质量发展的动力引擎。省第十三次党代会报告指出,支持沈阳创建国家中心城市,加快“一枢纽、四中心”建设,提升城市品质,增强城市能级。加快推进以大连为龙头的辽宁沿海经济带开发开放。支持大连对标自由贸易港,深入推动制度型开放等。因此,我省要进一步强化沈阳和大连的中心城市作用,使其发挥各自优势,提升对各类人才的吸引力、人口承载能力、产业创新能力,久久为功打造“双核驱动”的增长极格局,不断强化对经济要素的集聚作用。

二是要突出沈阳、大连“双核”的辐射作用,构建高质量发展动力系统。省委、省政府提出“十四五”时期构建“一圈一带两区”的区域发展格局,“一圈”即沈阳现代化都市圈,“一带”即辽宁沿海经济带,“两区”即辽西融入京津冀协同发展战略先导区和辽东绿色经济区。其中,沈阳现代化都市圈就是以沈阳为中心,按照增长极扩散规律谋划的面向辽宁中部的辐射、带动区域,着力打造新型工业化示范区、东北振兴发展增长极。辽宁沿海经济带是以大连为中心的引领沿海地区高水平

对外开放的先导区。省第十三次党代会报告强调,加快沈阳、抚顺、沈抚改革创新示范区同城化步伐。推动沿海各市协同改革开放创新。大力推进金普新区、太平湾合作创新区和辽河三角洲高质量发展试验区建设。因此,必须坚持海陆统筹的指导思想,在提升沈阳、大连两市的联动水平基础上,以一体化的思路和举措打破“一圈”和“一带”的行政壁垒、提高政策协同,推进政务服务一体化、信息互认、异地办证等服务,让各类经济要素在更大范围畅通流动、高效循环。

发挥比较优势 融入国内沿湾湾区经济建设

湾区经济作为一种新型经济形态,是具有开放经济结构、高效资源配置能力、强大集聚外溢功能和发达国际交往网络特征的区域经济形态。近两年,粤港澳大湾区建设全面推进,显现了我国致力于打造更具综合竞争力的世界级城市群的决心。我们应按照习近平总书记指出的去做,“要以东北地区与东部地区对口合作为依托,深入推进东北振兴与京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略的对接和交流合作,使南北互动起来”。

一是要融入京津冀协同发展战略先

导区,打造辽宁开放合作的西门户。省第十三次党代会报告指出,加快建设辽西融入京津冀协同发展战略先导区。促进与京津冀资源要素双向流动,加强通道、产业、平台、市场对接,着力引进创新资源,引育科技型企业,培育优势产业集群。建设面向京津冀地区的绿色农产品供应基地、清洁能源供给地、旅游休闲目的地,打造辽宁开放合作的西门户和新增长极。辽宁要充分发挥区位、港口、临港产业、交通基础设施等优势,鼓励锦州、阜新、朝阳等紧紧抓住京津冀协同中有利于高质量发展的产业、技术、人才承接机遇,增强大

连与天津、青岛、唐山等沿海核心城市的协同能力。合力推动环渤海大湾区建设上升为国家战略,凸显湾区经济产业集群、创新能力、交通网络、开放体系、政府市场协作的五大特征,打造我国北方区域协调发展新高地。

二是要主动对接长三角一体化发展,深化辽宁—江苏对口合作。江苏是长三角的两翼之一和长江经济带的重要支撑,自2018年以来,辽宁、江苏两省对口合作不断深入,支持辽宁进一步深化改革,优化营商环境,激发内生活力和动力。未来我们要借助长三角区域在数

字经济、金融创新、制度开放等领域的优势资源,特别是与江苏做好高端制造业产业链的有效整合,以此做优做强辽宁优势产业。

三是要深度融入粤港澳大湾区建设,打造辽宁—粤港澳创新走廊。辽宁应积极推进南北互动,把粤港澳大湾区和深圳先行示范区市场经济成熟、国际联系广泛、专业服务发达、法治公认度高、科研力量较强等优势,与我省腹地广、市场大、制造业发达、人力资源充沛、区位优势等优势结合起来,深度融入粤港澳大湾区建设。

完善空间治理 创新区域协调发展机制

政策,分类精准施策,推动形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。

要细化主体功能区规划。《辽宁省主体功能区规划》划分出国家级优化开发区域、省级重点开发区域、农产品主产区、省级重点生态功能区以及禁止开发区域共五大主体功能区。要明确各类功能区具体到各市、县(区)、镇、乡的产权主体,逐级细化土地、财政、投资、产业等政策,细

化空间规划的层级和内容,探索建立包括转移支付、生态补偿、开发许可交易在内的空间开发利益协调机制。

要优化空间结构。按照“宜水则水、宜山则山、宜农则农、宜工则工、宜商则商”的原则,结合“一圈一带两区”的功能差异,实行用途管制。对基本农田、生态空间的占用进行管制;建立开发许可权制度,同步鼓励生态修复、耕地复垦、实现开

发权交易;优化城市、农业、生态空间结构;优化工业、居住、公共服务、基础设施的空间结构。

要落实差异化考核机制。完善顶层设计,对跨行政区的空间治理建立专门的监督、协调机构。以县(市、区)空间为载体,建立自然资源资产负债表,要实行自然资源资产的离任审计。建立一套与空间主体功能相协调的绩效考核指标体系。

保障民生底线 激活县域经济原动力

于辽东绿色经济区是我省重要的生态屏障区,承担了绿色发展的重任,因此必须保障民生底线。

一是要完善生态补偿机制。我省已出台《辽宁省重点生态功能区生态保护补偿方案》,将辽东绿色经济区作为补偿范围,进一步健全生态补偿机制,探索建立绿色绩效考核评价机制,并重点部署了大力发展县域经济的区域协调任务。由

二是要激活县域生态产业发展。辽东绿色经济区的县域大力发展休闲农业、康养医药、文化旅游等特色优势产业,其中红色旅游产业近年来被不断激活。未来应统筹好各县域的特色产业,融合数字经济、现代农业、电商产业,推进资源枯竭型县域转型发展。

三是要提高县域公共服务水平。区域协调不仅是缩小经济增长方面的

促进共同富裕要始终坚持党的全面领导

王会方

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出,中国特色社会主义新时代是“全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代”。习近平总书记指出:“党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证,是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点。”这就表明,坚持党的全面领导是促进实现共同富裕的重大原则问题,决不能有丝毫动摇。

促进共同富裕的价值追求决定必须坚持党的全面领导。共同富裕源于马克思主义的共产主义理想,源于中华优秀传统文化中大同社会的愿景,是一代代中国共产党人不解奋斗的共同目标。历史实践证明,只有在中国共产党的全面领导下,才能确保实现共同富裕的阶段性目标,才能为实现共产主义和大同社会的最终目标创造良好社会条件。实现共同富裕,是中国共产党的职责使命。当下,共同富裕作为共产主义远大理想的时代写照,是实现共产主义的必由之路。恩格斯曾指出:“我们的目的是要建立社会主义制度,这种制度将给所有的人提供健康而有益的工作,给所有的人提供充裕的物质生活和闲遐时间,给所有的人提供真正的充分的自由。”中国共产党人作为马克思主义的忠实信奉者、坚定实践者,实现共同富裕是中国共产党人接续奋斗的使命担当。

共同富裕的价值追求深深植根于中

华民族源远流长的历史文化中。历史上诸多仁人志士从不同角度、不同阶级立场出发,寻求实现大同社会理想的希望,最终纷纷以失败告终。而只有中国共产党能够带领无产阶级“经过人民共和国到达社会主义和共产主义,到达阶级的消灭和世界的大同”,是因为中国共产党“除了工人阶级和最广大人民群众的利益,没有自己特殊的利益”。人民对美好生活的向往,就是中国共产党的奋斗目标。进入新时代,我们已经到了逐步实现全体人民共同富裕的历史阶段,但实现共同富裕任重道远,必须坚持中国共产党强有力的领导。也只有在党的全面领导下,中国人民才能够向着共同富裕的目标不断扎实迈进。

促进共同富裕的历史成就证明必须坚持党的全面领导。新中国成立之初,毛泽东同志就提出了我国发展富强的目标,指出:“这个富,是共同的富,这个强,是共同的强,大家都有份。”在以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人坚强领导下,我们完成了对生产资料私有制的社会主义改造,完成了社会主义革命,实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃。建立起超立立的比较完整的工业体系和国民经济体系,农业生产条件显著改变,教育、科学、文化、卫生、体育事业有很大发展,奠定了实现中华民族伟大复兴的物质基础、根本政治前提与制度基础,保证了中国坚持走向共同富裕的社会主义道路。

改革开放后,邓小平同志多次强调,共同富裕是社会主义的本质和目的,社会主义最大的优越性就是共同富裕。以邓小平同志为主要代表的中国共产党人,从实际出发,提出鼓励一部分人先富起来,通过先富带动后富,激发各方面活力,解放和发展社会生产力,为实现共同富裕奠定了物质基础。在改革开放和社会主义现代化建设新时期,中国共产党带领全党全国各族人民,继续探索中国建设社会主义的正确道路,解放和发展社会生产力,使人民摆脱贫困、尽快富裕起来,为实现中华民族伟大复兴提供充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志主要代表的中国共产党人始终坚持以人民为中心的发展思想,把实现人民幸福作为发展的根本目的和归宿,坚定不移走全体人民共同富裕道路。习近平总书记强调,“实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题”,“共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征,要坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中促进共同富裕”。站在新历史方位,我们党领导全国各族人民,采取有力措施保障和改善民生,经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平迈上了一个新的台阶,困扰中华民族几千年的绝对贫困问题历史性地得到解决,全面建成小康社会,实现了我们的第一个百年奋斗目标,开启实现第二个百年奋斗目标新征程,朝着逐步实现全体人民共同富裕

的宏伟目标继续前进。

促进共同富裕的现实需要要求必须坚持党的全面领导。扎实推动共同富裕,不断夯实中国共产党的执政基础,是解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡发展差距、实现人的全面发展的必然要求;是在全面建成小康社会的基础上,奋斗到本世纪中叶,把我国全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的必然要求;是实现14亿多中国人民共享社会主义现代化发展成果的必然要求。在新的征程上,促进共同富裕仍然需要坚持党的全面领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,充分发挥党选拔人才、任人唯贤的组织引领作用。

促进共同富裕是一项系统工程,要坚持以高站位加强党的全面领导,科学统筹“弹钢琴”。要努力做到全局与局部相统一,局部与局部相统一,以点带面,以面促点,确保共同富裕各项举措协调推进、相互配合、产生合力。

选拔优秀干部人才是促进共同富裕的“动力引擎”。实现共同富裕,需要依靠政策、物力、财力等各项支持,其中最重要的是依靠党的基层组织带头人,带领人民群众苦干实干,取得成效。我们要始终坚持把选拔任用各级党组织中的“关键少数”抓好抓实,及时发现、科学选拔出德才兼备的好干部,强化基层党组织的战斗堡垒作用,发挥出好干部的模范带头作用,久久为功,促进共同富裕之路行稳致远。

(作者单位:军事科学院军队政治工作研究院)

正确看待组织 正确看待自己

沈小平

百家之言
SHIPIAN

习近平总书记在近日召开的中共中央政治局党史学习教育专题民主生活会上发表重要讲话指出,“要教育引导领导干部正确看待组织、正确看待自己,服从大局、服从组织、服从安排,振奋起共产党人应有的精气神,把全部精力用到干事创业上”。这一重要论述对于党员干部保持良好心态,正确看待组织和自己,处理好做人、处世、从政、干事的关系,具有重要意义。

领导干部在工作中必然涉及职务上的“进退留转”。能否正确看待组织和自己,自觉接受组织和群众的选择,坚决服从组织安排,既考验着干部的党性觉悟、思想境界和胸襟气度,也直接关系到政治生态、党的形象和事业承续。党员干部要坚持以党和人民的事业为重,不忘初心、牢记使命,以实际行动接受群众的检验、组织的考验,做到“进”常思有为,“退”常思奉献,“留”常思自励,“转”常思进取。

正确看待组织和自己就要正确处理好个人愿望与组织需要、工作需要与发展需要的关系。党员干部个人的进步,除了自身努力外,更多的是党组织信任、培养和教育的结果,是人民群众支持拥护的结果。党员干部特别是领导干部要正确对待职务上的“进退留转”,应以服从组织为原则,讲规矩、顾大局,积极支持和服从组织安排。

正确看待组织和自己就要认清自我,定好人生目标。每个人只有了解自己的长处与短处,才能更好地定位自己。党员干部应正确对待自己,只有看到自己的弱点和局限性,并不断加以克服和改正,才能更好地调整自我发展方向,才能更好地干事创业。

正确看待组织和自己关键是要以良好的心态看待得失。在职务晋升的道路上,总有人“快”一些,有人“慢”一些。党员干部不该比晋升的快慢,应该积极倡导并自觉把比奉献、比干劲、比吃苦、比守纪作为比的主要内容,这样才能比出不足、比出团结、比出动力、比出严于律己和不懈奋进的紧迫感,才能把全部精力用到干事创业中,从而交出一份经得起历史和人民检验的答卷。



新视界 SHIJIE

加快培育完整内需体系 拓展经济增长空间

中央党校(国家行政学院)经济学教研部教授时红秀在《人民日报》撰文认为, 2021年在充分肯定成绩的同时,必须看到我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。我们既要正视困难,又要坚定信心。一方面,我国经济韧性强,长期向好的基本面不会改变。另一方面,也要加快培育完整内需体系,实施好扩大内需战略,增强发展内生动力。

要发挥好超大规模市场的战略优势,激发发展内生动力。我国是全球最有潜力的消费市场,要通过提升传统消费、培育新型消费、开拓城乡消费市场等方式全面促进消费;要发展服务消费,适当增加公共消费。要抓住基础设施和基础产业升级契机,发挥投资对优化供给结构的关键作用。投资需求是培育完整内需体系的重要组成部分。而拓展投资空间,不仅要聚焦基础设施、农业农村和民生保障等既有需求又有空间的短板领域,还要加快培育新增长点,扩大战略性新兴产业投资,推动先进制造业集群化发展,增强新兴产业新业态顺应新需求新模式的能力。

要以数字经济助推传统产业全面转型升级。让数字经济更好发挥改造提升传统产业的支点作用,首先要加强关键核心技术攻关,牵住自主创新这个“牛鼻子”,提高数字技术基础研发能力,打好关键核心技术攻坚战,尽快实现高水平自立自强,把发展数字经济自主权牢牢掌握在自己手中。要加快新型基础设施建设,通过建设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施,打通经济社会发展的信息“大动脉”。在此基础上,再推动数字经济和实体经济深度融合,利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造,发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。同时也要规范数字经济发展,坚持促进发展和监管规范两手抓、两手都要硬。

要坚定不移推进改革开放,以高标准市场体系支撑高质量发展。要使消费、投资、产业升级的潜力变为现实,尽快消除预期转弱压力,需要加快建设高标准市场体系。一是以担当精神和专业态度,精心设计方案,推动改革开放在重点领域、关键环节取得重大突破。二是推动我国对外开放由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,加快构建与国际通行规则相衔接的制度型开放模式。把参与发达经济体的基层市场竞争和引进发达经济体高技术高质量的直接投资,作为提高对外开放水平的重要内容。要继续高举经济全球化大旗,积极加入高水平自贸协定,谋划富有吸引力的全球合作议题,与国内高质量发展互动促进。同时,推进共建“一带一路”高质量发展,实现高质量引进来和高水平走出去。三是提高市场监管和宏观经济治理的能力。以扩大市场准入和促进公平竞争为重点,持续优化国内营商环境,并以立法形式巩固这方面的改革成果。寓服务于监管,转变监管方式,提高监管质量。