

深入学习贯彻党的十九届六中全会精神

全面贯彻新发展理念 坚定不移推动辽宁高质量发展

赵春丽

核心
提示

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，系统阐述了习近平经济思想，强调贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革，必须实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的高质量发展。省第十三次党代会立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，明确了辽宁全面振兴、全方位振兴取得新突破的目标和任务。我们要紧紧围绕创新驱动发展、强化区域协调、绿色低碳转型、打造开放新前沿、提高人民生活品质等，扎实抓好贯彻落实。

坚持创新驱动，为高质量发展塑造优势

创新是经济增长的持久动力，也是辽宁塑造振兴发展新优势，推动高质量发展的首要任务。我们要充分发挥创新在全省经济发展中的引领支撑作用，不断增强技术创新“硬”实力，提高制度创新“软”实力。

以技术创新为支撑，加快数字辽宁、智造强省建设。辽宁要抢占先机、赢得未来，必须推动“数字蝶变”，倾力发展数字经济。充分发挥我省产业数字化的场景资源优势和数字产业化的数据资源优势，推进数字产业化、产业数字化双向互动，数字经济和实体经济融合发展。加快数字政府、数字社会建设。推动数字技术融入政务服务流程，使政务服务平台标准统一化、功能模块化，政务服务多平台交互共享，实现跨部门、跨层级、跨地区、跨系统、跨领域的业务协同，切实提升公共服务、社会治理智能化水平。加快智造强省建设。持续抓好结构调整“三篇大文章”。谋划体量更大、内涵广泛、绿色低碳、内生动力强劲、富有时代感的高质量项目群。发挥在新材料、精细化、高端装备制造、半导体芯片制造设备和工业基础软件等领域的产业底蕴和科技优势，着力解决一批“卡脖子”难题，为国家科技自

立自强贡献辽宁智慧。加快引育壮大科技型中小企业群体，加快科技成果本地产业化，推进头部企业本地配套。

以高水平制度创新成果论业绩，树立鲜明导向。今年省委决定在全省开展首届制度性创新成果评价奖励，引导各级党政机关、事业单位和广大干部直面问题、勇于创新、破除障碍，有效调动了全省改革创新积极性，使改革氛围日益浓厚，求变图强意识更加强烈。要持续抓好制度性创新成果评价奖励重要载体，紧紧围绕优化营商环境特别是改善法治环境、信用环境，深化国资国企改革，加快民营经济，推进要素市场化改革等，形成更多成果竞相涌现的良好势头，促进高质量发展。着力推动创新生态和创新平台建设。落实科技体制改革三年行动方案，完善科技成果转化评价机制和科研人员职务发明成果权益分享机制，推进科研院所改革，给予科研单位更多自主权，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权等。加快推进沈阳材料科学国家研究中心、国家机器人创新中心、国家肿瘤区域医疗中心建设，争取更多国家级创新平台、基础科学研究中心落户辽宁。

强化区域协调，为高质量发展培育动力源

为推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，省委提出以沈阳、大连为“双核”的“一圈一带两区”发展格局，为全省高质量发展挖掘增长点、培育动力源。我们要立足各地区比较优势，积极谋划推动改革举措，完善政策体系，建立健全更加有效的区域协调发展机制，促进各类要素合理流动和高效集聚，推动形成“一圈一带两区”各展所长、协同共进的发展局面。

加快建设沈阳现代化都市圈。发挥城市组团的集聚辐射力，产业协同和同城效应，注重留白璞增绿，项目化推动基础设施一体高效、产业布局分工协作、公共服务共建共享、生态环境共保联治。完善轨道交通圈、产业协作圈、就业通勤圈、统一市场圈和品质生活圈。强化沈阳中心城市功能定位，大力发挥枢纽经济和总部经济，建设国家现代综合枢纽，增强城市能级，提升城市品质。

推进辽宁沿海经济带高质量发展。积极创建辽宁东半岛蓝色经济区，统筹推动“渤海翼”与“黄海翼”协同发展。对标国际水准，打造大东北亚重要

的国际航运中心、国际物流中心，高水平参与东北亚区域合作。推进大连、丹东、锦州、营口、盘锦、葫芦岛沿海六市产业分工协作，做大做强海洋经济、临港经济，大力发展战略性新兴产业，培育壮大特色优势产业集群。加快大连智慧、绿色、高效国际枢纽港建设，推进金普新区、大平湾合作创新区建设。

建设辽西融入京津冀协同发展战先导区。发挥朝阳、阜新、葫芦岛毗邻京津冀的区位优势，率先融入京津冀协同发展战略，打造辽宁开放合作的西门户。加强与京津冀地区的通道对接、产业对接、平台对接、市场对接，利用好京沈高铁全线贯通契机，吸引京津冀企业、资本、人才来辽，推动辽宁产品进入京津冀地区市场。

建设辽宁绿色经济区。落实国家建设东北东部绿色经济带部署，推动辽宁9县(市)在协同推进生态优先、绿色发展上探索实践，发展生态型经济，建设绿色产业集聚区、大健康产业基地以及绿色农产品和有机食品精加工基地，打造合作共赢、富有活力、开放富裕的绿色发展示范区。

新征程上一如既往坚持统一战线

王淑华

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》展示了百年大党的辉煌历程和历史成就，从“十个坚持”的视角全面深刻地总结了百年奋斗的历史经验。“坚持统一战线”是百年奋斗历史经验的重要组成部分，是党的事业取得胜利的重要法宝。

充分认识统一战线的法宝地位

党的百年奋斗历程也是统一战线建立、巩固和发展的历程，是统战成员在中国共产党的领导下，与中共不断增进共识、致力共同目标、坚持携手奋进的历程。学习贯彻党的十九届六中全会精神，就是要牢记历史经验，深入学习党的百年统战史，充分认识统一战线的法宝地位，切实发挥统一战线的政治优势。

统一战线因党而生。中国共产党一成立，就把马克思主义理论作为自己的行动指南，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心和使命。党的二大在正确分析中国社会的主要矛盾和党的任务基础上，通过了《关于“民主的联合战线”的决议案》，这是党关于统一战线的第一个专门文件，由此二大成为统一战线工作启航的标志，开启了中国共产党统一战线百年辉煌的发展历程。

党的工农民主统一战线、抗日战争时期的抗日民族统一战线和解放战争时期的人民民主统一战线，为推翻三座大山，赢得民族独立、人民解放，助力中国共产党取得执政地位发挥了重要作用。在社会主义革命和建设时期，党深刻认识到，统一战线不仅是党在弱小时期、没有执政时候的重要法宝，更是增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、巩固党的执政地位的重要法宝。在新中国刚成立不久，我们党召开了第一次全国统战工作会议，统一了全党的认识，制定了各领域统战工作方针政策，人民民主统一战线继续巩固扩大。党的十一届三中全会之后，我们党创造性地领导和发展了新时期爱国统一战线，建立了两个范围的联盟，统一战线为中华民族实现从站起来到富起来的伟大飞跃提供了人心和力量的支持。在中国特色社会主义新时代，以习近平同志为核心的党中央高度重视统一战线工作，从治国理政的高度对统一战线工作进行周密部署，为统一战线科学发展提供了坚强的政治保证、法治保证和组织保障。新时代统一战线进一步开拓创新、巩固发展，为实现“两个百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦，提供了广泛的人心和力量支持。

提高运用统一战线法宝的能力

学习贯彻党的十九届六中全会精神

，就是要坚持统一战线，提高运用统一战线法宝的能力，在新的赶考之路上做好凝心聚力这篇大文章。

坚持党对统一战线的集中统一领导。领导权问题是统一战线的核心问题。统一战线在新时代要发挥法宝作用，凝心聚力，关键在于党的领导是否集中统一，是否坚强有力。要始终牢记党的初心和使命，坚持自我革命，确保党始终总揽全局、协调各方，保证统战一线工作始终沿着正确政治方向前进。要深刻领悟“两个确立”对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程的决定性意义，切实把习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想落实到统战工作的各个方面。要着力构建党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局，形成统战工作合力。要着眼于提高统战工作的科学化水平，创新完善统战理论和方针政策，提高统战工作艺术。

坚持做好新时代各领域统战工作。要坚持好发展好完善好我国新型政党制度为目标，充分尊重民主党派、无党派人士的政治地位，支持民主党派、无党派人士加强自身建设，切实保障其有效履行各项职能。要深刻认识党外知识分子工作是统一战线的基础性和战略性工作，把党外知识分子最大限度地凝聚在党的周围，激励广大知识分子自觉为实现中华民族伟大复兴贡献聪明才智。要高质量做好新

时代党的民族工作。要坚持党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应、与中国特色社会主义新时代相适应。要推动构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。要发挥新的社会阶层人士在建设中国特色社会主义事业中的重要作用。要坚持和完善“一国两制”制度体系，维护国家主权安全发展利益，确保“一国两制”实践行稳致远。要不断推进祖国和平统一进程，同心实现中华民族伟大复兴。要营造良好国际环境，做好海外统战工作和侨务工作。

坚持抓好党外代表人士队伍建设。统一战线工作对象为党外人士，重点是其中的代表人士。要按照修订后的《中国共产党统一战线工作条例》的要求，着重从以下两个方面抓好落实。一是准确掌握党外代表人士的标准。要严把标准，把真正有代表性的党外人士选出来。二是把控好党外代表人士队伍建设的各个环节。在发现储备环节要拓宽视野，在培养环节要多措并举。新的征程上，我们必须始终牢记历史经验，坚持把爱国统一战线作为党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝，汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴伟力。

(作者系省委党校(辽宁行政学院)、省社会主义学院民族宗教教研部主任、教授)

不懈追求德艺双馨

忠言

[百家
之言
STANZA]

习近平总书记在中国文联十一大、中国作协十大开幕式上发表重要讲话强调，广大文艺工作者要把个人的道德修养、社会形象与作品的社会效果统一起来，坚守艺术理想，追求德艺双馨，努力以高尚的操守和文质兼美的作品，为历史存正气、为世人弘美德、为自身留清名。这为广大文艺工作者坚守艺术理想、承担社会责任、实现人生价值指明了方向。

文艺事业是党和人民的重要事业，文艺战线是党和人民的重要战线，做到德艺双馨是对优秀文艺工作者的根本标准要求。“立德树人的人，必先立己；铸魂培根的人，必先铸己”。文艺承担着成风化人的职责，文艺行风的好坏会影响整个文化领域乃至社会生活的生态。文学家、艺术家一举一动都会对社会产生影响。这就要求文艺工作者要做到崇德尚艺、德艺兼备、德艺双馨。作为一名合格的文艺工作者，不仅要练就高超的专业素养，还应当涵养高尚的人格修为。

要坚持为人民服务、为社会主义服务方向。人民是文艺之母，源于人民、为了人民、属于人民，是社会主义文艺的根本立场，也是社会主义文艺繁荣发展的动力所在。文艺工作者承担着提高人民精神境界、培育社会文明风尚

的光荣使命。文艺工作者作为公众人物，理应传播正能量，成为我们这个时代精神家园的守望者、社会价值的风向标。文艺要通俗，但决不能庸俗、低俗、媚俗。文艺要生活，但决不能成为不良风气的制造者、跟风者和鼓吹者。文艺要创新，但决不能搞光怪陆离、荒腔走板的东西。文艺要效益，但决不能沾染铜臭气、当市场的奴隶。文艺工作者要坚守艺术理想，追求德艺双馨，讲品位、讲格调、讲责任，坚持歌颂真善美、针砭假恶丑，这样才能做到为人民服务和为社会主义各项事业服务。

要增强文化自觉、坚定文化自信，以强烈的歷史主动精神，积极投身社会主义文化强国建设。文化是民族的精神命脉，文艺是时代的号角。广大文艺工作者要自觉担当起弘扬主旋律、传播正能量、引导正确价值观的责任，要严格遵守社会公德，从专业技能、思想品德、艺术涵养等各个方面提升自我，要以深厚的文化修养、高尚的人格魅力和艺术作品，赢得人民的尊重和和社会的认可，不断用更多优秀的作品温润心灵、启迪心智，始终做到用自强不息、厚德载物的文化创造，展示中国文艺新气象，铸就中华文化新辉煌，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大的价值引导力、文化凝聚力、精神推动力。



如果内心被禁锢住了，那么即使给你整个天空，你也感受不到自由和幸福。

作者 薛 飞

■ 新视界 SHIJIE

加快完善数据产权制度

中国政法大学互联网金融法律研究院院长李爱君在《经济日报》撰文指出，发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。数据是数字经济的关键要素，更好发展数字经济，充分发挥我国海量数据和丰富应用场景优势，就要发挥出数据要素的重要作用。对此，加快完善数据产权制度是一个重要抓手。

产权制度是社会主义市场经济的基石。完善的产权制度应表现为产权的归属明确、产权的内容法定和产权的保护严格。明确产权的边界，可以避免产权之间的相互冲突，减少交易成本，产权的顺利流转也需要相应的制度保障。具体到数据要素，清晰的权利边界可以规范数据处理主体的行为，界定数据处理所涉及的各方权利和义务，从而减少纠纷、平衡各方利益。需要看到，使用、流通数据的权利是数据产权的核心内容，数据产权的实现必然要落脚在数据处理上。只有把各项数据产权的权利界定清楚，数据产权主体的权利才能落到实处，数据产权的转让才会具有明确对象，数据产权的价值才会有明确依据。

三是需要以维护数据开发和利用的市场秩序为目的。建议研究建立数据产权归属状况的公示规则，保证交易安全，特别是积极探索建立统一的数据产权自愿登记制度。同时，建议利用技术手段解决数据产权归属的公示公信问题，以不可篡改的加密算法标记数据的权属。

四是需依据数据特征建立健全数据流通制度。可以借鉴知识产权普通许可、排他许可、独占许可等多种许可方式，依据数据记录的信息内容来明确数据产权许可的权利内容，进一步明确数据产权的法定方式，促进数据顺畅流动。

五是需要积极构建数据产权保护制度。朝着“加快法规制度建设”的方向，围绕“制定数据资源确权、开放、流通、交易相关制度，完善数据产权保护制度”，在数据产权保护领域的立法、执法、司法、守法等各方面各环节切实发力。数据产权保护应坚持以人民为中心的发展思想，可探索建立对大规模侵犯个人数据产权的惩罚性赔偿制度，提高数据产权侵权成本；进一步完善相关规则，处理好企业数据产权与国家利益、社会公共利益的关系；持续健全数据产权领域的社会公平正义法治保障制度，根据数据本身的特征来积极探索相关的纠纷解决机制，大力宣传相关法律法规，加强舆论引导，推动形成保护数据产权的良好社会氛围。

面向未来，推动数字经济健康发展需要在进一步完善数据产权制度上下功夫。

一是需要明确数据产权界定的客体。数据产权界定的客体应是“数据”而不是数据记录的信息。建议基于数据的可控性推动实现数据的实质性归属。