

首部全面规范纪委工作的基础性党内法规

——详解《中国共产党纪律检查委员会工作条例》

新华社记者 孙少龙 张 研

1月4日,《中国共产党纪律检查委员会工作条例》(以下简称条例)全文公布,这是党的历史上首部全面规范纪律检查委员会工作的条例。

条例共8章59条,包括总则、领导体制、产生和运行、主要任务、工作职责、派驻、派出机构、队伍建设与监督、附则等内容,系统总结了党的十八大以来全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争、深化纪检监察体制改革的理论成果、实践成果、制度成果,对党的纪律检查委员会工作作出全面规范。

坚守职能定位 完善领导体制

坚持纪委政治机关属性是条例最为鲜明的特征。作为规范纪委工作的基础性法规,条例坚持正确政治方向、明确纪委政治定位、突出纪委政治责任,确保各级纪委坚守初心使命不变、履行职能职责不偏,为忠诚履职提供制度保证。

以明确纪委政治定位为例,条例准确把握纪委在党的建设中的地位和作用,在党章规定各级纪委是“党内监督专责机关”的基础上,进一步明确纪委是“党推进全面从严治党,开展党风廉政建设和反腐败斗争的专门力量”,丰富和发展了纪委职能定位的内涵。

在突出纪委政治责任方面,条例强调各级纪委把坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治责任,并将其作为贯穿条例全篇的主线,把“两个维护”的要求落实到各章的具体制度措施之中。

“纪检机关是党的政治机关,坚决做到‘两个维护’是纪检机关的政治使命和责任。”中央纪委国家监委法规室负责人表示,履行好这一重大使命责任,必须严格遵守党章,从捍卫党和国家政治安全的高度建章立制,研究制定规范党的纪律检查委员会工作的基础性法规。

完善领导体制,坚持和加强党对纪检监察工作的全面领导是条例的重要内容。条例将“坚持党的全面领导,

坚持党中央集中统一领导”作为纪委开展各项工作必须遵循的首要原则,并在领导体制、运行方式、工作机制等规定中予以具体化程序化。

条例首先强调中央纪委自觉坚持和加强党的领导,同时坚持并完善地方各级纪委和基层纪委双重领导体制。在接受同级党委领导方面,强调地方各级纪委和基层纪委贯彻落实同级党委决策部署,按照规定请示报告重大事项,并在纪委监委、常委会职权和纪委履职程序中细化了相关要求。

在加强上级纪委对下级纪委的领导方面,条例明确了8个方面具体内容,包括“对下级纪委的工作作出部署、提出要求”“检查下级纪委的工作”“定期听取工作汇报”等,规定上级纪委监委督促指导和支持下级纪委开展同级监督,要求各级纪委将审查特别重要或者复杂案件中的问题和处理的结果,在向同级党委报告的同时,即向上级纪委一并报告。

明确纪委监委在党的领导下集中决策、一体运行是条例的突出亮点。条例明确中央纪委和国家监委合署办公,地方各级纪委与地方各级监委合署办公,实行一套工作机制、两个机关名称,履行党的纪律检查和国家监察两项职责。

中央纪委国家监委法规室负责人介绍,条例总结提炼国家监察体制改革成果,强调实现纪委监委领导体制和工作机制的统一融合,坚持纪严于法、执纪执法贯通。

规范产生运行 明确主要任务

健全符合纪检工作规律的组织制度和运作方式是条例制定的重要目的。条例着眼于促进纪检机关在组织体系上发挥新效能,在第三章中对各级纪委的组织设置、产生和运行等作出系统规范,规定了横向到边、纵向到底的严密组织制度,填补了党内法规的制度空白。

具体而言,条例规范了各级纪委的产生、运行方式和议事规则、纪委监委

员的管理等内容。以规范纪委委员的管理为例,条例对纪委委员的任职条件、履职要求,以及辞职、免职、自动终止职务等作出规定。同时专门对未在纪律检查机关担负具体工作的纪委委员提出明确要求,保障其充分履行委员职责。

此外,条例专设一章,明确纪委派驻、派出机构工作的基本规范,明确各级纪委监委在向同级党和国家机关全面派驻纪检监察组的同时,可以按照规定向国有企业、事业单位等组织和纪委派驻纪检监察组。

条例还首次以中央党内法规的形式明确纪委监委派出机构的设置和领导体制,规定党中央和地方各级党委派出机关的党工委、街道工委等代表机关的,中央纪委国家监委和地方各级纪委监委可以相应派出纪检监察工委。

“维护党的章程和其他党内法规”“检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况”“协助党的委员会推进全面从严治党,加强党风建设和组织协调反腐败工作”是党章赋予各级纪委的“三项任务”,条例从多方面对“三项任务”作出细化。

以协助党委推进全面从严治党为例,条例全面规定了8项具体任务,涵盖制定规划计划、推动主体责任制度执行、加强对同级党委领导班子监督、开展巡视巡察、参与管党治党专项工作等各方面,促进纪委履行协助职责和监督责任有机结合,主体责任和监督责任贯通协同。

中央纪委国家监委法规室负责人介绍,条例强调发挥纪检工作在党和国家监督体系中的重要作用,推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接,坚持以党内监督为主导、促进各类监督贯通协调,形成常态长效的监督合力。

细化工作职责 加强自身建设

党章对各级纪委监委执纪问责的职责和各项经常性工作作出了明确规定。结合新的实践,条例将其细化为

纪律教育、纪律监督、处理信访举报、纪律审查、纪律处分、开展问责、受理控告和申诉、保障党员权利、纪律检查建议等9项具体职责。

具体而言,条例对监督执纪“四种形态”运用机制进行了规范,明确了运用每一种形态的情形、处分种类的种类方式和衔接规则。以第一种形态为例,条例规定,党员、干部有作风纪律方面的苗头性、倾向性问题或者轻微违纪问题,或者有一般违纪问题但具备免予处分情形的,运用监督执纪第一种形态,按照规定进行谈话提醒、批评教育、责令检查等,或者予以诫勉。

与此同时,条例还完善了监督检查的内容方式,细化了纪律审查的规定,进一步明确了纪律处分的程序,并把纪律监督检查纳入纪委工作职责。

以明确纪律处分程序为例,条例在党章相关规定基础上,完善支部大会讨论形成决议、报党的基层委员会批准或者有权处分的党组织审批的程序,并界定了县级和县级以上各级纪委有权直接决定给予党员纪律处分的“特殊情况”范围。

在加强自身建设方面,条例抓住纪检监察干部队伍建设的重要方面和监督管理的关键环节,对纪委自身建设提出严格的措施要求,包括强调带头加强党的建设、完善内部监督制约机制、强化对纪检干部的管理约束等。

以强化对纪检干部的管理约束为例,条例规定了纪检干部违规过问干预案件的登记备案、履职回避、保密、从业限制、安全责任等具体管理制度,实现对人员、事项、流程的监督全覆盖,强调严肃查处纪检干部的违纪违法、失职失责行为,确保将严管严治落到实处。

“打铁必须自身硬。”中央纪委国家监委法规室负责人表示,条例着力把纪检监察权关进制度笼子,对纪委的机构设置、组织运行、履职要求、自我监督作出具体规范,加强纪检工作的组织制度保障,确保各级纪检机关严格按照党章要求履行职责,依规依纪依法正风肃纪反腐。

新华社北京1月5日电

西安本轮疫情社会面基本实现清零

据新华社西安1月5日电 (记者蔺娟 杨一苗)记者5日举行的西安市新冠肺炎疫情防控工作新闻发布会上获悉,截至1月4日24时,西安市本轮疫情累计报告本土确诊病例1793例。其中1月1日新增病例122例,2日新增90例,3日新增95例,4日新增35例。西安本轮疫情社会面基本实现清零,疫情蔓延势头得到有效遏制。

西安市人民政府副市长徐明非表示,从近3轮核酸筛查的情况看,西安的病例总量呈现下降趋势,都是在隔离管控人员和封控、管控区域发现的,社会面基本实现清零,疫情蔓延势头得到有效遏制。说明西安市全面收紧社会管控、实施最严格的防控措施,方向和举措是正确的,效果正在逐步显现。但由于新冠病毒具有一定潜伏期,从感染到发病有一个过程,不排除疫情有零星散发可能,所以现在西安依然处在疫情防控关键期,不能有丝毫麻痹松懈。

1月4日,小朋友在西安市新城区新民社区进行核酸采样。

新华社记者 陶 明 摄



北京冬奥组委新闻发言人赵卫东表示 中国,已经做好了准备

5日,北京冬奥组委新闻发言人亮相暨主媒体中心投运新闻发布会在北京冬奥组委举行。作为北京冬奥组委新闻发言人,赵卫东在接受媒体采访时表示,中国做好了准备!

赵卫东从五个方面介绍了疫情防控和冬奥筹办工作。“首先,在场馆和基础设施建设方面,可以用八个字概括,那就是‘如期完工、运行良好’。所有12个竞赛场馆全部完工,通过国际冬季单项体育组织认证,全面投入使用。三个冬奥村、一个主媒体中心等非竞赛场馆也已经交付使用。我们举办了10项国际测试赛、两项国内测试活动和三个国际训练周活动,共有2000多名境外运动员、随队官员和国际技术官员等来华,各方对我们的场馆和基础设施非常满意。”

“第二,赛会服务保障体系全面建成。我们坚持‘三个赛区,一个标准’,全面做好各项准备工作。这里包括酒店、餐饮、医疗卫生、交通保障、志愿者

培训等各项工作都已经按照‘一个标准’实现了‘全面建成’。”

“第三,管控好新冠肺炎疫情也是我们办赛的重要环节。我们与国际奥委会、国际残奥委会等密切沟通协调,先后发布疫情防控关键政策和两版防疫手册。明确了远端防控、疫苗接种、入境检测、闭环管理、自我健康防护等方面防疫措施。这些措施已经得到测试赛期间的充分检验,我们有信心做好这项工作。”

“第四,各项‘里程碑任务’都已圆满完成。比如,我们先后发布了冬奥愿景、会徽、吉祥物、火炬、体育图标、口号、海报、奖牌等;吉祥物冰墩墩、雪容融深受群众喜爱;我们举办了倒计时1000天、500天,一周年、100天等主题活动;火种采集和交接、火种展示和火炬接力等工作也在有序推进……大家都已经可以感受到身边无处不在的冬奥氛围。”

“第五,冬奥可持续性和遗产工作

成效显著。我们深入实施、全面落实可持续性计划、碳中和方案、遗产战略计划。”带动三亿人参与冰雪运动”的目标也提前实现了。”

赵卫东坦言,新冠肺炎疫情给北京冬奥会筹办工作带来很大挑战。“我们全程高度关注疫情发展变化趋势,特别是近期变异毒株奥密克戎的相关情况,我们正在持续观察和评估最新情况,研判它可能对北京冬奥会产生的影响。”

对于“简约、安全、精彩”的办赛要求,赵卫东表示,没有防疫安全,就没有成功办奥。“在过去的两年中,我们全面研判风险隐患,制定各个赛区统一标准的应对方案、应急预案,精简了非必要环节、活动和人员数量,最大限度降低疫情风险。让‘安全’这两个字得到最大保障。”

“说到精彩,这是我们的目标,我相信也是必然会出现的结果。在这个被疫情挑战已久的世界,太需要冬奥会这样的盛会了。请大家放心,简约、

绝对不是简陋;安全,才能够精彩。简约、安全和精彩这三个词汇的组合,应该会成为大家未来关于北京冬奥会的美好记忆、难忘记忆!”他说。

赵卫东介绍:“现在,已有超2500名文字和图片记者提交北京冬奥会注册申请。我们将在主媒体中心(MMC)、山地新闻中心(ZPC)和12个竞赛场馆媒体工作间(VMC)设置采访受理台,受理全球注册媒体采访申请,并与国际奥委会一起,共同组织赛时每日新闻发布会,为媒体记者的报道提供充分素材。”

“在闭环内,我们将为各(地区)媒体提供食宿、交通等各种保障,为记者采访报道北京冬奥会、冬残奥会提供必要条件和工作便利,还将利用科技手段,通过线上采访的形式,尽可能满足媒体朋友们对闭环外的各方人员的采访需求。”

记者 季嘉东 姬 烨 王 梦

新华社北京1月5日电

新年伊始革命文物进校园



元旦过后,上海市格致中学的教师为学生们讲述解放军进入上海前后的历史。新年伊始,中共一大纪念馆的工作人员带着馆藏的革命文物——1949年5月华东军区司令部在解放前夕印制的《入城纪律》册子,走进上海市格致中学,给师生们上了生动而难忘的“新年第一课”。巴掌大小的册子《入城纪律》,让师生们感悟到人民解放军“文明之师”“仁义之师”的精神风貌和优良传统。

新华社记者 刘 颖 摄

国办转发审理政府信息 公开行政复议案件的指导意见

据新华社北京1月5日电 国务院办公厅日前转发司法部《关于审理政府信息公开行政复议案件若干问题的指导意见》(以下简称《指导意见》)。

2019年新修订的《中华人民共和国政府信息公开条例》颁布实施以来,政府信息公开案件审查重点,规范了政府信息公开案件处理标准,强化了行政复议机关对被申请人、上级行政复议机关对下级行政复议机关的监督责任。

与此同时,政府信息公开案件审理工作中,还不同程度存在受理范围不明确、审理标准不统一、处理结果不规范等问题。

《指导意见》规定了政府信息公开案件受理范围,明确了政府信息公开案件审查重点,规范了政府信息公开案件处理标准,强化了行政复议机关对被申请人、上级行政复议机关对下级行政复议机关的监督责任。

各地企业赶制新年订单



1月5日,工人在四川省眉山市仁寿县一家建筑科技公司的生产车间内赶制订单。新年伊始,各地企业在做好疫情防控的同时,开足马力赶制新年订单,力争取得“开门红”。

新华社发

网信办拟规定不得利用不良信息 诱导用户下载应用程序

据新华社北京1月5日电 (记者王思北)为了进一步规范移动互联网应用程序信息服务管理,国家网信办5日公布《移动互联网应用程序信息服务管理规定(征求意见稿)》,向社会公开征求意见。

征求意见稿提出,应用程序提供者不得通过虚假宣传、捆绑下载等行为,或者利用违法和不良信息诱导用户下载。

征求意见稿指出,应用程序为用户提供信息发布、即时通讯等服务的,应当对申请注册的用户进行基于移动电话号码、身份证件号码

或者统一社会信用代码等方式的真实身份信息认证。用户不提供真实身份信息,或者冒用组织机构、他人身份信息进行虚假注册的,不得为其提供相关服务。

个人信息保护方面,征求意见稿要求从事应用程序个人信息处理活动应当遵循合法、正当、必要和诚信原则,采取必要措施保障个人信息安全,不得以任何理由强制要求用户同意非必要的个人信息处理行为,不得因用户不同意提供非必要个人信息,而拒绝用户使用其基本功能服务。

“暖冬同行”迎新春



1月5日,塘栖古镇党建联盟的党员志愿者来到网约车司机杨永鹏(左)家中,给他和家人送上新春大礼包并一起贴上“福”字。在塘栖镇从事网约车司机的杨永鹏来自河南,今年40岁,准备和老婆孩子留在塘栖镇过年。临近新春佳节,浙江省杭州市临平区各镇街党员志愿者通过开展送服务、送关爱、品美食、赏非遗等迎新春系列活动,让百姓群众,特别是留本地过年的外来务工人员感受到浓浓暖意,推进基层“三服务”活动走向深入,共同迎接新春佳节的到来。

新华社记者 徐 昱 摄