

# 坚持和完善人民代表大会制度 加强和改进新时代人大工作

## ——全国人大常委会办公厅负责人就《中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》答记者问

据新华社北京12月26日电 2021年11月2日,党中央印发《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》,这是全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、推动新时代人大制度建设和人大工作高质量发展、加强社会主义民主政治建设的重要举措。近日,全国人大常委会办公厅负责人接受采访,就《意见》有关情况答本社记者问。

**记者:**请谈谈《意见》的出台背景、形成过程和重要意义。

**答:**人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分,是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,是支撑我国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人大制度建设和人大工作,推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果,为党和国家事业发展提供了可靠制度保证和法治保障。习近平总书记在中央人大工作会议上,用“六个必须坚持”概括了党的十八大以来党中央推进人民代表大会制度理论和实践创新提出的一系列新理念新思想新要求,即必须坚持中国共产党领导、必须坚持用制度体系保障人民当家作主、必须坚持全面依法治国、必须坚持民主集中制、必须坚持中国特色社会主义政治发展道路、必须推进推进国家治理体系和治理能力现代化,这丰富和拓展了人民代表大会制度的科学内涵、本质特征和实践要求。在全面建设社会主义现代化国家新征程上,必须毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,加强和改进新时代人大工作,更好发挥各级人大及其常委会的职能作用,使人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能。

2021年10月13日至14日召开的中央人大工作会议,在党的历史上、人民代表大会制度史上都是第一次,在我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对人大工作的高度重视、坚强领导和殷切期望。党中央决定召开中央人大工作会议的同时,要求出台相关指导性文件,并把研究起草《意见》稿的任务交给全国人大常委会。全国人大常委会党组高度重视,组织召开多个座谈会听取31个省(区、市)和部分副省级城市人大常委会负责同志、五级人大代表、全国人大代表老同志和专家学者的意见建议,各专门委员会、工作委员会和办公厅负责同志结合各自的工作领域开展调研,形成大量调研成果。在此基础上,经过广泛征求意见和反复修改完善,形成《意见》稿报送党中央。经党中央同意,《意见》稿印发中央人大工作会议征求意见,作了进一步修改。11月2日,《意见》正式印发。

《意见》是一个全面指导人大工作的文件,集中体现了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,反映了党的十八大以来人大制度建设和人大工作的理论成果、实践成果、制度成果,为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提供了科学指引和行动纲领,对于进一步推进国家治理体系和治理能力现代化,凝聚各方面智慧和力量全面建设社会主义现代化国家,具有十分重要的意义。

**记者:**《意见》围绕坚持和完善人民代表大会制度这一国家根本政治制度作了哪些重要阐述?

**答:**2021年是中国共产党成立一百周年。人民代表大会制度的历史,是党的历史的重要组成部分。《意见》回顾总结了党领导人民建立、巩固、发展、完善人民代表大会制度的光辉历程、宝贵经验和这一制度的显著优

势、巨大功效,特别指出党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,人大工作取得历史性成就,人民代表大会制度更加成熟、更加定型。60多年来特别是改革开放40多年来,人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。历史和实践充分证明,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度,是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造,是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政体制度。《意见》用“三个有效保证”集中概括人民代表大会制度的功效,指出“人民代表大会制度,坚持中国共产党领导,坚持马克思主义国家学说的基本原则,适应人民民主专政的国体,有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度,坚持国家一切权力属于人民,最大限度保障人民当家作主,把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来,有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。人民代表大会制度,正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系,实现国家统一高效组织各项事业,维护国家统一和民族团结,有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序”。这些重要论断,与习近平总书记中央人大工作会议上的重要讲话精神是一致的。

**记者:**坚持党的全面领导,是做好人大工作的根本政治保证。《意见》在这方面提出了什么要求?

**答:**《意见》强调,新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作,最根本的是要坚持党的全面领导,保证党领导人民依法有效治理国家。在总结党的十八大以来有关经验做法基础上,提出了5方面要求。一是坚持党的全面领导这一最高政治原则。二是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作。三是坚持党的领导,首先要坚持党中央集中统一领导。四是把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。五是完善和落实党领导人大工作的制度机制。这里面既有方向性、原则性要求,也有许多具体举措。包括:各级党委(党组)要把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为理论学习和干部教育培训的重要内容,各级人大及其常委会要深入学习、研究、宣传、贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。人大重要会议、重要立法、重要工作、重大事项等,都要按规定及时向同级党委请示报告。地方各级党委要把人大工作纳入整体工作布局,及时研究解决人大工作和建设中的重大问题。省、自治区、直辖市党委每周听取同级人大常委会党组的工作汇报,每届至少召开一次人大工作会议。把党委领导人大工作,“一府一委两院”接受人大监督、有关部门支持和配合人大工作情况纳入地方领导班子和领导干部考核内容,等等。

**记者:**新时代人大工作面临哪些新形势、新任务、新要求?

**答:**《意见》对新时代人大工作面临的新形势作出分析判断,指出随着我国社会主要矛盾变化,人民美好生活需要日益广泛,对民主、法治、公平、正义、民生、安全、环境等方面的要求日益增长,需要更加健全的法律制度保障;我国已经进入新发展阶段,完整准确全面贯彻新发展理念,构建新发展格局、推动高质量发展,需要更加良好的法治环境;全面深化改革向纵深发展,需要立法更加紧密地协调和配套,既通过深化改革完善法治,又通过更完善的法治保障各领域改革创新;全面依法治国深入推进,基本建成法治国家、法治政府、法治社会的任务更为艰巨,需要人大更好行使立法、监督等职权予以保障;世界百年未有之大

变局加速演进,不稳定性不确定性明显增加,需要统筹发展和安全,筑牢国家安全屏障等,这些都对新时代人大工作提出新的更高要求。

《意见》提出新时代人大工作的总体要求和主要任务是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家这一目标,坚持和完善中国特色社会主义法治体系,完善法律实施的社会环境,加强人民当家作主制度保障,汇聚起人民群众的磅礴力量,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保障。

《意见》明确了人大及其常委会要重点做好的几方面工作,包括:加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,为全面建设社会主义现代化国家提供更加完备的法治保障;维护国家法治统一,推动国家各项工作在法治轨道上运行;依法确保党中央决策部署贯彻落实,确保人民赋予的权力始终用来为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴;完善人民当家作主制度保障,扩大人民有序政治参与,保证人民通过人民代表大会行使国家权力,保证人民当家作主;促进祖国完全统一、巩固民族团结,维护社会和谐安定;维护国家主权、安全、发展利益。

**记者:**新时代加强和改进人大工作,提升人大工作质量和水平,有哪些具体举措?

**答:**作为国家根本政治制度,人民代表大会制度及其运行机制已经基本成熟定型,我们讲“坚持和完善”、“加强和改进”,主要是从提升人大工作质量和水平来讲的。《意见》强调,要紧跟党中央重大决策部署,紧贴人民美好生活需要,紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化现代化国家的需求,坚持以人民为中心、坚持全面依法治国,坚持民主集中制,推动人大工作高质量发展,推动人民代表大会制度更加完善更加巩固、优越性充分展现,保证人大及其常委会依法履职更加到位更具实效、职能作用充分发挥。《意见》从8个方面作出具体部署。

(一)发展和完善全过程人民民主。《意见》指出,人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下,不断扩大人民有序政治参与,加强人权法治保障,保证人民依法享有广泛权利和自由。保证人民依法行使选举权利,民主选举产生人大代表,通过法定和有序的途径、渠道、方式、程序,保证人民的情知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面全过程。人大依法履职,作出决议决定等,都要通过调查研究,通过座谈、论证、咨询、听证等广泛征求和充分听取各方面意见,最大限度吸纳民意、汇集民智,科学决策。完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,推进人大协商、立法协商,把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

(二)保证宪法全面贯彻实施。《意见》指出,各国家机关都必须以宪法为根本活动准则,依照宪法行使权力、履行职责。人大要履行监督宪法实施的责任,用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施,落实宪法解释程序机制,推进合宪性审查工作,提高备案审查工作质量。健全各级人大常委会听取审议备案审查工作情况报告制度,加快建设和完善全国统一的备案审查信息平台,进一步加强相关法律法规的专项审查和集中清理。在全社会深入开展宪法法律宣传教育。坚持和完善“一国两制”制度体系,健全中央依照宪法和特别行政区基本法对特别行政区

行使全面管治权的法律制度,落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序和法治秩序。

(三)推进高质量立法。《意见》指出,要坚持科学立法、民主立法、依法立法,在确保质量的前提下加快立法工作步伐。遵循立法工作规律,因需、应时、统筹、有序开展立法。增强立法的针对性、适用性、可操作性,避免立法简单化。丰富立法形式,有计划、有重点地推进国家安全、科技创新、经济发展、农业农村、公共卫生、社会保障、文化教育、生物安全、生态文明、财政税收、营商环境、反垄断、防范风险、涉外法治等重要领域立法。适时启动条件成熟的立法领域法典编纂工作。加强法律解释工作,把普法融入立法过程。加强地方立法工作和立法能力建设,注重开展“小切口”立法,从地方实际出发,彰显地方特色,着力解决实际问题。建立健全区域协同立法、流域立法、共同立法工作机制。

(四)发挥人大在立法工作中的主导作用。《意见》要求,完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。各级人大要找准在立法选题、评估、论证、立项、协调、起草、征求意见、审议等各个环节的定位。加强立法调研,发挥立法联系点“直通车”作用,按照程序形成立法规划和计划。人大牵头起草综合性、全局性、基础性的重要法律规范草案。对有关部门负责起草的法律规范草案要提前介入、加强协调。健全法律法规草案公开征求意见及采纳反馈机制。发挥审议环节把关作用。加强和规范部门和地方立法。建好用好国家法律法规数据库。

(五)增强监督刚性和实效。《意见》指出,各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来,实行正确监督、有效监督、依法监督。坚持围绕中心、突出重点、增强实效,寓支持于监督之中,确保各国家机关依法行使权力、依法落实相关工作责任,确保公民、法人和其他组织的合法权益得到有效维护。要紧扣法律规定、突出法律责任开展执法检查,逐条对照检查法定职责是否履行、法律责任是否落实、法律执行效果是否明显。不断丰富和探索监督形式,用好用实审议工作报告、开展询问、质询、特定问题调查、专题调研、办理群众线上线下来信来访等,回应社会关切,强化各方面依法履职。《意见》强调,加强对国民经济和社会发展规划、计划的审查,进一步规范审查程序,明确审查重点,增强工作实效。深化人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革,加强全口径审查和全过程监管。加强国有资产管理情况监督,健全全口径、全覆盖的国有资产管理情况报告制度。深入推进预算、国有资产联网监督工作。加强对司法工作的监督,推动解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题。《意见》强调,“一府一委两院”要增强对人大负责、受人大监督意识,严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定,依法报告工作,积极配合人大常委会听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问、专题调研等工作,认真研究处理审议意见,按时报告整改落实情况。

(六)推动讨论决定重大事项制度化常态化。《意见》指出,各级党委要支持和保证人大依法行使重大事项决定权,健全工作协调机制。各级政府要制定工作制度,落实政府重大决策出台前向本级人大报告的要求。地方各级人大及其常委会要结合实际,制定或完善讨论决定重大事项具体办法,提高讨论决定工作实效。

(七)依法做好选举任免工作。《意见》强调,坚持党管干部原则。人大及其常委会选举和任命的国家工作人员在法定任期内应保持稳定,确需调整的,严格按照法定程序办理。(下转第四版)

## 辽宁省百万市民上冰雪系列活动在沈阳启幕

本报讯 记者朱才威 李翔报道 12月26日,“中国体育彩票”2021-2022辽宁省百万市民上冰雪系列活动暨第五届中国·辽宁全国媒体人滑雪邀请赛,在沈阳东北亚滑雪场启幕,省人大常委会副主任崔枫林,省人大常委会副主任、省总工会主席杨忠林,副省长王明玉参加活动。

我省百万市民上冰雪系列活动已经连续举办了16届,据省体育局负责人介绍,本次活动旨在全方位展示我省群众性冰雪运动的喜人成果,并积极响应国家“带动三亿人参与冰雪运动”号召,用辽宁冰雪人的热情助力北京冬奥会。据统计,2021-2022辽宁省百万市民上冰雪系列活动将达到近百场次,覆盖上百万人。

## 辽宁省戏剧家协会第十次会员代表大会在沈举行

本报讯 记者杨竞报道 12月26日,辽宁省戏剧家协会第十次会员代表大会在沈阳举行,来自全省戏剧界的120余名代表出席大会,认真总结5年来的成绩,明确今后5年的目标和任务,共商如何使我省戏剧事业更好地繁荣发展。

会议回顾总结了省剧协第九次会员代表大会以来的工作,5年来,省剧协坚持以人民为中心的工作导向,在加强戏剧界思想理论武装,围绕中心、服务大局,推出优秀戏剧作品和人才,开展文艺志愿服务活动,提升评奖评论工作引导力,全面深化协会

改革加强自身建设等方面都取得了可喜的成就,圆满完成第16届、17届和18届辽宁戏剧玫瑰奖评审工作、成功举办了庆祝改革开放40周年辽宁戏剧界庆祝活动暨辽宁戏曲名家名段演唱会及辽宁戏曲40年研讨会、戏剧进基层惠民演出等活动。

未来5年,省剧协坚持正确的政治方向,坚持与时代同频共振,坚持书写人民史诗,坚持打造精品力作,坚持追求德艺双馨,守正创新、锐意进取。

会议选举产生了省剧协新一届理事会和主席团。

## 2021全省“最美警察最佳警队”推选结果揭晓

本报讯 记者黄岩报道 为弘扬宣传公安英模的先进事迹,省公安厅联合省委宣传部、省委政法委、省总工会、团省委、省妇联等部门,在全省公安机关举办2021“人民在我心中——最美警察、最佳警队”媒体百姓联合推选活动。日前,第九届“最美警察、最佳警队”揭晓仪式在省公安厅举行。

10名“最美警察”、10个“最佳警队”、3名“最美警察特别奖”揭晓,通过现场讲述、互动采访、感言寄语等,对公安先进典型的感人事迹进行了全面展示,进一步增强广大公安民警的职业认同感,在全省公安干警中掀起向典型学习、向典型看齐的浓厚氛围。

## 12月25日我省新增1例境外输入无症状感染者

本报讯 记者王敏刚报道 12月26日,省卫生健康委通报,12月25日零时至24时,辽宁省无新增新冠肺炎确诊病例;新增1例境外输入无症状感染者,为大连市报告。当日治愈出院本土新冠肺炎确诊病例5例;治愈出院境外输入新冠肺炎

确诊病例1例。截至12月25日24时,全省累计报告确诊病例793例(含境外输入155例),治愈出院783例,死亡2例,在院治疗8例(本土3例,境外输入5例)。目前,全省还有14例(均为境外输入)无症状感染者在定点医院隔离观察治疗。

## 辽宁非遗作品展闭幕式在沈举行

本报讯 记者刘放报道 12月26日,“匠人·匠心·匠艺”——庆祝建党100周年辽宁非遗作品展暨“匠心筑梦”中国脱贫攻坚民间艺术作品展辽宁获奖作品展闭幕式,在沈阳举行。

展览以庆祝中国共产党成立100周年为主题,以实物、图片和视频相结合的方式,共展出来自省内46位非物质文化遗产传承人和民间艺术家的剪纸、刺绣、皮雕、灯笼、泥塑等多品类手艺术作品近100件,展现了在党的领导下,辽宁儿女追求共同理想、建设美丽家园、畅享幸福生活,奋力开创辽宁全面振兴全方位振兴新局面的生动画卷。

展览由省对外友协主办、沈阳市铁西区委宣传部、铁西区文化旅游和广播电视局协办,沈阳1905文化创意园承办。闭幕式上,主办方还向部分获奖的辽宁非遗传承人代表及沈阳城市学院“讲述辽宁非遗传承人的故事”系列中英文短视频宣传片《传承》摄制组师生代表颁发了荣誉证书。

### 速读

★日前,省市场监管局完成2021年度省级检验检测机构资质认定监督抽查工作。该局在全省范围内随机抽取70家检验检测机构实施现场监督检查,其中25家机构自行整改后获通过,35家机构被责令改正,1家机构被建议自行申请注销。本次抽查重点打击“未经检验检测或者以篡

改数据、结果等方式,出具虚假检验检测数据、结果”“超出资质认定证书规定的检验检测能力范围,擅自向社会出具具有证明作用数据、结果的”等违法违规行为,机动车检验机构、环境监测机构、食品检验机构和建材检验机构为监督检查重点。

赵 铭

## 干在实处 走在前列 当好先锋

(上接第一版)坚持加快产业转型升级,做细做实结构调整“三篇大文章”行动计划,大幅提升头部企业本地配套率、科技成果本地转化率、科技型企企业年增长率,在数字辽宁、智造强省建设上有更大作为,为全省作出“四个示范”。坚持加快城市转型,全面提升功能品质、服务品质、生态品质、文化品质,以风景、人文、时尚为元素打造青年友好型街区,以平台、环境、新经济为重点建设人才成长型城市,建设现代化、生态化、国际化大都市。坚持加快社会转型,践行“以邻为伴、与邻为善”理念,进一步完善城市治理体系和城乡基层治理体系,持续优化法治环境、政务环境、市场环境、人文环境,打造全国营商环境标杆城市。坚持强化生态环保、注重统筹城市和农村、统筹生产、生活、生态,统筹推进共同富裕,统筹发展和安全,形成更多高质量发展的生动场景。

王新伟最后强调,办好沈阳的事情,关键在党,关键在党要管党、全面从严治党的决心。始终把抓好党建作为最大政绩,认真贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,营造风清气正、干事创业的政治生态。开展“振兴新突破、我要当先锋”专项行动,聚焦思想再解放、改革再深化、发展再提质,全面激发“争、抢、拼”的昂扬斗志。坚持以干成事论英雄,以解决实际问题论能力,以高质量发展项目和高质量发展创新驱动成果论业绩,打造过硬队伍,形成强大合力。大力弘扬斗争精神,强化“问题就在眼前、斗争就在身边”意识,激活斗争基因,赞成什么大旗旗鼓,反对什么旗帜鲜明,直面问题、清除障碍、决不“绕道”,勇往直前。总之,在省委的坚强领导下,沈阳将奋力走好振兴发展的赶考之路、奋斗之路、光荣之路,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。