

# 国新办发表《新时代的中非合作》白皮书

新华社北京11月26日电（记者郑明达）国务院新闻办公室26日发表《新时代的中非合作》白皮书。

白皮书全文约21000字，除前言、结束语外，共包括四个部分，分别为构建更加紧密的中非命运共同体、不断拓展新时代中非领域合作、坚定不移巩固相互支持、奋力开创中非关系新局面。

白皮书说，中国是世界上最大的发展中国家，非洲是发展中国家最集中的大陆。相似的历史遭遇、共同的历史使命把中国和非洲紧紧联系在一起，中非从来就是命运共同体。发展

同非洲国家的团结合作是中国对外政策的重要基石，也是中国长期坚定的战略选择。

白皮书说，进入新时代，习近平主席提出真实亲诚对非政策理念和正确义利观，为新时代对非合作指明了前进方向、提供了根本遵循。2015年和2018年，中非合作论坛约翰内斯堡峰会和北京峰会先后成功举办，引领中非合作达到前所未有的新高度。习近平主席在北京峰会上同非洲领导人一致决定，构建更加紧密的中非命运共同体，深入推进中非共建“一带一路”合作，在中非关系史上树立了新的里程碑。

白皮书说，中非双方高度信任，中非友谊坚如磐石。中国致力于不断巩固中非政治互信，深化各领域务实合作，为非洲和平与发展提供力所能及的帮助，中国对非合作一直走在国际对非合作的前列。经过几十年辛勤浇灌，中非合作枝繁叶茂，成长为参天大树，任何力量都无法撼动。

白皮书说，中非友好关系经历半个多世纪的风雨考验，双方在关乎彼此前途命运的关键时刻和重大问题上始终坚定地站在一起。面对新冠肺炎疫情的严峻考验，中非携手应对，中非友谊得到新的升华。中非人民凝聚团

结之力，能够战胜艰难险阻，铸就美好未来。

白皮书说，当前，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，国际力量对比深度调整。站在历史的又一个十字路口，中非更加需要巩固伙伴关系，构建新时代中非命运共同体。双方将坚定不移深化传统友好，坚定不移推进互利合作，坚定不移维护共同利益，继续发挥中非合作论坛引领作用，推动“一带一路”建设走深走实，不断推动中非全面战略合作伙伴关系向更高层次、更广领域发展，共同创造中非合作更加美好的明天。

## 两部门发布通知 加强习近平法治思想学习宣传

新华社北京11月26日电（记者白阳）第四个宪法宣传周即将到来。中宣部、中央依法治国办日前发布通知，要求各地各部门加强组织对习近平法治思想重大意义、核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求的学习，更加自觉用习近平法治思想指导解决实际问题。

近日，由中宣部、中央依法治国办组织编写的《习近平法治思想学习纲要》出版发行。通知要求，各地各部门要把《纲要》作为党委（党组）理论学习中心组学习、干部培训、党员学习的重要内容；各级法治工作部门要结合工作实际组织好本系统党员干部的学习，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

根据有关安排，下一步要把领导干部带头学习宪法、模范遵守宪法作为全社会树立宪法意识的重点，深入组织开展习近平法治思想系列宣讲和党的十九届六中全会精神专题培训活动。同时，做好习近平法治思想进教材、进课堂、进头脑工作，铸牢广大青年成长成才的法治思想基础，积极投身新时代全面依法治国实践，在建设法治中国的宏伟征程中贡献青春力量。

通知强调，要通过广泛的学习宣传阐释工作，引导广大干部群众进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平法治思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断开创全面依法治国新局面。

## 11月25日我省新增1例本土新冠肺炎确诊病例

本报讯 记者王敏娜报道 11月26日，省卫生健康委通报，11月25日零时至24时，辽宁省新增1例本土新冠肺炎确诊病例，为大连市报告。当日治愈出院本土新冠肺炎确诊病例17例，本土无症状感染者1例；治愈出院境外输入无症状感染者3例。

截至11月25日24时，全省累计报告确诊病例779例（含境外输入145例），治愈出院556例，死亡2例，在院治疗221例（本土217例，境外输入4例）。目前，全省有34例（本土24例，境外输入10例）无症状感染者在定点医院隔离观察治疗。

## 张家口赛区古杨树场馆群整装待“检”



11月25日，工作人员操作机械设备为国家跳台滑雪中心“雪如意”着陆坡塑雪。

日前，2022年北京冬奥会“相约北京”系列测试活动在张家口赛区正式启幕，“雪国”崇礼迎来聚焦。除正在办赛的云顶场馆群，古杨树场馆群也准备就绪，静待后续比赛活动到来。国家跳台滑雪中心“雪如意”将从12月初，迎来2021/2022国际雪联跳台滑雪洲际杯、2021/2022国际雪联北欧两项

洲际杯等赛事。北京冬奥会期间，国家越野滑雪中心承担越野滑雪和北欧两项两个分项比赛。近期国家越野滑雪中心正在推进模拟演练、临设收尾等方面工作。

12月4日至5日，这里将举行北欧两项国际越野滑雪比赛。国家冬季两项中心，目前场馆东西两侧的临时看台已建成，还设置了无障碍电梯等。本次测试活动将是张家口赛区在冬奥会前的最后一次全面实战检验。新华社发

## 积极应对人口老龄化 激发老龄社会活力 ——国家卫健委相关部门负责人解读《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》

据新华社北京电（记者田晓航、赵久龙）24日，《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》发布。意见将满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，从健全养老服务体系建设、完善老年人健康支撑体系、促进老年人社会参与、着力构建老年友好型社会、积极培育银发经济等方面提出要求及一揽子举措。

意见出台的背景和意义是什么？提出的举措有哪些亮点和创新，将在哪些方面提高老年人获得感？国家卫生健康委老龄健康司司长王海东回答了记者提问。

### 挖掘老龄社会潜能 激发老龄社会活力

问：第七次全国人口普查结果显示，我国60岁及以上人口已达2.64亿人，占总人口的比重比2010年上升了5.44个百分点。随着我国人口老龄化程度加深，老龄工作面临不少问题和挑战。此时出台意见具有怎样的意义？

答：人口老龄化是社会发展的重趋势，是人类文明进步的重要体现，也是我国今后较长一个时期的基本国情。我国自1999年进入老龄社会，老年人口规模日益庞大、老龄化程度日益加深。人口老龄化对经济运行全领域、社会建设各环节、社会文化多方面乃至国家综合实力和国际竞争力都具有深远影响。有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福

祉，事关社会和谐稳定，对于全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。

问：意见主要有哪些方面的内容？与2019年中共中央、国务院印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》相比，此次的意见又有哪些突出的特点？

答：意见共分八个部分、24条，主要部署了健全养老服务体系、完善老年人健康支撑体系、促进老年人社会参与、着力构建老年友好型社会、积极培育银发经济等方面的工作任务，充分体现了把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程的指导思想。

意见具有五个突出特点：一是将加强党的领导作为首要原则贯穿文件始终。二是充分发挥政府主导作用。三是充分发挥市场机制作用，提供多元产品和服务。四是建立基本养老服务清单制度。五是强化地方和部门在老龄工作中的职责，压实责任，推动落实。

### 努力实现老有所养、老有所医 凸显健康老龄化理念

问：在健全养老服务体系方面，意见有哪些新举措？

答：调查显示，我国九成以上的老人倾向于居家养老。在创新居家社区养老服务模式方面，意见提出，以居家养老为基础，通过新建、改造、租赁等方式，提升社区养老服务能力，着力发展街道（乡

镇）、城乡社区两级养老服务网络。

在促进养老机构规范发展方面，意见提出，各地要通过直接建设、委托运营、购买服务、鼓励社会资本投资等多种方式发展机构养老。公办养老机构优先接收经济困难的失能（含失智，下同）、孤寡、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人，为社会作出重要贡献的老年人，并提供符合质量和安全标准的养老服务。

此外，意见提出，各地要根据财力承受能力，制定基本养老服务清单，对健康、失能、经济困难等不同老年人群体，分类提供养老服务保障、生活照料、康复照护、社会救助等适宜服务；大力发展战略企业（职业）年金，促进和规范发展第三支柱养老保险。

问：目前，我国失能或部分失能老年人约有4000万人，75%以上的老年人至少患有一种慢性病，老年人“长寿不健康”问题凸显。完善老年人健康支撑体系方面，意见提出哪些举措？

答：意见聚焦解决老年人健康养老服务最紧迫的问题，推进各项优质服务资源向老年人的身边、家边和周边聚集。

围绕提高老年人健康服务和管理水平，意见提出，加强老年人群重点慢性病的早期筛查、干预及分类指导，开展老年口腔健康、老年营养改善、老年痴呆防治和心理关爱行动；扩大医联体提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务的范围。

### 满足老年人多层次需求 提倡积极老龄观

问：享受老有所乐、老有所为的晚年是每一位老年人期望的生活状态。在促进老年人社会参与方面，意见提出哪些措施？

答：意见提出，将老年教育纳入终身教育体系，采取促进有条件的学校开展老年教育、支持社会力量举办老年大学（学校）等办法，推动扩大老年教育资源供给。各地要通过盘活空置房、公园、商场等资源，支持街道社区积极为老年人提供文化体育活动场所。

意见还要求，把老有所为同老有所养结合起来，完善就业、志愿服务、社区治理等政策措施，充分发挥低龄老年人作用。在学校、医院等单位和社区家政服务、公共场所服务管理等行业，探索适合老年人灵活就业的模式。

问：在激活老年用品和服务市场、培育银发经济方面，意见有哪些措施？

答：目前，我国老龄事业和老龄产业发展不平衡、不充分，老龄产业发展较为滞后。意见一方面提出加强规划引导，统筹推进老龄产业发展；另一方面提出发展适老产业，相关部门要制定老年用品和服务目录、质量标准，推进养老服务认证工作。同时，意见要求，市场监管等部门要加强监管，严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品等违法行为，维护老年人消费权益，营造安全、便利、诚信的消费环境。

## 我国新添3处世界灌溉工程遗产

据新华社北京11月26日电（记者刘诗平）江苏里运河—高邮灌区、江西潦河灌区、西藏萨迦古代蓄水灌溉系统26日成功入选2021年度（第八批）世界灌溉工程遗产名录。至此，我国的世界灌溉工程遗产达到26处。

里运河肇始于春秋时期的邗沟。位于江苏省高邮市境内的里运河—高邮灌区，通过闸、洞、关、坝等水工设施，连通高邮湖和高邮灌区，实现了水在“高邮湖—里运河—高邮灌区”之间的调配，兼顾灌溉和漕运两大功能，是我国古代巧妙利用河湖水系、合理调控河流湖泊的水系连通工程的典范。

潦河灌区位于江西省西北部，唐朝和宋元年间人们在北潦河南支下游修筑蒲陂，开渠导水，灌溉农田千余亩，明清时期相继在中游、上游兴建乌石潭陂和香陂，成为江南丘陵地区典型的古代引水灌溉的系统工程。中华人民共和国成立后，潦河灌区又相继兴建4座灌溉工程并延续至今，灌溉农田33.6万亩。

萨迦古代蓄水灌溉系统位于西藏自治区日喀则市，平均海拔在4000米以上，是目前海拔最高的世界灌溉工程遗产。据不完全统计，目前在使用的蓄水池仍然有400多座。这套完善的蓄水灌溉系统，助力日喀则发展成为“世界青稞之乡”。

## 新华 时评

对于世界上任何国家民众来说，能够生活在任何一个和平没有战火、稳定并且安全的国家都是一件幸福事。近日，美国权威民调机构盖洛普发布《2021年全球法律与秩序报告》，根据居民对当地警察信心、对自身安全感以及盗窃、人身伤害或抢劫案件发生率等指标综合评价，中国得分高达93，位列全球第二，并已连续三年上升。此外，在盖洛普单独列出的“独走夜路感到安全”指数排名中，中国排名第3，91%的中国受访者认为独自走夜路是安全的。

国家统计局调查也显示，2020年全国群众安全感为98.4%，在15个主要

## 我国首条民营控股高铁试运行



11月26日，杭台高铁首趟运行试验列车抵达绍兴北站，短暂停靠后驶向台州方向。

当日，随着G5501次首趟运行试验列车从绍兴北站出发驶向台州方向，我国首条民营控股高铁——杭台高铁开始试运行，进入开通运营倒计时阶段。

杭台高铁是国家沿海铁路快速客运通道的重要组成部分，连接杭州、绍兴、台州三地，北起杭州东站，利用杭甬高铁至绍兴北站，之后新建正线至台州市温岭站，线路全长约266.9公里，其中新建线路约226.3公里，设计时速350公里。

新华社记者 黄宗治 摄

## “最有安全感的国家之一”底气何在？

民生领域现状满意度调查中，全国居民对社会治安满意度达83.6%，位居第一。

统计数据与中国人民和来华外国人士居住、出行等日常生活方方面面的安全感受相互印证——中国，是世界上最安全的国家之一，平安中国正成为一张亮眼的“国家名片”。

新中国成立70多年来，中国共产党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。特别是党的十八大以来，我国社会建设全面加强，人民生活全方位改善，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升，发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面，续写了社会长期稳定奇迹。

反观一些西方国家，动辄打着“安全”“人权”的幌子在国际上指手画脚，但是面对新冠疫情肆虐、经济衰退、种族矛盾等多重危机，却应不力，国内政治撕裂、社会矛盾激化、暴力犯罪案件频发，民众基本人身安全得不到保障，越来越没有安全感。

完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，推动社会治理重心向基层下移，建设共建共治共享的社会治理制度，坚持和发展新时代“枫桥经验”，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体……以“基础实”护“百姓安”，夯实一个个基层基础的小平安，联结成整个国家和社会的大平安。

安全。“中国之治”生动彰显中国共产党领导和社会主义制度的优越性。

站在新的历史起点上，“平安”的内涵与外延也在不断丰富发展，人民群众对“平安”的需求，不仅指治安良好、犯罪率低，更拓展到衣食住行、网络安全、公平正义等社会生活各方面。

“十四五”规划纲要明确提出，“统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国”。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，我们继续统筹好发展和安全两件大事，全面贯彻落实总体国家安全观，平安中国建设必将助推“中国之治”迈向新的境界，续写“两大奇迹”新的篇章。

新华社北京11月26日电

## 数字化助力“林长治”

（上接第一版）“特别管用，当地村民反映连小偷都给吓没了。”管理员笑着说。

目前，桓仁县190名三级林长、71名监管员、563名护林员、80名村技术员、14名护林中队长，“铺”在桓仁县划分的590个网格上，确保每个网格、每处森林都有“一长三员一队长”管理，并各负其责，成为守护全县森林资源的“看门人”。

“智慧平台很实用，过去护林员巡林记录靠人工填写，现在依托高科技解决了量化考核的难题，而且大幅提升了涉林问题的处理效率，也为林业管理提供了可靠数据。”雅河乡乡长、乡级林长朴明哲说。

经过约8个月的实际应用，智

慧平台在森林防火和森林资源管护中发挥显著作用：提升森林防火工作水平，火灾24小时扑灭率达到100%，火灾发生率同比下降99%；特别是今年清明节期间，桓仁森林火灾零火情，实现历史性突破。

今年发生火灾案件、林业案件295起，同比下降32.6%。护林员巡护率由76.8%提升至97.63%。

省林草局相关负责人表示，推行林长制改革旨在实现“林长治”，守护好全省的森林资源，桓仁在开展林长制工作中积极应用新技术，为全省深入推进林长制积累了有益经验。明年，我省将着手推动省市县三级林长制智慧管护平台建设，用智能化、信息化赋能，全面提升全省森林资源管护能力和水平，守好我们的青山绿水。