

# 勠力同心谋发展 勇毅笃行攀高峰

## ——大连市甘井子区高质量推进现代化新城区建设综述

本报记者 杨丽娟

**核心提示** 在大连市甘井子区第十九届人民代表大会第一次会议上，政府工作报告亮出了甘井子区“十四五”开局之年的发展答卷：

荣登中国县域综合实力百强榜，预计地区生产总值增长8%，一般公共预算收入增长11.3%，规模以上工业增加值增长16.5%，社会消费品零售总额增长6%，城镇居民人均可支配收入与经济增长基本同步，实际利用内资210.2亿元、外资1亿美元。

成绩来之不易！甘井子区积极融入省市振兴发展全局，高质量推进现代化新城区建设，努力在新发展阶段展现新担当，实现新作为，充分发挥辽宁振兴发展大连“跳高队”主力队员作用，为辽宁振兴发展和新时代大连“两先区”建设贡献自己的力量。

## 1 转型升级 挺起产业脊梁

华润万象汇、大连广泽中心主体封顶，连城数控光伏及半导体、桃李食品二期等项目实现年内开工、年内投产；林德工程中国区总部落户，围绕产业更新升级，积极推进未来智造港、双创基地等项目，围绕文创旅游产业，推动文旅小镇、体育港、冰雪乐园等项目签约……2021年，甘井子区实施亿元以上项目136个，签约项目59个，项目建设更加扎实，项目招引更加精准。

产业是城市的脊梁，项目则是产业的支撑。过去4年间，甘井子区以项目为牵引持续优化经济结构，推动产业转型升级，发展含金量稳步提升。税收占一般公共预算收入比例保持在90%以上，财政收入质量稳中向好。产业项目投资占固投比重不断提高，经济发展后劲持续增强。连续入选中国城区经济高质量发展百强区，稳居东北地区前列。

先进制造业提质增效。高端装备、生物医药等领域涌现出一批新产品新技术，连城数控全球首台24英寸半导体级单晶硅生长炉、一重核石化石化世界最大3000吨加氢反应器相继问世，三仪药业研制出国家一类新药；华锐重工获得第六届中国工业领域最高奖，一重核电石化荣获国家级制造业单项冠军示范企业称号。

现代服务业蓬勃发展。城区商业布局日趋完善，商务商贸、特色美食等业态融合发展，商圈辐射带动作用进一步增强。万达广场、亿合城购物中心成为大连消费新地标。中华路商圈人气商气加速集

## 2 创新引领 集聚高层次动能

创新驱动是建设现代化经济体系的战略支撑，也是实现高质量发展的必由之路。过去4年，甘井子区深入实施创新驱动发展战略，持之以恒抓创新，创新资源高速汇聚，创新活力高度释放。

11月1日，工信部公布2021年国家技术创新示范企业名单，大连豪森设备制造股份有限公司名列其中，成为今年我省唯一一家上榜企业。这是一家从甘井子区成长壮大的企业，自成立以来，始终把产品创新、技术创新列在企业发展之首，目前已成为大连市汽车智能装备领军企业。

政策成为创新“推进剂”。甘井子区实施创新驱动三年行动计划，累计投入扶持资金超1.5亿元，全区研发经费支出年均提高2.2个百分点。大连豪森设备制造股份有限公司成为全市首家科创板上市企业，全区上市挂牌企业17家。荣膺全国创新百强区、国家双创示范基地。

今年，甘井子区新增高新技术企业66家，新备案科技型中小企业284家，全区入选省瞪羚企业2家、省雏鹰企业13家。全区高新技术企业达358家。市场主体成为创新主力军。发明专利拥有量1240件，一批打破技术垄断的关键设备近年

## 4 建管并重 提升城区气质

渤海大道甘井子段、旅顺中部通道金柳路段竣工通车，地铁4号线开工；张前路、海茂路等6条“摸黑路”点亮智慧化路灯；泉水河公园二期竣工，金家街、鼎山等5座公园完成提升改造；投资近2.5亿元，改造老旧小区45.9万平方米；整治背街小巷15处，治理天泉小镇、西北路、姚北路等低洼易涝点，……2021年“城建账单”的背后是千家万户居民生活可见的改变。

让城区人居环境更美好。过去4年，甘井子区坚持“精品化建设、精



大连豪森设备制造股份有限公司汽车发动机装配线。

聚，晋升都市商圈行列。

未来5年，甘井子区将构建高质量产业体系，推动综合实力加速增强。围绕大连市提出的三年挺进“万亿GDP城市”目标，全面实施产城融合战略，打造“3+3+X”现代产业体系，推动装备制造、生物医药、人工智能迈向高端，商务商贸、文创旅游、科技服务提档升级，新能源、新材料、软件与信息技术服务等产业加速发展。

致力于夯实经济基础，筑牢产业发展“顶梁柱”。2022年，甘井子区计划开复工亿元项目200个以上，做好产业结构调整“三篇大文章”，以产业的“脱胎换骨”谋求发展的“凤凰涅槃”，努力实现产业提质、项目扩容、创新增速，推动经济高质量发展。

来应用于核电、航母、航天等重要领域，中国一重荣获国家科技进步特等奖。

科创平台成为创新“策源地”。政校企合作不断深化，“科创中心+双创基地”的创新版图正在形成，赋能企业的辐射效应逐步显现，成为激活区域创新发展的“源头活水”。283家科技型企业纷至沓来，助力区域创新高地加速崛起。

2022年，甘井子区将继续实施企业梯度培育计划，新认定高新技术企业50家以上，新备案科技型中小企业200家以上，培育出更多的“单项冠军”、瞪羚企业、雏鹰企业，加速形成“大企业顶天立地、中小企业铺天盖地、高新技术企业抢占高地”的生动局面。大力整合政、产、学、研等各类资源，增强区科创中心、双创示范基地辐射引领作用，打造科技创新“强磁场”。与大连工业大学深化合作，共建“甘创聚”食品创新发展研究院。

未来5年，甘井子区将进一步壮大创新主体，做强创新平台，营造创新生态，建设具有区域影响力的科技创新中心和区域创新高地，集聚高层次发展动能，推动活力城区强势崛起。

细化管理”理念，建管并重推动城区面貌和城市气质全面提升。

完善基础设施。持续推进市政道路建设和维修工作，地铁5号线、光明路延伸线等重大枢纽工程开工建设，交通体系进一步完善；新通置换天然气40万户。

焕新人居环境。改造老旧小区442万平方米，惠及群众7.2万户；新建、改造蟹子湾及泽龙湖等公园10座，城区森林覆盖率不断提高，“三季见花、四季见绿”让群众乐享清新生活。



航拍大连湾前关湿地公园。

## 3 深化改革 优化营商环境

日前，胡女士到甘井子区行政审批服务大厅办理道路运输经营许可证，原以为会挺麻烦，做好了要跑几次的准备，没想到在窗口人员指导下，15分钟就完成了相关流程。

为增加企业和群众获得感，近年来甘井子区持续对标先进、开阔视野、解放思想，围绕打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境，连续3年出台优化营商环境措施1.0、2.0、3.0版本，出台企业落户支持、企业经营支持、企业上市支持、企业研发与创新成果转化支持等一系列惠企政策，持续打造优惠政策“洼地”、投资价值“高地”。

今年以来，围绕“甘心为民，务实高效、整体服务、创新创优”的“甘

井子特色”营商体系，甘井子区全面深化“放管服”改革，以擦亮“办事不找人、审批不见面”城市名片为方向，积极组织营商环境全域化提升，持续培树“甘心办”品牌，领先推开“一件事”改革。

聚焦企业群众办事便利度，甘井子区率先推开“一窗通办”模式，设立惠企政策公开和咨询窗口，将电力等企业设立必需的环节引入大厅，让企业群众“进一门、找一窗、办所有事”。依托自行开发的联窗综合工作系统，全面推进“一件事”线下“只进一扇门、最多跑一次”，线上“一次登录、一网通办”，持续在“一件事一次办”推广中寻求突破。率先在全市开展涉及市场主体的“我要开生鲜超市”等85件“一件事一次

办”线上线下场景办理，并全天候提供“一件事”自助服务。

针对区域面积大，办事群众跑路远等实际问题，甘井子区在东北地区率先开展行政审批服务事项社区“云帮办”远程视频办理业务，首批75项行政审批事项已实现可在社区远程办理。建立有事“找我办”服务窗口，为企业排忧解难。开展银企对接活动，助力企业融资7.9亿元，缓解中小企业融资难、融资贵压力。

甘井子区还全面推进诚信建设，健全褒扬诚信、惩戒失信机制，促进各类市场主体健康有序发展。今年，新注册市场主体2.2万户，增长20.3%。目前全区存续市场主体14.9万户，年均增长18%。

## 5 用心用情 增进民生福祉

辛寨子街道士林栖社区的王奶奶多种疾病缠身，长期跟女儿女婿居住，由于下身瘫痪，所以无法在家洗浴。社区养老服务中心开设后，工作人员每次接到家属电话后，都会上门推着王奶奶到中心洗浴。如果家属感到太累了，还可以把老人送到中心由专业人员照顾几天，得到“喘息式”的休息。

养老、就业、教育、医疗，事关每一个家庭的幸福，甘井子区致力于增进群众福祉，用心用情办实事，持续加强社会保障、发展教育文化、优化卫生服务，推动品质城区提档升级，让改革发展成果更多惠及全体人民。

切实加强社会保障。甘井子区把更多财力向民生领域倾斜，4年间区级财政累计投入社会事业超200亿元，占财政支出比重超八成，城镇新增就业9.6万人。建成居家养老服务示范中心37所。基本医疗、低保救助等保障水平大幅提高。2021年实现零就业家庭动态清零。发放就业补助、失业保险等资金4.5亿元。精准落实兜底保障政策，发放低保、特困补助资金3627万元。

社会事业硕果累累。过去4年建成中小学校9所，开办小区配套幼儿园27所。获评全国信息化教学实验区、“家校共育”示范区、全国中小学劳动教育实验区。大医一院张前路医院建成，区域医疗服务能力进一步提升，营城子、革镇堡、大连湾等3家社区卫生服务中心被评为全国优质服务示范单位。实现“省双拥模范城”五连冠。

文体惠民不断深入。举办群众喜闻乐见的各类文体活动316场，完成城市健身路径、笼式足球场建设任务。加强非物质文化遗产的保护、传承和发扬，金家街非遗文化体验馆对外开放，贝雕精品展在北京恭王府博物馆成功举办，彰显了甘井子深厚的艺术文化底蕴。区文化馆获评国家一级文化馆，区文旅局荣获全国文化和旅游系统先进集体称号。

征途漫漫，奋斗不止。甘井子区正以坚如磐石的决心、坚持不懈的劲头、坚韧不拔的毅力，干在实处、走在前列，用实干诠释担当，用实际行动承诺，为辽宁全面振兴、全方位振兴，新时代大连“两先区”建设做出新的更大贡献！

[!\[\]\(f77d429904de075e826df1d11daf9232\_img.jpg\) 链接 LIANJIE](#)

## 发展足迹

过去4年间，甘井子区全面提升转型质量、发展容量、生态绿量、民生含量，加快建设现代化新城区，在大连市“两先区”建设中贡献了甘井子力量。

### 经济发展欣欣向荣

税收占一般公共预算收入比例保持在90%以上，财政收入质量稳中向好。产业项目投资占固投比重不断提高，经济发展后劲持续增强。

### 发展动力源源不竭

实施创新驱动三年行动计划，累计投入扶持资金超1.5亿元，研发经费支出年均提高2.2个百分点；上市挂牌企业17家；高新技术企业358家；发明专利拥有量1240件，增长25.9%。

### 市场活力生生不息

存续市场主体14.9万户，年均增长18%；实际利用内资636亿元、外资超4亿美元，外贸进出口超600亿元。功能品质步步升级。

地铁5号线、光明路延伸线等重大枢纽工程开工建设，交通体系进一步完善；新通置换天然气40万户；改造老旧小区442万平方米，惠及群众7.2万户；新建、改造蟹子湾及泽龙湖等公园10座，城区森林覆盖率不断提高。

### 城区形象日新月异

砬夏河等8条河道完成治理，城市黑臭水体基本消除；103个入河排污口整治工作有序开展；加强扬尘管控，PM2.5平均浓度下降23.7%。

### 群众生活蒸蒸日上

区级财政累计投入社会事业超200亿元，占财政支出比重超八成；城镇新增就业9.6万人；建成居家养老服务示范中心37所；建成中小学校9所，开办小区配套幼儿园27所。

## 亮丽名片

中国城区经济高质量发展百强区
全国创新百强区 国家双创示范基地
全国营商环境百强区
全国信息化教学实验区、“家校共育”示范区
全国中小学劳动教育实验区
“省双拥模范城”五连冠