

辽宁省进一步深化税收征管改革实施方案

(上接第一版)

8. 不断提升税务执法精确度。创新行政执法方式,开展税务稽查“说理式执法”试点工作。运用税收大数据,对中高纳税人实施精准执法,组织开展税务执法培训,提升依法准确把握一般涉税违法与涉税犯罪界限能力,做到依法处置、罚当其责,在税务执法领域推广应用全国统一的“首违不罚”清单。

9. 推进税务执法区域协同。落实国家统一部署,推动简化企业涉税涉费事项跨省迁移程序,2022年基本实现资质异地共认。贯彻国家统一部署,扩大跨省经营企业全国通办涉税涉费事项范围,全面落实全国通办涉税涉费事项清单。

10. 加强税务执法内部控制和监督。依托税务执法风险信息化内控监督体系,有效防控税务执法内部风险。加快税务执法内控机制建设和监督平台应用。强化内外部审计监督和重大税收违法案件“一案双查”,对重大案件以案促改,坚持查纠并举、标本兼治。积极配合做好国家审计部门对税务执法行为的监督工作。持续开展专项整治,整合内外部监督力量,创新发挥廉政特约监督员的监督“探头”作用,及时发现问题,严肃整改追责,推动构建大监督格局。

(三)提供高效智能税费服务

11. 实现税费优惠政策直达快享。按照“人人都是营商环境、个个都是开放形象”要求,持续开展“我为纳税人缴费人办实事暨便民办税春风行动”,坚持问题导向、需求导向,有效落实便民办税举措,着力提升纳税人缴费人满意度、获得感,全面营造良好营商环境。充分运用征纳互动平台、12366纳税服务热线、电子税务局等渠道,精准推送特色服务信息,促进市场主体充分享受政策红利。

12. 切实减轻办税缴费负担。积极通过信息系统采集数据,加强部门间数据共享,着力减少纳税人缴费人重复报送,全面推行税务证明事项告知承诺制,落实容缺办理事项配套制度。

13. 全面改进办税缴费方式。2021年年底以前,基本实现企业税务事项能网上办理、个人税务事项能掌上办理,

进一步推进“非接触式”“不见面”办税缴费服务,在大企业纳税人试点推进增值税及附加税费等申报的智能预填。2022年年底前,研究推进面向所有纳税人的增值税及附加税费申报的智能预填。

14. 进一步压减纳税缴费次数和时间。2021年年底以前,将办理正常出口退税的平均时间压缩至7个工作日内;2022年年底前,将办理正常出口退税的平均时间压缩至6个工作日内,对高信用等级企业进一步缩短办理时间。深入实施财产和行为税10税种合并申报,整合增值税、消费税及附加税费申报表。

15. 积极推进智能个性化服务。全面推广12366税费服务新模式,基本实现咨询“一线通答”。推行“税事通”工作室、智能问办一体、智能退税、智能精准辅导等精细化、个性化税费服务措施,持续优化线下服务,更好满足老年人、残疾人等特殊人员在内的不同类型人员、不同办税事项的服务需求。

16. 维护纳税人缴费人合法权益。完善纳税人缴费人权利救济和税费争议解决机制,探索建立由税务部门主导,有关方面共同参与的纳税人缴费人诉求有效收集、快速响应和及时反馈渠道。健全纳税人缴费人个人信息保护和常态化检查工作机制,依法保护纳税人缴费人个人信息。税务机关和税务人员违反有关法律法规规定,因疏于监管造成重大损失的,依法严肃追究责任。

(四)精准实施税务监管

17. 大力推行以“信用+风险”为基础的监管方式。健全以信用评价、监控预警、风险应对为核心的新型税收监管机制。在推行实名办税制度基础上,健全守信激励和失信惩戒制度,对信用高、风险低的纳税人缴费人提供更便捷的办税缴费服务,对信用低、风险高的纳税人缴费人实施精准监管。依法加强对高收入高净值人员的税费服务与监管。

18. 加强重点领域风险防控和监管。根据税收风险特征和程度采取差异化监管措施,对风险程度较高的重点行业、特殊地区和重点人群,适当提高“双随机、一公开”抽查比例,推进跨部门联合抽查,增强执法合力,提高监管效率,强化出口退税全链条风险管理,形成事前、事

中、事后并重的立体式出口退税风控格局,精准防范和打击骗税行为。

19. 依法严厉打击涉税违法犯罪行为。严厉打击“假企业”“假出口”“假申报”“虚开发票”等涉税违法犯罪行为,对隐瞒收入、虚列成本、转移利润以及利用“税收洼地”“阴阳合同”和关联交易等逃避税行为,加大依法防控和监督检查力度。依法从严查处曝光重大涉税违法犯罪案件,并将企业和个人相关信用记录共享至全国信用信息平台,实施联合惩戒。

(五)深化拓展税收共治格局

20. 持续加强部门协作。建立完善税费征收跨部门协作与信息交换工作机制,积极推进税务、人民银行、市场监管、公安、海关等跨部门协同监管、联动执法,加强“银税互动”数据安全与规范管理,创新银税合作新模式,助力解决小微企业融资难融资贵问题。完善税务部门与自然资源、住房城乡建设等部门在房地产开发项目管理和不动产登记等领域的协同管理机制。

21. 持续加强社会协同。在行业税收管理、发票电子化改革、打击涉税违法等方面加强社会化协同,推进协税护税机制常态化,加强对涉税中介组织的执业监管和行业监管,打造具有税务特色的普法阵地,利用税法宣传月、“青少年税法学堂”专题网站、税法进校园活动、全国税收普法教育示范基地等开展形式多样的税法普及活动。

22. 持续加强税收司法保障。健全公安派驻税务联络机制,推动税务与公安经侦联合办公,落实警税双方制度化、信息化、常态化联合办案机制,进一步加强行政执法与刑事执法的衔接。检察机关发现负有税务监管相关职责的行政机关不依法履职的,应依法提出检察建议。审判机关要落实案例指导工作有关规定,加强涉税涉费司法案例指导工作。

23. 持续强化国际税收合作。落实单边预约定价安排简易程序,提高为纳税人跨境投资经营提供税收确定性的效率。持续开展国际税收信息研究工作,跟踪和把握最新政策动态,同不断优化营商环境结合起来,为纳税人提供个性化的税收咨询辅导,及时提示“走出去”纳税人防范跨

境投资税收风险,提升对外投资税收服务质效,为高质量“引进来”和“走出去”提供支撑。

(六)切实强化税务组织保障

24. 提升资源配置效率。按照税费统筹征管要求,合理划分业务边界,完善税收岗责体系,用好用活现有税务人力资源,配齐配强基层一线征管力量,加大人力资源向风险管理、税费分析、大数据应用等领域倾斜力度。

25. 提升干部能力素养。加大税务领军人才和各层次骨干人才培养力度,构建全方位、多层次人才培养体系,完善税务系统个人绩效考核办法,建设德才兼备的高素质税务执法队伍。

三、组织实施

(一)加强组织领导

成立辽宁省深化税收征管改革领导小组,由分管副省长任组长,省税务、财政、发展改革、市场监管等有关部门负责同志任副组长,统筹协调推进税收征管改革。改革领导小组办公室设在省税务局,承担领导小组日常工作。各市、县(市、区)按照省级模式成立相应组织机构。全省深化税收征管改革工作任务完成后,领导小组随即撤销。

全省各级党委和政府要按照税务系统实行双重管理体制的要求,在依法依规征收税费、落实减税降费、推进税收共治、强化司法保障、深化信息共享、加强税法普及、强化经费保障等方面提供支持,确保深化税收征管改革各项任务落地见效。

(二)加强跟踪问效

各地区和各级税务部门要加强对任务落实的跟踪督导、监督检查和评估总结。健全激励和问责机制,对真抓实干、工作成效明显的,及时鼓励;对落实不力、不作为、乱作为的,按照干部管理权限依规依纪依法严肃追究责任。

(三)加强宣传引导

建立统筹宣传工作机制,准确解读便民利企政策措施,及时回应社会关切,正确引导社会预期,最大限度凝聚共识,为推进改革营造良好的社会环境和舆论氛围。

“转身向海”第一步怎么迈

而在于人心里利益的结。

碰壁多了,王哲便注意跟着锦州市商务局局长隋有为改变说话方式,到外地推广时先说“我能做什么,我能帮你做什么”,抓住对方痛点和需求谈合作。果然,这比说“锦州如何如何”效果强多了。比如,各市(区)建内陆港的呼声高,锦州港顺势在通辽市、赤峰市、朝阳市等地分别建立内陆港和异地联检单位协同机制,实现港口业务前移,让内陆客户“足不出户”就能办理港口相关业务手续。换位思考,局面一下子打开了。

“还有一个好处很多人没想到。”锦州港业务总监张建设以东北煤炭由外销到外购的变化为例说,新通道将改变东北资源枯竭地区的发展窘境。今冬保供电保供暖的双重需求叠加,使东北进口煤炭的转运需求陡然增加。而东北陆海新通道从珠恩嘎达布其口岸向蒙古国霍特、乔巴山延伸的线路上,恰是煤矿资源富集区,让中欧班列经新通道满载而归,将极大缓解各地燃“煤”之急。

不求“独奏曲”而求“大合唱”。“东北陆海新通道,不是锦州的,是大家的,我们决不搞‘锦州优先’。”不久前,靳国卫在东北陆海新通道建设区域合作交流会的表态获得满堂掌声。

难事

所有美好的蓝图,都绘制在金融织就的卷面之上。中国人民银行锦州市中心支行行长齐东伟认为,新通道建设从纸面落到地面离不开融资支撑。让他焦虑的是,如此重要的发展机遇,贴近企业身边的锦州银行却因深陷债务漩涡而使不上劲。最近,在与锦州银行有关人士座谈中,温和的齐东伟不禁提高了声调,“怎能因困境就只收不贷,地方银行要勇于为实体经济撑腰”。

融资饥渴,远的不表,单是锦州港30万吨航道改扩建就需要40多亿元资金。锦州港股份有限公司财务总监李挺到哪儿都拿着新通道地图给人家“看图说话”。她感慨,受东北区域融资环境影响,大部分银行总部上收审批权限,迫使地方银行采取谨慎收缩甚至退出的信贷政策,金融机构不认可东北地区项目,港口企业新增项目贷款审批难、发债难问题日益突出。

关键时刻,中国农业发展银行锦州市分行送来“及时雨”——办理项目贷款29亿元。“资金主要用于助力新通道建设,有效提高港口货运能力及作业效率。我们还要把这种支持延伸到东北地区西部腹地。”分行副行长温立军说。

此前,人民银行已经“冲在前面”,发挥再贷款再贴现工具的导向作用,重点支持物流运输企业,累计提供再贷款再贴现资金支持5.8亿元;推动金融机构落实普惠小微延期还本付息政策,确保对物流运输企业贷款做到“应延尽延”,累计延期贷款本金和利息超7000万元。陆续跟进新通道建设的还有工商银行、建设银行。

有了资金后盾,锦州港与珠恩嘎达布其口岸共建物流园区等一个个新通道具体项目才有了底气。

成事

最近,一件事引起锦州上下震动——深圳前海联合交易中心与锦州签署多个合作协议,探路建设大宗商品现货交易北方分中心。

“新通道不能满足于货物物资一走一过,我们要逐渐掌握大宗商品现货交易的定价权、话语权,还要以供应链金融创新牵动上下游企业协同获益。”锦州市代市长王心宇有新锐视角。新通道各市(盟)企业仅在锦州港每年就有2亿吨的货物中转,定价却“被别人牵着走”。而大宗商品现货交易北方分中心不仅可进行氧化铝、铝锭、电解铜、水泥和粮食等现货交易,这些大宗物资在现货交易中心流动,形成仓单,由金融系统进行可视化监管,还可作为抵质押品。供应链的物质也因此有了融资功能,新通道供应链的上下游企业就会有合作黏性。“拷贝”前海模式,利用前海“线上”管理所长,既发挥出锦州货源、仓储、物流的“线下”优势,又弥补了金融人才不足的短板。

从无到有,从少到多,言及新通道一个个具体项目的落地,王心宇感慨,“世上哪有容易的事等着我们去挑拣,实干的执念就是这样,没有时间讨价还价,东北陆海新通道值得我们去奋斗,奋斗本身就让奋斗者感到充实”。

半年时间,东北陆海新通道沿线地方政府协作联盟就由最初的五市一盟,扩群为黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古“三省一区”15市(盟),共谋区域互补发展的“一盘棋”。

“东北陆海新通道使我们这些不靠海不沿边的内陆城市变得‘外向’了。”内蒙古赤峰市副市长胡庆锋说,依托新通道不仅货物其流,还要加快建设次临港产业区,赤峰正借机发展进口资源加工转化项目。

功成不必在我,功成必定有我。记者接触的许多锦州干部都有这样的觉悟。正像王哲所说,以前结识的许

多对接干部都发生了岗位变动,但实干的信念在一棒接一棒的传递中热度不减。

“不过,东北陆海新通道建设仅靠锦州市和省内兄弟市往前‘日拱一卒’还远远不够。虽然这项任务已分别纳入辽宁省和内蒙古自治区‘十四五’发展规划,但目前并没有纳入国家层面的发展规划。这在一定程度上制约了新通道打破地域和行业壁垒的进程。”隋有为直言政策指向很重要,新通道“预热”应有更多城市参与“暖场”。

(转自11月29日《经济日报》)



生前系福建省霞浦县古县村党支部书记 孙丽美

奋力担当作为的
优秀基层党员干部