

堅持和完善人民代表大會制度 加強和改進新時代人大工作

——全國人大常委會辦公廳負責人就《中共中央關於新時代堅持和完善人民代表大會制度、加強和改進人大工作的意見》答記者問

據新華社北京12月26日電
2021年11月2日，党中央印發《關於新時代堅持和完善人民代表大會制度、加強和改進人大工作的意見》，這是全面貫徹落實習近平新時代中國特色社會主義思想、推動新時代人大制度建設和人大工作高質量發展、加強社會主義民主政治建設的重要舉措。近日，全國人大常委會辦公廳負責人接受採訪，就《意見》有關情況答本社記者問。

記者：請談談《意見》的出台背景、形成過程和重要意義。

答：人民代表大會制度是中國特色社會主義制度的重要組成部分，是堅持黨的領導、人民當家作主、依法治國有機統一的根本政治制度安排，是支撐我國國家治理體系和治理能力的根本政治制度。党的十八大以來，以习近平同志為核心的党中央高度重視人大制度建設和人大工作，推動人民代表大會制度理論和實踐創新取得重大成果，為黨和國家事業發展提供了可靠制度保證和法冶保障。習近平總書記在中央人大工作會議上，用“六個必須堅持”概括了党的十八大以來党中央推進人民代表大會制度理論和實踐創新提出的一系列新理念新思想新要求，即必須堅持中國共產黨領導、必須堅持用制度體系保障人民當家作主、必須堅持全面依法治國、必須堅持民主集中制、必須堅持中國特色社會主義政治發展道路、必須堅持推進國家治理體系和治理能力現代化，這丰富和拓展了人民代表大會制度的科學內涵、本質特徵和實踐要求。在全面建設社會主義現代化國家新征程上，必須毫不動搖堅持、與時俱進完善人民代表大會制度，加強和改進新時代人大工作，更好發揮各級人大及其常委會的職能作用，使人民代表大會制度優勢更好轉化為國家治理效能。

2021年10月13日至14日召開的中央人大工作會議，在党的歷史上、人民代表大會制度史上都是第一次，在我國社會主義民主政治建設過程中具有里程碑意義。這充分体现了以習近平同志為核心的党中央對人大工作的高度重视、堅強領導和殷切期望。党中央決定召開中央人大工作會議的同時，要求出台相關指導性文件，并把研究起草《意見》稿的任務交給全國人大常委會。全國人大常委會党组高度重視，多次召開會議對起草工作進行研究部署。4月至6月，栗戰書等常委會領導同志分別帶隊赴地方開展調研，組織召開多个座談會聽取31個省(區、市)和部分副省级城市人大常委會負責同志、五級人大代表、全國人大機關老同志和专家学者的意見建議，各專門委員會、工作委員會和辦公廳負責同志結合各自的工作領域開展調研，形成大量調研成果。在此基礎上，經過廣泛征求意见和反復修改完善，形成《意見》稿报送党中央。經党中央同意，《意見》稿印發中央人大工作會議征求意见，作了進一步修改。11月2日，《意見》正式印發。

《意見》是一個全面指導人大工作的文件，集中体现了習近平總書記關於堅持和完善人民代表大會制度的重要思想，反映了党的十八大以來人大制度建设和人大工作的理論成績、實踐成績、制度成績，為新時代堅持和完善人民代表大會制度、加強和改進人大工作提供了科學指引和行動綱領，對於進一步推進國家治理體系和治理能力現代化，凝聚各方面智慧和力量全面建設社會主義現代化國家，具有十分重要的意義。

記者：《意見》圍繞堅持和完善人民代表大會制度這一國家根本政治制度作了哪些重要闡述？

答：2021年是中國共產黨成立一百周年。人民代表大會制度的歷史，是党的歷史的重要組成部分。《意見》回顧总结了党领导人民建立、巩固、发展、完善人民代表大會制度的光輝歷程、寶貴經驗和這一制度的顯著優

勢、巨大功效，特別指出党的十八大以來，在以習近平同志為核心的党中央堅強領導下，人大工作取得历史性成就，人民代表大會制度更加成熟、更加定型。60多來特別是改革開放40多來，人民代表大會制度為黨領導人民創造經濟快速發展奇迹和社會長期穩定奇迹提供了重要制度保障。历史和实践充分证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的新政治制度。《意见》用“三个有效保证”集中概括人民代表大会制度的功效，指出“人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。人民代表大会制度，正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序”。这些重要论断，与习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神是一致的。

記者：堅持黨的全面領導，是做好人大工作的根本政治保證。《意見》在這方面提出了什麼要求？

答：《意見》强调，新时代坚持和完普人民代表大会制度，加强和改进人大工作，最根本的是要坚持党的全面领导，保证党领导人民依法有效治理国家。在总结党的十八大以来有关经验做法基础上，提出了5方面要求。一是坚持党的全面领导这一最高政治原则。二是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作。三是坚持党的领导，首先要坚持党中央集中统一领导。四是把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。五是完善和落实党领导人大工作的制度机制。这里面既有方向性、原则性要求，也有许多具体举措。包括：各级党委(党组)要把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为理论学习和干部教育培训的重要内容，各级人大及其常委会要深入学习、研究、宣传、贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。人大重要会议、重要立法、重要工作、重大事项等，都要按规定及时向同级党委请示报告。地方各级党委要把人大工作纳入整体工作布局，及时研究解决人大工作和建设中的重大问题。省、自治区、直辖市党委每年听取同级人大常委会党组的工作汇报，每届至少召开一次人大工作会议。把党委领导人大工作、“一府一委两院”接受人大监督、有关部门支持和配合人大工作情况纳入地方领导班子和领导干部考核内容，等等。

記者：新时代人大工作面临哪些新形势、新任务、新要求？

答：《意見》对新时代人大工作面临的新形势作出分析判断，指出随着我国社会主要矛盾变化，人民美好生活需要日益广泛，对民主、法治、公平、正义、民主、安全、环境等方面的要求日益增长，需要更加健全的法律制度保障；我国已经进入新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，需要更加良好的法治环境；全面深化改革向纵深发展，需要立法更加紧密地协调和配套，既通过深化改革完善法治，又通过更完善的法治保障各领域改革创新；全面依法治国深入推进，基本建成法治国家、法治政府、法治社会的任务更为艰巨，需要人大更好行使立法、监督等职权予以保障；世界百年未有之大变局加速演进，不稳定性不确定性明显增加，需要统筹发展和安全，筑牢国家安全屏障等，这些都对新时代人大工作提出新的更高要求。

《意見》提出新时代人大工作的总体要求和主要任务是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家这一目标，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，完善法律实施的社会环境，加强人民当家作主制度保障，汇聚起人民群众的磅礴力量，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保障。

《意見》明确了人大及其常委会要重点做好的几方面工作，包括：加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，为全面建设社会主义现代化国家提供更加完备的法治保障；维护国家法治统一，推动国家各项工作在法治轨道上运行；依法确保党中央决策部署贯彻落实，确保人民赋予的权力始终用来为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴；完善人民当家作主制度保障，扩大人民有序政治参与，保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证人民当家作主；促进祖国完全统一、巩固民族团结，维护社会和谐安定；维护国家主权、安全、发展利益。

記者：新时代加强和改進人大工作，提升人大工作质量和水平，有哪些具体举措？

答：作为国家根本政治制度，人民代表大会制度及其运行机制已经基本成熟定型，我们讲“坚持和完善”、“加强和改进”，主要是从提升人大工作质量和水平来讲的。《意見》强调，要紧紧围绕党中央重大决策部署，紧盯党中央决策部署，突出重点、增强实效，寓支持于监督之中，确保各国家机关依法行使权力、依法落实相关工作责任，确保公民、法人和其他组织的合法权益得到有效维护。要紧紧围绕法律规定的突出法律责任开展执法检查，逐条对照检查法定职责是否履行、法律责任是否落实、法律执行效果是否明显。不断丰富和探索监督形式，用好听取审议工作报告、开展询问、质询、特定问题调查、专题调研、办理群众线上线下来信来访等，回应社会关切，强化各方面依法履职。《意見》强调，加强对国民经济和社会发展规划、计划的审查，进一步规范审查程序，明确审查重点，增强工作实效。深化人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革，加强全口径审查和全过程监管。加强国有资产监督管理情况监督，健全全口径、全覆盖的国有资产管理制度情况报告制度。深入推进预算、国有资产联网监督工作。加强对司法工作的监督，推动解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题。《意見》强调，“一府一委两院”要增强对人大负责、受人大监督意识，严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定，依法报告工作，积极配合人大常委会听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问、专题调研等工作，认真研究处理审议意见，按时报告整改落实情况。

(二)保证宪法全面贯彻实施。《意見》指出，各国家机关都必须以宪法为根本活动准则，依照宪法行使权力、履行职责。人大要履行监督宪法实施的责任，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施，落实宪法解释程序机制，推进合宪性审查工作，提高备案审查工作质量。健全各级人大常委会听取审议备案审查工作情况报告制度，加快建设完善全国统一的备案审查信息平台，进一步加强相关法律法规的专项审查和集中清理。在全社会深入持久开展宪法法律宣传教育。坚持和完善“一国两制”制度体系，健全中央依照宪法和特别行政区基本法对特别行政区

的监督。

(三)推进高质量立法。《意見》指出，要坚持科学立法、民主立法、依法立法，在确保质量的前提下加快立法步伐。遵循立法工作规律，因需、应时、统筹、有序开展立法。增强立法的针对性、适用性、可操作性，避免立法简单化。丰富立法形式，有计划、有重点地推进国家安全、科技创新、经济发展、农业农村、公共卫生、社会保障、文化教育、生物安全、生态文明、财政税收、营商环境、反垄断、防范风险、涉外法治等重要领域立法，适时启动条件成熟的立法领域法典编纂工作。加强法律解释工作，把普法融入立法过程。加强地方立法工作和立法能力建设，注重开展“小切口”立法，从地方实际出发，彰显地方特色，着力解决实际问题。建立健全区域协同立法、流域立法、共同立法工作机制。

(四)发挥人大在立法工作中的主导作用。《意見》要求，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。各级人大要找准在立法选题、评估、论证、立项、协调、起草、征求意见、审议等各个环节的定位。加强立法调研，发挥立法联系点“直通车”作用，按照程序形成立法规划和计划。人大牵头起草综合性、全局性、基础性的重要法律法规草案。对有关部门负责起草的法律法规草案要提前介入、加强协调。健全法律法规草案公开征求意见及采纳反馈机制，发挥审议环节把关作用。加强和规范部门和地方立法。建好用好国家法律法规数据库。

(五)增强监督刚性和实效。《意見》指出，各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来，实行正确监督、有效监督、依法监督。坚持围绕中心、突出重点、增强实效，寓支持于监督之中，确保各国家机关依法行使权力、依法落实相关工作责任，确保公民、法人和其他组织的合法权益得到有效维护。要紧紧围绕法律规定的突出法律责任开展执法检查，逐条对照检查法定职责是否履行、法律责任是否落实、法律执行效果是否明显。不断丰富和探索监督形式，用好听取审议工作报告、开展询问、质询、特定问题调查、专题调研、办理群众线上线下来信来访等，回应社会关切，强化各方面依法履职。《意見》强调，加强对国民经济和社会发展规划、计划的审查，进一步规范审查程序，明确审查重点，增强工作实效。深化人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革，加强全口径审查和全过程监管。加强国有资产监督管理情况监督，健全全口径、全覆盖的国有资产管理制度情况报告制度。深入推进预算、国有资产联网监督工作。加强对司法工作的监督，推动解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题。《意見》强调，“一府一委两院”要增强对人大负责、受人大监督意识，严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定，依法报告工作，积极配合人大常委会听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问、专题调研等工作，认真研究处理审议意见，按时报告整改落实情况。

(六)推動辯論決定重大事項制度化常規化。《意見》指出，各级党委要支持和保证人大依法行使重大事項決定權，健全工作協調機制。各級政府要制定工作制度，落實政府重大決策出台前向本級人大報告的要求。各級人大及其常委会要結合實際，制定或完善辯論決定重大事項具體辦法，提高決策決定工作效能。

(七)依法做好選舉任免工作。《意見》強調，堅持黨管干部原則。人大及其常委会選舉和任命的國家工作人員在法定任期内應保持相對穩定，確需調整的，嚴格按照法定程序辦理。(下轉第四版)

中央農村工作會議在京召開

固拓展好脫貧攻堅成績，加大对鄉村振興重點扶貧縣傾斜支持力度，抓緊完善和落實監測扶貧機制，加強產業和就業扶助，確保不發生規模性返貧。要聚焦產業促進鄉村發展，深入推進農村一二三產業融合，大力發展區域富民產業，推進農業農村綠色發展，讓農民更多分享產業增值收益。要扎实推进鄉村建設，以農人居環境整治提升为抓手，立足現有村莊基礎，重點加強普惠性、基礎性、兜底性民生建設，加快县域內城鄉融合發展，逐步使農村具备基本現

代生活條件。要加強和改進鄉村治理，發揮農村基層黨組織戰斗堡壘作用，創新農村精神文明建設有效平臺載體，妥善解決農村矛盾糾紛，維護好農村社會和諧穩定。要加強和改善黨對“三农”工作的領導，落實五級書記抓鄉村振興要求，強化鄉村振興要素保障。

會議指出，要全面學習、系統貫徹習近平總書記關於“三农”工作重要論述，切實理解精神实质，把握核心要義，緊密結合具體實際學懂弄通做實。要始終遵循黨的農村工作基

本經驗，加強“三農”領域風貌建設，奮力開創全面推進鄉村振興工作新局面。

国务委员兼国务院秘书长肖捷主持第一次全体会议。

中央農村工作領導小組成員，各省、自治区、直轄市和計劃單列市、新疆生產建設兵团負責同志，中央和國家機關有關部門、有關人民團體、有關金融機構和企業、中央軍委機關有關部門負責同志參加會議。會議以電視電話會議形式召開，各省區市設分會場。

遼寧省百萬市民上冰雪系列活動在沈陽啟幕

本报讯 记者朱才威 李翔报道 12月26日，“中国体育彩票”2021—2022辽宁省百萬市民上冰雪系列活动暨第五届中国·辽宁全国媒体人滑雪邀请赛，在沈阳东北亚滑雪场启幕，省人大常委会副主任崔枫林，省人大常委会副主任、省总工会主席杨忠林，副省长王明玉参加活动。

我省百萬市民上冰雪系列活动已经连续举办了16届，据省体育局负责人介绍，本次活动旨在全方位展示我省群众性冰雪运动的喜爱成果，并积极响应国家“带动三亿人参与冰雪运动”号召，用辽宁冰雪人的热情助力北京冬奥会。据统计，2021—2022辽宁省百萬市民上冰雪系列活动将达到近百场次，覆盖上百万人。

辽宁省戲劇家協會第十次會員代表大會在沈舉行

本报讯 记者楊競報道 12月26日，辽宁省戲劇家協會第十次會員代表大會在沈阳舉行，來自全省戲劇界的120余名代表出席大會，认真总结5年来的成绩，明确今后5年的目标和任务，共商如何使我省戲劇事業更好地繁榮发展。

会议回顾总结了省剧协第九次会员代表大会以来的工作，5年来，省剧协坚持以人民为中心的工作导向，在加强戏剧界思想理论武装、围绕中心、服务大局，推出优秀戏剧作品和人才，开展文艺志愿服务活动，提升评奖评论工作引导力，全面深化协会

改革加强自身建设等方面都取得了可喜的成就，圆满完成第16届、17届和18届辽宁戏剧玫瑰奖评审工作、成功举办庆祝改革开放40周年辽宁戏剧界庆贺活动暨辽宁戏曲名家名段演唱会及辽宁戏曲40年研讨会、戏剧进基层惠民演出等活动。

未来5年，省剧协坚持正确的政治方向，坚持与时代同频共振，坚持书写人民史诗，坚持打造精品力作，坚持追求德艺双馨，守正创新、锐意进取。

会议选举产生了省剧协新一届理事会和主席团。

2021全省“最美警察最佳警隊”推選結果揭曉

本报讯 记者黃岩報道 为弘扬宣传公安英模的先进事迹，省公安厅联合省委宣传部、省委政法委、省总工会、团省委、省妇联等部门，在全省公安机关举办2021“人民在我心中——最美警察、最佳警隊”媒体百姓联合推选活动。日前，第九届“最美警察、最佳警隊”揭晓仪式在省公安厅举行。

10名“最美警察”、10个“最佳警隊”、3名“最美警察特別獎”揭晓，通过现场讲述、互动采访、感言寄语等，对公安先进典型的感人事迹进行了全面展示，进一步增强广大公安民警的职业认同感，在全省公安干警中掀起向典型学习、向典型看齐的浓厚氛围。

12月25日我省新增1例境外輸入無症狀感染者

本报讯 记者王敏剛報道 12月26日，省卫生健康委通報，12月25日零時至24時，辽宁省无新增新冠肺炎确诊病例；新增1例境外输入无症状感染者，为大连市报告。当日治愈出院本土新冠肺炎确诊病例5例；治愈出院境外输入新冠肺炎

确诊病例1例。截至12月25日24時，全省累计报告确诊病例793例(含境外输入155例)，治愈出院783例，死亡2例，在院治疗8例(本土3例，境外输入5例)。目前，全省还有14例(均为境外输入)无症状感染者在定点医院隔离观察治疗。

辽宁非遗作品展闭幕式在沈舉行

本报讯 记者刘放報道 12月26日，“匠人·匠心·匠艺”——慶祝建黨100周年辽宁非遗作品展暨“匠心筑梦”中国脱贫攻坚民间艺术作品展辽宁获奖作品展闭幕式，在沈阳举行。

展览以庆祝中国共产党成立100周年为主题，以实物、图片和视频相结合的方式，共展出来自省内46位非物质文化遗产传承人及沈阳城市学院“讲述辽宁非遗传承人的故事”系列中英文短视频宣传片《传承》摄制组师生代表颁发了荣誉证书。

件，展现了在党的领导下，辽宁儿女追求共同理想、建设美丽家园、畅想幸福生活，奋力开创辽宁全面振兴全方位振兴新局面的生动画卷。

展览由省对外友协主办，沈阳市铁西区委宣传部、铁西区文化旅游和广播电视台协办，沈阳1905文化创意园承办。闭幕式上，主办方还向部分获奖的辽宁非遗传承人代表及沈阳城市学院“讲述辽宁非遗传承人的故事”系列中英文短视频宣传片《传承》摄制组师生代表颁发了荣誉证书。

速讀

★日前，省市场监管局完成2021年度省级检验检测机构资质认定监督抽查工作。该局在全省范围内随机抽取70家检验检测机构实施现场监督抽查，其中25家机构自行整改后获通过，35家机构被责令改正，1家机构被建议自行申请注销。本次抽查重点打击“未经检验检测或者以篡改、

趙銘

干在實處 走在前列 當好先鋒

(上接第一版)堅持加快產業轉型，做細做實結構調整“三篇大文章”行動計劃，大幅提升頭部企業本地配套率、科技成果本地轉化率、科技型企業年增長率，在數字遼寧、智造強省建設上有更大作為，為全省作出“四個示范”。堅持加快城市轉型，全面提升功能品質、服務品質、生態品質、文化品質，以風景、人文、時尚為元素打造青年友好型街區，以平臺、環境、新經濟為重點建設人才成長型城市，建設現代化、生態化、國際化大都市。堅持加快社會轉型，踐行“以鄰為伴、與鄰為善”理念，進一步完善城市治理體系和城鄉基層治理體系，持續优化法治環境、政務環境、市場環境、人文環境，打造全國營商環境標杆城市。堅持強化系統觀念，注重統籌城市和農村、統籌生產、生活、生態，統籌推進共同富裕，統筹發展和安全，形成更多高質量發展的生動場景。

王新伟最后强调，办好沈阳的事情，关键在党，关键在党要管党、全面从严治党。始终把抓好党建作为最大政绩，认真贯彻新时代党的组织路线，营造风清气正、干事创业的政治生态。开展“振兴新突破、我要当先锋”专项行动，聚焦思想再解放、改革再深化、发展再提质，全面激发“争、抢、拼”的昂扬斗志。坚持以干成事论英雄，以解决实际问题论能力，以高质量发展项目和高水平制度创新成果论业绩，打造过硬队伍，形成强大合力。大力弘扬斗争精神，强化“问题就在眼前、斗争就在身边”意识，激浊扬清、惩恶扬善，旗帜鲜明、直面问题、清除障碍、决不“绕道”，勇往直前。总之，在省委的坚强领导下，沈阳将奋力走好振兴发展的赶考之路、奋斗之路、光荣之路，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(上接第一版)

会议强调，要全力抓好粮食生产、重要农产品供给，稳定粮食面积，大力扩大豆和油料生产，确保2022年粮食产量稳定在1.3万亿斤以上。强化“菜篮子”市长负责制，稳定生猪生产，确保畜禽水产和蔬菜有效供给。落实好耕地保护建设硬措施，严格耕地保护责任，加强耕地用途管制，建设1亿亩高标准农田。大力推进种源等农业关键核心技术攻关，提升农机装备研发应用水平，加快发展设施农业，强化农业科技支撑。要巩