

厚植兴业沃土 激发成长活力

——营口持续优化营商环境推动民营经济健康发展纪实

本报记者 佟利德

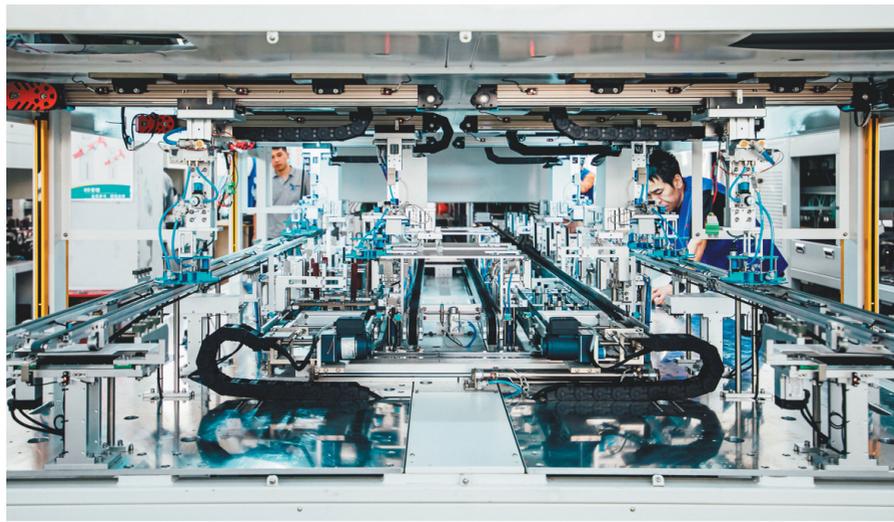
核心提示

今年前三季度,营口市新增企业8606户,位居全省第三。营口民营企业数量占比达90.8%,经济总量占比超过81%,新增企业主要来自民营企业。

在营口,营商环境和民营经济发展构成“因果关系”。持续推动营商环境提档升级,切实推动民营经济再创新优势、实现新飞跃,是营口全面振兴、高质量发展的“基本功”和战略选择,是落实省委、省政府要求营口为全省民营经济加快发展蹚出新路子的具体行动。

锚定“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”目标,坚持问题导向,精准施策。今年7月,“营商之家”服务平台上线运营,打通了政企沟通“最后一公里”;8月,在全省率先成立民营经济促进局;9月,原营商环境建设局和原行政审批局整合为营商环境建设局,进一步理顺了体制机制;11月,设立“民营企业家长日”,制定出台《营商环境优化行动方案(2021-2024年)》,推出89条目标和举措。

持续突破,步步为营,营口营商环境建设渐入佳境,民营经济发展风生水起。



营口金辰机械股份有限公司太阳能组件自动化生产线。

本文图片由本报记者佟利德摄

精准施策 全面优化营商环境

聚焦市场主体成长生态,以市场主体为主体,营口市政务服务全线提速。全面简化开办企业审批流程,实施开办企业综合窗口一次办结。为企业立项施工提速,实施小型社会投资项目施工许可一站式办理。优化水电气配套流程,实施低压“三零”、高压“三省”,优化线上用电报装服务,缩短水电气报装时长。改革市场监管模式,深化“证照分离”改革和“双随机、一公开”监管,强化包容审慎监管,探索建立“包容期监管”“沙盒监管”“触发式监管”等创新模式。

加强金融助力,帮助企业多维减负。营口市实施增值税退税流程集成优化,积极推广“非接触式”办税,不断强化纳税制度创新。今年以来,全市累计为企业新增减税降费3.12亿元,预计全年新增减税降费5.4亿元。为解决企业融资难、融资贵等问题,营口市搭建金融平台,加强银政企对接,完善金融创新激励机制,提升金融服务中小微

企业能力。打造法治良好的营商环境,依法保护企业合法经营行为。营口实施涉企案件生产经营影响评估,依法保障民营企业合法权益。加强法治制度保障,平等保护中小投资者合法权益。完善知识产权保护体系,加强知识产权行政执法,为实施创新驱动发展战略提供法律保障。

加大治理力度,改善自然生态环境。打好蓝天、碧水、净土保卫战,PM2.5浓度明显降低,改善幅度排名位居全省前列。建成区黑臭水体消除比率达100%,水环境质量大幅改善。开展未收储、未出让的裸露土地纳入扬尘管控范畴。同时,加大城乡环境整治力度,完善城乡污水、垃圾、卫生厕所等环境卫生基础设施。

积极推进人才发展、医疗、教育、养老、交通等各项社会事业共同发展,为群众生活、投资置业创造良好的社会环境。



志愿者引导市民在营口市政务服务驿站旗舰店的终端上办理业务。

升级服务 助力民营经济成长

企业如树,离不开阳光、土壤、水和空气,离不开生态环境。1993年建厂的天成消防设备有限公司每一次“年轮突破”都是对生长环境的检验和注释。对此,公司董事长金世明深有体会,“我们承接了我国首个智慧消防领域的省级重大科技专项——‘智慧安全工业互联网平台’,并获得省工业互联网创新专项资金支持,离不开政府部门面对面、走进门的帮扶。”

民营企业更普遍的受益来自“不见面”政务服务。今年以来,营口政务服务事项网上实办率由去年9月的0.51%跃升至当前的74.67%,市场主体设立、变更、注销登记业务全面实现“零见面”。“金小二”资信平台,打通税务、社保、水、电等16个数据平台,结合场景化模型测算,为企业信用“画像”,迅速提高了轻资产企业贷款成功率,今年办理贷款100.8亿元。辽宁自贸试验区营口片区法庭依靠电子数据,批量导入系统立案,批量生成裁判文书,审理环节由此提速。生态环境监测全面引入无人机和监控器。

全面融入“数据倒逼”“一网通办、一网统管、一网协同”成为“89条”的重要理念之一。方案年初开始筹备,对标国家营商环境评价标准体系,研究借鉴营商环境建设先进地区经验,结合营口营商环境第三方评估报告,广泛征求民营企业和人大代表、政协委员意见,从20类89个方面,对优化营商环境作出顶层设计。

“89条”明确,2023年年底前,线上办结企业流程将压缩至1个环节、0.5个工作日,2024年年底前,实现企业开办全流程“零成本”。2023年年底,“金小二”融资规模超300亿元。推动“供电合同签订”前置与“用电申请”合并。压缩政府采购环节、办理时限。进一步压缩整体通关时长,保持整体通关水平处于全国领先水平。

从开办企业到获得贷款,从招标投标到知识产权保护,从一枚公章到一片土地,“89条”深度聚焦企业全生命周期,深情观照企业需求的“一枝一叶”,对症下药,有的放矢,定制了“路线图”“时间表”“说明书”。今年11月1日是营口市通过市人大立法设立的首个“民营企业家长日”。当天,20家民营企业和10位民营企业家长分别获得奖励,最高获奖金额4000万元。

“东盛集团正在升级企业研发中心,规划建设辽宁(营口)生物降解材料及制品产业创新中心,这一新的政策措施对我们来说真可谓是一场及时雨。”辽宁东盛集团董事长文起东说。

通过5年努力,民营经济提质增效、结构优化、绿色发展、创新驱动、风险防范等高质量发展指标总体水平得到明显提升。实施意见提出了营口民营经济高质量发展的突破目标,到2025年,力争民营经济占比达到85%,民营经济税收占全市税收比重的70%,民营高新技术企业和科技型中小企业实现倍增,民营企业进入全省百强企业15家以上,民营企业企业家信心指数处于景气高位,构建规范有序、活力充足、动能持续的民营经济发展生态,为全省民营经济发展作出表率。

营口时讯 SHIXUN

科技专家助企业技术升级

本报讯 日前,营口市举行百名科技专家服务振兴发展计划项目推进会暨校企合作签约仪式,推动全市高端人才助力企业技术升级和成果转化。

签约仪式上,营口理工学院与营口市10家民营企业签署校企合作共建协议。营口市政协为20位“助企科技专家”、10位“企业特聘技术副总”颁发聘书。

今年以来,营口市深入百家企业,主动了解企业在发展规划、技术研究、成果转化等方面的需求。全市立足工作实际,利用人才智力资源优势,搭建高校、科研院所、各级学会与企业的资源整合与共享平台,鼓励人才和智力资源为企业提供服务,帮助企业解决生产运营中的难点痛点问题,推动人才工作与经济社会发展深度融合。

刘征 本报记者 佟利德

与10个国际友好城市开展交流合作

本报讯 记者佟利德报道 近日,“共享美丽,共话友谊,共谋合作暨‘我与营口的故事’国际友好关系城市交流成果展”开幕。目前,营口市已与10个国际城市建立友好合作关系,积极开展对外交流。

多年来,在文化、经济、教育、旅游等方面,营口市积极开展对外交流,不断优化对外交往布局,取得良好效果。1987年以来,营口市已同8个国家的10个城市建立了友好关系。开展国际友城工作已经成为营口同其他国家城市建立联系、开展交流合作的重要纽带,也是营口建设更加包容的现代化沿海经济强市的必由之路。

本次活动展出了从7个友好城市征集的150余张图片,重点推介了各友好城市的概况、交往大事记、风土人情等,展示了多年来营口对外合作交流的丰硕成果。

一体化服务 帮扶退役军人就业创业

本报讯 记者佟利德报道 记者在营口市政府新闻办召开的退役军人就业创业工作新闻发布会上获悉,营口市构建起培训—就业—创业一体化服务体系,今年以来,组织200多名退役军人参加各种职业技能培训,促进退役军人高质量就业。

营口市收集从2011年至今的退役士兵技能培训、就业、创业等信息和全市上百家重点招聘退役军人企业的简介和岗位信息。在大数据分析的基础上,多方联动,为退役军人提供培训—就业—创业一体化服务。

为帮扶退役军人就业创业,营口市从全市挑选各类精英创业导师,组建了43人的退役军人就业创业导师团队,为有就业创业愿望的退役军人提供帮扶指导。

积极探索网络招聘、专场招聘与企业推介相结合的新路子,为退役军人搭建就业创业平台。今年以来,营口市先后举办退役军人线下专场招聘会3场,网络专场招聘会3场,进场招聘企业达800余家,提供就业岗位1.5万个,700多名退役军人达成就业意向。

开展定向培训。与香港远航集团联合开展“浪花计划”海员订单培训,采用定向培养方式培养船员,为退役军人取得海员职业资格和就业创造条件。

79所农村中小学完成厕所改造

本报讯 营口市重点关注农村中小学师生如厕问题,投入约4500万元对全市农村中小学厕所进行改造,截至目前,79所农村中小学全部完成改造。

如今,盖州市太阳升学校厕所已经“大变样”,暖气、洗手池、独立冲水阀一应俱全,干净整洁,没有异味。全面改造后,原来的旱厕被改造成水冲式厕所,一举改善了全校师生的如厕环境。

在改造过程中,营口市因材施教,根据各校实际情况制定专属改厕方案。对于盖州市青石岭学校的厕所改造,营口市从实际出发,制定专属方案,尽早开工,加快施工。今年9月,该校旱厕改水冲式的新厕所投入使用。

许满奇 李喻政 本报记者 佟利德

“营口大米”获国际金奖

本报讯 12月12日,2021第二届国际米食品鉴大会中国区评选活动在营口市鲅鱼圈区万隆广场落下帷幕。营口禾丰源米业有限公司选送的“一目惚”“丰糯”大米,大石桥市高坎镇稻农周维东选送的“稻花香”大米、营口渤海米业有限公司选送的“越光”大米荣获“优质产区组金奖”。

国际米食品鉴大会是全球大米领域中的顶级赛事,本届大赛设有“综合组”和“优质产区组”两项评选,来自全国13个省份的544个米样参加了比赛。

比赛现场,30位专家评委对当场制作的米饭香气、外观、味道、黏性、软硬程度等进行综合评价。最终,五常市大乡村创新水稻种植专业合作社等15个参赛企业获得综合组金奖,营口禾丰源米业有限公司等21家参赛企业获得优质产区组金奖。

张贺 本报记者 佟利德

加强作业管理 丰富“第二课堂” 均衡优质资源 营口点线面发力让教育减负不减质

本报记者 高汉雷

“这学期,孩子学业负担较以前明显减少,在家休息和娱乐时间增多了。”营口市西市区实验小学六年级学生家长葛先生一家推崇“快乐育儿”,孩子课业减负后,轻松了许多。与葛先生一样,营口很多家长都深切感受到了“双减”带来的变化。

为深入贯彻国家“双减”政策,营口市闻令而动,果断出击。一个个配套政策相继出台,一次次协调会议密集召开,一项项改革措施迅速落实,“双减”工作平稳有序推进,长期困扰学生和家长的作业负担和校外培训负担明显减轻。

推行“双减”工作承诺制

今年年初,营口市教育局主动做减法,出台了《关于加强学生作业、睡眠、手机、读物、体质“五个管理”工作实施意见》,规定小学一、二年级不布置家庭书面作业,其他年级书面作业平均完成时间不超过60分钟;初中书面作业平均完成时间不超过90分钟。严控书面作业总量之后,绝大部分学生在校期间就能完成作业。

如何在减量的同时,保证质量,提高效益?营口市教育局召开全市中小学作业设计与管理研讨会,邀请辽宁教育学院12位专家

以“增效减负”为主题,对全市400余名校长、教研员和教师进行理论和实践指导。同时,组织全市200余名优秀名师设计作业范例366个,在全市义务教育阶段学校推广应用,努力构建“一校一品”的作业设计和管理体系,真正做到减量提质。

为保证作业管理效果,营口市教育局还建立作业公示制度,设立举报电话,接受社会家长监督。推行中小学教师“双减”工作承诺书,全市16585名教师签署承诺书,覆盖率达到100%。

化解“三点半”难题

“三点半”难题一直以来困扰着广大家长,是社会的“民生痛点”。早在2018年,营口市率先开展课后服务,每天下午三点半以后,学生在校学习丰富的活动课程,既有效解决了“三点半”家长接孩子难问题,又满足了学生多样化的学习需求。

“双减”政策出台后,为进一步优化课后服务工作,营口市出台《关于进一步做好中小学课后服务工作的指导意见(试行)》,组织全市156所学校开展“5+2”课后服务工作。截至今年10月,全市义务教育学校“5+2”课后服务全覆盖,学生参与率达94%。各学校

“一校一策”制定具体实施方案,统筹作业和学生个性化发展需求,充分用好每天“两小时”。

营口市教育局探索开展暑期托管服务,今年暑假,以站前区红旗小学教育集团和东风小学为试点,为学生提供作业辅导、阅读指导、文体活动和研学实践等服务,帮助学生度过一个快乐、充实、有意义的假期,受到家长一致好评。

推进优质资源共享

落实“双减”,减的是负担,增的是责任。为了让学生在校内“吃饱吃好”,营口市教育局从教学管理和教学改革入手,开展“八个精心”教学常规展示,“基础教育精品课”遴选和“推门听课月”等活动,有效提升了教育教学质量。

为解决教育资源分布不均衡问题,今年,营口市教育局积极打造“在线名师课堂”“远程同步课堂”,录制优秀课程1752节,推进优质资源汇聚共享。

此外,营口市积极推动义务教育优质均衡发展,全面推进义务教育教师、校长交流轮岗,深化集团化办学改革,逐步扩大优质教育资源覆盖面,优质资源覆盖率已达90%以上,许多薄弱学校成了可以期待的优质资源校。

造试点示范项目,最高奖励额度200万元。民营企业座谈会上,《营口市创建新时代民营经济“两个健康”示范的实施意见》和《营口市创建新时代民营经济“两个健康”示范的政策措施》引发热议。政策措施推出55条举措,在“老原新”结构调整、数字化建设、科技、人才、关爱企业家等方面给予资金支持。为此,营口市设立了1亿元专项促进资金,加上县(市)区配套资金,总额达1.6亿元。

“东盛集团正在升级企业研发中心,规划建设辽宁(营口)生物降解材料及制品产业创新中心,这一新的政策措施对我们来说真可谓是一场及时雨。”辽宁东盛集团董事长文起东说。

通过5年努力,民营经济提质增效、结构优化、绿色发展、创新驱动、风险防范等高质量发展指标总体水平得到明显提升。实施意见提出了营口民营经济高质量发展的突破目标,到2025年,力争民营经济占比达到85%,民营经济税收占全市税收比重的70%,民营高新技术企业和科技型中小企业实现倍增,民营企业进入全省百强企业15家以上,民营企业企业家信心指数处于景气高位,构建规范有序、活力充足、动能持续的民营经济发展生态,为全省民营经济发展作出表率。

净化校外培训市场

营口市出台方案,通过“查处一批、整顿一批、关停一批、规范一批”,净化培训市场,规范培训行为。

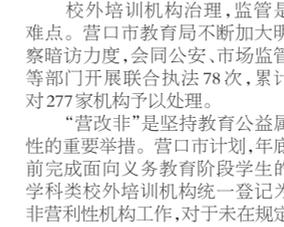
校外培训机构治理,监管是难点。营口市教育局不断加大明察暗访力度,会同公安、市场监管等部门开展综合执法78次,累计对277家机构予以处理。

“营改非”是坚持教育公益属性的重要举措。营口市计划,年底前完成面向义务教育阶段的学科类校外培训机构统一登记为非营利性机构工作,对于未在规定

时限内申报办理“营改非”或未明确转型方向的相关培训机构,列入“黑名单”管理,依法终止其办学资格。在完成非营利性机构登记之前,义务教育学科类培训机构须暂停招生及收费行为。

刀刃向内,对自身存在的问题不遮丑、不护短。今年,营口市修订了《中小学违规办学和中小学在职教师违规补课处理办法》,明确了“有偿补课”教师给予开除、取消教师资格的处理办法,加大了处理力度。营口市第一、第二、第三、第四、第五、第六、第七、第八、第九、第十、第十一、第十二、第十三、第十四、第十五、第十六、第十七、第十八、第十九、第二十、第二十一、第二十二、第二十三、第二十四、第二十五、第二十六、第二十七、第二十八、第二十九、第三十、第三十一、第三十二、第三十三、第三十四、第三十五、第三十六、第三十七、第三十八、第三十九、第四十、第四十一、第四十二、第四十三、第四十四、第四十五、第四十六、第四十七、第四十八、第四十九、第五十、第五十一、第五十二、第五十三、第五十四、第五十五、第五十六、第五十七、第五十八、第五十九、第六十、第六十一、第六十二、第六十三、第六十四、第六十五、第六十六、第六十七、第六十八、第六十九、第七十、第七十一、第七十二、第七十三、第七十四、第七十五、第七十六、第七十七、第七十八、第七十九、第八十、第八十一、第八十二、第八十三、第八十四、第八十五、第八十六、第八十七、第八十八、第八十九、第九十、第九十一、第九十二、第九十三、第九十四、第九十五、第九十六、第九十七、第九十八、第九十九、第一百。

参加红旗小学暑期托管的学生正在上沙画课。 本报记者 高汉雷 摄



参加红旗小学暑期托管的学生正在上沙画课。 本报记者 高汉雷 摄