

2021年12月9日 星期四

編輯:陳斌 視覺設計:黃麗娜 檢校:馮赤 馬松波

# 開放謀事 實干興城

## ——丹東加快建設東北亞地區有影響的國際化水平開放型城市

本报记者 蔡曉華

**核心提示** 进入“十四五”，走上社会主义现代化建设新征程，丹东坚持赓续红色血脉，传承红色基因，深入学习贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展重要讲话和指示批示精神，充分发挥地处东北亚中心地带，东北东部最便捷出海口的区位优势，加快建设东北亚地区有影响的国际化水平开放型城市，在全省推动开放发展上当排头兵、做先锋。

年初以来，丹东着力提升对外开放水平，积极推动互市贸易创新发展，全力稳住外贸出口，促进消费市场稳步增长。截至目前，完成复制国家级自贸区改革创新经验86项，成立4家边民互市贸易合作社，积极组织企业线上线下大型进出口商品展销会12个；外贸企业参保出口信用保险近300家。

### 發揮區位優勢 加快構建現代開放體系

10月，丹东经贸代表团在深圳参加“辽宁—珠三角招商引资促进周”活动，成功签约一批产业契合度高、经济效益好和带动效应强的优质重点产业项目，签约额54.6亿元，涵盖智慧农业、环保涂料、水产品精深加工、智能制造等领域。

在深圳期间，丹东市政府主要领导向参会的深圳企业家详细介绍到丹东投资兴业的独有优势和产业特色，诚挚邀请广大深圳企业家来考察洽谈合作。丹东市相关地区和部门与深圳诸多企业家开展座谈交流。丹东市优越的地理环境、良好的陆海空交通物流条件、对外开放的政策优势、扎实的产业基础，对珠三角地区企业产生了强烈吸引力。丹东经贸代表团务实高效的工作和重商、亲商、安商、富商的良好氛围，更是给企业家们留下了深刻印象，他们纷纷表示将把握新机遇，加大投资力度，实现互利共赢发展。

敞开胸怀开放发展，俯下身子真抓实干。站在历史新起点上，以建设在东北亚地区有影响的国际化水平的开放型城市为目标，丹东着力实施更大范围、更宽领域、更深层次开放合作，加快构建现代开放体系，加速融入国内国际双循环新发展格局。



冬日的大东港依旧繁忙。



2021辽宁国际投资贸易洽谈会丹东展厅。

本文圖片由丹东市商务局提供

### 推動創新發展 培育壯大互市貿易

年初以来，丹东不断深化对外开放战略，成立由市委、市政府主要领导任组长的开放型城市建设领导小组，建立定期总结、调度、通报等工作机制。编制完成《2021年推进对外开放工作方案》，形成《丹东市开放型城市发展规划》初稿，启动丹东市口岸经济“十四五”规划编制工作。截至目前，完成复制国家级自贸区改革创新经验86项。同时，大力提升口岸开放和建设水平，持续推进丹东口岸岸扩“大开放”项目和丹东机场航空口岸开放项目，太平湾口岸作为一类口岸管理项目已被列入国家口岸发展“十四五”规划中。完善口岸基础设施，投资近200万元改造公路口岸联检楼旅检查验通道，完成公路、铁路口岸防疫设施部分工程建设。扎实推进开发区高质量发展，组织全市开发区完成省级以上开发区考核工作，边境经济合作区在区域带动、科技创新、生态环境三方面得分高于全省国家级开发区平均水平。积极推动双向投资，组织企业参加中东欧博览会、中国国际投资贸易洽谈会等，服务企业开展对外投资合作。积极推进东北亚未来产业园项目，成立了由24家单位和地区组成的项目规划咨询工作专班，目前已完成项目产业发展规划和发展战略规划初稿。

与此同时，丹东还将以日韩等国的高端装备制造、精密电子、医疗产业落地为目标，申请国家赋予互市贸易创新发展区综合保税功能及相关配套政策，创新监

管方式，实现互市贸易落地加工政策与综合保税政策叠加，充分利用“两种资源、两个市场”，带动产业高质量发展。

年初以来，丹东建立高效运行机制，组建边民合作社，有序推进互市贸易区建设和综保区申建工作。在互市贸易创新发展领导小组引领下，各工作专班、工作组围绕各自承担的工作任务建立工作台账，形成时间表、路线图，实施挂图作战，按照序时进度，有计划地推进落实。截至目前，已成立4家边民互市贸易合作社；丹东沟边民互市贸易区完成省级验收的准备工作；丹东港边民互市贸易区回购土地，初步确定投资运营

主体；一撮毛边民互市贸易区筛选了新的选址地块；金山边民互市贸易区调整地块控规，进行土地整理；河口边民互市贸易区正在洽谈投资主体相关事宜；综保区可行性研究报告和保税物流中心(B型)申建工作实施方案编制工作已经启动。

丹东市正在以互市贸易创新发展区(综合保税区)为核心，以边民互市贸易区(点)和互市商品落地加工产业园为两翼，通过构建“一核心、八区点、九园区”的边境贸易布局，创建集边境贸易、加工制造、生产服务、物流采购于一体的高水平沿边开放平台，打造内外联动、陆海互济的全面开放新格局。

### 開拓国际市场 促進外貿企業轉型升級

推进对外贸易高质量发展，丹东多渠道开拓国际市场，重点围绕汽车零部件、仪器仪表、水海产品等行业，组织企业参加一系列有行业针对性和明确目标市场的线上线下活动，扩大出口规模。加快外贸基地培育工作，积极帮助企业开展质量体系认证、产品认证，增加国际商标和境外专利数量，支持企业技术研发、设备进口和技术改造，提升产品技术含量和附加值，增强企业核心竞争力。积极发展新兴业态，重点加强域外优质外贸企业的引进工作，带动外贸企业扩体量、上规模，促进外贸企业转型升级。大力发展跨境电商电子商务，建设“买全球、卖全球”东北亚数字贸易基地。

年初以来，为了助力企业发

展，丹东商务部门加强调研，及时掌握企业面临的问题、发展瓶颈、政策需求等，协调相关部门提出个性化解决方案。组织重点外贸企业参加了RCEP、跨境电商等业务培训，发放RCEP商品关税减让指南，帮助企业充分利用协议规则扩大进出口。截至目前，办理对外贸易经营权备案近200项。培育外贸新业态，实施外贸转型升级基地专项行动，推进外贸转型升级基地建设。助力凤城增压器汽车零部件外贸转型升级基地成功晋升为国家级基地，全市国家级外贸转型升级基地达3家。推进国际营销体系(海外仓)建设，实施培育壮大国际营销网络(海外仓)专项行动，鼓励现有国际营销网络向公共服务平台转型。制定

《中国(丹东)跨境电商综合试验区实施方案》，启动国家跨境电商综合试验区申报工作，在全省4个申报城市中排名首位。

此外，通过召开政策培训会、点对点宣传等方式，丹东市鼓励企业参保政府平台免费出口信用保险，扩大出口信保覆盖面，目前全市参保企业已达205家。指导企业用好各级外贸促进政策，已经向省商务厅申报出口信保、开拓国际市场、服务外包、外贸综合服务、加工贸易、茧丝绸等六大类96个资金扶持项目。积极组织企业参加广交会、哈洽会、跨采会等线上线下大型进出口商品展销会12个，参展企业近220家。仅春秋两届广交会，参展企业即达成出口交易额1200余万美元。

### “信訪大廳+人民調解”紓民困解民憂暖民心

本报讯 记者蔡曉華報道 “这件事交给信訪委，我们心里就踏实了！”这是群众发自内心的信任。针对一公司因多项违约行为，所有土地和房屋被7家法院查封，导致1200多户购房者利益受到损失，造成大批购房人集体上访，丹东市信訪委在充分调查研究的基础上提出3项解决措施，赢得了业主的理解和支持，使这一事件得到圆满解决。

充分发挥信訪大厅综合功能，丹东市在不断完善律师接访、联合接访的同时，成立信訪委，将

人民调解搬进信訪大厅，实行信訪对接，有效解决涉法涉诉信訪问题，进一步提升为民解难效率。

把调解优先贯穿于化解信訪矛盾的整个过程中，丹东市信訪部门坚持信訪对接推动问题及时就地化解。做好访前调解，及时消除信訪隐患。对医疗纠纷、交通事故、邻里纠纷等适合调解的矛盾问题，第一时间介入，协调赔偿事宜、提供法律援助和思想疏导工作，将矛盾化解在萌芽状态初始阶段，减少因意外事件、邻里关系引发的信訪问题。坚持初信初访初投

解优先，紧紧抓住问题源头，关口前移，调解前置，变被动接访为主动调解，把事后调处变为事前预防。在信訪大厅设立信訪对接委员会，凡是初次来信来访信訪，信訪与信訪委人员第一时间共同梳理、共同甄别，适合调解的快立、快调、快结，实现信訪与调解无缝对接。一时调解难以达成协议的，由信訪委安排专人跟进做好调解

当事人法律解释和思想疏导工作，推动案件尽快达成一致意见，尽快调解结案。做好积案调解，攻坚化解信訪存量。丹东市信訪委重点梳理信來信訪网上投诉案件，采取信訪、调解、职能部门“三方会调”的方法，全方位、多角度分析问题成因、性质，研究政策依据，集中力量打“歼灭战”，不留后遗症，不做夹生饭。

在加快推进矛盾纠纷多元化解的背景下，丹东市信訪局依托“信訪大厅+”工作模式，构建完善信訪大厅+人民调解、信訪大厅+联席会议、信訪大厅+法律服务、信訪大厅+责任追究工作机制，推动信訪大厅依法、高效、及时化解各类疑难复杂矛盾，信訪总量连续大

幅下降。同时，创新信訪大厅+手机接访，研发丹东信訪手机视频接访，“面对面”接待群众手机投诉。新冠肺炎疫情期间，元宝区一老旧小区因自来水管网老化，管道承压过低无法保障高层住户正常用水，住户进行信訪。信訪局第一时间依托视频接访协调属地住建、信訪、街道等部门，使这一问题得到根本解决。

信訪工作每前进一小步，对于老百姓来说，就是解决问题的一大步。2019年以来，丹东信訪群众满意度一直稳居全省前列。

### 丹东污染防治3年累计投入超过30亿元

“优于轻度黑臭”国家标准。

这些令人骄傲的数字背后，写满了丹东人对生态环境的细心呵护。近年来，丹东坚持以改善环境质量为核心，以打好污染防治三大攻坚战、推进中央生态环境保护督察问题整改为重点，全力推进各项重点工作取得积极进展，全市污染防治攻坚战压茬推进，生态环境质量稳中趋好。

2018年至今，全市污染防治方面累计投入超过30亿元，455项污染防治攻坚战任务全部完成。在大气生态环境污染防治方面，丹

东积极落实“蓝天保卫战”各项工作任务，推进工业污染源整治，落实低矮面源散煤治理工作，强化移动源污染和“散乱污”企业整治，妥善应对重污染天气，先后完成城区7070台居民民用燃煤直燃炉环保节能改造，抽测柴油货车40230台，编码登记非道路移动机械2105辆，整治“散、乱、污”企业44家。在水生态环境污染防治方面，丹东积极落实“碧水工程”各项工作任务，强化饮用水水源地规范化建设，开展入河(海)排污口整治，推进落实河长制，消除城市黑臭水体。

体，治理工业点源污染。截至目前，全市地表水环境质量持续排名全省第一，县级及以上集中式饮用水水源地水质达标率均达到100%；12个地表水国考断面水质达标率达到100%，近岸海域两功能区水质均达到或优于相应功能区海水水质标准，城市黑臭水体互检达到“优于轻度黑臭”国家标准。在土壤生态环境污染防治方面，积极落实“土壤污染防治攻坚战”各项工作任务，加强土壤污染源头管控，健全生态环境、自然资源、农业农村、工信等部门联动机

制，完成重点行业企业用地调查信息采集和初步采样调查，规范对土壤污染重点监管单位管理，严把建设用地准入管理，土壤环境监管能力得到全面提升。截至2020年底，全市污染地块安全利用率为100%，医疗废物全部得到安全处置。

丹东持续加大自然资源和生态保护力度，推进生态文明示范建设，积极创建“两山”实践创新基地，2019年凤城市大梨树村被命名为国家级“两山”实践创新基地，2020年宽甸满族自治县河口村被命名为省级“两山”实践创新基地。

### 邊城時訊 SHIXUN

#### 真情幫扶 助蘇甸村走上致富路

本报讯 记者蔡曉華報道 “看着贫困户的腰包鼓起来，生活幸福起来，完成组织交给我们的任务，我觉得这些年的付出值了！接下来，我们还会继续努力，巩固脱贫成果。”年终岁尾，回望这些年的扶贫工作，丹东市信訪局驻宽甸满族自治县县长甸镇苏甸村扶贫工作队队长张宏伟感慨地说。

苏甸村是位于鸭绿江畔的一个小山村，也是曾经远近闻名的贫困村。2015年，丹东市信訪局与苏甸村结成帮扶对子，信訪干部们扛起脱贫攻坚的责任。

“俺们老两口能有今天的好日子，多亏了扶贫工作队的帮助啊！”细数今昔变化，60多岁的杨建宝充满感激地说。他和老伴之前一直靠种田和饲养家禽为生，日子过得挺紧巴。驻村工作队进驻后，结合帮扶对象的实际情况实施“一户一策”，在与杨建宝共同研究后，帮助他利用自家20多亩山林集中发展板栗种植业，并邀请农业技术专家从剪枝、施肥、用药、田间管理等方面予以指导。如今，仅板栗一项，杨家就能收入4万元。

这些年，在信訪局协调帮助下，村里建起500平方米的冷库，6栋蓝莓大棚；通过向上争取资金，修建组组通公路8公里，基本实现相对集中居住的村民组通上硬化路面，极大改善村民出行困难状况。2017年，苏甸村成功摘掉了贫困村的帽子，村集体收入从无到有，如今收入达到12万余元；2019年，133户贫困户全部实现脱贫。

#### “光明救助” 讓失明者重見光明

本报讯 记者蔡曉華報道 “我的眼睛又能看见东西了，真是太高兴了！”作为惠民项目的受益者，家住丹东市元宝区金山镇金山村89岁的低保户姜玉英术后得以重见光明。今年年初，丹东市民政局与医疗机构合作开展“光明救助”“阳光救助”等惠民项目，帮助困难群众解除病痛。截至目前，已为全市2750多人进行免费检查，为困难家庭减免医疗费24万元，216名困难群众得以重见光明。

为使“光明救助”和“阳光救助”惠民项目有序开展，丹东市民政局成立领导小组，合作医疗机构分别制定实施方案，建立医疗救治管理制度，明确工作要求，制定并完善风险防控与化解预案。各县区积极协助合作医疗机构进行人员组织，提供检查场所，确保救助活动规范安全有序进行。

结合困难群众的生活状况、身体条件等情况，丹东市民政部门指导医疗机构有针对性地提供个性化上门服务。同时，协调县区民政部门主动与合作医疗机构对接，根据各地工作情况，安排乡镇(街道)有条不紊地组织困难群众参加救治前的相关检查。目前，全市48个乡镇(街道)组织困难群众参加了医疗救治检查，通过合作医疗机构精心医治，使216人重见光明。

#### 愛心助學 帮貧困學子圓夢

本报讯 “吕书记，您放心吧，我一定好好学习！快放寒假了，假期咱支部搞志愿活动算我一个……”这是宽甸满族自治县峰嶺山公益协会党支部资助的一名大学生给支部书记吕丽媛发来的消息。“爱心助学从不求回报，能够将爱心传递下去才是最让人心开心的事！”自2017年公益协会党支部开展“爱心圆梦”志愿活动以来，已经帮助100多名贫困学子圆了大学梦。

为了帮助贫困学子，峰嶺山公益协会党支部从一对一资助发展到多对一集体形式资助，会员每年捐资近30万元，资助过的贫困学生均考入理想大学。目前仍有40余名在读贫困高中生、大学生正在接受资助，每名学生每月可以收到400元助学金。“爱心圆梦”不仅助力贫困学子继续学习，还帮助他们的家庭解决遇到的生产生活困难，让孩子们安心在校园读书。

李云霞 本报记者 蔡曉華

#### “辦不成事”窗口 讓難辦事不再難

本报讯 记者蔡曉華報道 “没想到难办的事很快就解决了，这个窗口真是太给力了！”说起在“办不成事”窗口求助的事，宽甸满族自治县居民李贺发出由衷的称赞。原来其车辆在转入时，档案与第一手拓印膜模糊不清，导致在转入查验时无法与实车比对，又因车辆注册年限久远且多次交易，导致无法办理车辆转入。情急之下，他来到车管所服务大厅“办不成事”窗口。了解情况后，民警立即联系转出地车管所，在排除该机动车属于违法车辆嫌疑后，协调转出地车管所做出书面说明后，为该车办理了转入登记。

针对群众办事过程中可能遇到的“疑难杂症”，近日，宽甸县公安局交警大队车管所服务大厅设置“办不成事”窗口，目的是找准群众办不成事的堵点、难点、痛点，区分为“办不了”“很难办”“不给办”三种情况对症下药，帮助企业和群众解决“想办却办不成”的事。

该服务窗口由所长带班负责总，并由经验丰富的民警轮流担任值班长，实行每日值班轮换制度，建立“办不成事”台账，主要受理群众车辆和驾驶人管理业务咨询、求助，协调解决群众办事中遇到的困难和对窗口工作人员服务态度、服务效率的投诉及建议，切实解决群众“急难愁盼”问题。