

习近平向2021·南南人权论坛致贺信

新华社北京12月8日电 12月8日，国家主席习近平向2021·南南人权论坛致贺信。

习近平指出，人权是人类文明进步的标志。呵护人的生命、价值和尊严，实现人人享有人权，是人类社会的共同追求。坚持人民至上，把人民对美好生活的向往

厚植兴业沃土——我省开展“人人都是营商环境、个个都是开放形象”活动综述

本报记者 王笑梅

营商环境，辽宁发展之重。习近平总书记强调东北地区要做好的“六项重点工作”，排在第一位就是优化营商环境。去年以来，省委又将优化营商环境提升到事关发展全局的战略高度，提升到“全心全意为人民服务”的价值高度。

2020年11月，省委组织部会同省委宣传部、省委政法委、省直机关工委、省营商环境建设局，在全省公务员系统开展“人人都是营商环境、个个都是开放形象”活动。

一年来，全省广大公务员把优化营商环境作为分内之事、应尽之责，将“人人都是营商环境、个个都是开放形象”理念深植于

拓宽就业路 敲开“幸福门”

本报记者 王海涛

饭碗，一点马虎不得，咱社区为此建立了管理台账。”二工村社区党委书记、主任李明明干劲十足。一个月前，社区获得2021年辽宁省星级充分就业社区荣誉称号。

不仅就业有保障，社会保障更是没的说。每年年底，社区都在第一时间发布医疗、养老保险缴纳信息；一方面通过网络群等电子形式通知；另一方面，针对大爷、大妈不会用电子产品的实际，派人登门入户当面告知。

居民说，现在他们缴纳保险费的意识早就上去了，花点小钱投个医保，生个大病可不是三头五百能

徐大堡核电项目建设正酣

重点项目徐大堡核电站正在按照工程进度、计划高质量推进。据介绍，在保证质量安全前提下，目前施工现场实施24小时不间断施工机制。按计划，徐大堡核电站将有6台机组陆续投入建设，该项目将为我省实现碳达峰提供有力支撑。图为近日拍摄的徐大堡核电站3号机组施工作业现场。

新华社记者 杨青摄



前10月固定资产投资同比增长17.6% 丹东开放型城市建设迈出坚实步伐

本报讯 记者黄宝锋报道 辽宁曙光汽车集团、凤城时代龙增压器等9家企业在多个国家和地区建立13个海外仓，国际营销网络“稳中提质、多点开花、形式多样”；全市已培育建设6个重点外贸基地，其中国家级外贸转型升级基地3个，省级外贸转型升级基地1个；电子商务企业发展到500余家，网店1.1万个，电商从业人员12万人……年终岁尾，一组组数据表明，丹东“建设在东北亚地区有影响的国际化水平的开放型城市”已迈出坚实步伐，成效初显。

丹东地处东北亚中心地带，拥有5个国家一类口岸、4个二类口岸，是东北东部最便捷的出海口。今年以来，丹东市深入贯彻落实党中央决策部署和省委、省政府工作要求，着力实施更大范围、更宽领域、更深层次的开放战略，加快构建现代开放体系，加速融入国内国际“双循环”新发展格局。

丹东成立由市委、市政府主要领导任组长的开放型城市建设领导小组，编制完成《2021年推进对外开放工作方案》，制定《丹东市开放型城市发展规划》，对建



12月上旬，雪后初霁。沈白高铁抚顺顺城隧道施工并未因寒冷停歇，入口处加装了棉帘等保温设施，隧道内架设起火炉，以确保施工环境达到可施工的10℃以上。建成后，辽宁将实现14市和沈抚示范区全通高铁。

为高质量发展积蓄后劲，当下之辽宁，这样的“加速”场景到处可见：看辽东绿色经济区、特色产业渐入佳境，生态旅游“四季常青”；看中部城市群，城市路网不断织密，公共服务加速融合；看沿海经济带，重点领域改革持续深化，开放合作不断推进；看辽西各城市，产业基础稳步提升，合作共赢成效显著。

这是一场气势恢宏的“协奏曲”。东南西北中，不同区域立足自身资源禀赋，在空间上做文章，在品质上下功夫、在产业上谋升级，形成比翼齐飞的生动画面。

习近平总书记深刻指出，要按照客观经济规律调整完善区域政策体系，发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。这为我省谋划区域协调发展提供了根本遵循和行动指南。

千钧将一羽，轻重在平衡。承载着全面振兴的奋斗目标、共同富裕的美好愿望，14.8万平方公里的土地上，“一圈一带两区”区域发展新格局的“蓝图”，正一步步成为“实景”，在辽宁大地徐徐铺展。

俯身山水布棋局

摊开辽宁地图，“六山一水三分田”地貌清晰，地势大致为自北向南，自东西两侧向中部倾斜，山地丘陵分列东西两厢，向中部平原下降，呈马蹄形向渤海倾斜。

不同的地理条件，巨大的禀赋差异，导致地区间经济社会发展不平衡不协调的问题较为突出，这既是基本省情，也是一大短板。

新时代辽宁全面振兴、全方位振兴，是党中央赋予我省的历史使命，也是全省上下孜孜以求的奋斗目标。

实现这个目标的战略支点何在？区域协调是题中应有之义。

当前，外部环境正发生深刻变化。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，国内经济发展的空间结构正在发生深刻调整，对辽宁区域协调谋划也提出了新的要求。

置身全国“棋局”和“双循环”背景，辽宁当找准在国家区域战略版图、“一带一路”建设、东北亚区域合作以及东北振兴中的定位和角色，加强国际国内合作，加快融入和服务新发展格局。这既是历史机遇，也是担当使命！

从省内外来看，实现“十四五”发展新突

破，协调发展是制胜要诀。当下辽宁，优势有之：基础设施完善、产业基础雄厚、人才储备充沛；不足有之：产业结构不合理、资源环境约束强化、城市竞争力和经济效率低下，转方式、调结构、增动力的任务繁重。因此，建立更加有效的区域协调发展机制，因情施策，实现不平衡不充分局面的深层次“破题”，才能夯实全省经济增长的协同性和整体性。

某种意义上说，“十四五”时期，辽宁能否实现区域协调、城乡协调、经济发展和公益事业协调等，关键在于构建什么样的区域发展格局。

辽河水，孕育了工农业蓬勃发展的辽河平原；长白山系，积蓄了辽东绿色生态屏障；黄渤海，“架起”连通世界的“海上丝路”……从省情出发，发挥科学规划的综合与导向作用，是辽宁谋划区域协调更好更快发展的关键。

新起点、新征程。省委、省政府俯身山水布棋局，提出在“十四五”时期加快构建沈阳、大连“双核”牵引的“一圈一带两区”区域发展格局。随后，研究编制总体规划、指导意见和行动方案，为我省区域发展更加均衡指明了路径和方向。

精准落子活全局

沈阳向北，2000多平方公里的铁岭县内，坐落着400多家机械加工类企业，70%来自沈阳或落地沈阳后再迁移于此。这些企业生产的汽车线束、发动机部件、传动部件等产品源源不断发往沈阳整车企业……在融入沈阳现代都市圈方面，铁岭主动把产业的协同共振放到了重要位置。

这样的场景，深刻诠释了我省区域协调发展的精髓，全局上谋势，关键处落子。

经过长期的积累，我省积蓄了强劲的发展动能，创造了迈向高质量发展的有利条件。但如何统筹好“点”和“面”的关系，打破空间上的条块分割，防止产业上的同质化竞争，优化生产力布局，答好题还需下足绣花功。

——突出“双核”牵引。

沈大强，辽宁兴。沈阳和大连分别作为“圈”之极核、“带”之极核，经济总量占全省半壁江山，集中了全省大量的创新资源、产业基础、高端人才和市场优势，更加突出双核在全省经济社会发展的牵引作用，是立足现实条件，让二者在全省高质量发展中打头阵、做先锋。沈阳按照国家中心城市功能定位，强化对整个都市圈的辐射、带动和示范；大连加快建设国际枢纽港，带动沿海经济带建成东北地区产业结构优化的先导区和社会发展的先行区。

——激发优势活力。

沈阳有科教和人才资源优势，提升科技创新策源能力，可在打造“数字辽宁、智造强省”，解决“老字号”等方面为全省作出示范。（下转第二版）

有事找“彪哥”——记2021年度法治人物、阜新蒙古族自治县司法局副局长张彪（上）

本报记者 黄岩

张彪的手机人称“彪哥热线”，全天不“打烊”。

张彪，阜新蒙古族自治县司法局副局长，今年58岁。“有事找‘彪哥’”，百姓口口相传的不仅是一个电话号码，更是一份群众对法律的信任、一份重如山的寄托。

12月3日，刚参加过“2021年度法治人物”颁奖典礼从北京回来上班的第一天，张彪就忙着接听一个又一个热线电话。“群众咨询问题，必须解释清楚，只有听到他们说‘明白了’，我才能放心挂断。”张彪说。

张彪在法律援助和人民调解一线工作了37年。“老百姓没钱也能打官司，没钱也能打赢官司”，“彪哥”的话，让百姓印象深刻。

常年建筑工地打工的农民工王德庆同张彪相识于5年前。当时，王德庆和30多位工友的工资被拖欠了5年，寒冬腊月，他们抱着最后一线希望找到县法律援助中心。张彪逐个向工友了解情况，终于从带班工头手里“挖”出一张记工单。凭着仅有的证据，张彪跑法院，通过法律援助指派律师。最后，涉事企业同意庭下和解，30多位农民工终于拿到了被拖欠已久的55万元工资。

“类似这样的案子不少，必须帮助弱势群体。”张彪说。但他同时表示，调解不是“和稀泥”，说好话，而是根据不同类型的纠纷随机应变。

这些策略都在“彪哥”总结的调解工作“十步法”里。理清思路，依法调解；把握时机，处理及时；语言到位，恰到好处；合理安排，适时介入；掌握政策，耐心工作；坚持原则，敢于承担；打开思路，多动脑筋；相互理解，换位思考；依法依规，敢于碰硬；注重调解，有助和谐。张彪给同事讲课，从来不拿讲稿，案例张口就来。“十步法”在阜新全市推广，被喻为司法行政系统的“调解真经”。

其实说到“精髓”，就是用心用情去沟通。“土炕上盘腿，筐箩里卷烟。坐在炕头，抓起老农民的旱烟叶一卷，他们保准和你打话匣子。”张彪笑着说，距离拉近了，话说开了，道理讲明白了，矛盾就化解了。

这些方法和技巧是张彪走遍阜新县36个乡镇、381个村，接待当事人3万余人次，逐渐摸索出来的。张彪用一句话概括：“情在前，理在先，法律约束在后面。”

（下转第五版）