

# 开局之年看大势——2021中国经济社会发展述评

人民日报记者 陆娅楠 吴秋余 刘志强 刘诗瑶 丁怡婷

凝重的年轮刻录历史的荣光。

2021年，党和国家历史上具有里程碑意义的一年。

这一年，中国共产党迎来百年华诞，第一个百年奋斗目标成为现实，向第二个百年奋斗目标进军的新征程开启。

这一年，百年变局和世纪疫情交织，困难和挑战明显增多，“十四五”如何迈好“第一步”？

重大历史时刻，重要历史关头，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，团结带领全党全国各族人民，奋力完成改革发展艰巨任务，推动党和国家各项事业取得新的重大成就，实现了“十四五”良好开局。

击鼓催征，捷报频传。历史性地解决了绝对贫困问题，中华大地上全面建成小康社会，经济发展和疫情防控保持全球领先地位，国家战略科技力量加快壮大。

百折不挠，敢于胜利。抗洪抢险、应急处突，“迷彩绿”“火焰蓝”挺立中国脊梁；坚持“外防输入、内防反弹”，科学精准做好疫情防控工作，加快接种新冠疫苗，团结国际社会抗击疫情，加大对外援助力度，积极展现大国担当。

人民之所盼，政之所向。就业优先、教育减负、养老医疗保障有力，民生底线兜住兜牢，书写更多获得感、幸福感、安全感。

新步伐新成效，振奋人心，世界瞩目，应和着今年7月1日响彻天安门广场的庄严宣示——

“今天，中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象，正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。”

开局之年看大势。新征程上的中国，顺势而为，乘势而上，势如破竹，势不可挡。

看形势——

**统筹国内国际两个大局，构建新发展格局迈出新步伐**

“十四五”，发展大局的新坐标，复兴伟业的新起点。

1月28日，北京，中南海。中央政治局2021年首次集体学习，聚焦如何“开好局、起好步”。

习近平总书记强调：“做好今年经济社会发展工作、迈好‘十四五’时期我国发展第一步，至关重要。”

这个“第一步”，备受关注。

这个“至关重要”，意味深长。

新冠肺炎疫情阴霾笼罩，世界经济复苏艰难曲折，作为去年唯一实现正增长的主要经济体，中国如何开局、怎样落子？

踏上新征程的中国，建设什么样的社会主义现代化强国？怎样建设社会主义现代化强国？

“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。”

习近平总书记深刻洞察历史与现实，统揽全局，谋划未来。

——准确识变，立足新发展阶段擘画蓝图。

举旗定向，谋篇布局，离不开科学的战略判断、非凡的战略定力。

“新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段。”今年1月11日，中央党校（国家行政学院），习近平总书记记给“关键少数”上了“开年第一课”。

方位明确，才能把准航向。

向外看，百年未有之大变局加速演进，世界进入动荡变革期，机遇和挑战并存。向内察，我国发展具有多方面优势和条件，但发展不平衡不充分问题仍然突出，底气和潜力兼具。

航向清晰，方能行稳致远。

把握新发展阶段，是贯彻新发展理念、构建新发展格局的现实依据。不平衡不充分本质上是发展质量不高。在全面建设社会主义现代化国家阶段，必须解决好质的问题，在质的提升中实现量的增长。

从“‘十四五’时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题”，到“顺应人民对高品质生活的期待”，再到“在高质量发展中促进共同富裕”，“第一步”怎么迈越发明确。

——科学应变，以新发展理念引领实践。

理念的变革，标注思想深度，决定行动力度。

为“神舟”“嫦娥”航天任务配上“千里眼”，为建设世界最大口径的折射式光学望远镜攻坚克难，依靠新发展理念引领，福建福光股份有限公司一路追“光”。

今年3月24日，习近平总书记步入公司展厅，察看产品展示，询问企业技术创新和生产销售情况，并叮嘱“必须加快科技自立自强步伐”。

新阶段需要新理念。“新形势下发展不能穿新鞋走老路，不能再走大呼隆、粗放型发展的路子，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展。”

新理念引领新发展。贯彻新发展理念，为把握新发展阶段、构建新发展格局提供了行动指南。

这一年，创新动力不断增强，协调发展成效显著，绿色生活蔚然成风，开放标识更加鲜明，共享理念深入人心。从东海之滨到雪域高原，从白山黑水到岭南大地，新发展理念是高频词，更是指挥棒，引领“中国号”巨轮乘风破浪。

——主动求变，构建新发展格局奋楫扬帆。

白洋淀边，雄安新区建设如火如荼；黄浦江畔，浦东新区改革蹄疾步稳；大鹏湾旁，深圳特区勇立开放潮头……开局之年，构建新发展格局的宏伟画卷在江南北铺展。

格局关系全局。一个国家的发展格局，总在一定时代背景、发展环境、自身条件下形成，又影响和塑造着国家发展的总体态势。构建新发展格局，是应对新发展阶段机遇和挑战、贯彻新发展理念的战略选择，也是我们把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋。

加快构建新发展格局，关键在于经济循环的畅通无阻。“放管服”改革持续推进，国家反垄断局正式挂牌，县域商业体系加强建设……这一年，舒经络、通便阻，改革持续深化，现代市场体系加快形成。

加快构建新发展格局，实现高水平的自立自强是最本质特征。改革完善中央财政科技经费管理，提高制造业企业研发费用加计扣除比例，重大科研任务“揭榜挂帅”……这一年，创新引擎轰鸣神州，科技自立自强跑出加速度。

加快构建新发展格局，必须牢牢扭住扩大内需这个战略基点。释放农村消费潜力，促进新能源汽车消费，加快推进重大工程项目建设……这一年，内需支撑作用增强，强大国内市场优势凸显。

新发展格局是更加开放的国内国际双循环。率先批准区域全面经济伙伴关系协定，发布首张跨境服务贸易负面清单，颁布实施海南自由贸易港法……这一年，中国开放的大门越开越大，外贸数据屡创新高，外资持续看好中国市场。

国内循环与国际循环相互促进、相得益彰，供给侧改革与需求侧管理统筹协调、有效协同。开局之年的实践，让新发展格局“是什么”“怎么干”更加清晰。

坚持以供给侧结构性改革为主

线，畅通国内大循环，突破供给约束堵点，打通生产、分配、流通、消费各环节，新发展格局将持续为中国经济高质量发展塑造新优势、激发新活力。

察势者智，驭势者赢。于变局中开新局，“第一步”迈出新气象，迈出新成效，我们在高质量发展中赢得了主动、占据了先机。

**看优势——统筹疫情防控和经济社会发展，彰显我国独特优势**

逾26亿剂次，中国新冠疫苗接种累计覆盖人群稳步扩大，产业运转有序、经济持续恢复。

超2.7亿例，全球新冠肺炎累计感染病例一再刷新，一些国家甚至面临产业链“断链”风险。

不少国际人士感慨：“世界比以往任何时候都需要中国”。

中国何以做到？开局之年的实践揭示答案：中国具有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势。发挥这些优势，正是“中国之治”的底气所在。

这一年，坚持党的全面领导的政治优势，全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗。

“当前外防输入、内防反弹任务仍然艰巨”“要发挥社区作为联防联控、群防群控的第一道防线作用”……习近平总书记强调要毫不放松做好疫情防控工作。

加快构建新发展格局、在高质量发展中促进共同富裕、加快科技体制改革攻坚……一次次重要会议凝心聚力，一系列重大决策部署相继出台，为开局“十四五”指明方向。

决策目光如炬，落实如臂使指。今年以来，尽管局部地区出现散发疫情，但全国没有出现疫情规模性输入和反弹。中国还成功举办联合国生物多样性大会、第四届进博会等国际盛会，广迎宾客，合作共赢。

开局之年的实践再次证明：重大挑战面前，必须坚持党中央集中统一领导，步调一致向前进。

这一年，发挥社会主义集中力量办大事的制度优势，众志成城、自信前行。

“天和”升空，“天问”奔火，“羲和”探日，中国人首次进入自己的空间站。发挥新型举国体制优势，我们勇攀科技高峰，逐梦航天强国。

从浩瀚星空到大美神州，中国力量一再迸发。

51个领域分头推进，3000多项重点任务倒排工期，北京冬奥筹备6年多时间，数万建设者奋战不息，所有竞赛场馆圆满收官，各项工作已经就绪。国际奥委会主席巴赫盛赞：“尽管受疫情影响，冬奥筹办工作进展十分顺利，这几乎就是奇迹”。

集团作战，“奇迹”不断。全国102个重大工程项目稳步推进，化作高质量发展“压舱石”。

开局之年的实践再次证明：我国社会主义制度具有非凡的组织动员能力、统筹协调能力、贯彻执行能力，具有集中力量办大事的独特优势，是形成克克时艰磅礴力量的根本保障。

这一年，用好韧性强大的发展优势，攻坚克难、沉着应对。

7月20日，近千台徐工工程机械搭乘巨轮驶往南美，创下近5年该行业单批次出口纪录。前11个月，一批批机电产品扬帆远航，出口额同比增长21.2%。

一年多来，我国出口产品经历了从防疫物资、“宅经济”产品到高附加值中间产品和资本品的转变。

“世界经济整体复苏，但产业链供应链运转仍然不畅。我国生产保持总体稳定，在满足世界需求的同时，我国产业链的优势地位也更加巩固。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。前三季

度，我国规模以上工业增加值同比增长11.8%，41个工业大类行业中39个保持增长。

全球经济循环受阻，完整的产业体系助我们稳扎稳打；外部市场需求收紧，广阔的国内市场让我们进退裕如。

不到两个月，电影《长津湖》就领跑全球年度票房；“双11”当日，2600多个品牌开售一小时成交额就超去年全天……拥有14亿多人口、4亿多中等收入群体，我国市场规模巨大、优势明显。实施扩大内需战略，持续激发市场潜力，前三季度，全国居民人均消费支出同比名义增长15.8%。

开局之年的实践再次证明：我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变。雄厚物质基础、丰富人力资源、完整产业体系、强大科技实力、全球最大最有潜力市场，是推动经济发展和抵御外部风险的根本依托。

这一年，把握难得的机遇优势，开拓创新、化危为机。

机器人高效配合，数据实时上网，后台“云端”调度，在武汉长飞公司光缆车间，智能制造大显身手。公司总裁尹涛说：“‘5G+工业互联网’，为产业提质增效带来了历史性机遇。”我国5G基站已超115万座，规模稳居全球第一，“5G+工业互联网”加快应用，为产业升级注入强劲动能。

“我们最大的机遇就是自身不断发展壮大”。一年来，我们努力抓住机遇，构筑一系列发展新优势——

建设国家重点实验室，攻关关键核心技术，为产业链强链补链……产学研用齐发力，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，塑造创新驱动发展新优势。

建设高标准市场体系，提升科技创新体系化能力，推进国企改革三年行动……全面深化改革多点突破，厚植发展内生动力新优势。

经贸盛会好戏连连，吸引外资诚意满满，海南自贸港建设等“大礼包”实惠多多，我们扩大高水平开放，增创国际合作竞争新优势。

开局之年的实践再次证明：当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，机遇和挑战之大都前所未有，总体上机遇大于挑战。

因时而进，因势而新。紧紧依靠、用足用好独特优势，我们完全能够抓住机遇、应对挑战，化危为机，完全能够适应复杂发展形势、保持平稳前行态势。

看态势——

**统筹发展和安全，有效防范化解各类风险挑战**

世纪疫情交织百年变局，中华民族伟大复兴进入关键时期，我们面临的风险挑战明显增多，统筹发展和安全，尤为重要。

迎战河南暴雨，三轮跨区域增援，4000多名消防指战员火速出动；破解能源紧张，产运销协同发力，不到1个月，电厂存煤增加3500多万吨；应对物流不畅，中欧班列开新线、增班次，担当亚欧大陆“钢铁驼队”。

“‘十四五’规划(建议)把安全问题摆在非常突出的位置，强调要把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程。”

今天我们所讲的发展，是更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

今天我们所讲的安全，是以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、科技、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托的总体国家安全。

发展和安全，鸟之两翼、车之双轮，互为条件、彼此支撑。新征程上，发展和安全，关联之紧密前所未有。

(下转第十版)

12月19日，香港特别行政区第七届立法会选举顺利举行。这是香港完善选举制度之后举行的首场立法会选举，选举依法举行、过程平稳有序、结果合法有效。选举的圆满成功，充分展现了“一国两制”下香港特色民主制度的强大活力，对于全面落实“爱国者治港”原则，发展经济改善民生、保持香港长期繁荣稳定，发展符合香港实际的民主、塑造香港良政善治新格局，具有十分重要的意义。

这次立法会选举，共有153名候选人竞选90个席位，他们积极走访选民、摆设街站、参加竞选论坛，通过比专长、比政纲、比理念、比承担、比贡献等体现责任担当的多种方式，努力争取选民支持。登记选民积极参与、依法行使选举权，投下的不仅仅是个人的选票，更是对“一国两制”的坚定信心、对国家富强昌盛的美好希望、对香港繁荣稳定的共同心愿。

在新选举制度保障下，立法会选举回归选贤与能、为民做事的初心，减少了泛政治化的无谓纷争和社会内耗，有利于培育良性竞争、理性建设的选举文化，为香港建立行政立法良好关系打下坚实基础，展现了香港民众团结一心、爱国爱港的和谐风貌，展示出香港社会充满希望的崭新气象。

这次立法会选举，彰显了新选举制度的进步性优越性，在香港特色民主发展道路上迈出了新的重要一步。新选举制度下的立法会选举吸引了众多优秀人才参选，参选者多元化的背景可谓前所未有；候选人来自不同的政治团体、政治派别，代表不同的政治光谱，持有不同的政治理念和抱负，在同一个平台上竞争，体现了新选举制度的最大开放包容程度；新选举制度将立法会议席分为三大板块，组成结构得到优化，使各阶层、各界别、各方面均有代表参与立法机关，从而确保了政治参与与的均衡度，也确保了利益兼顾，更能反映香港民意，也更符合香港实际；全部90个席位都有竞争，竞选活动更加理性、公平、有序，更加注重民生和发展议题，更加注重参选人的能力和素质展示。实践充分证明并将继续证明，新选举制度具有广泛代表性、政治包容性、均衡参与性、公平竞争性，是符合香港实际情况的好制度，是促进香港民主健康发展的好制度，是把维护国家主权、安全、发展利益和保持香港长期繁荣稳定有机结合的好制度，是确保“一国两制”实践行稳致远的好制度。

“爱国者治港”是具有多样性的，参与面很宽、舞台很大。在拥护“一国两制”方针、效忠中华人民共和国及其香港特别行政区，遵守宪法和基本法、香港国安法的大前提下，只要善于在治港实践中全面准确贯彻“一国两制”方针、善于破解香港发展面临的各种矛盾和问题、善于为民众办实事、善于团结方方面面的力量、善于履职尽责，都有参与的机会，都可以成为治港者。进入特别行政区管治架构的人必须是爱国爱港者，绝不容许任何一个反中乱港分子通过任何途径和方式混进特别行政区管治架构。当前，体现“爱国者治港”原则要求的全新的选举委员会和新一届立法会都已顺利产生。对新选举制度下产生的治港者，广大市民期待很高，各方面都很关注，希望他们履行好职责使命，展现出新气象新风貌，用自己的实际行动、用工作的实际成效来赢得广大市民的认可，不辜负中央的期望。

香港的民主发展，要靠广大港人积极参与去推动；香港的良政善治，要靠广大港人共担责任去创造。我们相信，在中央政府和祖国内地鼎力支持下，在新选举制度保障下，香港的民主必将稳健向前发展，政府治理效能必将不断提高，香港一定能够集中精力破解深层次矛盾与问题，发展经济、改善民生，融入国家发展大局，创造更加美好的明天！

(新华社北京12月20日电)

## 国新办发表《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书

新华社北京12月20日电 国务院新闻办公室20日发表《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书，全面回顾香港特别行政区民主的产生和发展历程，进一步阐明中央政府对香港特别行政区民主发展的原则立场。

白皮书指出，香港在英国殖民统治之下没有民主可言。中国政府对香港恢复行使主权，实行“一国两制”方针，创建了香港特别行政区的民主制度，并在实践中支持其不断发展完善。中国共产党和中国政府建立发展香港民主的决心、诚意以及付出的巨大努力一以贯之，有目共睹。

白皮书说，近年来，反中乱港势力以夺取特区管治权、实施“颜色革命”为目的，挑战“一国两制”原则底线，冲击特区宪制秩序，破坏香港法治，进行危害国家安全、损害香港繁荣稳定的各种活动。事实一再表明，反中乱港势力及其背后的外部敌对势力是阻碍香港特别行政区民主向前发展的罪魁祸首。

白皮书指出，中国共产党和中央政府审时度势，作出健全依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权、完善同宪法和基本法实施相关制度机制的重大决策，推动建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，完善香港特别行政区选举制度，坚定落实“爱国者治港”原则。这一系

列标本兼治的举措，推动香港局势实现由乱到治的重大转折，推动香港特别行政区民主发展重新回到正确轨道。

白皮书指出，发展完善香港特别行政区的民主，对保障香港居民民主权利、实现良政善治、确保香港长期繁荣稳定和长治久安具有重大意义。“一国两制”为香港特别行政区民主发展提供了根本保障。确保“一国两制”实践行稳致远，继续推动香港民主发展，必须坚决贯彻落实“爱国者治港”原则。必须按照“一国两制”方针和基本法，切合香港的政治、经济、社会、文化、历史等条件，探索具有香港特色的民主发展道路。

白皮书说，作为中国共产党和中国政府的伟大创举，“一国两制”在香港的实践已经取得巨大成功，显现出强大生命力和制度韧性。中国共产党和中国政府有信心、有智慧、有能力，既把实行社会主义制度的内地管理好、建设好，也把实行资本主义制度的香港管理好、建设好，并把符合香港特别行政区实际情况的民主建设好、发展好。

白皮书指出，香港特别行政区正迎来拨乱反正、由治及兴的新阶段。一个政治民主、法治健全、自由开放、包容和谐、繁荣稳定、胸怀祖国、面向世界的香港必将更好地呈现在世人面前，“一国两制”在香港的实践必将取得更大成功。

## 三部门联合下发通知要求做好新年春节期间拥军优属拥政爱民工作

据新华社北京12月20日电 2022年新年春节即将来临之际，退役军人事务部、中央军委政治工作部、全国双拥工作领导小组办公室近日联合下发通知，要求各地各部队各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，扎实做好拥军优属、拥政爱民工作，不断巩固军和发展军民团结，以优异成绩迎接党的二十大召开。

通知强调，各地各部门要结合部队备战打仗现实需要，主动了解驻军部队战备训练和建设工作中遇到的实际问题，想方设法帮助部队办实事解难题。积极协助部队遂行战备值勤、科研试验、维稳处突等任务，搞好通信、交通、水电、食宿等保障，形成部队练打仗、地方练支前的生动局面。广泛开展

社会化拥军，丰富拓展科技拥军、教育拥军、文化拥军、法律拥军等形式载体，助力部队战斗力提升。深入开展“情系边防官兵兵”拥军优属活动，推进全国双拥模范城（县）与边防防连队结对共建，组织走访慰问部队官兵家庭，帮助解决实际困难。

通知要求，各级要认真贯彻《中华人民共和国军人地位和权益保障法》《中华人民共和国退役军人保障法》等法律法规，维护军人军属合法权益，立起军事职业社会尊崇。加大服务行业窗口落实优待政策督促力度，推动军人军属享受公共服务优待。常态开展送立功喜报和慰问信、挂光荣牌、贴新春楹联年画等活动，看望慰问在乡红老战士、老复员军人和烈属、牺牲病故军人遗属，积极帮助优抚对象排忧解难，送上党和政府的关怀温暖。

## 塑造香港良政善治新格局

人民日报评论员

## 杨青：三项创新为企业增效千万元

本报记者 刘大毅

在阜新封闭母线有限责任公司，副总工程师杨青是大家公认的创新“达人”。作为公司技术研发带头人，他不仅要负责组织新产品的的设计、开发工作，还要根据公司发展规划组织实施公司技术改造立项、参与编制企业中长期科技发展规划和年度计划等多项工作。虽然工作量最大、任务繁重，但他在创新成果上却始终保持高产。

公司负责人告诉记者，近几年，传统封闭母线市场逐步萎缩，为寻找新的利润增长点解决企业生存问题，研发适合企业自身生产能力的新产品成为重中之重。2017年，杨青作为公司技术骨干再次临危受命，主持公司新产品研发工作，先后立项3个新产品项目。在新产品研发期间，他天天驻守在公司，一边进行研发设计工作，一边到车间参与产品试制工作，带领团队攻克了一个又

一个技术难题。目前，所有项目均已研发成功，并取得了第三方的型式试验报告。一分耕耘，一分收获，新产品得到了广大客户的认可，已成功应用于多项重点工程，为公司增加了近千万元的营业收入。

杨青工作15年来，加班是其工作常态，婚假也仅休了一天，就因紧急任务而重返岗位。有一次，外地一家企业需要紧急实施电锅炉改造项目，要求公司在15天内完成设计生产，而正常的设计时间需要7天，最短生产时间需要13天，想要在15天内完成任务，留给设计的时间只有短短2天。这在常人看来是不可能完成的设计任务，他却义无反顾地接了下来。为保证生产的最短工期，他与设计人员一起连续奋战两昼夜，终于完成正常需要一周的设计工作，为保证该项目的

生产进度、生产质量起到了积极作用，也诠释了一名优秀共产党员的模范带头作用。

多年来，杨青认真学习专业知识，刻苦钻研工艺技术，练就了一身技能本领，解决了大量技术改造和安全生产中的关键难题。为解决设计人员只会使用二维设计绘图软件，而无法对复杂情况下的封闭母线结构进行设计的难题，他自学三维设计绘图软件，并在熟练掌握后将所学尽心教授给所有设计人员，使设计团队的设计水平得到显著提升。凭借多年的一线开发经验与熟练的三维设计技能，他参加了产学研合作院校的三维设计团队，也凭此荣获了阜新市科学技术进步二等奖。

在新产品开发方面，杨青坚持深入车间、现场指导，全面掌控新产品设计与生产情况，加强重点和薄弱环节

