

加快新旧动能转换推动高质量发展

王波

核心提示

《辽宁省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》指出,“十四五”时期要以推动高质量发展为主题,并分析“当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,新技术、新产业、新业态、新模式不断涌现,数字经济、共享经济和智能制造成为经济增长新动能”的新形势。因此,加快新旧动能转换成为推动辽宁高质量发展的内在要求,即以通过培育发展新动能和改造提升传统动能作为支点撬动高质量发展。

完整准确全面贯彻新发展理念 用好新旧动能转换指挥棒

“十四五”时期,辽宁将在新发展格局中加快形成营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面。因而我省必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,奋力书写新时代高质量发展新篇章。

以建设中试基地为主要抓手,积极构建科技创新平台。我省需要不断激发创新驱动内生动力,攻关人工智能、工业软件等关键技术;不断完善协同创新体系,依托科技企业孵化器、众创空间孵化出更多的企业和团队;不断优化创新发展环境,推动一系列国家级创新平台和大学

装置落地,进一步提高创新能力。

以加快建设“飞地经济”为重要举措,推进县域经济发展。可通过打破行政区划界限,支持市县和区域之间联合共建“飞地经济”园区;以“飞地经济”模式鼓励外省产业向辽宁梯度转移,通过建设辽西融入京津冀协同发展战略先导区,搞活县域经济,促进乡村振兴。另外,完善区域政策和空间布局,要全面对接环渤海经济圈、京津冀协同发展,主动融入长江经济带、粤港澳大湾区发展,形成高质量发展的区域布局。

以生态固碳为重点,促进实现“双

碳”目标。《辽宁省自然资源和林业草原管理部门碳达峰碳中和行动方案》的印发为助推发展方式、生活方式绿色变革进行谋划。辽宁需要严防高污染、高耗能项目上马,加快构建自然资源资产产权制度体系,为自然资源高效开发利用提供支撑。

以建设东北亚经贸合作中心为枢纽,打造对外开放新前沿。辽宁应主动融入国内国际双循环,高质量参与“一带一路”建设,发挥辽宁自贸试验区改革创新优势;出台与自由贸易港相平衡、相匹配的制度创新政策,持续支持大连申办自由贸易港;做

好对外开放大文章,推动商品、要素流动型开放转向知识产权保护制度、金融制度等规则制度型开放;推动辽宁沿海经济带高质量发展,抓住RCEP签署后带来的新机遇加快开放步伐,在国际经贸合作中增强竞争力。

以探究民生需求为出发点,提升居民幸福指数。我省需要深入贯彻落实《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》,健全基本公共服务体系,在提高人民生活品质上下功夫,并从民生需求中探寻经济发展的新动力、新活力,共建幸福辽宁。

锻造更优营商环境 激发新旧动能转换新活力

辽宁持续优化营商环境,包括政治生态、社会生态、自然生态、创新创业生态环境,加快推进法治环境建设,以各类市场主体的获得感、满意度为标尺来衡量和优化营商环境。

持续深化“放管服”改革,推进政务服务标准化、智能化、便利化。今年7月,《辽宁省推行“证照分离”改革全覆盖工作实施方案》印发,进一步激发市场主体发展活力。

通过持续优化办事流程,加快推进“一网通办”,让企业更加便捷办理各类许可。

加强法治环境和信用环境建设,依法保护市场主体权益。持续加强法治政府、诚信政府建设,切实用法手段规范市场竞争秩序。全省上下要发扬斗争精神,直面问题,决不“绕道”,持续净化政治生态,下大力气抓好法治环境建设。

深入推进数字化政务服务平台建

设,打造营商环境升级版。持续加强数字政府建设,以数字化打破行政固化边界及既有利益格局,提升政府数字化服务,应编织好“一网通办”“一网统管”“一网协同”这“三张网”,通过大力推进“最多填一次”,提升用户在政府服务体验中的满意度和获得感。

积极打造良好创新生态,不断强化制度供给。积极为科技型中小企业发展打造

良好生态,为各类人才集聚创造条件。坚持支持建设“智造强省”的税收基本原则,不断优化金融财税营商环境。通过“政府+银行+企业”的方式,积极打造优质高效的金融服务,以银政企的精准对接,切实拓宽企业融资渠道,推动制造业高质量发展。此外,加强营商环境文化建设,塑造风清气正、生态宜居的人文环境,培育优秀的营商环境文化以筑巢引凤。

加大科技创新力度 打造新旧动能转换新引擎

充分发挥科教优势,集中力量攻克一批“卡脖子”关键技术。我省聚集了众多高等院校、科研机构 and 科研人员,具有承担国家、省、市等重点实验、课题的研究能力和水平,要更好地发挥这些科技、人才资源优势,加快科技创新平台建设。同时,利用好“兴辽英才计划”“科技创新领军人才”“创新领军人才”等评选工作,让这些高端领军人才不仅在所属领域发挥

引领作用,更要在相关行业领域发挥桥梁纽带作用,通过建立产学研用各主体间的合作机制以及长效机制,为辽宁老工业基地注入发展新动能。

聚焦主导产业精准施策,打造东北人才高地。科技创新的关键是创新人才,我省夯实新旧动能转换的人才支撑,需要加大人才培养和引进力度,强化“柔性引进人才”,深入实施带土移植工程;人才政策

制定力争做到“精准”,通过聚焦产业导向,进而完善多层次人才队伍建设,为产业多元化发展提供新动力;加大知识产权保护力度、保护创新主体的合法利益等,真正实现科技成果产业化由“墙内开花墙外香”到“满园春色关不住”的转变;结合《辽宁省职业教育改革实施方案》,探索校企合作办学模式下的人才培养方案,实现对大国工匠的培养。

围绕实质性产学研联盟,畅通创新成果产业化途径。随着我省首批实质性产学研联盟的构建,进一步改革科技管理方式,提升创新服务水平,引导激发企业产生创新发展的驱动力。实行“揭榜挂帅”制度,并积极探索将该制度从自然科学领域延伸至社会科学领域,让真正有能力的领军人才有机会“揭榜”,能够出征“挂帅”。

全力做好“三篇大文章” 夯实新旧动能转换主阵地

辽宁振兴,首先是工业振兴。“十四五”时期,我省应严格按照《“三篇大文章”专项行动计划(2021-2023年)(1.0版)》要求,加快推进产业结构调整,做好“三篇大文章”,走高质量发展之路。

加快推进优势产业数字赋能,改造升级“老字号”。“老字号”主要集中在装备制造业,而装备制造业一直是我的优势产业及主导产业。建设数字辽宁、智造强省,下一步需要推动人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术与制造业融合发展,培育先进制造业集群,实现“老树发新

枝”。重点推进数字化、智能化改造。充分发挥传统产业存量优势,实现从自主研发、设计、制造及系统集成整个链条上提升制造业智能化水平,推动制造业高质量发展。

以科技创新赋能建链、补链、延链、强链,深度开发“原字号”。“原字号”主要包括石化、冶金、建材等原材料及深加工行业,通过拉长冶金、石化等产业链条,改变我省“炼”有余而“化”不足、“粗化工”有余而“精细化工”不足、原材料有余而增值链不足的状况,推进“原字号”产

业向产业链价值链中高端发展。从石油到精细化工,就是要真正实现从“一滴油到一匹布”的转变。同时,通过工业互联网、大数据等平台建设提升企业设备远程运维、工艺改进、运行优化和质量管控能力。

着力打造数字辽宁、智造强省,培育壮大“新字号”。“新字号”主要包括战略性新兴产业、高技术制造业、高技术服务和未来产业,“十四五”时期,我省需要通过做好场景资源和数据资源开放,培育壮大数字产业集群,以培育壮大“新字号”。要

从战略布局和规划上,为打造辽宁智造、辽宁品牌、辽宁服务等新业态、新模式做好顶层设计,夯实智造强省的产业基础,推动民用航空、机器人等战略性新兴产业集群快速发展,支持自主创新和解决高端工业制造软件等“卡脖子”问题,加快辽宁制造业实现数字“蝶变”。

(作者单位:省委党校(辽宁行政学院)、省社会主义学院)。本文为2021年度辽宁省社会科学规划基金重点项目“辽宁积极融入新发展格局的理论逻辑与路径选择研究”(L21AJL002)阶段性成果)

积极应对人口老龄化 促进辽宁全面振兴

姜健力

人口是经济社会发展的基本要素和动力源泉,经济高质量发展离不开人口的高质量发展。党的十九届五中全会提出实施积极应对人口老龄化国家战略。这是践行以人民为中心的发展思想的内在要求和重要体现,维护国家和社会和谐稳定、实现第二个百年奋斗目标的重要考量,推动高质量发展、加快构建新发展格局的重要举措。因此,我省应积极贯彻落实党中央的决策部署,将积极应对人口老龄化作为振兴发展的重要战略,早抓、抓实、抓到位,从而促进辽宁高质量发展,奋力实现辽宁全面振兴、全方位振兴新突破。

实施积极应对人口老龄化战略

习近平总书记指出,有效应对我国人口老龄化,事关国家发展全局,事关亿万百姓福祉。人口再生产是经济社会发展的重要内容,人口发展与经济社会发展同等重要,人口老龄化对经济运行全领域、社会建设各环节、社会文化多方面乃至区域综合实力和国际竞争力,都具有深远影响。人口振兴,直接关系到辽宁高质量发展和全面振兴,关系到共同富裕目标的实现。为此,深入贯彻落实积极应对人口老龄化战略,并使其成为辽宁经济社会发展的重要战略之一,统筹人口发展和经济社会发展,更积极地应对人口老龄化,通过不断深化改革,最大限度发挥人口对经济社会发展的能动作用,将老龄化挑战转化为推进经济发展、社会进步、人民幸福的积极因素,使经济社会发展始终与人口老龄化进程相适应,形成适应老龄化社会的经济增长方式。要把积极应对人口老龄化战略融入“数字辽宁、智造强省”、人才强省、区域协调发展等经济社会发展战略之中,

协同推进,持之以恒,久久为功,为实现振兴发展、推动高质量发展、保障国家安全和社会主义和谐稳定创造良好的人口环境。

加强应对人口老龄化顶层设计

习近平总书记指出,有效应对我国人口老龄化,要立足当前、着眼长远,加强顶层设计,完善生育、就业、养老等重大政策和制度,做到及时应对、科学应对、综合应对。积极应对人口老龄化是一项战略性、全局性、综合性的宏大系统工程,需要按照经济社会高质量发展的要求,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持积极应对、共建共享、量力适度、创新开放的基本原则,加强顶层设计。

加强目标引领作用。探索人口结构优化的有效途径,发挥市场配置资源和政府调控的“双作用”,调动政府和社会(个人)“双能量”,促进养老事业和产业“双发展”,促使经济社会发展始终与人口老龄化进程相适应,力争尽早实现国家确定的积极应对人口老龄化各阶段战略目标,走出一条具有辽宁特色的积极应对人口老龄化道路。建立健全相关政策体系。增强政策的针对性、协调性、系统性,统筹实施生育、就业退休、人口迁徙、养老等政策,完善配套政策法规,逐步形成与人口老龄化形势相适应的政策体系。强化创新驱动。以强化制度、政策和模式创新为引领,创新思路,破除体制机制障碍,破解制度难题,创新监管理念、监管制度和监管方式。强化积极应对人口老龄化战略与创新驱动战略,特别是“数字辽宁、智造强省”的有效协同。人口老龄化对科技创新和新技术的推广应用产生倒逼机制,催生新产品、新产业、新业态、新模式,充分发挥科技创新引领带动作用,把技术

创新作为积极应对人口老龄化的第一动力和战略支撑,创新老年服务模式和治理模式。辽宁可实施适老化改造工程,大力推进5G、物联网、大数据、人工智能等技术在涉老领域的应用和相关行业的数字化转型,帮助老年人积极融入数字化生活,更好适应并融入智慧社会,使其充分享受信息社会、数字化生活的红利。

努力让老有所为创造条件

在辽宁60岁及以上人口中,不乏高技能人才、高端人才,这是辽宁振兴发展不可或缺的力量。强化制度创新,完善政策举措,充分开发利用老年人力资源,开拓就业渠道,努力让老有所为创造条件,是一项积极应对人口老龄化的战略举措,对缓解人口老龄化带来的压力、减轻家庭和社会负担、提高人力资源整体水平、缓解部分行业劳动力短缺的状况具有重要意义。

可制定出台老年人人力资源开发利用发展规划,把老年人人力资源开发利用纳入经济社会发展规划和中长期人才发展规划之中,并将老龄政策与产业政策紧密结合,系统开发老年人力资源。建立健全老年人力资源开发的工作体制机制,统筹协调老年人管理服务,建立面向老年人的就业服务机构和相应的就业服务制度,建立健全老年教育培训体系,支持有专长的低龄老人创新创业再就业。创建志愿服务机构,提供面向老年人的健康服务,支持学有所长的老年人开设工作室,传承文化与技能。加强政策激励,鼓励全社会提供可供老年人“老有所为”的岗位和机会。充分发挥人才市场作用,把老年人人力资源纳入现有人力资源市场。鼓励老年人参与社

区志愿服务,拓宽老年人服务社区的参与渠道。

大力发展养老事业和产业

我省可多措并举提高养老服务供给。大力发展养老服务业,支持形成产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的养老产业集群,全面放开养老服务市场,围绕老年人衣食住行,根据老年人经济状况、文化水平、健康状况等情况,加快发展多层次、多样化、多模式的养老事业和产业,建立健全包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的老年健康服务体系,提供生活照料、医疗保健、体育健身、文化娱乐、旅游、金融等养老服务。各级政府部门可提供更为丰富的公共产品,鼓励、支持、培育兼具公益性和商业性的社会企业的发展,鼓励引导社会力量以独资、合资、联营、参股等方式涉足养老服务。

大力发展涉老用品制造业。鼓励、支持、扶持在涉老用品生产和流通领域的创新创业,积极研发生产适老生活用品、康复辅助器具等,在满足多样化、个性化、人性化的老龄用品供给基础上,加快本土创新,并提高老龄用品的有效供给,特别是方便老年人使用的产品供给,完善老年产品流通体系和服务体系,形成一批产业链长、覆盖领域广的老龄产业集群,抢占老年产品和服务市场。

大力发展家政服务服务业。着力培育一批各具特色的优质家政企业,培育壮大家政服务市场主体,加强行业监管,鼓励支持有条件的养老机构建设养老护理员培训基地、实训基地,推动家政服务业高质量发展。(作者系辽宁大学地方财政研究院教授)

坚守初心不迷失

王琳森

百家之言

在党的十九届六中全会上,习近平总书记特别警醒全党:“我们党历经百年、成就辉煌,党内党外、国内国外赞扬声很多。越是这样越要发扬自我革命精神,千万不能在一片喝彩声中迷失自我。”确保不在一片喝彩声中迷失自我,不在千难万险中萎靡自我,不在腐蚀诱惑中丧失自我,党员干部就必须不忘初心、牢记使命。为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党的初心和使命,是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。初心是立党之本、强党之基,初心是反躬自照的明镜,坚定初心、纯洁初心、永固初心,是自我革命的真谛,唯此才能固本培元、强身健体、永不变色。

坚持常学常新滋养初心。初心不会自然保质保鲜,稍不注意就可能蒙上尘垢,久不滋养就会干涸枯萎。确保初心历久弥坚、永不枯竭,就要不断用马克思主义理论滋养武装。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想,是我们党的灵魂和旗帜。中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是因为马克思主义行!党员干部永葆初心,就要如饥似渴学习,一刻不停提高。要真学真懂,认真读原著、学原文、悟原理,要用心用力,把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,做到学、思、用贯通,知、信、行统一,努力做到常学常新,夯实理论根基,丰厚初心滋养。

坚持常修常炼砥砺初心。常修常炼是党员干部的必修课、终身课,通过反求诸己、践履躬行等修养方式,砥砺对党的忠诚之心、为民的赤子之心、为官的清廉之心;共产党人要胸怀“国之大者”立壮志,立足平凡岗位怀壮志,迎难而上鼓斗志,需要在信仰、品德、操守、纪律等方面保持高度的敬畏意识、进取意识,时刻夯实根基,筑牢底座,一以贯之保持党的先进性纯洁性,使党永远立于不败之地。

坚持常来常往坚固初心。初心有根,根在群众中。同人民风雨同舟、血脉相通、生死与共,是我们党战胜一切困难和风险的根本保证。坚固初心必须将群众观念、群众情怀、群众工作植根于脑、烙印于心、笃实于行。要坚持群众路线,和群众常来常往,优化从群众中的“来”和“去”,使初心与民心相向而生,初心与恒心一脉相承。始终做到心里装着人民、凡事想着人民、一切为了人民,才能获得群众的拥护和爱戴,获得不竭的力量源泉。



新视界 SHIJI

坚持中国道路的意义

南京航空航天大学马克思主义学院教授刘琳在《人民日报》撰文认为,道路问题直接关系到党和人民事业兴衰成败。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》把“坚持中国道路”概括为党百年奋斗的十条历史经验之一,这对于我们进一步坚定“四个自信”、坚定不移走好中国特色社会主义道路具有重大而深远的意义。

方向决定道路,道路决定命运。推进革命、建设、改革,道路问题都是最根本的问题。一百年来,我们党始终坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,始终坚持从我国国情出发,始终坚持独立自主,走出了正确道路,团结带领中国人民创造了新民主主义革命的伟大成就、社会主义革命和建设的伟大成就、改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就、新时代中国特色社会主义的伟大成就。走自己的路,是党的全部理论和实践的立足点,是党百年奋斗得出的历史结论。

中国特色社会主义道路是在改革开放历史新时期开创的,也是在总结长期奋斗形成的宝贵经验基础上开创的。改革开放以来,我们坚定不移走中国特色社会主义道路,国家经济实力、科技实力、综合国力显著增强,国际地位空前提高,人民生活由温饱不足跨越到全面小康,创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。历史和现实充分证明,中国特色社会主义道路走得通、走得对、走得好。只有这条道路而没有别的道路,能够引领中国进步、增进人民福祉、实现民族复兴。

欲知大道,必先为史。只有全面把握中国的历史和现实,才能更加深刻地认识和把握中国国情,才能更加深刻地认识和把握中国特色社会主义道路。我们不但要从党的百年奋斗历程来认识和把握中国特色社会主义道路,也要从中华文明五千多年发展历史、广阔视野来认识和把握中国特色社会主义道路。脚踏中华大地,传承中华文明,符合中国国情的正确道路,党和人民就具有无比广阔的舞台,具有无比深厚的历史底蕴,具有无比强大的前进定力。

习近平总书记强调:“新时代中国特色社会主义思想是我们党领导人民进行伟大社会革命的成果,也是我们党领导人民进行伟大社会革命的继续,必须一以贯之进行下去。”不为任何风险所惧,不为任何干扰所惑,既不封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,在自己选择的道路上昂首阔步走下去,中国特色社会主义这条康庄大道必将越走越宽广。