

**阜新经济转型  
20周年  
系列报道之五**  
**创新篇**



游客在花海中“放飞”。



绿意盎然的玉龙新城。

本版照片除署名外由阜新市委宣传部提供

## 向绿图强 勇毅前行

本报记者 侯悦林

核心提示

新故相推，日生不滞。  
 弹指一挥间，阜新经济转型走过不平凡的20年。回顾历史，总结经验，只为不忘来路、不改初心，汲取前行的不竭动力。  
 省第十三次党代会报告中提出“支持阜新创建全国资源型城市转型示范市、能源综合创新示范市”，为阜新转型振兴指明了方向，带来了机遇。  
 从“试点”到“示范”，经济转型的“考卷”将有更多“新题型”。阜新将坚持生态优先、绿色低碳高质量发展，加速推进绿色转型，书写向绿图强的壮美画卷。  
 阜新，从头越，启新程。

### 巧用资源 点燃新兴产业之火

阵痛过后，必有新生。  
 经历过枯竭之痛的阜新，更知资源的宝贵。既充分发挥现有资源优势，又变废为宝发掘新资源，创意十足的资源观，印证了“不破不立”的思维方式，揭示了“阵痛”与“新生”的辩证关系，为转型振兴注入强大的创新驱动动力。

阜新有长达百年的煤炭采掘史，久而久之，在人们的思维定式中，煤炭与资源画上了等号。当煤炭快速退出产业舞台，之前缺少关注的萤石、玛瑙、硅砂等资源，陆续走上前台，大放异彩。

2002年11月28日，在阜新市玉器厂旧址改建的玛瑙宝石城开门营业，成为当时国内最大的玛瑙交易市场。此后，这座城市连续举办16届玛瑙节，先后摘得“中国玛瑙之都”“世界玛瑙之都”的金字招牌。

玛瑙产业的蓬勃发展，让远走他乡的玉器厂员工陆续回流。“1979年，我进厂当学徒，1992年南下深圳。看到家乡玛瑙产业日渐红火，我又回来了。”杨克全在家乡找到施展才华的广阔舞台，成长为中国工艺美术大师、中国玉石雕刻大师。

萤石，素有软水晶、彩虹宝石等美名，古代夜明珠就是用萤石制作而成。与玛瑙相比，萤石硬度低，并不适合雕刻，但它却有另一重身份：氟化工产业基础原材料。

阜新萤石资源丰富，是全国最早的氟化工发源地之一。上世纪90年代以后，氟化工产业逐渐没落，阜新市化工研究所大量技术人员出走，三任所长也先后“东南飞”。

走上转型之路，积极寻找接续替代产业的阜新，再次把目光投向氟化工。2008年8月，辽宁阜新氟产业开发区破土动工，这是全省唯一的氟化工专业园区。近年来，随着新能源汽车的强势崛起，氟化工产业发展迅速，开发区连续多年实现50%以上的快速增长。产业兴旺吸引各路人才奔赴阜新，当年出走的三任所长，也纷纷回到家乡创业。

转型以来，地质勘探取得的突破，成为新兴产业崭露头角的基石。

煤层气俗称瓦斯，是煤炭行业“第一大杀手”。但它也有温情的另一面，热值与天然气相当。2009年，阜新成为中国首个商业开发利用煤层气的城市，“吃人老虎”走进千家万户，承担起全市1/3的居民用气。

2009年，阜新勘查地热资源，打了8口井，其中5口井经抽水试验，水量、水温、水质达到医疗价值浓度和矿泉水浓度，是罕见的“小苏打泉”。2010年，温泉新城破土动工。2年后，成为辽宁省服务业集聚区。4年后，成为辽宁省温泉旅游度假区。短短数年，崛起一座城。

煤虽竭，城未衰。巧用资源，点燃新兴产业的星星之火。

追风逐日，新能源产业从无到有，成长为四个优势产业之一；变废为宝，新邱区把工业固废煤矸石变成制砖、发电、造纸的宝贵资源，循环经济扬帆远航；点沙成金，彰武县三大硅砂类主导产业齐头并进，撑起县域经济的脊梁。



阜新首家上市公司大金重工风电塔生产车间。

李冬岩 摄



工艺美术师在精心雕刻玛瑙。



彰武县巨龙湖，风车与蓝天碧水相映成趣。

### 绿色赋能 求取现代农业发展“真经”

端起“新饭碗”，难；补环境之殇，难；培育新产业，难。转型之初，面临“三难”的严峻形势。

2000年，低于最低生活保障线的城市特困群众占总人口的1/4，农村特困群众占总人口的1/2，城乡双重贫困的情况在全国也极为罕见。  
 统筹城乡一体化发展，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，是一场绕不开、躲不过、必须坚决打赢的硬仗。

突围战率先在黑土地打响。

阜新拥有丰富的农业资源，人均耕地面积居全省之首，是传统农业大市。2002年，细河区四合镇碱巴拉荒村建成全市第一个下岗职工再就业基地。2002年至2004年，在矿工下岗最高峰的时候，城市近郊建起数十个“碱巴拉荒式”农业示范园区。  
 为了给各区发展现代农业提供腾挪施展的空间，2002年，阜新实施重大行政区划改革，原细河区韩家店镇、水泉镇、长营子镇分别移交海州区、太平区、新邱区管辖。

在“一区带一镇”调整之后，阜新实施市中心、阜新蒙古族自治县城、新邱区“三位一体”城区发展规划，构建“一核一轴两区两带”空间发展布局，积极构建城乡一体化新格局。

“有酒有肉，有油有奶，有布有草。”20年间，历届阜新市委、市政府一张蓝图绘到底，锚定目标不动摇，久久为功，

绿色食品产业种类齐全、独具特色。

“刚开始，我觉得纯属瞎胡闹，现在一看是走了正道儿。”赵凤山当初强烈反对于寺镇虎掌沟村党支部书记姚凤刚搞绿色食品，现在彻底服了：“有机比绿色贵，绿色又比普通贵。同样一块地，效益差好几倍！”

如今，虎掌沟村四成耕地种的是绿色食品，8个产品获得农业农村部绿色食品和有机农产品认证，“佑安古镇”系列产品依托电商畅销全国……端起“绿饭碗”，吃上“生态饭”，虎掌沟村由贫困村摇身一变成了富裕村。

虎掌沟村之变，是阜新农业由“大”变“强”的缩影。从2014年开始，200万亩现代农业示范带及三年滚动计划，为调整农业经济结构、城乡一体化打牢了产业根基。近年来，以产业化、规模化、绿色化、科技化、标准化为方向，打造全国重要的绿色食品基地。  
 互换并地、县乡财税制度改革、乡镇季度擂台赛、飞地经济……一系列高水平制度创新让乡镇经济活力迸发。

清河门区河西镇盛产煤炭，最多时有13家煤矿，煤炭占全镇经济总量的七成以上，村民大多以煤炭业为生。随着煤炭资源日益枯竭，煤矿数量逐年减少，直至归零。为了摆脱“矿竭镇衰”的命运，河西镇积极发展现代农业，全镇7个村个个有特色农产品，“清河阜”品牌系列农产品深受市场欢迎。

由黑变绿的产业转型，让河西镇跻身全国农业产业强镇行列。

无土栽培、大垄双行、节水灌溉……绿色发展、智慧赋能让农民眼前一亮，“靠天吃饭”的“老把式”没人用了，“旱涝保收”的现代农业技术成了致富“真经”。

行走在广袤的田野上，最直观的印象是“铁杆庄稼”玉米的种植面积逐年减少，暖棚、养殖小区等精品农业、设施农业如雨后春笋般涌现。优质农产品进城，先进的产业化体系、经营管理理念“下乡”，双向互动让城乡发展同频共振。

伊利成为全市首个国家级绿色工厂，鲁花致力于推广高油酸花生新品种，正大打造种养结合的全产业链，小东北组建农业产业化联合体……龙头企业牵头，农民专业合作社和家庭农场积极参与，双方靠服务和收益紧紧联结在一起。

转型以来，实施“千村整洁、万村美丽”行动，农村人居环境越来越美，农民生活越来越富足。于寺镇官营子村建起花园小区，配套建设了幼儿园、托老所等，庄户人过上了和城里人一样的日子。在哈尔套镇富有村，家家住的是二层小楼，户户楼前“标配”两栋大棚，村民足不出户就能发展棚菜生产。村民苑玉茹喜滋滋地说：“住楼房，走水泥路，晚上有路灯，出门坐小轿车，这样的日子真美啊！”

### 创新驱动 拉开新旧动能转换大幕

“过去煤炭论吨卖，现在含氟精细化学品论斤卖！”在辽宁阜新氟产业开发区，经常能听到这样自豪的开场白。

氟化工工艺复杂、技术门槛高，附加值高，在国际上被称为“黄金产业”。从原料到成品划分为10个中间体等级。开发区自2008年起步，一级一级攀登，多家企业实现由中间体到终端产品的跨越。

技术突围带来成长突破。阜新有7家瞪羚企业，氟化工企业就占了5席。

转型之初，工业和农业两个高新技术园区先后开建，科技大街破土动工，拉开由资源驱动向创新驱动转换的序幕。

顶住转型阵痛，摆脱路径依赖，创新驱动成就一批响当当的企业。

20年前，万达铸业还是一个做窖井盖的小作坊。历经多次技改，已成长为国家级高新技术企业，是国家标准和行业标准的起草单位，产品被中国工业博物馆永久收藏，载入中国工业化进程的史册。

迈向高端，成就生机勃勃的产业园区。  
 随着北京冬奥会日益临近，徐工集团(辽宁)环卫设备有限公

司生产的高端除冰雪装备销售火爆。2021年4月，徐工集团宣布加大投资力度，在阜新国家高新技术产业开发区建设高端除冰雪装备产业基地，助力阜新成为国内冰雪产业重镇。从零部件到高端成套设备，高新区产业升级走过壮丽的20年。

1个国家级、4个省级、5个市级，“1+4+5”工业园区集群梯次分明，布局合理。园区企业技术中心数量占全市总数的55%，规模以上工业企业数量、产值均占全市的60%，蓬勃向上的工业园区成为转型振兴的强劲引擎。

吃“科技饭”、走“创新路”，向产业链“微笑曲线”两端攀升，是科技强市战略一以贯之的路径。

转型以来，阜新与中科院、北京理工大学、辽宁工程技术大学等高校院所建立紧密的合作关系，建立院士专家工作站，搭建各类创新平台，组建产学研联盟，有效促进了科技协同创新和成果转化。高新技术企业从5户发展到2020年的71户。其中，瞪羚企业达到7家，雏鹰企业29家。2020年，高新技术产品产值是转型初期的22倍，发明专利申请量是转型前的74倍。

### 生态优先 助推从“试点”到“示范”

站在新的历史起点上，转型路向何方？

省第十三次党代会报告明确提出“支持阜新创建全国资源型城市转型示范市、能源综合创新示范市”“推进辽西北防风治沙固土工程”“科学推进阜新海州矿等矿坑综合治理”，阜新转型迎来登高望远的新时代。

坚持走生态优先、绿色低碳的高质量发展之路，打生态牌，走绿色路，奋力实现从“试点城市”到“示范城市”的历史性跨越，这是阜新围绕创建“两个示范市”给出的全新路径。

思路一变天地宽。  
 创建能源综合创新示范市，是创建转型示范市的重要突破口。在推动绿色转型的道路上，在新资源观、新生态观之下，荒漠化土地变成富矿，废弃矿坑变成聚宝盆，“僵尸企业”涅槃重生。曾经沉重的发展包袱，变身绿色低碳高质量发展的宝贵资源。

阜新地处科尔沁沙地南缘，千百年来，风沙漫卷、水土流失，荒漠化土地众多。“十四五”期间，阜新将实施沙化治理生态工程，植树挡沙、种草固沙、治水涵沙、光伏锁沙，因地制宜、多策并举，开发利用荒漠化土地。围绕“双碳”目标，开展大规模国土绿化行动，大力发展林草灌乔等碳汇项目，把大漠变成绿洲，把林草资源变成绿色银行。

让绿水青山变成金山银山，让绿色发展的底色和成色更加闪亮，这是做大经济增量的有效途径，也是阜新富起来的底气 and 信心。

阜新地处北纬42° 西风带，属于典型的Ⅱ类光照资源区。借助丰富的“风光”资源，大力发展新能源产业，积极探索生态产业化、产业生态化的转化路径。

阜新市50万千瓦光伏平价上网基地项目充分整合废弃矿山、采煤沉陷区、矸石山等闲置土地资源，采取“光伏+农业”“光伏+土地

治理”等复合模式，在东至新邱区，西至清河门的百里矿区，探索出一条资源型城市的生态修复新路。

面向未来，阜新将加快推进海州矿“抽水蓄能电站、阜新百年国际赛道建设，持续做好海州露天矿综合治理，让废弃矿坑成为产业高地、商业宝地和休闲胜地，实现生态环境修复与城市经济转型同步发展。

2021年12月14日，阜新市召开国有“僵尸企业”处置和公司制改革工作推进会议，拉开“僵尸企业”大排查、大摸底序幕。

在惯常的思维定式中，闲置资产是风险和负担。然而，它也是推动高质量发展的机遇和优势。与新建项目相比，激活闲置资产具有成本低、投资小、周期短、见效快等特点，是把存量变成增量的有效途径。

阜新创新建立闲置资产盘活机制，一企一策，全力攻坚。招商引资、招才引智是包装、开发、利用闲置资产的重中之重，为中小型创新企业和创新团队提供中试车间，以创新驱动盘活存量，充实增量、做大总量。

方针既定，人才就是决定性因素。

阜新创新建立决策咨询论证机制，广纳贤贤成立决策咨询委员会。建立服务企业运行机制，成立企业家交流群，全力为企业排忧解难。把科技创新领域的揭榜挂帅机制移植到项目建设、招商引资等重点工作上来，全面激发千部干事创业积极性，变“要我干”为“我要干”。

风雨多经人老不，关山初度路犹长。转型以来，阜新人民以其非凡的勇气与智慧，走出历史困境、夯实发展基础，积蓄发展势能。站在新起点上，围绕创建“两个示范市”的目标，阜新将以壮士断腕的决心，久久为功的韧劲，舍我其谁的担当，向绿图强，勇毅前行。