



明年将召开党的二十大,这是党和国家政治生活中的一件大事,要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。做好明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,弘扬伟大建党精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全面深化改革开放,坚持创新驱动发展,推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,继续做好“六稳”、“六保”工作,持续改善民生,着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间,保持社会大局稳定,迎接党的二十大胜利召开

## 中央经济工作会议在北京举行

### 习近平李克强作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议

新华社北京12月10日电 中央经济工作会议12月8日至10日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平,中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话,总结2021年经济工作,分析当前经济形势,部署2022年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署,并作了总结讲话。

会议认为,今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年,实现第一个百年奋斗目标,开启向第二个百年奋斗目标进军新征程,沉着应对百年变局和世纪疫情,构建新发展格局迈出新步伐,高质量发展取得新成效,实现了“十四五”良好开局。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位,国家战略科技力量加快壮大,产业链韧性得到提升,改革开放向纵深推进,民生保障有力有效,生态文明建设持续推进。这些成绩的取得,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗的结果。

会议指出,在充分肯定成绩的同时,必须看到我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。世纪疫情冲击下,百年变局加速演进,外部环境更趋复杂严峻和不确定。我们既要正视困难,又要坚定信心。我国经济韧性强,长期向好的基本面不会改变。无论国际风云如何变幻,我们都要坚定不移做好自己的事情,不断做强经济基础,增强科技创新能力,坚持多边主义,主动对标高标准国际经贸规则,以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

会议认为,在应对风险挑战的实践中,我们进一步积累了对做好经济工作的规律性认识。必须坚持党中央集中统一领导,沉着应对重大挑战,步调一致向前进。必须坚持高质量发展,坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求,全党都要聚精会神贯彻执行,推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。必须坚持稳中求进,调整政策和推动改革要把握好时度效,坚持先立后破、稳扎稳打。必须加强统筹协调,坚持系统观念。

会议强调,明年将召开党的二十大,这是党和国家政治生活中的一件大事,要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。做好明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,弘扬伟大建党精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全面深化改革开放,坚持创新驱动发展,推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,继续做好“六稳”、“六保”工作,持续改善民生,着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间,保持社会大局稳定,迎接党的二十大胜利召开。

会议要求,明年经济工作要稳字当头、稳中求进,各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任,各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前。



12月8日至10日,中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。新华社记者 王晔 摄

一是宏观政策要稳健有效。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续。要保证财政支出强度,加快支出进度。实施新的减税降费政策,强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度,适度超前开展基础设施投资。党政机关要坚持过紧日子。严肃财经纪律。坚决遏制新增地方政府隐性债务。稳健的货币政策要灵活适度,保持流动性合理充裕。引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。财政政策和货币政策要协调联动,跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合。实施好扩大内需战略,增强发展内生动力。

二是微观政策要持续激发市场主体活力。要提振市场主体信心,深入推进公平竞争政策实施,加强反垄断和反不正当竞争,以公正监管保障公平竞争。强化知识产权保护,营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。强化契约精神,有效治理恶意拖欠账款

和逃废债行为。

三是结构政策要着力畅通国民经济循环。要深化供给侧结构性改革,重在畅通国内大循环,重在突破供给约束堵点,重在打通生产、分配、流通、消费各环节。要提升制造业核心竞争力,启动一批产业基础再造工程项目,激发涌现一大批“专精特新”企业。加快形成内外联通、安全高效的物流网络。加快数字化改造,促进传统产业升级。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,加强预期引导,探索新的发展模式,坚持租购并举,加快发展长租房市场,推进保障性住房建设,支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求,因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

四是科技政策要扎实落地。要实施科技体制改革三年行动方案,制定实施基础研究十年规划。强化国家战略科技力量,发挥好国家实验室作用,重组国家重点实验室,推进科研院所改革。强化企业创新主体地位,深化产学研结合。完善优化科技创新生态,形成扎实的科研作风。继续开展国际科技合作。

五是改革开放政策要激活发展动力。要抓好要素市场化配置综合改革试点,全面实行股票发行注册制,完成国企改革三年行动任务,稳步推进电网、铁路等自然垄断行业改革。调动地方改革积极性,鼓励各地因地制宜、主动改革。扩大高水平对外开放,推动制度型开放,落实好外资企业国民待遇,吸引更多跨国公司投资,推动重大外资项目加快落地。推动共建“一带一路”高质量发展。

六是区域政策要增强发展的平衡性协调性。要深入实施区域重大战略和区域协调发展战略,促进东、中、西和东北地区协调发展。全面推进乡村振兴,提升新型城镇化建设质量。

七是社会政策要兜住兜牢民生底线。要统筹推进经济发展和民生保障,健全常住地提供基本公共服务制度。解决好高校毕业生等青年就业问题,健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。推进基本养老保险全国统筹。推动新的生育政策落地见效,积极应对人口老龄化。

会议认为,进入新发展阶段,我国发展内外环境发生深刻变化,面临许多新的重大理论和实践问题,需要正确认识和把握。

要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。在我国社会主义制度下,既要不断解放和发展社会生产力,不断创造和积累社会财富,又要防止两极分化。实现共同富裕目标,首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好,然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程,要稳步朝着这个目标迈进。要在推动高质量发展中强化就业优先导向,提高经济增长的就业带动力。要发挥分配的功能和作用,坚持按劳分配为主体,完善要素分配政策,加大税收、社保、转移支付等的调节力度。支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。要坚持尽力而为、量力而行,完善公共服务政策制度体系,在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务。(下转第二版)

## 喜迎党代会

### 精准帮到位 脱贫不返贫

本报记者 胡海林

12月6日午后,韩秀萍做完一些简单的家务,便回到炕上小憩并享受“阳光浴”。看到女儿状态不错,韩秀萍母亲的脸上也舒展开来。

韩秀萍是鞍山市岫岩满族自治县药山镇朱家村人,10年前大学毕业时发现患上罕见再生障碍性贫血。高额的医疗费用,让原本富足的家庭陷入困境。当地通过危房改造、小产业项目补助等措施,让韩秀萍家于2019年实现脱贫。

像韩秀萍家这样有重病病人的家庭,虽然人均纯收入超出脱贫标准,但因担负高额的医药费用,仍然存在很大的返贫风险。于是,在韩秀萍家脱贫后,县乡村振兴局、县卫健局等部门和药山镇政府继续对其进行跟踪监测。

本着“脱贫不返贫才是真脱贫”原则,当地为韩秀萍

量身打造了“立体式”帮扶:多部门带韩秀萍到大连的大医院进行系统检查,并提供援助资金;县民政局为韩秀萍办理了低保,年低保金超过5000元;县人社局为韩秀萍母亲安排了村级保洁员公益岗,年收入超过7500元;县乡村振兴局送来柞蚕放养和养鸡两项庭院小产业项目……

多部门共同努力,帮助韩秀萍家化解了难题。今年以来,韩秀萍父母通过打零工、养柞蚕等,实现家庭纯收入2.1万余元。这个曾经贫困的家庭,已能确保生活有保障,看病有“医”靠。

在岫岩,像韩秀萍这样被重点监测的群众共有196户476人,其中边缘户190户456人,突发严重困难户6户20人。当地实施立体化监测、网络化管理、精准化帮扶、高

效化管控,有效帮助他们化解了因病、因灾、因学等返贫致贫风险。截至目前,全县没有出现一例贫困户返贫现象。

链接 防止规模性返贫是推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要内容。今年以来,我省密集监测预警网络,防范脱贫返贫,依托行业数据平台,建立多部门联动机制,通过大数据监测,及时掌握脱贫户的生活状况,进而定期开展风险预警、研判和处置。

我省要求,各地逐户逐人分析研究当前及未来的返贫风险点,开展网格化定期排查,切实做到早发现、早干预、早帮扶。

### 基层一线看振兴

本报讯 记者唐佳丽报道 12月10日,记者从省政府新闻办举行的新闻发布会上获悉,2021年1月1日,我省将全面实施失业保险省级统筹。

据介绍,我省在2000年颁布实施《辽宁省失业保险条例》,建立了失业保险制度,这在防范失业风险、保障失业人员基本生活等方面发挥了重要作用。特别是新冠肺炎疫情发生以来,我省出台了一系列减负稳岗扩就业、兜底线保民生政策,两年来累计减征失业保险费33.8亿元,为21.6万户次参保单位拨付稳岗返还资金57.6亿元,稳定就业岗位67.1万个次,发放失业保险金65亿元,全省月人均失业保险金达到1542元,较2019年年底增长338元,扩大失业保险保障范围发放失业补助金36.6亿元,政策享受率位居全国首位。经办服务方面,实现失业保险待遇和稳岗返还网上申领,大力推行失业保险稳岗返还“免申即享”,全面取消限制参保单位和个人享受失业保险惠企利民政策的额外附加限制条件。

但受限于失业保险市级统筹层次较低,各地政策差异大、待遇水平参差不齐、保障能力不均衡,发展不平衡不充分等问题凸显。相关问题亟须通过提高统筹层次、提升管理服务水平来化解。

今年4月,我省正式启动推进失业保险省级统筹工作。目前,《辽宁省失业保险省级统筹管理办法》已出台,并形成较为完整的“1+6+1”失业保险省级统筹制度体系。同时,相关经办服务已统一标准,基金收支体系初步确立,建成并上线运行了省级集中的失业保险管理信息系统和基金财务系统,各市基金收支账户设立工作将在本月底前全部完成。12月1日,我省还在锦州市和省本级启动试点工作,按照省级统筹的规范开展各项业务。

省人社厅相关负责人介绍,实施失业保险省级统筹的根本目的,是顺应社会保障大数法则,通过提升基金统筹层次,增强失业保险制度的互助性、共济性,提高基金使用效率和保障能力,促进政策效用充分发挥,确保基金稳定运行,防范区域风险,为人民群众提供更加有力的保障和更优质的服务。

为此,我省将通过政策、基金收支管理、基金预算管理、经办管理服务、信息系统、激励约束机制、责任分担机制等7个方面的统一来实现失业保险省级统筹。具体体现在执行同等失业保险政策、经办服务进一步提质增效、基金管理更加规范有序、省市分担责任明晰、考核激励机制健全五方面工作中。

发布会上,相关部门表示,要形成工作合力,保证失业保险“保民生、防失业、促就业”功能作用全面发挥。

## 我省从七方面推动失业保险省级统筹

## 抚顺以雷锋精神为滋养推动党史学习教育

本报讯 记者周明报道 抚顺市以雷锋精神为党史学习教育铸魂赋能,充分发挥学雷锋的资源优势和传统优势,引导党员干部群众从雷锋精神中得到滋养,推动党史学习教育各项任务落地落实,做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。

抚顺市坚持把党史学习教育作为首要任务,加强分类指导,创新方式方法,教育引导党员干部群众像雷锋那样勤于学习、善于学习,做到融会贯通、整体领悟,全面把握党的百年奋斗的光辉历程、重大成就和历史经验。抚顺市坚持学史力行,制定下发《全市“我为群众办实事”争作贡献促振兴”实践活动方案》,引导党员干部把自己

摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,解决好群众“急难愁盼”,持续增强群众获得感、幸福感、安全感。截至11月底,县处级以上党员领导干部确定实事项目2467项、完成2373项。

抚顺市坚持党史学习教育与加强和改善民生相结合。全市开展公益直播带岗、简化就业困难人员认定手续等服务,举办线上线下招聘会110余场,1月至11月累计实现城镇新增就业9983人。坚持党史学习教育与创建全国文明城市相结合。今年被列为第七届全国文明城市提名资格城市后,抚顺市把推动创建工作作为党史学习教育办事的重要内容,制定《抚顺市2021年创建全国文明城市市

行动计划》,并与深化学雷锋志愿服务相结合,努力为群众办实事。1661支志愿服务队广泛开展学雷锋志愿服务。

抚顺市坚持以党史学习教育激励干事创业、砥砺前行,引导党员干部群众从党史中汲取奋进力量,激发信心动力。聚焦高质量发展,抚顺市坚持“工业立市、工业强市、产业兴市”,建设“两大基地”,重点发展“六大产业”,推进“三个融合”,建设“五个抚顺”,推动“十四五”规划开好局、起好步。以优化营商环境、项目建设、产业升级为突破口,全力打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境。今年前11个月,全市开复工500万元以上项目450个,完成投资128.6亿元。

## 丹东5G“云税通”智慧服务平台实现“双向减负”

本报讯 记者蔡晓华报道 “缴税、领取发票都不用来回跑税务局,大大降低了办事成本,真是太方便了!”12月6日,在丹东市振兴区八经街无人智慧办税厅,王彦荣自助领取了一摞增值税发票。

从纳税人的痛点、堵点出发,依托5G、大数据、人工智能、云计算等现代信息技术,丹东市税务局成功推出5G“云税通”智慧服务平台,在全国首创“一键接入、即时办结、智能推送、个性服务”政务服务模式,实现政务服务从线下“点对点”到线上“面对面”的创新,极大地减少了纳税人往返办税厅办理业务的次数,降低了税务部门办税服务窗口人员的工作强

度,实现纳税人和税务机关“双向减负”。

记者在元宝区税务局智慧税务大厅看到,纳税人可以自助办理发票验旧、发票代开、个人所得税纳税记录查询打印等多项涉税涉费业务,还可使用终端的“云税通”远程视频办税功能,一键直拨市局5G集约服务中心,实时进行业务办理、政策咨询、专家会诊。

丹东市税务局5G集约服务中心以“云税通”手机APP、WEB端为载体,为“一键办税”提供“7×24小时”全天候智能服务,实现76项高频业务服务事项更简、办税更易、服务更优,审批类事项办理时间压缩72%。目前,5G

“云税通”智慧服务平台辐射全市7个县区、45个基层服务厅和办税点,注册用户覆盖全市90%以上的中小微企业,96%的涉税业务都可以远程办理。

平台充分发挥大数据在分类、筛选、应用方面的优势,通过多种智能服务终端,让减税降费红利直达市场主体。截至目前,已推送税费优惠政策40余万次,风险前置提醒3200余次,政策推送精准率达95%。强化“银税互动”,2020年至今,帮助全市396户中小微企业及受疫情影响较大的四行业纳税人累计获得贷款23.87亿元,有效缓解中小微企业资金难题。