

# 书写高质量发展“绿色答卷”

## ——庄河市深入推进生态文明建设纪实

**核心提示**

庄河是大连市的水源地和“后花园”，自然禀赋得天独厚。党的十八大以来，庄河市深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，科学做好“生态保护与开发”这篇大文章，将生态文明思想贯穿生产生活各个方面，用“绿色”绘就高质量发展底色。建设“大连绿色经济示范样板区”，这是今年7月庄河市第七次党代会确立的奋斗目标，彰显出庄河市委、市政府坚定不移走生态优先、绿色低碳高质量发展道路的决心。

变生态产品为生态经济，清洁能源产业领跑东北；以斗争精神打好污染防治攻坚战，生态环境持续改善；垃圾集中收运及无害化处理率达到100%，农村无害化卫生厕所普及率超90%，绿色发展理念深入人心……庄河正日益成为黄海北岸一座生态优美、生活宜居、充满活力的魅力城市。

### 生态立市 接力绘制绿色发展蓝图

“庄河其实并不远，那里的空气有点甜。”这句耳熟能详的宣传语，道出了庄河百姓的心声，折射出庄河市生态文明建设的成果。

庄河因“庄有河”而得名，境内大小河流365条，加上一面临海，三面环山，这些特征构成了庄河个性鲜明的标识。全省县级市中，像庄河这样把碧海、绿水、青山、良田都占全的少之又少。20多年的封山育林、生态保护，更使庄河绿意盎然，森林覆盖率达45%，具备绿色发展的自然基础和先天优势。

庄河最大的价值在生态、最大的潜力在生态、最大的责任也在生态。正因如此，早在2000年，庄河市委、市政府就把“生态立市”作为重大发展战略加以实施。从那以后，历届党委、政府坚持“生态立市”不动摇，一张蓝图绘到底。

尤其是党的十八大以来，在习近平生态文明思想的指引下，庄河市以“党建红”引领“生态绿”，推生态环境保护从认识到实践发生了根本性变化，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，实行最严格的生态环境保护制度，坚决打好污染防治攻坚战。

今年是“十四五”开局之年，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。

为此，庄河市委、市政府按照大连市第十三次党代会报告中提出的“促进人与自然和谐共生”有关部署要求，抢抓国家“双碳”（碳达峰、碳中和）战略深入实施的机遇，促进经济社会发展全面绿色转型，夯实绿色发展的生态根基，全力打造大连绿色经济示范样板区，为高质量发展提供丰

富的生态环境资源要素和动力支撑，让绿水青山成为庄河人民永续享用的最大财富。

目标坚定不移，步履铿锵有力，庄河市第七次党代会报告明确了今后5年在绿色低碳道路上的实践路径。

——高水平保护生态环境。落实“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单）管控要求，强化国土空间规划和用途管控。统筹山水林田湖草系统治理，高标准实施生态系统修复保护重点工程。转变矿业发展方式，加快绿色矿山建设。严格水源地保护和地下水压采管理。开展大规模国土绿化行动，全面推行林长制。加强河海流域绿色生态走廊建设，强化重点保护动物及栖息地环境保护恢复。加强近海生态修复，严控工业岸线和围填海建设。

——深入打好污染防治攻坚战。推进大气环境治理，加强对燃煤锅炉、秸秆焚烧等重点源头管控，空气质量优良天数稳定在全省前列。“一河一策”推进水环境综合治理，国考断面水质稳定达标。扎实开展土壤污染防治，推进农药化肥减量和土壤改良修复，危险废物处置利用率达到100%，有效控制农业面源污染。

——“双碳”引领生态建设。加强绿色生产体系建设，推进水资源、废弃物资源等节约集约循环利用，全面提高资源利用效率。坚决遏制“两高”（高耗能、高排放）项目发展，全面落实能耗双控目标。大力发展绿色建筑，推动可再生能源建筑应用，探索推进林业碳汇交易，逐步拓展碳汇项目开发。全面推进生活垃圾资源化利用和无害化处理。反对奢侈浪费，大力倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。



海绵城市建设试点让庄河城区面貌焕然一新。 战成仁 摄

### 精准治污 全面构筑生态安全屏障

庄河市把良好的生态环境视为最普惠的民生福祉，出重拳、求实效，精准治污，确保打赢污染防治攻坚战。同时，着力补齐生态环境短板，建立生态环境保护长效机制，深入推进生态文明建设，“美丽庄河”生态底色更加厚重，“宜居庄河”生态屏障更加牢固。

防治污染重实干强执行。坚持绿色发展理念，先后出台《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的实施意见》《庄河市污染防治攻坚战三年专项行动方案（2018—2020年）》等系列指导文件，以更高标准、更严手段、更大决心，对环境污染重点难点问题挂图作战，逐个攻坚逐一销号，确保生态环境整体持续改善。

捍卫蓝天出重拳保优良。强力推进扬尘污染整治、矿山整治、秸秆禁烧管控、老旧车辆淘汰、裸露地块整治、重污染天气应对等大气污染防治工作。最近3年来，庄河市环境空气质量始终位于大连市前列，2020年庄河市环境空气优良天数为342天，优良率为93.7%。

保护水源严管控全达标。作为大连市最重要的饮用水水源地，英那河水库、碧流河水库承担着为300



良好的生态环境引来国家一级保护动物黑脸琵鹭在庄河栖息。 战成仁 摄

多万市民供水的重要使命。

庄河始终将保“水碗”安全作为水环境保护的工作底线，建立健全工作机制，积极协调相关部门，充分发挥各行业主管部门职责，构建起一道坚实的水源地安全防线，确保水源地水质达标率100%。

庄河还加强土壤污染源头控制，加大风险管控与治理修复工作力度，完成国家、省、市下达的土壤污染防治目标任务，并制定落实耕

地分类管理措施，推动受损农用地安全利用和严格管控指标落实工作，夯实了土壤环境保护基础，土壤环境质量得以大幅改善。

绿水青山就是金山银山。庄河通过环境治理，腾出生态环境容量，不断增加绿色发展增量，实现生态保护与经济发展双赢的局面。仅旅游收入一项，今年“五一”长假，就有14万人涌入庄河，带来7350万元收入。

### “面”“里”兼顾 践行绿色低碳生活理念

一场历时七八个小时的强降雨刚停，家住庄河市将军府3号住宅区的钟小丽信步走出小区，跨过没有任何积水的马路，来到附近的将军湖边散步。“俺们这儿是‘海绵城市’，再也不用担心雨后的严重积水了。”钟小丽说。

庄河市是我省唯一、全国第二个县级海绵城市建设试点地区，面积21.8平方公里，涵盖城市新区、老旧工业区等各类型功能区。通过改造，让城市像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，经过多年开发建设，这座海滨城市变得更生态、更绿色、更宜居。

庄河秉持尊重自然、顺应自然、保护自然的原则，努力促进自然生态、产业生态和人文生态的和谐共生，持续探索、挖掘实现生态资源的社会价值，全力把庄河建设成碧水蓝天、绿色低碳、和谐宜居的美丽家

园，率先实现生态现代化。

既重“面子”更重“里子”，海绵城市建设便是卓有成效的一次尝试，庄河的绿色城市建设就此翻开崭新篇章。

良好生态环境是最公平的公共产品，也是绿色发展的需要。在庄河市经济社会健康发展的过程中，绿色理念的践行只有起点没有终点。

在距庄河市区50公里的鞍子山乡山海丰村，每天午饭后，村民吕春凤习惯性地对自家生活垃圾进行分类。好一点的菜帮子成了鸡饲料，烂菜叶、水果皮放在一个方形发酵坑里沤肥，两个生物农药瓶被放入一只专门的收纳桶中，有关部门会定期上门将有毒有害垃圾收走，集中进行无害化处理。

实现城乡绿色发展，垃圾分类治理是重要一环。庄河市不仅将垃

圾分类视为基础性公益事业，更是将其作为塑造城乡居民环保、低碳、文明生活方式的一个有效途径，不断强化组织领导，加强制度建设，健全完善基础设施，取得扎实成效。

在城区，出台《庄河市城市生活垃圾分类工作推进方案》等工作指导文件，明确年度工作目标、各部门工作职责及考核评分标准。发动全市党政机关干部、社区网格员、志愿者等参与垃圾分类指导工作，保证垃圾分类督导力量的持续稳定。

在乡村，形成了一套自垃圾产生到末端处置的完整闭环处置体系，确保垃圾日产日清。去年，庄河荣获“全国村庄清洁行动先进县”称号，其破解农村垃圾治理难题的经验做法，入选第二批全国农村公共服务典型案例。

推动形成绿色生活方式，就是要触及灵魂深处，促进每个人从意识到行为的深刻转变。推动城乡形成绿色发展方式和生活方式的行动自觉，庄河扎实前行。“绿色低碳文明”正成为人民幸福生活的新增长点，成为经济社会健康发展的新支撑点。

如今的庄河大地，一幅天更蓝、山更绿、水更清的画卷徐徐铺展，人与自然和谐共生的美丽庄河扑面而来。

人不负青山，青山定不负人。集生态资源优势、绿色产业优势、独特区位优势于一身的庄河市，正在继续书写新时代高质量发展的新篇章。



借助生态资源禀赋，天门山天门峡漂流吸引了大量游客。 庄宣 摄

### 速览 SULAN

## 388名“服务秘书”入企解难题

**本报讯** 围绕指导企业落实疫情防控主体责任，协助企业解决复工复产等方面的具体困难，庄河市今年将“服务秘书”增至388名。“服务秘书”全部下沉一线，全力提供各项服务，当好服务企业的“店小二”。

多年来，庄河市持续开展“走企业、解难题”活动，全市领导干部践行“一线工作法”，从副市级以上领导到乡镇（街道）基层干部，分层级担任“服务秘书”，服务企业发展，助力企业开拓市场，不断提高帮助企业解决问题的精准度，提升企业的获得感和满意度。

庄河市要求“服务秘书”注重现场解决和合力解难有效结合，突出精准、迅速、有效。今年，388名“服务秘书”深入全市689家企业进行实地走访，通过与企业面对面交流、召开座谈会和现场办公等方式，着力解决企业面临的要素保障、手续办理、市场开拓、政策争取等难题，支持民营企业改革创新，优化非公有制经济发展环境。

据介绍，前三季度，“服务秘书”共收集问题334个，现场办理解决138个，现场未能解决的困难和问题196个，通过“走企业、解难题”领导小组办公室转办各相关部门办理。截至目前，现场未能解决的困难和问题已经全部办理完毕，办结率100%。

### 28个产业项目助农增收

**本报讯** 今年以来，庄河市以全面推进乡村振兴为引领，以低收入村产业巩固提升工程、发展壮大村级集体经济工程等为抓手，扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，已实施推进28个助农增收项目。

去年底，庄河市原有的55个低收入村全部实现退出。今年，认真贯彻落实“四不摘”要求，庄河市不断夯实“两不愁三保障”及农村饮水安全工作，强化扶贫动态监测，积极推进常态化分类帮扶，大力推进低收入村产业发展提升工程，有效防止了规模性返贫。

对低收入村，持续实施产业扶持政策，截至目前，已投入扶持资金3243万元，落实低收入村产业发展巩固提升项目13个，包括温室大棚项目、食用菌棒加工项目、食用菌种植项目以及农产品打包车间和气调库项目。同时，还投入扶持资金2000万元，落实壮大村级集体经济项目15个，包括农机、羊毛衫加工等建设项目，部分项目开始投产。目前，相关部门正在加快工程进度，预计今年底，所有项目都将建设完成。

### 政务服务实行清单化管理

**本报讯** 庄河市不断深化“放管服”改革，提升政务服务质量和效能，激发市场主体活力和社会创造力，企业和群众办事便利度大幅提升。

庄河市大力推动照后减证和简化审批，确保改革措施全面落实，企业充分享受改革红利。持续深化工程建设项目建设审批制度改革，政府投资类项目用时压缩至47个工作日内，社会投资类项目压缩至37个工作日内。

在全面推进政务服务“一网、一门、一次”改革方面，庄河市推动使用大连市一体化在线政务服务平台，整合政务服务资源，优化政务服务流程，推进行政审批事项“四减”工作，平均审批时限压缩至法定时限的40%以下，企业群众到政府办事提供材料减少60%以上。

庄河市还实施了政务服务清单化管理，动态梳理政务服务事项、“全程网办”“即来即办”“秒批秒办”等清单，畅通办事渠道；努力提升“一网通办”能力水平，细化分解考核指标，压紧压实责任，累计汇聚电子证照历史数据17类7万余条，27项电子证照网上制证功能上线试运行；制作电子印章数量231枚，部门覆盖度100%，调用电子印章签章数量9万余次，验章7700余次。

### 公路工程建设实现全过程监管

**本报讯** 12月16日，记者获悉，庄河积极推进数字交通综合管理建设，今年在东北三省率先开创全栈智能交通综合管理平台，数字交通综合管理平台走在全省前列。

根据大连市普通公路建设计划，庄河市今年普通公路建设共8项，总计236.496公里，工程总投资36784.4万元。其中，国道305庄西线冯屯至桂云花段路面改造工程被评为辽宁省“公路水运品质工程”。

在公路项目建设过程中，庄河市将国、省、县、乡、村公路全部纳入平台管理，实现公路工程建设全过程监管，道路资产管理有据可查，全面提升交通运输综合管理数字化、智能化水平。

庄河市交通运输局克服疫情带来的制约因素影响，全力推动公路项目建设，成功打通2条“断头路”。其中，历时7年的G201鹤大线林家山至小沟段全线贯通，打通延续8年的“断头路”——庄盖高速连接线新建工程，有效解决了群众出行难问题。

本报稿件由赵金花、本报记者杨少明采写