

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 纵深推进法治政府建设纲领性文件

宋雄伟

核心提示

今年8月,中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》(以下简称《纲要》),确立“到2025年,政府行为全面纳入法治轨道,职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全,行政执法体制机制基本完善,行政执法质量和效能大幅提升,突发事件应对能力显著增强,各地区各层级法治政府建设协调并进,更多地区实现率先突破,为到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会奠定坚实基础”的宏伟目标。《纲要》是在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局背景下的法治政府建设的纲领性文件,明确把法治政府建设放在党和国家事业发展全局中统筹谋划,对法治政府建设提出了更高更新的要求,具有鲜明的制度创新性。

## 贯彻习近平法治思想的重大举措

习近平法治思想深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题,是一个内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、体系完备、博大精深的法治思想理论体系。《纲要》是贯彻落实习近平法治思想的重要制度纲领,紧紧围绕推进国家治理体系和治理能力现代化,明确提出深入推进依法行政,全面建设法治政府,加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系,并将其作为贯穿全文的一条主线。

《纲要》将习近平法治思想的指导原则、本质特征和内在要求在法治政府建设方面进一步延伸和拓展,紧紧围绕法治政府是建设法治国家的主体,法治政府建设是重点任务 and 主体工程的要求,在制度上回答了如何在法治政府建设上重点推进,率先突破,保障政府治理体系的系统性、规范性、协调性和稳定性。

## 坚持“以人民为中心”的制度安排

中国共产党始终坚持马克思主义的人民性,坚定地站在人民立场上,一切为了人民,一切依靠人民,始终为人民利益和幸福而努力奋斗。《纲要》紧紧抓住坚持以人民为中心,一切行政机关必须为人民服

务、对人民负责、受人民监督而展开。在权力归属上,用法治的方式明确政府权力来源于人民的授权;在权力使用上,用法治给行政权力定规矩、划界限,解决存在的突出问题;在权力运行中,积极探索具有中国特色的法治政府建设形式和路径,统筹推进,整体推动,协同发展;在权力监督上,坚持有权必有责、有责要担当、失责必追究,着力实现行政决策、执行、组织、监督既相互制约又相互协调,确保对行政权力制约和监督全覆盖、无缝隙,使党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

## 优化法治政府建设的制度设计

党的十八大以来,中国共产党高度重视法治政府建设,各地区各部门深入推动法治政府建设各项工作取得重大进展,法治政府建设的各项制度和推进机制基本形成。在此基础上,《纲要》不断把法治政府建设向纵深推进,梯次构建法治政府建设顶层设计,优化和夯实法治政府建设的制度安排。

在健全政府机构职能体系上,推动更好发挥政府作用,厘清政府和市场、政府和社会关系,推动有效市场和有为政府更好结合。继续推进政府机构职能优化协同高效、深入推进“放管服”改革,持续优化法治化营商环境等方面;在健全依法行政制度体系上,围绕加强重要领域立法、完善立法工作机制、加强行政规范性

文件制定监督管理等方面,提出改革发展举措;在健全行政决策制度体系,继续提升行政决策公信力和执行力,强化依法决策意识、严格落实重大行政决策程序、加强行政决策执行和评估等方面;在健全行政执法工作体系上,继续围绕深化行政执法体制改革,加大重点领域执法力度、完善行政执法程序、创新行政执法方式等方面,提出改革举措;在健全行政权力制约和监督体系,继续围绕形成监督合力、加强和规范政府督查工作、加强对行政执法制约和监督、全面主动落实政务公开、加快推进政务诚信建设等方面,提出了改革发展举措。

## 补齐制约人民对美好生活新期待的制度不足

人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。站在新的历史方位,人民不仅对物质文化生活有更高的要求,而且对民主、法治、公平、正义、安全和环境的要求日益增长。《纲要》紧紧围绕健全国家治理急需的法律制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度而展开,努力补齐制约人民对美好生活新期待的制度短板。

## 加强依法预防处置重大突发事件的制度设计

围绕完善突发事件应对制度,提高突发事件依法处置能力,引

导、规范基层组织和力量参与突发事件应对等方面,提出了改革发展举措;补齐建设数字法治政府的制度短板。在健全法治政府建设科技保障体系上,围绕加快推进信息化平台建设、加快推进政务数据有序共享、深入推进“互联网+”监管执法等方面,提出了改革发展举措。以良法善治保障新业态新模式健康发展,跟进研究数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等相关法律法规制度。补齐促进社会公平正义的制度短板,围绕加强行政调解工作、有序推进行政裁决工作、发挥行政复议化解行政争议主渠道作用,加强和规范行政复议工作等方面,提出改革发展举措。

## 坚持党对法治政府建设的领导制度

必须加强党的全面领导,坚决维护党中央权威,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。党的领导是全面依法治国、建设法治政府的根本保证,必须坚持党总揽全局、协调各方,发挥各级党委的领导作用,把法治政府建设摆到工作全局更加突出的位置。《纲要》从加强党对法治政府建设的领导,完善法治政府建设推进机制,全面加强依法行政建设,加强理论研究和舆论宣传四个方面作出了制度安排。(作者系中央党校(国家行政学院)政治和法律教研部教授)

## 新视界 SHIJIE

# 构建二十一世纪民主政治新叙事

中央党校(国家行政学院)科研部研究员黄相怀在《学习时报》撰文认为,构建二十一世纪的民主政治新叙事,成为当前人类政治文明发展前进的重要任务。推动完成这样的任务,习近平总书记关于人民民主的重要论述作出了重要贡献,集中体现于《论坚持人民当家作主》。

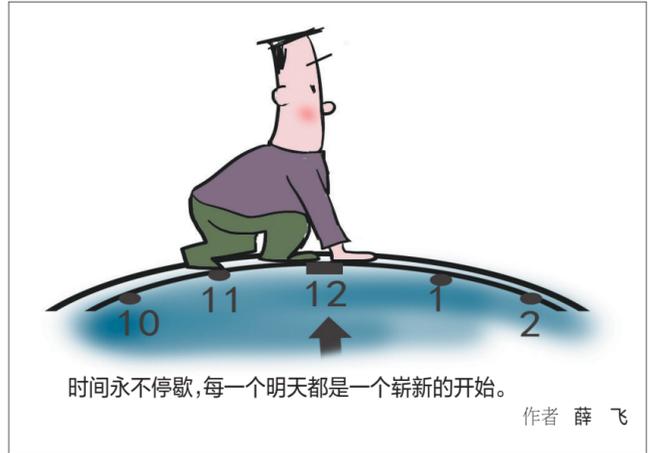
关于民主政治,人们需要从形式与实质、过程与结果、理论与实践等维度更深刻地进行思考。实现民主的形式是丰富多样的,不能拘泥于刻板的模式,更不能说只有一种放之四海而皆准的评判标准。在人类文明发展史上,除了中国特色社会主义制度和国家治理体系外,没有任何一种国家制度和国家治理体系能够在这样短的历史时期内创造出经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。对于中国这样一个人口多、体量大、人均资源禀赋处于世界较低水平的最大发展中国家,没有人民的主人翁地位和主人翁精神,没有亿万人民的团结奋斗,实现这样的发展是不可能的。因而,对中国之治观而不见,抹杀中国对于人类民主政治的有益探索,必然丧失观察人类政治生活的基本客观性。

从更深层的道理上说,中国的人民民主之所以摆脱了形式民主的弊端,就在于始终代表最广大人民根本利益,保证人民当家作主,体现人民共同意志,维护人民合法权益,是我国国家制度和国家治理体系的本质属性,也是我国国家制度和国家治理体系有效运行、充满活力的根本所在。占世界人口近五分之一的中国,人民真正实现当家

作主,享有广泛权利和自由,提振了发展中国家发展民主的信心,为人类民主事业发展探索了新的路径。这是中国对人类政治文明的重大贡献,也是人类社会的巨大进步。

在民主的生长机理问题上形成了新叙事。马克思、恩格斯说过:“民主是什么呢?它必须具备一定的意义,否则它就不能存在。因此全部问题就在于确定民主的真正意义。”民主的精义在于使国家实现良好的治理、人民过上良好的生活;民主是值得追求的,但追求民主应秉持一种理性思维、实践智慧。民主应是嵌入到一定的国家治理体系之中并有助于提升国家治理能力的制度机制。只有从治理导向的“有机结合思维”出发,才能够抓住民主生长的真谛。民主一定要深深植根于具体的社会历史文化环境中才能够得以成长发展。

在民主的完善发展问题上形成了新叙事。任何国家的任何政治制度,都有一个不断向前发展完善的问题,民主政治自然也不例外。中国的民主当然有不断发展完善的问题,全过程人民民主的提出,不仅是对社会主义民主的深刻揭示与科学概括,而且是对人类民主政治发展规律的合理表达与正当言说。它郑重提醒人们,只有从过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一的角度来思考民主问题,才能把握民主的真谛。全过程人民民主就是党和人民在民主政治领域的重大理论创新和实践创新,体现了社会主义民主不断完善发展的最新成果。



时间永不停歇,每一个明天都是一个崭新的开始。

作者 薛飞

# 努力成为领导经济工作的行家里手

沈小平

百家之言

日前召开的中央经济工作会议指出,领导干部要加强经济学知识、科技知识学习,特别是要悟透以人民为中心的发展思想;必须学习历史知识、厚植文化底蕴、强化生态观念;要加强调查研究,坚持“三严三实”,坚决防止简单化、乱作为,坚决反对不担当、不作为,等等。这些重要论述对各级领导干部增强经济工作专业知识、专业素养、专业能力提出明确要求。

领导干部提高领导经济工作能力必须具备深厚的政治素养。掌握马克思主义理论是领导干部的基本功,提高领导经济工作专业能

力,首先就要把马克思主义经济学原理学深悟透,在党和国家的方针、政策中找方法找思路、解困惑解难题,真正做到懂懂、弄通、做实。这样才能提高认识和把握经济规律、分析判断经济形势、应对经济运行复杂局面的能力。

领导干部提高领导经济工作能力必须积累广博的专业知识。经济工作涉及的领域很宽,需要懂的东西很多。领导干部要时刻感到“知识恐慌”,广泛涉猎各种领域的相关知识,熟练掌握工作岗位必需的知识技能,增强敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态的自觉性,更加慎重决策、慎重用权,避免在工作上出错误,在发展上走弯路。

领导干部提高领导经济工作能力必须具

备理论联系实际的能力。衡量领导干部领导经济工作专业能力的高低,主要是看能不能用所掌握的理论解决经济发展面临的实际问题。只有大力弘扬理论联系实际的作风,才能把学习的成果体现到推动工作高质量发展的具体成效上来,做到学以致用、学用相长。

领导干部提高领导经济工作能力必须要善于做好调查研究。要加强和改进调查研究,要着力在一线了解情况、听取意见、研究思路、谋划对策,这样才能真正察到实情、获得真知、收到实效,才能有效防止工作简单化、乱作为问题,才能在推动高质量发展的行动中迈出新步伐、取得新成效。

领导干部提高领导经济工作能力必须要善于做好调查研究。要加强和改进调查研究,要着力在一线了解情况、听取意见、研究思路、谋划对策,这样才能真正察到实情、获得真知、收到实效,才能有效防止工作简单化、乱作为问题,才能在推动高质量发展的行动中迈出新步伐、取得新成效。

领导干部提高领导经济工作能力必须要善于做好调查研究。要加强和改进调查研究,要着力在一线了解情况、听取意见、研究思路、谋划对策,这样才能真正察到实情、获得真知、收到实效,才能有效防止工作简单化、乱作为问题,才能在推动高质量发展的行动中迈出新步伐、取得新成效。

# 党的理论创新成果为中华民族伟大复兴提供不竭动能

王鹏

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》总结了一百年来马克思主义中国化一次又一次的飞跃。一百年来,党坚持把马克思主义写在自己的旗帜上,坚持用马克思主义的立场、观点、方法观察时代、把握时代、引领时代,不断推进马克思主义中国化,形成了党的理论创新成果,引领中华民族站起来、富起来、强起来,为中华民族伟大复兴注入了强大动能。

毛泽东思想是马克思主义中国化的第一次历史性飞跃。十月革命一声炮响给中国送来了马克思主义。在中国人民和中华民族伟大觉醒中,在马克思列宁主义同中国工人运动紧密结合中,中国共产党应运而生。中国共产党一经诞生便拿起了马克思主义武器,并开启了其与中国具体实际相结合的伟大实践。党成立之初和大革命时期,中国革命遭受了曲折与挫折,让中国共产党更加认清了马克思主义的科学性,认清了马克思主义与中国具体实际相结合的重要性。遵义会议召开,毛泽东同志的领导地位得到重新确立,党的领导重新回归马克思主义路线,中国革命从此出现胜利转机,取得了抗日战争、解放战争的伟大胜利,从而夺取新民主主义革命伟大胜利,为实现中华民族伟大复兴创造根本社会条件。新中国成立后,中国共产党继续推进马克思主义中国化,完成社会主义革命,推进社会主义建设,对社会主义道路进行不懈探索,为实现中华民族伟大复兴奠定根本政治前提和制度基础。

中国特色社会主义理论体系实现了马克思主义中国化新的飞跃。党的十一届三中全会以后,以邓小平同志为主要代表的中国共产党人,总结国际国内历史经验教训,领导和支持开展真理标准问题大讨论,拨乱反正,将党和国家工作重心转移到经济建设上来,实行改革开放的历史性决策,围绕“什么是社会主义,怎样建设社会主义”这一根本问题,创立了邓小平理论,成功开创了中国特色社会主义,开创了马克思主义中国化新境界。党的十三届四中全会以后,以江泽民同志为主要代表的中国共产党人审时度势,加深了“什么是社会主义,怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样

建设党的认识”,形成了“三个代表”重要思想,捍卫了中国特色社会主义,确立了社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架,成功把中国特色社会主义推向二十一世纪。党的十六大以来,以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人,深刻认识和回答了新形势下“实现什么样的发展、怎样发展”等重大问题,形成了科学发展观,强调坚持以人为本,全面协调可持续发展,成功在新形势下坚持和发展了中国特色社会主义。改革开放的伟大实践,中国特色社会主义的伟大探索,为马克思主义中国化提供了广阔的实践舞台,实践中形成了中国特色社会主义理论体系,指引中国大踏步追赶世界先进国家,成为世界第二大经济体,为实现中华民族伟大复兴提供充满活力的体制保证和快速发展的物质条件。

习近平新时代中国特色社会主义思想实现了马克思主义中国化新的飞跃。党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为主要代表的中国共产党人,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,坚持毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,深刻总结并充分运用党成立以来的历史经验,从新的实际出发,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平同志就“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义、建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国”等重大时代课题,提出了原创性的治国理政新理念新思想新战略。习近平新时代中国特色社会主义思想,极大丰富和发展了马克思主义理论,将马克思主义中国化推向新境界,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,引领中国日益走近世界舞台的中央。

在马克思主义中国化理论创新成果的指导下,中华民族踏上了不可逆转的伟大复兴之路,二十一世纪的中华民族比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴。(作者单位:吉林农业大学)

# 强化辽宁振兴发展的人才支撑

李冬梅 姬养洲

今年国务院先后批复了《东北全面振兴“十四五”实施方案》和《辽宁沿海经济带高质量发展规划》,对辽宁的全面振兴、全方位振兴和沿海经济带高质量发展作出了新部署,提出了新要求。习近平同志在中央人才工作会议上发表重要讲话强调,“国家发展靠人才,民族振兴靠人才”。辽宁的全面振兴、全方位振兴和高质量发展,人才更是关键。因此,强化人才支撑,已成为辽宁全面振兴、全方位振兴和高质量发展的时代要求。

## 挖掘发展优势,寻求破解人才“引得来”问题

目前,解决人才“引得来”问题,仍是辽宁面临的突出问题。要解决这个问题,就要总结提炼我省产业与项目及平台优势,特别是自贸试验区、高新区、沿海经济带等新兴产业集群及事业发展优势,紧紧围绕老工业基地振兴,进一步完善“人才+项目”“人才+产业”“人才+团队”“人才+资金”等引才模式,精准引进创新创业人才及其团队;要不断创新创业人才创业的配套支持政策,实施更有力的人才引进激励制度;要打造以国际化为特征的创新中心等,让创新人才在配套孵化中实现自身价值。要强化人才引进的扶持力度,在创新创业、成果转化、新技术研发、新产品开发等方面,给予更多更有效的项目资金、投入补贴等保障;要坚持柔性引才方针,构建有效机制,多元化、精准化为辽宁引进人才服务,

## 加强平台建设,着力解决人才“用得好”问题

招才引智只是前提或开始,解决人才“用得上”“用得好”问题更为关键。一是要加强人才创新的平台建设。要着力培育或引进重点实验室、技术中心等科技创新基地,推动平台与人才相互成就;要加强专利科技成果转化载体建设,建立健全“科研一转化一产业”全链条模式;要鼓励用人单位在省外建立研发机构,开放型实验室、技术转移中心等创新基地,形成“人才飞地”效应;要打造以国际化为特征的创新中心等,让创新人才在配套孵化中实现自身价值。

二是让人才有项目。对带项目来辽宁创办经济、科技主体的人才或本土项目的人才,要提供全方位的扶持;强化海外留学人才和高校毕业生等创业园区建设,为其创业提供项目需求、精细化服务、政策指导等一站式服务;完善人才链、就业链、资金链、服务链等全链条,加强培养创业带头人,打造“高校或科研院所+科技成果转化+科技成果转化基地或科技企业”利益共同体。

三是让人才有岗位。可借助我省全力做好结构调整三篇大文章的契机,为人才就业提供新岗位;要鼓励重点龙头企业、骨

干企业和新创企业,积极开发优质就业岗位;要千方百计地扩大政策性岗位,完善编制动态调整机制,大力引导各类人才到基层就业,真正做到让人才求职有帮助、就业有岗位。

## 实施精准帮扶,激发人才创新创业活力

精准帮扶人才创新创业。要为人才创新创业的项目或经济技术主体提供所需的配套支持,为人才科技成果转化、推介平台,让其成为辽宁现实生产力;构建无缝对接的制度体系,加大创新创业人才现代素质能力的开发培养力度,使其创新创业创造能力与时俱进,其项目建设与经济技术主体发展与时代同步。

完善以增加知识价值为导向的分配机制。支持高校和科研院所等在核定绩效工资总额内,自主决定绩效工资分配办法;对承担关键科技攻关、项目研究、产品创新、技术升级等任务的人才,实行年薪制、协议工资制、项目工资制等;创新科研人员的职务科技成果转化收入分配制度,把收益最大限度地让利于创造价值、作出贡献的人才。

强化多元投入举措。强化人才创新创业的资金投入,强化对来辽在辽的就业者,尤其是高校毕业生,给予补贴或税费减免;强化对来辽在辽促就业创业者、助企发展的服务机构补贴力度,激发他们助力辽宁振兴的积极性和创造性;强化企

业用人单位的主动性,对稳就业岗位、扩就业岗位、主动吸纳社会人才,尤其是吸纳高校毕业生就业的企业给予补贴。

## 创造良好环境,让人才安心在辽发展

强化人才支撑,留住人才、稳定人才,尤为重要。要充分利用《东北全面振兴“十四五”实施方案》和《辽宁沿海经济带高质量发展规划》实施的契机,培育现代产业集群,搭建创新创业支持项目和金额,建立人才专项资金直达渠道,打通人才政策落地“最后一公里”;要完善党管人才工作机制,落实人才工作目标责任制,加强联系服务专家制度,当好人才创新创业的施工者、服务员。同时要运用优良的营商环境来留人,让人才在辽劳有厚得、住有宜居、学有优教、病有良医、老有颐养,才能使其真正安心、安身、安业。

(作者分别为省委党校(辽宁行政学院、省社会主义学院)副教授;中国人才研究会副秘书长、研究员)