

# 迎难而上担重任 铸足干劲争一流

## ——甘井子区践行新发展理念推动高质量发展纪实

本报记者 杨丽娟

核心提示

年终岁尾,位于大连市甘井子区大连湾的一重集团大连核电石化有限公司百万压力容器制造车间内,多个国家重点核能装备项目正在加紧推进。作为世界最大的核电及石化设备专业化制造基地之一,公司充分发挥两大基地的软硬件优势,着力大幅度提高产能和运营效率。

“十四五”开局之年,这样火热的生产场景在甘井子区随处可见。甘井子区深入贯彻习近平总书记关于东北振兴、辽宁振兴的重要讲话和指示批示精神,在省委、大连市委的坚强领导下,坚定不移贯彻新发展理念,推动高质量发展,全区经济保持较快增长势头,多项全年经济目标提前达成。

甘井子区委主要负责人表示,省委要求大连当好辽宁振兴发展“跳高队”,作为经济体量在全市占有重要比重的甘井子区,责无旁贷要当好主力队员。甘井子区将以更加昂扬的精神状态、更加有力的举措、更加务实的作风,全力打好全年收官之战,切实担当起“跳高队”主力的重任。



位于大连湾临海装备制造业聚集区的华锐曲轴基地。

本版图片除署名外由甘井子区委宣传部提供

### 立足优势 做好结构调整“三篇大文章”

要实现全面振兴、全方位振兴,首先就要工业振兴。甘井子区全面贯彻新发展理念,全力做好改造升级“老字号”、深度开发“老字号”,培育壮大“新字号”结构调整“三篇大文章”,扎实推进产业结构调整,走高质量发展之路。

目前,甘井子区拥有规模以上工业企业288家,工业撑起全区经济半壁江山。立足现有优势,甘井子区将自身放在省、市振兴发展全局中谋划,积极贯彻省委、市委精神,结合全区产业规划和发展实际,找准切入点,切实做好结构调整“三篇大文章”,推动工业高质量发展。

提升“老字号”智能化水平,全力打造高端装备制造基地。积极推进一重核电石化核电主设备升级改造项目、快中子反应堆主设备产业化制造能力建设等重大项目建设。依托华为工业互联网等平台,做好区内重

点企业利用现代信息技术赋能装备制造业的政策支持;以绿色循环低碳发展为导向,不断推进“老字号”产业转型升级。助力大石化等重点企业优化产品结构,提高产品附加值。积极谋划高端石化产品研发中心、高附加值上下游配套产业链;不断抢占战略制高点,提升“新字号”产业竞争力。

孕育催生新业态,引育壮大新动能,培育锻造新模式,充分发挥产业数字化的场景优势和数字产业化的数据资源优势,强力推进战略性新兴产业、高技术制造业和高技术服务业发展,不断提升新兴产业对经济发展的支撑作用。

以精准服务“老原新”企业重点项目为抓手,甘井子区成立工作专班,统筹推动全区“老原新”企业创新发展。

工作人员深入走访行业龙头企业,

全面了解技术改造升级需求,主动提供专精特新、雏鹰、瞪羚企业资质申请辅

导和服务。今年以来,全区11个项目纳入省第一批工业投资项目,其中,一重核电石化、中远海运重工等9个项目为“老字号”项目,总投资18.77亿元,截至目前,已累计完成7.32亿元;美罗药业、圣乐来监测技术2个项目为“新字号”项目,总投资2.45亿元,截至目前,已累计完成1.97亿元。

助力企业数字化转型。兑现工业互联网创新发展专项资金1378.3万元,瑞驰集团通过“ERP+MES+IOT”信息化升级,实现产品交付周期缩短60%,人工效率提升30%,产品生产成本降低5%;林德公司通过“5G+云+人工智能”技术实现产品智能质检,质检管控能力提升50%,缺陷及质量问题降低50%,节省人力消耗70%。依托华为(大连)工业互联网创新中心为220余家区内企业提供数字化转型咨询服务,达成合作企业31家。

采取多项措施为企业提供精准金融服务,建立特色金融产品库,支持企业在困难时期的经营周转;组织辖区企业参加“惠企政策申报筹划及股权转让与投融资风险管理”线上讲座活动,为遇到困难的企业提供缓冲思路;积极鼓励金融机构主动对接企业,摸清企业融资需求,解决企业资金难题。

今年以来,在中国石油天然气股份有限公司大连石化分公司、一重集团大连核电石化有限公司、美罗药业股份有限公司等“老原新”重点企业的经营均实现正增长。今年1月到11月,全区规模以上工业企业累计实现产值1175.3亿元,同比增长34.4%;规模以上工业增加值同比增长17.5%。预计全年规模以上工业企业总产值将达到或超过2019年同期水平,经济社会发展的工业“压舱石”作用愈加明显。

### 挖潜扩能 为产业布局提供强支撑

连日来,位于甘井子工业园西园的光伏及半导体设备研发生产项目现场一片忙碌,设备安装调试工作加紧进行。该项目由大连恒基数控机器股份有限公司总投资2亿元建设,包括综合研发楼、工程实验室、线切设备装配车间、设备工艺实验室车间等,建成后将进一步提升连城数控在光伏及半导体领域的设备市场占有率和企业的技术领先水平,投产后大连厂区可实现年销售收入30亿元,利润6亿元,税收3亿元。

项目是经济社会发展的“生命线”。甘井子区依据国土空间规划,结合“3+3+X”产业体系部署,深度融合产业链发展,规划九大产业发展园区,聚焦营城子创新工业园、生态科技创新城核心区、辛寨子智能产业园、5G创智产业园、革镇堡智慧工业园、南关岭工业片区、中华路商务区、大连北站商务区、大连湾临海装备制造业聚集区,为全区“能级提升、创新驱动、集约发展、产城融合”的产业空间布局提供强有力支撑。出台《甘井子区3+3+X产业链工作方案》,提出双链长工作机制,完善九大产业链发展全周期任务,锚定发展方向、规划产业布局,进一步壮大优势产业、补强新兴产业、发展数字产业。

截至目前,甘井子区总投资亿元以上项目136个,提前完成全年攻坚任务目标,完成投资290.9亿元。甘井子区还为做好2022年项目建设工作“打好提前量、下好先手棋”。重点聚焦谋划招引项目,查找项目落地建设中的困难和难点问题,开展重点项目前期手续办理攻

坚行动,确保专项债项目、联东U谷等项目在2022年一季度顺利开工。推动建设甘井子区应急救灾物资储备库项目,力争2022年年底前建成投入使用。

细化深化创新招商模式,今年,甘井子区开展“走出去”重点招商活动10次,“请进来”会见重点客商67次,积极参与省、市各类签约活动。甘井子区还突出招商重点,将招商形式由“面对面”扩展为“屏对屏”,线上线下全覆盖。围绕全区重点产业发展体系,采取互联网+电话、微信、邮件等方式实现线上招商;线下接待敦煌文创客人考察项目选址地块,招商引资不按“暂停键”。梳理重点项目,确保项目推进不掉线。今年,甘井子区全面梳理重点项目21个,同步制定项目接触、谋划、洽谈、落实等阶段责任人和工作时限。辽洽会签约的欧亚跨境(大连)总部基地项目顺利实现主体公司、投资公司等一系列公司的注册,为这个项目明年的实质性落地打下坚实基础。

甘井子区发挥平台优势,夯实招商基础条件。积极筹备精准招商平台,将招商工作需要的各项大数据接入甘井子区智慧管理平台,实行资源上网、政策上网、项目上网,逐步实现跨区域、跨城市“零距离”交流。截至目前,甘井子区已提前完成全年招商既定目标,实际到位内资210.2亿元,同比增长22%。全年合计储备亿元以上项目213个。目前,已完成签约项目59个,新落地项目30个,在谈项目141个。



中国一重大连核电石化公司承制的国内最大SD专利环氧乙烷反应器完工启运。



中国一重前盐石化装备制造基地工作人员正在进行气割作业。 周久珺 摄

### 优化服务 为企业谋发展解难题

前不久,松下压缩机(大连)有限公司办事人员来到甘井子区行政审批服务大厅,因为污水排放去向问题,他们担心不能顺利办成。当他们怀着忐忑的心情来到区城管执法局审批窗口,审批人员一如既往地热情接待,并主动帮忙联系排水主管业务部门,找到污水排放位置和方向,解决了企业担心的问题,企业当天就顺利拿到了许可证。企业发来感谢信,对区城管执法局审批科的热情服务和办事效率给予称赞。

替企业想、帮企业谋,甘井子区营商环境围绕“营商环境最优化、审批服务便利化、便民利企贴心化、途径方式多样化”,积极拓展“甘心办”服务的内涵和外延,坚持需求导向,充分利用一体化在线政务服务平台,进一步拓宽安全办、网上办、预约办、远程办、一件事一次办等办理渠道,着力打造安全、高效、便捷、有序的政务服务环境。

大连船舶重工集团海洋工程有限公司因相关债务债权问题,进入破

产重整程序,为帮助企业成功转型,扶持企业更好发展,甘井子区召开专题办公会议,研究大船海工债权人合伙企业注册登记相关事宜,会后,区营商局、区市场局、大连湾街道、大船海工相关工作人立即成立线上工作小组,在线上频繁沟通,就破产重整过程中的重点、难点问题逐一梳理,分条破解,形成了愈千条沟通记录。经与省、市相关部门的不断协调沟通,为大船海工解决了银行分支机构做合伙企业合伙人的棘手问题,为其先后办理了大连久联船舶海洋工程有限公司、辽宁省和融君润投资管理合伙企业(有限合伙)、大连久联融海投资管理合伙企业(有限合伙)、大连久联融洋投资管理合伙企业(有限合伙)四家公司营业执照,解决了其困扰已久的问题。

不断优化的营商环境提升了地区的吸引力,今年前11个月,甘井子区新增市场主体20624户,其中,新增企业7454户,在大连市排名第二。

### 厚植兴业沃土

——来自甘井子区的营商环境建设报告

本报记者 杨丽娟

政务服务水平、基础设施支撑、关键要素保障、生态环境优良等是区域发展综合实力的具体体现,既对区域扩大有效投资、双招双引等工作有着积极的推动作用,也可助力各区域间横向比较找出发展短板,纵向加快深化改革步伐,同时,还是市场主体选择投资目的地的重要参考。因此,营商环境建设、城区活力提升等要素保障已经成为促进区域经济高质量发展的必备要件。

近年来,大连市甘井子区不断在优化营商环境、培育重点领域投资竞争力、建设现代化经济体系等方面重点发力,精心培植,持续深耕,实现了一系列突破,取得了一连串成效。

### 密集出台政策 提升群众办事体验

一般性企业设立的开办环节精简至1个,聚焦企业全生命周期为企业纾困解难,发挥产学研、银企对接合作平台优势,持续提供智力、技术、金融支持……在今年召开的甘井子区2021暖春行动营商大会上,《甘井子区2021优化营商环境措施》重磅推出,在营造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境路上更进一步。

为增加企业和群众获得感,近年来,甘井子区对标先进、开阔视野、解放思想,围绕打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境,连续三年出台了“营商环境在路上更进一步”。

在近日赛迪顾问发布的《赛迪投资竞争力百强县(2021年)》和《赛迪投资竞争力百强区(2021)》榜单上,甘井子区位列中国百强区第48位,成为辽宁省乃至东北地区的营商环境,连续三年上榜的市辖区。

### 培树“甘心办”品牌 让企业办事更方便

位于甘井子区大连湾街道的大连恒基数控机床有限公司需要办理企业相关审批事项,办事人员原本以为要到区行政审批服务大厅办理,得知可以远程视频办理后,一大早就来到企业附近的前关社区政务服务驿站远程帮办服务区。区行政审批服务大厅工作人员通过远程视频对申请材料进行初审,并指导办事人按标准提交相关材料,顺利地完成业务事项。

今年以来,围绕“甘心为民、务实高效、整体服务、创新创优”的“甘井子特色”营商服务体系,甘井子区全面深化“放管服”改革,以擦亮“办事不找人、审批不见面”城市名片为方向,积极组织营商环境全域化提升,持续培树“甘心办”品牌。

聚焦企业群众办事便利度,甘井子区率先推行“一窗通办”模式,设立惠企政策公开和咨询窗口,将电力等企业设立必需的环节引入大厅,让企业群众“进一

门、找一窗、办所有事”。依托自行开发的联窗综合工作系统,全面推进“一件事”线下“只进一扇门、最多跑一次”,线上“一次登录、一网通办”,持续在“一件事一次办”推广中寻求突破。率先在全市开展涉及市场主体的“我要开生鲜超市”等85件“一件事一次办”线上线下场景办理,并全天候提供“一件事”自助服务。

先行先试“云帮办”进社区。针对甘井子区域面积大,办事群众跑路远等实际问题,着力推进政务服务事项办理向基层延伸,向企业群众靠近,围绕打造15分钟政务服务圈,区营商局积极组织行政审批事项服务下沉,在大连湾前关社区先行试点开展“云帮办”远程视频办理业务,首批75项行政审批事项已实现可在社区远程办理。同时,积极推进社区驿站建设,研究制定《甘井子区政务服务驿站建设推广工作方案》,确保驿站建设稳步推进。

### 借力智囊团 做好高层次筹划建设

企业健康发展,离不开健康的市场环境。为营造抓营商促发展的浓厚氛围,甘井子区利用抖音、快手、微信公众号等新媒体,做强营商环境建设宣传,让企业群众了解营商环境建设政策措施,吸引更多企业前来投资兴业。

依托大连理工大学和甘井子区政府校地合作,成立营商环境评价与研究中心,邀请大连理工大学教授、学者作为智库专家,为甘井子区营商环境优化出谋划策,为区委、区政府提供决策支持。筹划成立综合窗口服务中心,全面推进专业化政务服务落地,提高从业人员职业水平,推动政务服务健康发展。

甘井子区还定期对优化营商环境措施落实、行政处罚案件报备和政府失信行为情况进行督查,促进各类市场主体健康有序发展。

### 优化软硬件 打造舒心服务环境

持续改善办事条件,甘井子区建成“东北最优”行政审批服务大厅,更新优化软硬件配套,渐进推行自助临时身份证件、自助体检等便民举措,全面打造24小时“不打烊”的“数字政府”,实行免费停车、免费复印、免费打印、免费传真、免费代办、免费邮寄、免费查询、免费5G网络、免费为新办企业刻章“九免服务”。

区营商局定期组织赴辖区企业开展调研活动,了解企业现

实需求及发展需求,积极协调解决企业存在的发展难题。以区行政审批服务大厅辐射全区营商环境全域化提升,引入第三方机构,采取现场调研、问卷调查、随机访谈等形式,对全区13个街道行政服务大厅政务服务情况开展日常督查;对存在的问题及时指出、限时整改,狠抓规范化、标准化建设,全面打造舒心、贴心、暖心的高质量服务环境。



甘井子区行政审批服务大厅内,工作人员正在接待办事群众。



大连美罗药业工作人员正在进行板蓝根口服液灌装生产。 王伟海 摄