

# 我省修订实施土地管理法办法 强化国土空间规划管控 保障耕地和粮食安全

本报讯 记者赵英明报道 我省首次将人均面积作为农村宅基地申请条件入法,首次在我省地方立法中明确建立国有建设用地二级市场、开发利用地下空间应依法取得地下空间建设用地使用权。11月26日闭幕的省十三届人大常委会第三十次会议表决通过了《辽宁省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法(修订)》(以下简称《办法》),将于2022年2月1日起施行。

《办法》按照国家土地管理法律法规和政策要求,坚持土地管理严而又严的主基调,强化全省耕地安全和粮食安全,着力构建我省土地管理的新体制、新机制、新格局。《办法》的颁布实施对强化我省国土空间规划管控、严格耕地保护、推进土地用途管制、加强土地要素保障等具有重要意义。

在强化规划管控和“红线”管理方面,《办法》明确规定建立国土空间规划体系,依法划定落实生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界等三条红线,实现总体规划、详细规划、相关专项规划“多规合一”。《办法》还明确了国土空间规划的编制主体、编制程序、批准权限等,增强了国土空间规划的刚性约束。

为牢牢守住耕地保护红线,《办法》对耕地保护进行了严格规定。压实主体责任,明确规定各级政府对本行政区域耕地保护负总责,严守耕地保护红线,加强对黑土地等优质耕地的保护,建立健全耕地保护责任目标考核制度,依法落实永久基本农田等耕地保护责任和任务。规定对非农业建设项目经批准占用耕地的,占用单位应当补充与所占耕地数量和质量相当的耕地,

落实耕地占补平衡,并严格控制耕地转为其他农用地。

《办法》切实保障被征地农民合法权益,进一步细化了土地征收程序。明确征收土地申请经依法批准后,应在规定期限内足额支付征地补偿费用。要求补偿费用专款专用。规定被征收土地的所有权人、使用权人应在征地补偿安置协议或征地补偿安置决定规定的期限内交出土地,且被征地的农村集体经济组织应当与市、县(区)政府办理相关手续。

为科学管理农村宅基地用地,《办法》对农村村民户无宅基地,成年子女确需分户等可以申请宅基地的条件、用地标准进行了细化,并在我省首次将人均面积作为申请条件入法,规定三代以上同住一处且已有宅基地人均建筑面积低于20平方米的,可以申请宅基地。鼓励盘活闲置宅

基地和闲置住宅,保障和支持乡(镇)村公共设施、公益事业以及集体经营性建设用地需求,促进乡村经济发展。对于农村村民建设住宅占用耕地的,由市、县(区)政府通过储备补充耕地指标、实施土地整治等途径补充耕地,并且不得向农民收取耕地开垦费。

为确保建设用地高效利用,《办法》首次在我省地方性法规中明确建立国有建设用地二级市场,规定建立国有建设用地使用权转让、抵押等交易市场,提高存量土地资源的配置效率;首次在我省地方性法规中明确关于地下空间利用的规定,要求开发利用地下空间应当符合国土空间规划,依法取得地下空间建设用地使用权。

此外,为提升土地监管力度,《办法》还对建立我省土地督察制度进行了规定。

## 我省向党外人士传达 省委十二届十七次全会精神

本报讯 记者徐铁英报道 11月30日,省委统战部召开会议,向各民主党派省委、省工商联负责人和无党派人士代表传达中共辽宁省委十二届十七次全会精神,安排部署贯彻落实工作。省委常委、统战部部长范继英主持会议并讲话。

会议指出,全会进一步安排部署了深入学习贯彻中共十九届六中全会精神工作,总结了今年以来省委常委会工作,决定召开省第十三次党代会,对于进一步凝聚全省广大干部群众的智慧和力量,加快推进辽宁全面振兴全方位振兴,具有十分重要的意义。

会议强调,全省广大统一战线成员要把学习贯彻中共十九届六中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神 and 党中央重大决策部署上来,加强政治引领,加强对各成员和所联系群众的思想引导,为省第十三次党代会胜利召开广泛凝聚共识。不忘合作初心、积极履职尽责,聚焦全省中心工作,深入调查研究,积极建言献策,彰显多党合作制度效能。加强民营经济统战工作,推动构建亲清政商关系,促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。

杨关林、武献华、姜军、赵延庆等各民主党派省委、省工商联负责同志和无党派人士代表出席会议。

全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神 and 党中央重大决策部署上来,加强政治引领,加强对各成员和所联系群众的思想引导,为省第十三次党代会胜利召开广泛凝聚共识。不忘合作初心、积极履职尽责,聚焦全省中心工作,深入调查研究,积极建言献策,彰显多党合作制度效能。加强民营经济统战工作,推动构建亲清政商关系,促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。

杨关林、武献华、姜军、赵延庆等各民主党派省委、省工商联负责同志和无党派人士代表出席会议。

## 全省445个创新工作室和平台 将各自获得10万元支持资金

本报讯 记者刘大毅报道 11月30日,记者从省总工会了解到,为支持科技型企业创新发展,推进全省产业工人队伍建设改革,省总工会命名张怀东创新工作室等314个工作室为辽宁省职工创新工作室(含退役军人职工创新工作室),命名许斌创新工作室等31个工作室为辽宁省劳模创新工作室,扶持北方实验室(沈阳)股份有限公司等100家科技型企业建立辽宁省职工技能提升平台,每个创新工作室和职工技能提升平台都将给予10万元支持资金。

近年来,我省对创新工作室的创建和运营非常重视,各市总工会也对每个市级创新工作室给

予2万元至5万元不等的资金支持。沈阳、大连和锦州等市总工会对创新工作室加强目标管理,对创新成果突出的给予奖励。抚顺市总工会将50家企事业单位120人组成“劳模创新工作室联盟”,明确教学实训、咨询服务、研发转化等三方面任务。葫芦岛市“劳动模范(高技能人才)创新工作室”由市总工会、市科技局、市经信委等八部门齐抓共管,给予多方面支持,力求发挥更大作用。鞍钢按照工程技术人员、管理干部和技术工人三结合方式成立“李超劳模创新工作室”,目前该工作室的工艺达到世界先进水平,累计创效超亿元。

## 走出“新路子” 鼓起“钱袋子”

本报记者 李越

### 六中全会精神在基层

“全会总结了党的十八大以来党的原创性思想、变革性实践、突破性进展和标志性成果。”老党员宋广文说,“也正是近9年,咱们村从无到有创建了葡萄产业,带动了村民就业、增收。要说过去为啥能成功,将来怎样才能继续成功,关键是还得有新思想支撑。”

“发展加工业是好路子,咱朝阳小米经过加工和包装卖上了好价钱。这

产业还给村民提供了就业岗位,我家就是受益者!”村民刘明霞说,自己和丈夫打工,一年可增收10万元。

11月22日,朝阳市木头城子镇十家子村党支部书记王颖组织党员干部学习党的十九届六中全会精神,并就村里未来发展交换意见。大家你一言我一语,火热的讨论持续了很长时间。

十家子村,曾如辽西多数村庄一

样靠天吃饭。近些年,他们看到自身毗邻大凌河的自然优势,捕捉到农产品绿色无污染的特点,调整农业产业结构,一改“玉米当家”的传统,种植葡萄、小米等高经济价值作物。同时,建设农产品加工基地,拉长产业链,并借助电商平台,将优质农产品销往全国各地。

产业不断壮大,村集体腰包鼓起,并将发展成果惠及全体村民。

“咱村今年打了4眼井,大大降低了浇地成本。我家几十亩水果玉米大丰收,多亏了‘水源支持’。”村民刘志军说。

“今年水泥路修到我家门口,再不

会出门一腿泥了。”三组村民金凤玲说。

“葡萄种植基地和电商产业让我们有收入,有分红,日子越来越好,这大概就是乡村振兴的模样。”村民王俊杰感慨道。

“我想,这还只是开始。”王颖表示,中国特色社会主义进入新时代,赋予了发展新的内涵,我们绝不能走粗放发展的老路,必须坚持以人民为中心的发展思想,坚持“绿水青山就是金山银山”的理念,“未来,我们要持续加强乡村软硬件建设,改善人居环境,为实现美好生活而不懈奋斗。”

## 大连将建设 5000亿级 石化产业集群

本报讯 记者杨丽娟报道 11月29日,2021中国石油和化工企业500强发布会暨“双循环新格局下石油化工大企业的机遇与挑战高峰论坛”和大连石化产业招商推介会网络视频会议在线上举行。

会上,2021中国石化企业500强排行榜和分行业排行榜、2021石化上市公司500强和上市公司市值500强排行榜同期发布。中国石油化工有限公司、中国石化集团销售有限公司、恒力集团有限公司3家企业位列中国石化企业500强榜单前三名。

大连长兴岛石化产业基地是国家七大石化产业基地之一,是我国东北地区唯一的国家级石化基地。目前,大连已陆续规划建设国家级的长兴岛(西中岛)石化基地,省级的长兴岛化工园区、松木岛化工产业开发区等3个专业化化工园区。未来5年,大连要建成5000亿级的石化产业集群,建设世界一流的石化和精细化工产业基地。发布会上,大连长兴岛开发区、普湾经济区进行了石化产业招商推介宣传活动。

## 宝马全球最大涂装车间竣工



宝马涂装车间俯瞰图。

中建五局东北公司供图

本报讯 记者刘大毅报道 11月30日,由中建五局东北公司承建的沈阳华晨宝马铁西新工厂涂装车间在经过1个月平稳试运行后,顺利通过竣工验收。

沈阳华晨宝马铁西新工厂是宝马集团在全球最大的生产制造基地,涂装车间建筑面积近11万平方米,建筑高度为23.93米,是宝马集团在全球最大、最高且唯一多层的

涂装车间。该项目2020年3月15日开工建设。

据悉,铁西新工厂将依靠全新的技术和外部基础设施,成为全球最具数字化效率的汽车工厂之一。

## 我省部署冬季危化品 安全生产工作

本报讯 记者刘璐报道 11月30日,记者从省应急厅获悉,全省化工园区和危险化学品企业安全与环保隐患排查整治工作目标已取得显著成效。

去年以来,我省针对化工园区、危化品生产企业、“小化工”企业、危化品重大危险源和经营储存企业开展了多项安全整治专项行动,一定程度扭转了化工园区和危化品企业安全基础薄弱状况。当前,我省危险化学品安全形势依然较高,必须高度重视危化品已形成的系统性安全风险,全方位做好安全监管工作。

我省要求,全力做好冬季危化品安全生产工作,各地要扎实做好灾害天气安全防范,督促企业开展一次全面的冬季安全生产自查活动,严格做好防冻、防凝、防火、防爆、防泄漏等工作,确保危化品生产、储存设施安全稳定运行;要严格落实岁末年初安全监管工作,由于疫情、有序用电、化工产品价格持续高位运行等原因,企业赶进度、增效意愿强烈,生产经营建设活动频繁,各地要监督企业合理安排生产,严禁赶工期、抢产量、超负荷运行,对违法行为依法严厉处罚。

## 辽宁自贸试验区沈阳片区 新业态活力迸发

(上接第一版)

10月底投入运行的菜鸟网络保税仓也是个充满智慧的“大块头”。利用先进的互联网技术,该项目“链”起电商企业、物流仓储、供应链服务商等产业链,使企业物流成本大幅降低,物流时效明显提升,服务范围辐射东北三省。

龙头项目竞相“落子”,有力带动相关产业提速发展,助推产业生态持续完善。今年1月至11月,沈阳片区跨境电商完成1513万单、货值约26.9亿元,是去年全年总单量的8.8倍,居全省首位;跨境电商进出口产品已覆盖30个国家和地区,达5000余个品类。

厚植沃土 引力释放

迅猛发展的不只是跨境电商。今年前三季度,沈阳片区服务贸易企业进出口额达到2983.62万美元,超过去年全年服务贸易进出口总额。数据所彰显的,是自贸试验区以制度创新推动区域营商环境不断优化所形成的强大吸引力。

揭牌运行4年多来,沈阳片区持续深化重点领域和关键环节创新试验,出入境人员综合服务“一站式”平台、优化涉税事项办理流程等5项创新经验在全国推广,政策兑现一窗口、综保区分类加工监管新模式等55项创新经验在全省推广……每一项改革创新的背后,都是对产业发展瓶颈的突破和制度体系的重构。

创新与探索,最终都体现于市场主体体验与感受,呈现于产业的发展壮大。

年初以来,沈阳片区洽谈储备项目125个,总投资额635亿元,海南复星商社东北总部、海康威视辽宁区域研发中心、JW万豪酒店等63个项目签约,其中新经济、新业态、新模式项目占1/3。

几乎与沈阳片区同步成长的沈阳奥英科技有限公司,已先后承接

数百项国际离岸服务贸易项目;为整车工程提供设计服务的顶创汽车设计(辽宁)有限公司,与多家国外顶尖汽车设计公司达成战略合作,今年前9个月实现进出口额超过1000万美元。

### 积能聚势 发展提质

“点”上的变化,汇聚成这样的“画面”:借助创新优势和开放优势,沈阳片区新经济、新业态、新模式加速集结,蓬勃迸发。

在此进程中,沈阳片区将以新兴产业集聚为重要支撑,着力培育壮大“新字号”,发展创新型、开放型、服务型、流量型和总部型经济,促进新技术、新业态繁荣壮大,吸引新兴产业领域新生力量加速汇聚。

目前,在国内直播电商生态服务商“魔筷”落地沈阳片区的项目——辽宁魔星电子商务有限公司,供应链、运营等产业链关键环节的人才培训等服务正加紧推进。公司联合创始人杨东旭表示,在直播业态发展较好的地区,很多人也都来自东北,希望通过项目的高质量发展带动人才回流。

与此同时,沈阳片区加快做强健产业“骨架”。目前区域在建亿元以上重点项目65个,计划总投资627.2亿元,项目数和投资额分别是成立当年的5倍和6.4倍……一个具有国际竞争力的新兴产业集聚区,正加紧集才、汇智、聚势、跃升。

## 沈阳市浑南区构建多元课后服务活动课程体系——

# 课业负担做“减法” 健康成长做“加法”

本报讯 记者葛红霞报道 篮球场上,学生挥汗如雨地训练;吉他教室里,传出阵阵悠扬的琴声……这是11月25日晚7时,沈阳市浑南区第九小学校园里的场景。

“放学后孩子在学校吃饭、写作业、参加各种兴趣班。孩子轻松了,我们的负担也减轻了。”当晚,前来接孩子的家长赵芳告诉记者。

和浑南区第九小学一样,浑南区义务教育阶段其他中小学也开展了课后服务项目,有100多项,满足了学生个性化学习需求。在推进“双减”工作中,如何结合学生和家长的实际需求,通过创新工作破解课后服务难题,是摆在各级教育部门面前的现实课题。

沈阳市浑南区积极探索,以建立“智慧+”课程体系为切入点和突破

口,以政府购买服务为保障,构建多元课后服务活动课程体系,做好学生课业负担、家长负担、教师负担三方面“减法”,做好教育教学质量提升和学生健康成长的“加法”。

加大优质课程供给,减轻学生负担。“落实‘双减’工作任务,必须强化教育教学管理,改革教学方式,优化教学内容,让学生接受更优质的教育。”浑南区教育局局长陈勇说。

日前,沈阳市浑南区这一创新模式已入选教育部“双减”工作典型案例,并在全国推广。

按照“提供优质教育”这一主线,浑南区出台了《“智慧+”特色校本课程体系实施方案》,这些课程包括覆盖全区学校的德育、体育、美育等基本课程和自主研发的

个性化课程,两大教育集团试点的赛艇、攀岩、编程、独轮车等特色活动课程,博物馆、科技馆、图书馆、档案馆、劳动基地、沈阳市公共文化服务中心等六大场馆提供的校外活动课程,各所学校自主研发的校本课程。这些课程充分整合和优化了区内科技、体育、艺术等各种教育资源,形成更加多元、更有新意的课后服务形式,全面提升了课后服务品质,创造性地推动了“双减”工作实施。

通过政府财力保障,减轻家庭负担。浑南区采取政府购买服务的方式,按生均1000元标准给予专项资金补助,保障活动课程顺利实施。在课程准入方面,区教育局遴选了一批优质非学科类校外培训机构,供各所学校选择使用。“学生可以选择政府采购的

课后服务项目,不用花钱。也可以选择引入的几十种普惠课程,每小时大约3.8元。”浑南区第九小学校长侯明飞介绍。

大量社会教育资源走进校园,也减轻了教师的负担。过去,教师要承担学生的课后服务管理大量工作。由于引入了第三方培训机构,教师有了更多的时间和精力专注于课堂教学质量。另外,浑南区还聘请科学家、国家级运动员、人民艺术家等走进校园上课。“省图书馆将图书运到学校,建立流动图书教室;学生到省科技馆等地上课。今年以来,学校有500多名学生体验了这样的流动课堂。”白塔小学校长李晓东说,大量优质社会教育资源提高了学生的学习兴趣,增加了学习技能,与课堂教育互为补充,很受学生欢迎。

## 省政府召开党组会议和常务会议

(上接第一版)要养成在吃透党中央精神前提下开展工作的习惯,进一步增强等不起、慢不得的责任感紧迫感,谋定后

动、谋定快动,确保省委十二届十七次全会部署不折不扣落到实处。要全力冲刺完成全年经济社会发展目标任务,

切实抓好经济运行、疫情防控、能源保供、安全生产、民生保障等工作,确保“十四五”开好局、起好步,为省第十三次

党代会召开营造良好氛围,推动学习贯彻党的十九届六中全会精神走深走实。会议还研究了其他事项。