

# 2022年我国实施更大力度减税降费

新华社北京12月27日电（记者申铖）财政部部长刘昆27日表示，2022年将实施更大力度减税降费，增强市场主体活力。

日前召开的中央经济工作会议提出，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。在27日于北京举行的全国财政工作视频会议上，刘昆介绍了2022年财政工作重点。

他表示，2022年实施积极的财政政策，要重点把握好六个方面：一是实施更大力度减税降费，增强市场主体

活力；二是保持适当支出强度，提高支出精准度；三是合理安排地方政府专项债券，保障重点项目建设；四是加大中央对地方转移支付，兜牢基层“三保”底线；五是坚持党政机关过紧日子，节俭办一切事业；六是严肃财经纪律，整饬财经秩序。

“加强对市场主体支持，加大政策实施力度。”刘昆表示，2021年，我国优化和落实减税降费政策，预计全年新增减税降费达到1万亿元。2022年，要严格落实国家出台的各项减税降费政

策，确保减税降费政策红利落地。加强对中小微企业纾困帮扶，实施普惠金融发展示范区奖补政策，继续实行小微企业融资担保降费奖补，新增支持一批国家级专精特新“小巨人”企业，鼓励地方安排中小企业纾困资金。

充分挖掘国内需求潜力，发挥财政稳投资促消费作用；加强风险防控，牢牢守住不发生系统性风险的底线；强化会计质量监督和注册会计师行业建设，切实履行好财会监督职责；优化财政科技经费管理，增强产业链供应链韧性；

突出保基本兜底线，持续增进民生福祉；保障农业农村优先发展，加快推进农业农村现代化；完善生态文明财税支持政策，推动绿色低碳发展……会议明确了2022年财政领域重点工作。

“财政部门要准确把握稳字当头、稳中求进的要求，落实好积极的财政政策，积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。同时，加强财政政策与货币、就业等政策协调联动，注重跨周期和逆周期调控有机结合，提升政策整体效能。”刘昆说。

## 努力实现商务领域“开门稳” 在高质量发展上下功夫——访商务部部长王文涛



中央经济工作会议在部署2022年经济工作时强调，要“稳字当头、稳中求进”，并提出“以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展”。

商务工作明年将如何在“稳”字上发力？促消费、稳外贸、稳外资将有何新招？如何更好对标高标准国际经贸规则？商务部部长王文涛接受了新华社记者采访。

### 重点做好“四个稳”“五个进一步”

今年以来，商务运行好于预期，高质量发展取得积极成效，实现“十四五”良好开局。王文涛指出，明年需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重压力在商务领域感受会比较明显。

“坚持稳字当头、稳中求进，从商务领域来看，就是要千方百计稳住消费回暖势头，稳住外贸外资基本盘，稳住对国民经济的贡献。”他说。

谈到“稳”，王文涛强调，重点做好“四个稳”，即稳政策，保持相关政策连续性、稳定性；稳主体，聚焦市场主体，有针对性地加大稳企纾困帮扶力度；稳市场，保持国内消费市场平稳运行；稳供应链，努力缓解国际运力紧张局面，维护全球产业链供应链畅通。

在“进”的方面，王文涛指出，重点是在高质量发展上下功夫，做好“五个进一步”，即进一步加快消费升级，释放消费潜力；进一步推动外贸创新发展

展，增强外贸综合竞争力；进一步提升双向投资水平，扩大科技、数字、绿色等领域投资合作；进一步深化多双边经贸关系，营造有利外部环境；进一步统筹发展和安全，准确识别预判、妥善防范化解各类风险挑战。

### 激发消费活力，推出更多新招、实招

当前，全球疫情起伏反复，国内疫情多点散发，居民消费预期不稳、信心不足，我国消费增长潜力和动力仍未完全释放。

王文涛说，明年，要创新方式、开拓思路，推出更多新招、实招，增强消费信心，激发消费活力。同时，要落实促进共同富裕的要求，补齐城乡流通短板，培育消费新业态新模式，促进消费升级。一是健全县域商业体系，促进农民收入和农村消费双提升。二是建设一刻钟便民生活圈。三是提升城市商业能级。四是在做好疫情防控的同时，全年组织开展系列促消费活动，提升市场预期，提振消费信心。

### 四方面入手稳外贸

今年以来，我国外贸实现较快增长，前11个月进出口总额同比增长22%，但明年外贸面临的不确定不稳定性因素增多。

王文涛分析说，国际需求复苏势头放缓，订单回流、“宅经济”产品出口

等阶段性因素减弱，外贸企业遇到的原材料价格上涨，运力紧张、运费高涨，劳动力成本提升等困难还未完全缓解。“面对这些风险挑战，再叠加2021年外贸基数较高，2022年稳外贸的压力不小。”

为加强跨周期调节，多措并举稳外贸，商务部将重点做好四方面工作。即落实好稳外贸政策。商务部将会同各地方、各有关部门抓好落实稳外贸的相关部署；推进外贸创新发展。商务部将做好新一批跨境电商综试区扩围工作，着力提升贸易数字化水平，促进绿色贸易发展；保障产业链供应链稳定畅通。支持外贸企业强化产业链供应链衔接，推动加工贸易稳定发展；帮助外贸企业开拓市场。商务部将用好已签署自贸协定，指导外贸企业精准开拓国际市场。

### 加大吸引外资力度，稳总量优结构提质量

今年前11个月，我国吸收外资首次突破1万亿元，已超去年全年水平，继续成为外商投资热土。

王文涛表示，商务部将进一步扩大开放，优化营商环境，着力稳总量、优结构、提质量，更加积极有效利用外资。

一是推动开放之门“越开越大”。抓好全国和自贸试验区外资准入负面清单落实，督促加快相关法规文件“立改废”进度。修订《鼓励外商投资产业目录》，扩大鼓励外商投资范围。

二是推动开放平台“越来越优”。发挥好21个自贸试验区和海南自由贸易港，230家国家级经济技术开发区

区等开放平台、引资平台作用，吸引更多外资项目落地。

三是推动营商环境“越来越好”。全面清理与外商投资法及其实施条例不符的规定，落实外资企业公平待遇。充分发挥外资企业投诉工作机制作用，加大外商投资合法权益保护力度。

四是推动服务保障“越来越强”。完善和用好外贸外资协调机制、重点外资项目工作专班等机制，重点协调解决外资企业当前最关心的人员入境难等问题，加大重点外资项目要素保障力度。

### 对标高标准国际经贸规则，构建高标准自贸区网络

落实中央经济工作会议要求，未来商务部将如何对标高标准国际经贸规则，以高水平开放促进深层次改革？

“下一步，将加快打造面向全球的高标准自贸区网络。”王文涛说，包括高质量实施区域全面经济伙伴关系协定（RCEP），持续提升地方、产业和企业用好用足协定的能力，与成员国一道做深做实RCEP机制建设。此外，做好加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）和数字经济伙伴关系协定（DEPA）有关工作等。

在主动对接高标准国际经贸规则方面，商务部将推动尽快出台自贸试验区跨境服务贸易负面清单，支持有条件的自贸试验区、自由贸易港开展国际高水平自贸协定规则对接先行先试，加大开放压力测试力度。

记者 于佳欣

据新华社北京12月27日电

## 2020年我国产出卓越科技论文46万余篇

据新华社北京12月27日电（记者温莹华）中国科学技术信息研究所27日发布的中国卓越科技论文产出状况报告显示，2020年，中国卓越科技论文共计46.38万篇，比2019年增加19.8%，其中卓越国际科技论文21.60万篇，卓越国内科技论文24.78万篇。

按照学科统计，2020年卓越论文数量最多的学科是临床医学，化学、电子、通信与自动控制，生物学，其中排名第一的临床医学达到71047篇。

从论文产出机构分布来看，在所有高校中，上海交通大学、浙江大学、北京大学、华中科技大学、中南大学、四川大学、武汉大学7所院校最为高产，卓越科技论文数量均在5000篇以上。

卓越科技论文产出排名前三位的研究机构则分别是中国科学院地理科学与资源研究所、中国科学院和中国疾病预防控制中心；排名前三位的医疗机构分别是解放军总医院、四川大学华西医院和北京协和医院。此外，从地区分布上看，2020年我国31个省份都发表了卓越论文。中国卓越论文由中国科研人员发表在国际、国内的论文共同组成。

## 三峡枢纽年航运通过量首次突破1.5亿吨



图为船舶有序通过三峡五级船闸（无人机照片）。据长江三峡通航管理局12月27日公布的统计数据显

示，2021年三峡枢纽航运通过量达15058万吨，同比增长9.29%，再创历史新高。

新华社发

## 17部门联合印发《规划》 职业病严重的重点行业职工可获工伤保险保障

新华社北京12月27日电（记者李恒）国家卫生健康委等17部门日前联合印发《国家职业病防治规划（2021—2025年）》（以下简称《规划》），指出将尘肺病等职业病严重的重点行业职工依法纳入工伤保险保障范围，将符合条件的职业病患者家庭及时纳入最低生活保障范围。

《规划》指出，“十四五”期间职业病防治工作面临的形势主要表现在：一是新旧职业病危害日益交织叠加，职业病和工作相关疾病防控难度加大；二是职业健康管理和服务人群、领域不断扩展，职业健康工作发展不平衡不充分的矛盾突出；三是职业健康监管、技术支撑和服务保障能力还不完全适应高质量发展的新要求；四是

部分地方政府监管责任和用人单位主体责任落实不到位，中小微型企业职业健康管理基础薄弱。

《规划》提出，要坚持预防为主，防治结合；突出重点，精准防控；改革创新，综合施策；依法防治，落实责任四个方面的基本原则。深入实施职业健康保护行动，强化政府、部门、用人单位和劳动者个人四方责任，进一步夯实职业健康工作基础，全面提升职业健康工作质量和水平。

职业病防治工作如何落实？《规划》指出，以粉尘、化学毒物、噪声和辐射等职业病危害严重的行业领域为重点，持续开展职业病危害因素监测和专项治理。建立中小微型企业职业健康帮扶机制，完善职业病防护设施，改

善工作场所劳动条件。加强职业活动中新兴危害的辨识、评估和防控，开展工作压力、肌肉骨骼系统疾患等防治工作。

《规划》强调，持续实施尘肺病等重点职业病工伤保险扩面专项行动，将尘肺病等职业病严重的重点行业职工依法纳入工伤保险保障范围。实施尘肺病筛查与随访，加强尘肺病等患者的救治救助，推进医疗、医保、医药联动。将符合条件的职业病患者家庭及时纳入最低生活保障范围，对遭遇突发性、紧迫性、临时性基本生活困难的，按规定及时给予临时救助。

此外，《规划》在主要任务中设置了中小微型企业职业健康帮扶行动、职业病防治技术支撑体系建设、职业

健康科技创新重点任务和全国职业健康信息管理平台建设4个专栏。其中明确，中小微型企业职业健康帮扶行动的目标是，在矿山、建材、冶金、化工、建筑等重点行业领域开展职业健康帮扶行动，推动中小微型企业规范职业健康管理，提升职业健康管理水平。

《规划》要求，到2025年，职业健康治理体系更加完善，职业病危害状况明显好转，工作场所劳动条件显著改善，劳动用工和劳动工时管理进一步规范，尘肺病等重点职业病得到有效控制，职业健康服务能力 and 保障水平不断提升，全社会职业健康意识显著增强，劳动者健康水平进一步提高。

## 第二十三届高交会在深圳开幕



12月27日，在高交会智慧城市展区，观众了解华为智能网联。当日，第二十三届中国国际高新技术成果交易会（简称“高交会”）在深圳开幕。本届高交会在深圳会展中心（福田）和深圳国际会展中心（宝安）同时举办，其中线下展会12月27日至29日举办，展期3天；线上展会12月27日至31日举办，展期5天。

新华社发

## 西安强化全市疫情防控措施



12月27日，在西安市碑林区张家村街道太白社区，居民在接受核酸检测。当日零时起，西安进一步提升防控等级，实行最严格的社会面管控措施，非疫情防控及民生保障车辆不得上路，市民除参加核酸采样外，坚持不出户、不聚集。

新华社发

## 公安部再推9项交管新措施

据新华社北京12月27日电（记者任沁沁 熊丰）私家车新车上牌免查验、小客车登记全国“一证通办”、车辆信息变更“跨省通办”、大中型客货车驾驶证全国“一证通考”、恢复驾驶资格考试“跨省可办”……公安部回应群众新要求新期待，推出9项交管便民利企新措施。

记者27日从公安部新闻发布会获悉，公安部近日发布了新制修订的3个部门规章，其中，《机动车驾驶证申领和使用规定》和《道路交通安全违法行为记分管理办法》自2022年4月1日起实施，《机动车登记规定》自2022年5月1日起实施。

此次公安部推出9项交管便民利企新措施，包括3项便利车辆登记新措施：推行私家车新车上牌

免查验，推行小客车登记全国“一证通办”，推行车辆信息变更“跨省通办”；4项便利驾考领证新措施：推行大中型客货车驾驶证全国“一证通考”，恢复驾驶资格考试“跨省可办”，优化驾驶证考试内容和项目，新增轻型牵引挂车准驾车型；2项减证便民服务新措施：推行申请资料和档案电子化，推行部门信息联网共享核查。

据介绍，近年来公安部陆续推出“全国通办、一证快办”等69项交管便民改革措施，窗口改革已惠及9亿多人次，互联网服务惠及32亿多人次，为群众和企业节省办事成本800多亿元。今年6月1日起推行的12项交管改革措施，已惠及2亿多人次，其中8000多万名驾驶人申领电子驾驶证。

## 教育部：将在中西部高校布局建设一批新学院

据新华社北京12月27日电（记者胡浩 董博婷）记者27日从教育部新闻发布会获悉，教育部将在西北、西南、中部三大区域分别布局建设高等教育创新综合平台，共建共享优质教育、科研、人才资源；在中西部高校布局建设一批现代产业学院、未来技术学院、智慧农业学院、高水平公共卫生学院等。

教育部高等教育司司长吴岩在发布会上介绍，“十三五”以来，教育部与相关部委、地方政府、大型企业深入开展共建教育部直属高校和地方高校工作，新增共建中西部高校39所。西部高校结合自身办学定位和办学特色，新增本科专业布点1万余个，增设了水土保持与荒漠化防治、草业科学、非物

质文化遗产保护、粮食工程、藏药学、资源勘查工程、边防管理等一大批经济社会发展和民生急需紧缺专业。

吴岩表示，下一步，将以西安、兰州为战略支点，带动引领西北地区高等教育的整体发展；以重庆、成都为战略支点，打造西南地区高等教育对外开放的桥头堡，推动高校集群发展。建立东中西部高校全国性对口支援对接平台，精准实施对口支援。

同时，教育部将积极推动人才“西进”，加大边疆民族地区高校在中东部地区招生名额的投放，新增研究生招生计划向服务国家重大战略和区域发展成效显著的高校和学科专业倾斜。

## 《美国人权政治化行径毁损人权善治根基》研究报告发布

新华社北京12月27日电 中国人权研究会27日发布《美国人权政治化行径毁损人权善治根基》研究报告。报告揭示出美国为了维护自身的政治利益和全球霸权地位，在国际人权领域大搞人权政治化，采取选择性、双重标准、单方面强制等手段，严重侵蚀了全球人权治理赖以支撑和运行的重要基础，对全球人权事业发展构成重大威胁，产生了极其恶劣的破坏性后果。

报告包括美国人权政治化的历史进程、美国人权政治化举措的深层原因与表现形态以及美国人

权政治化行径严重危害全球人权善治部分。报告指出，美国对人权态度的历史演变显示，无论是早期对人权的漠视甚至拒斥，还是后期热衷于将人权作为大棒到处挥舞，本质上都是将人权视为政治斗争的工具，并依据人权与其政治战略的契合关系来决定对人权的态度。

报告指出，美国将人权政治化所导致的恶果使人们日益深刻地认识到，人权非政治化是全球人权治理得以顺利进行的基础和前提，防止和遏制人权政治化，是促进世界人权事业健康发展的重要保障。