

运筹帷幄定基调，步调一致向前进——2021年中央经济工作会议侧记

每到年末，中央经济工作会议举国关注，举世瞩目。中国特色社会主义进入新时代以来的第10次中央经济工作会议，别具深意。

2021年12月8日至10日，北京，京西宾馆。在此举行的中央经济工作会议，定调2022年中国经济发展大计。

今年以来，以习近平同志为核心的党中央领航定向，团结带领全党全国各族人民经受大战大考，推动经济稳健复苏，“十四五”开局迈出新气象，迈出新成效。

应对风险挑战，我们党进一步积累了对做好经济工作的规律性认识，更加沉着应对重大挑战，更加自觉做到步调一致向前进。

立足新发展阶段，正确认识和把握我国发展面临的许多新的重大理论和实践问题，将推动中国经济在高质量发展中赢得主动、赢得优势、赢得未来。

与时俱进的思想，凝聚砥砺奋进的伟力。

总结2021年经济工作，分析当前经济形势，部署2022年经济工作，习近平总书记在会上发表重要讲话，以宏阔的视野、深邃的思考，既立足当前聚焦热点问题，又着眼长远把脉发展大势，指引中国经济航船行稳致远。

“构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效”

“我们沉着应对百年变局和世纪疫情，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，实现了‘十四五’良好开局。”

8日上午，第一次全体会议上，回顾即将收官的2021年，习近平总书记这样说。

2021年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也必将是载入史册的一年，面对发展中遭遇的各种困难挑战，2021年中国经济交出了一份极为不易、亮点突出的成绩单：

——经济发展和疫情防控保持全球领先地位：国内生产总值稳步迈上新台阶，占全球经济比重继续上升，持续成为支撑世界经济增长的重要引擎；坚持“外防输入、内防反弹”，保持全球疫情防控优势地位。

——国家战略科技力量加快壮大：“卡脖子”关键核心技术攻关取得重要进展；“天问一号”着陆火星，载人航天成绩举世瞩目，高温气冷堆核电站示范工程即将并网发电。

——产业链韧性得到提升：出口规模和国际贸易市场份额历史新高；光伏、风电等产业链国际竞争优势凸显，集成电路等短板产业国产替代和技术迭代加快。

——改革开放向纵深推进：区域发展战略有效推进；实施国企改革三年行动；反垄断和防止资本无序扩张取得重要成效；高质量共建“一带一路”稳步推进；区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）即将生效。

——民生保障有力有效：城镇新增就业预计超过1200万人，居民收入增长与经济增长基本同步；脱贫攻坚成果得到巩固和拓展；粮食又获丰收。

——生态文明建设持续推进：生态环境质量明显改善；全面部署碳达峰碳中和工作，积极推进经济社会发展全面绿色转型。

“这些成绩的取得，来自于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，来自于习近平经济思想的科学指引，来自于中国特色社会主义制度优势，来自于全党全国各族人民团结拼搏、攻坚克难”……分组讨论中，与会同志对这一年的经济答卷感触深切。

难中求进，来之不易的成绩，饱含珍贵的发展智慧。

在应对风险挑战的实践中，我们党进一步积累了对做好经济工作的规律性认识，习近平总书记概括为“四个

必须”——

“必须坚持党中央集中统一领导”，居于首位。

回眸今年经济工作，遇到了许多新的重大挑战，既有大风大浪，也有暗流涌动。

习近平总书记深刻指出：“我们能够沉着应对，过险滩，闯难关，关键是在党中央集中统一领导下，各地区各部门步调一致向前进，拔了不少钉子，稳住宏观大局。”

“越是重大关头，越要坚持党对经济工作的全面领导，坚持以习近平经济思想为指导，这是中国经济化危为机、破浪远行的根本依靠。”一位与会同志的感悟，引发广泛共鸣。

立足非凡实践，习近平总书记阐明深刻启示：

“必须坚持高质量发展”——“新形势下发展不能穿新鞋走老路，不能再走大呼隆、粗放型发展的路子，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展。”

“必须坚持稳中求进”——“关键是要保持宏观大局稳定，把稳增长、调结构、推改革有机结合起来，保持战略定力和耐心，不能把长期目标短期化、系统目标碎片化，不能把持久战打成突击战，也不能把攻坚战打成消耗战。”

“必须加强统筹协调”——“制定和实施政策措施要坚持系统观念，遵循经济规律，以实践标准来检验。”

时代是思想之母，实践是理论之源。

习近平总书记的深刻论述，立足中国国情和发展实践，把握经济发展规律，不断破解经济发展难题，是习近平经济思想的进一步丰富和发展，为马克思主义政治经济学注入新的时代内涵，成为中国经济持续健康发展的强大思想指引。

“无论国际风云如何变幻，我们都要坚定不移做好自己的事情”

“稳中求进”，是我们党治国理政的重要原则，也是党的十八大以来历次中央经济工作会议一以贯之的工作总基调。

今年会议上，在定调2022年经济工作的总体要求和政策取向上，习近平总书记强调“稳字当头、稳中求进”。

“读懂这个‘稳’字，就要深刻理解中国经济所处的历史方位和国内外环境。”与会同志深有感触。

2022年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事，需要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。

“无论国际风云如何变幻，我们都要坚定不移做好自己的事情，不断做强经济基础，增强科技创新能力，提升综合国力”。

习近平总书记的话语，展现稳中求进的定力之坚。

越是关键之年，越要把“稳字当头、稳中求进”的要求落实到政策层面，以“稳”更好地求“进”，以“进”更好地促“稳”。

宏观政策要稳健有效，微观政策要持续激发市场主体活力，结构政策要着力畅通国民经济循环，科技政策要扎实落地，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要增强发展的平衡性协调性，社会政策要兜住兜牢民生底线，习近平总书记深入阐释的这七大政策取向，勾勒出做好明年经济工作的路线图。

稳定宏观经济大盘是高质量发展的重要基础。“各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。”习近平总书记进一步强调。

越是关键之年，越要坚持问题导向，扭住“稳”的关键点，找准“进”的切入点。

“坚决遏制新增地方政府隐性债务”“有效治理恶意拖欠账款和逃废债

行为”“支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求”“要实施科技体制改革三年行动方案，制定实施基础研究十年规划”“全面实行股票发行注册制”“落实好外资企业国民待遇”“健全常住地提供基本公共服务制度”……回应社会关切，会议作出一系列明确部署。

越是关键之年，越要从容不迫，保持“任凭风浪起，稳坐钓鱼台”的沉稳和耐心。

当前，疫情仍然是影响世界经济的最大不确定因素。

全球疫情延宕反复，一些国家的防控政策左右摇摆，而中国始终绷紧疫情防控之弦，走出了一条精准统筹疫情防控和经济社会发展的辩证之道。

“坚持‘外防输入、内防反弹’不动摇”——习近平总书记在会上指出，要进一步提高防控措施的科学性、精准性、有效性，尽可能减轻对经济发展和群众正常生活的影响。“我们的这个方针，坚持到最后就是胜利。”

集中精力办好自己的事，就是应对各种不确定性的最大确定性。

分组讨论中，与会同志表示，增强信心、保持定力、夯实基础，坚定不移做好自己的事情，是我们在新征程上战胜各种风险挑战，在危机中育先机、于变局中开新局的关键。

“正确认识和把握重大理论和实践问题”

“国之称富者，在乎丰民。财富的创造和分配是各国都面对的重大问题。”习近平总书记说。

进入新发展阶段，我国发展内外环境深刻变化，面临许多新的重大理论和实践问题。会议上，习近平总书记着重阐述的第一个重大问题，就是正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。共同富裕路于应当怎么走？习近平总书记指引方向：首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。

“这是一个长期的历史过程，我们要创造条件、完善制度，稳步朝着这个目标迈进。”习近平总书记谋略长远，又只争朝夕。

“促进共同富裕，不能搞‘福利主义’那一套。”总书记特别警示。

前车之鉴需要正视：当年，一些拉美国家搞民粹主义，高福利养了一批“懒人”和不劳而获者，结果财政不堪重负，落入“中等收入陷阱”，长期不能自拔。也有一些高福利国家虽然没有落入“中等收入陷阱”，但很多人变得吃不了苦、不愿干活，国民进取心开始止步。

“坚持尽力而为、量力而行。”习近平总书记明确当前要做好的工作——“重在提升公共服务水平，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务，兜住困难群众基本生活底线。”

正确认识和把握资本的特性和行为规律，也是一个重大问题。

近年来，由于认识不足、监管缺位，我国一些领域出现资本无序扩张，危害经济健康发展，损害群众合法权益。

社会主义市场经济中必然会有各种形态的资本。如何发挥资本作为生产要素的积极作用，同时有效控制其消极作用？马克思主义经典著作中找不到现成答案，需要在理论和实践创新中探索作答。

“要为资本设置‘红绿灯’。”会议指出。

妙喻之后有良方。

遏制资本无序扩张，不是不要资本，而是要资本有序发展。会议要求，要加强对外资的有效监管，防止资本野蛮生长；支持和引导资本规范健康发展，坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，

毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

正确认识和把握初级产品供给保障，对中国这样一个大国来说，关乎全局，至为关键。

“要增强国内资源生产保障能力”，谈到这一要点，总书记明确要加快油气等资源先进开采技术开发应用，加快构建废弃物循环利用体系。

习近平总书记着重强调了粮食安全：“要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置”“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，我们的饭碗应该主要装中国粮”。

开源也要节流。习近平总书记要求“坚持节约优先，实施全面节约战略”，并作出明确部署：在生产领域，推进资源全面节约、集约、循环利用；在消费领域，增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

“反对奢侈浪费和过度消费，深入开展‘光盘’等粮食节约行动，广泛开展创建绿色机关、绿色家庭、绿色社区、绿色出行等行动。”习近平总书记语气坚定。

关于其他重大问题，习近平总书记也一一深入剖析，作出部署。

“正确认识和把握防范化解重大风险”——

现阶段，我国经济金融领域风险隐患较多，但总体可控。

“我们要发挥好党的领导和我国社会主义制度优势，见微知著，抓早抓小，着力避免发生重大风险或危机。”习近平总书记指出，要继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针，抓好风险处置工作。

“正确认识和把握碳达峰碳中和”——

近来在实际工作中出现了一些问题，有的地方搞“碳冲锋”，有的搞“一刀切”、运动式“减碳”，甚至出现“拉闸限电”现象。

“这些都不符合党中央要求。”习近平总书记强调要确保能源供应。

实现碳达峰碳中和是一次大考，需要正确的政绩观，需要“功成不必在我，功成必定有我”。

习近平总书记强调，“实现碳达峰碳中和和目标要坚定不移，但不可能毕其功于一役，要坚持稳中求进，逐步实现。”

“体现到为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动上”

会议上，习近平总书记点出了一段时期以来一些地方开展工作中出现的一些问题。例如，一些地方的农村改厕大搞形式主义、官僚主义，造成大量厕所存在问题。

“这些问题都说明了一个道理，领导经济工作必须尊重客观实际和群众需求，必须有系统思维、科学谋划。”习近平总书记点出问题的关键——“领导经济工作专业能力十分重要。”

如何做到更“专”？习近平总书记提供了指南：

“领导干部提高领导经济工作能力不是只懂一点经济学知识，科学知识就够了，还必须学习历史知识，厚植文化底蕴，强化生态观念，特别是要悟透以人民为中心的发展思想，坚持正确政绩观，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，慎重决策、慎重用权，不断改善对经济工作的领导。”

“政广大而精微”是成事之道。习近平总书记谆谆告诫：防止因为“细节中的魔鬼”损害大局。

他进一步指出，“干事业做工作大方向要正确，重点要明确，战略要得当，同时要把控好细节，把政治经济、宏观微观、战略战术有机结合起来，做到谋划时统揽大局，操作中细致精当。”

（下转第四版）

“实现了‘十四五’良好开局”，12月8日至10日举行的中央经济工作会议高度评价一年来我国经济社会发展取得的成绩。习近平总书记在会上发表重要讲话，深刻总结2021年经济工作，深入分析当前经济形势，对2022年经济工作作出重大部署，为我们做好明年经济工作，迎接党的二十大胜利召开，指明了前进方向、提供了根本遵循。

今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也必将是载入史册的一年。我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年，正式宣布全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。我们召开党的十九届六中全会，总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，通过百年党史上第三个历史决议《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，这是新时代中国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言，是以史为鉴、开创未来、实现中华民族伟大复兴的行动指南。一年来，世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情全球大流行交织影响，外部环境更趋复杂严峻，国内新冠肺炎疫情防控和经济社会发展各项任务极为繁重艰巨。以习近平同志为核心的党中央坚持统筹国内国际两个大局，坚持稳中求进工作总基调，沉着应对百年变局和世纪疫情，统筹疫情防控和经济社会发展，加快构建新发展格局，强化宏观政策跨周期调节，着力促进经济持续健康发展，着力深化改革开放创新，奋力完成改革发展艰巨任务，党和国家各项事业取得了新的重大成就。

“十四五”实现良好开局，一个重要方面体现在，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，发展韧性强、潜力大、动力足的特点持续显现；国家战略科技力量加快壮大，重大创新成果竞相涌现，科技新能力持续提升，关键核心技术攻关实现新突破；产业链韧性得到提升，对外贸易量增质升，结构继续优化，以新产业新业态新模式为代表的新动能成长壮大；改革开放向纵深推进，着力打通制约供需适配和要素流动的堵点，以高水平对外开放打造合作竞争新优势；民生保障有力有效，就业规模持续扩大，居民收入增长与经济增长基本同步，全年粮食连续7年保持在1.3万亿斤以上，喜获“十八连丰”；生态文明建设持续推进，碳达峰碳中和工作统筹推进，绿色低碳转型步伐稳健，生态环境保护取得新成效。

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗的结果。实践证明，党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜各种艰难险阻，在全面建设社会主义现代化国家新征程上创造新的时代辉煌、铸就新的历史伟业。

明年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事。弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，我们就一定能保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动把党中央决策部署落实到位，不断把新时代中国特色社会主义事业推向前进。

（新华社北京12月11日电）

12月10日我省新增1例境外输入无症状感染者

本报讯 记者王敏娜报道

12月11日，省卫生健康委通报，12月10日零时至24时，辽宁省无新增新冠肺炎确诊病例；新增1例境外输入无症状感染者，为沈阳市报告。当日治愈出院本土新冠肺炎确诊病例4例、本土无症状感染者1例。

人人是“彪哥”

（上接第一版）张彪掰着手指分析，这样一来，一般案件经过村镇两级调解基本可以解决。大量调解实践表明，通过村、乡、片、县“四级联调”工作机制层层调解，矛盾消化在了最基层，从源头上减少了诉讼增量。张彪感叹：“把非诉讼纠纷解决机制挺在前面的意义就在这里！”

“要听，要耐心地听群众的诉求，你不让他说不行，他憋在肚子里头要发火的。”张彪常跟团队的人这样讲，“有些事儿我们不管或者管不彻底，那就是失职。调解，就是要在情、理、法之间找到最大公约数。”

“彪哥”发挥典型示范作用，团队发展蓬勃兴盛。现在，阜新县非诉讼调解中心建了起来；“苏三哥”调解室、“铁扣”调解室等41个特色人民调解室建了起来；在原有工会、妇联、信访等部门联络站的基础上，退役军人事务局法律援助工作站和看守所认罪认罚工作站也建了起来。在张彪的主导下，全县依托36个基层司法所和16个县直部门，建立起52个法律援助联络站，在381个行政村和8个社区建立起389个居民评理说事点，法律援助服务网络纵贯“县乡村”横联“工青妇”。今年以来，全县共调解案件3378件，调解成功率3335件，成功率98.7%，未发生“民转刑”和集体上访事件，信访积案化解率达到95%以上。

张彪常对团队同事说：“别看干人民调解工作费嘴、费腿又费水，可想想看，老百姓来找咱，大都是没办法的办法，能办绝不推脱。所以更要练好调解的本事，援助的功夫，怀揣一颗责任心，付出真心、爱心、耐心，让老百姓真正体验到什么叫司法为民。”

“我还有一年零10个月就退休了，有人问过，这么干到底图啥呢？你看墙上这些锦旗，多干点实事儿，让老百姓满意，心里充满了成就感。”张彪笑着说，“大伙都说向我学习，其实我也在向大家学习，向群众学习。有句歌词我特别喜欢，‘心存百姓的人，百姓心中自有你’。”

向张彪学习，到底要学啥呢？团队同事有感而发，要学的是他植根乡土真心听民声、知民情、解民忧的无私情怀；是面对复杂棘手案件敢于动真碰硬、勇于冲锋在前的无畏品质；是调处纠纷时为保民安、维民权、解民忧，依法依规追求公平正义的敬业精神。

“还有人问我，退休对团队有没有影响？肯定没影响啊，经过多年共同努力，团队成员都具备了很高的法律素质和工作能力，他们能做得更好。”张彪笑着说，“彪哥可以退休，彪哥团队永远不会退休，接力棒已经传下去了！”

『十四五』实现良好开局——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

代表档案 陈帅，锦州市公安局反恐支队支队长，先后荣获全国优秀共产党员、全国最美基层民警、全国公安系统二级英雄模范、辽宁五一劳动奖章等荣誉称号。他带领过的特警突击队被公安部评为全国优秀公安基层单位。今年当选省第十三次党代会代表。

“特警，对党无限忠诚，永远身先士卒。”陈帅说，一个“特”字，体现的是铁一般的信仰、信念、纪律、担当。

2005年，陈帅从部队转业在警后，第一战就打响了“头炮”。在侦办一桩特大系列盗车案中，他主动请缨，化装成买赃车的人与犯罪嫌疑人

喜迎党代会

陈帅：坚守基层一线护卫人民平安

本报记者 黄 岩

接头。同事们都说，干卧底，一般人不敢，光有胆识不够，更要有智慧和应变。陈帅说，从橄榄绿到警魂蓝，变的是服装颜色，不变的是对党和人民的忠诚。

陈帅先后担任特警突击大队教导员、大队长。突击大队的成长，同事们看在眼里，“枕戈待旦，快速反应。越是急难险重越往前闯，真是一支‘嗷嗷叫’的队伍！”

回想起2018年9月8日晚那一幕，陈帅至今仍感到惊心动魄。锦州市某小区发生持刀劫持人质事件，犯罪嫌疑人情绪亢奋、对峙激烈。陈帅判断，一旦对方情绪失控，很有可能伤害人质。说时迟，那时快，特警队

员将房门强行破拆，陈帅第一个冲入房间，在近距离搏斗中，他左臂中刀，脖颈中仍牢牢抓住犯罪嫌疑人手腕，顺势将其摔倒在地下。人质解救成功，陈帅的伤口深可见骨。紧急手术缝合了肘部断裂的肌腱和神经，但时至今日，陈帅左手仍不能正常抓握。

陈帅不仅练就过硬本领，提升处置突发事件的能力，还在烦琐的工作中踏实地为群众服务。从在部队服役时开始，23年来，陈帅对老刘一家的帮扶始终没有间断，春耕帮种，

入冬送去被褥和煤炭。这几年，陈帅还帮着老刘盖大棚、买猪崽儿、搞养殖，老刘一家生活慢慢变好。太和区兴隆街道小兴村有些留守老人，陈帅带领警队帮他们盖起6间板房，建设了活动广场，添置了桌椅、书籍，为留守老人理发、打扫卫生、进行法律宣讲，成为陈帅所在支部党日活动的保留动作。

“只有把群众的利益放在第一位，把人民群众的小事”，当作最大的事，心里装着人民，才能无愧这身警服。”陈帅说。

党代表风采