

# “三破三立”精准点穴祛顽疾

## ——写在葫芦岛市优化营商环境“2.0版”新政出台之际

本报记者 翟新群

核心提示

日前,葫芦岛市政府引入国内最具权威的第三方团队,依据中国营商环境评价体系,针对全市营商环境指标进行自查自改,并适时出台了《葫芦岛市对标国内一流标准全面优化营商环境的若干措施(2.0版)》等营商环境建设文件。“这个‘2.0版’,达到了国内2020年末的营商环境最优标准。”葫芦岛市营商局局长付尧说。

常言道,不破不立。此次,葫芦岛市主动对标国内一流标准,用“破除‘绕道文化’,树立斗争精神;破除‘官僚思想’,树立平民意识;破除‘被动心态’,树立争先精神”的“三破三立”举措,坚定地优化营商环境工作推向纵深,力求赢得高质量发展的主动权。



葫芦岛市日益优化的营商环境,使哈尔滨红光锅炉有限公司兴城分公司安心发展。

本版图片由李龙摄

### 破除“绕道文化” 树立斗争精神

一家有2000多名员工的老企业改制后遗留问题重重,群众意见很大。为此,葫芦岛市委主要领导专程深入企业,认真研究解决办法,争取政策支持,“老大难”问题迎刃而解,企业卸下包袱,重焕生机。

很多历史遗留问题,开始时并非特别难解决,但时间久了,小事就容易拖大,大事可能拖“炸”,解决成本也会越拖越高。面对这类问题,如果奉行“绕道文化”,对问题视而不见,实施“推脱”策略,就会错失解决良机。“实践证明,事情真正解决起来并没有那么难,关键在于是否敢于迎难而上啃‘硬骨头’。干和不干不一样,早干比晚干强,办法总比困难多。”葫芦岛市一名干部表示。

破除“绕道文化”,树立斗争精神。葫芦岛市委、市政府认为,“绕道”是避责、不作为的直接表现,是营商环境的“大敌”。企业在发展过程中,项

目在落地环节上,常常会遇到这样那样的困难,相关部门要敢于负责、勇于担责,针对客观存在的堵点、痛点、难点问题,敢于斗争,想方设法为企业和项目发展解决问题、争取政策。

葫芦岛市因此明确:对阻碍企业发展、不为群众办事、破坏营商环境的行为“零容忍”,谁砸葫芦岛营商环境的“招牌”,就砸了他的“饭碗”;谁在“硬骨头”面前畏难绕道,就让他无路可走。市主要领导率先垂范,引领广大党员干部争做埋头苦干的“真把式”,而不是坐而论道的“假把式”、弄虚作假的“歪把式”,坚决以新作风赢得信任,以新形象赢得预期,以新环境赢得未来。

在兴城海滨某小区住了6年的张女士,如今过得相当踏实。市政府主要领导现场办公,她的房产证今年顺利办下来了。因房地产开发商欠缴水电暖等基础设施配套费等,

很多购房市民不能办理产权证。一年多来,葫芦岛市通过实施“容缺受理”,先后为9万多户市民解决了此类难题。

园区经济活力不足,源于改革不到位。葫芦岛市出台方案,让园区干部保留编制身份投身企业化运营改革,分配上同时予以高效激励,促进工作质效全面提升。兴城经济开发区盘活占地55公顷的闲置厂房,为20多家企业一企一策量身改建了9万平方米厂房,采取宜租则租、宜售则售、租售并举的方式,快速引进总额逾10亿元的投资。其中,年销售收入过亿元的高科技企业就有6家。

很多“老大难”问题,单纯就事论事容易走进死胡同。葫芦岛市总结经验,跳出问题看问题,用发展的思维研究解决,实现多方共赢。散落在城区各处的12座大型烂尾楼工程如今都有了具体解决方案。

### 破除“被动心态” 树立争先精神

从8月18日土地摘牌到26日拿到工程规划许可证,再到9月10日拿到施工许可证可以开工建设,碧桂园葫芦岛枫澜庭商住项目工程建设审批手续,仅用了18个工作日便办结。“这样的速度,创下了碧桂园所有项目的审批纪录。”碧桂园葫芦岛公司总经理丁钰涛说。

高效审批缘于积极作为。“工程建设审批早晚都要做到‘拿地即开工’,那为什么不早做早受益呢?”葫芦岛市自然资源局局长傅立群表示。

破除“被动心态”,树立争先精神,如今已经成为葫芦岛市干部工作作风的新气象。以前,一部分干部有“躺平心理”,工作总是被动拖延应付,经常是等到上级的“督办单”“整改单”和群众的“投诉单”来了才做,这样虽看着忙碌,却效率很低,还把最好的时机错过了。

因此,葫芦岛市要求各级干部树立主动争先精神,立足于“快”,变“要我干”为“我要干”,下好“先手棋”,打好“主动仗”,对“一网通办”等必须干的工作第一时间做,对城市有益的“经验移植”放心大胆做,对群众有呼声的事情全力以赴做。对该办且没有政策瓶颈的事,痛快快办;对该办但有政策瓶颈的个案,规范程序、阳光操作、特事特办;对该办但有政策瓶颈的共性问题,改革创新办。

葫芦岛“零证明”城市创建工作在全省领先。群众办事不再为开各种证明而“苦恼”。截至9月底,全市各相关机构通过部门核验方式,减少群众跑腿开具证明23168份次。

截至目前,葫芦岛市一体化政务平台对接事项达333项,全市“一网通办”实办率63.29%。政务服务事项“最多跑一次”比例99.99%,平均压缩时限82.99%,即来即办率61.44%,所有环节均实现计时管理,平均办理环节2.15个。“综合窗口”改革“一窗业务”比例85.71%。全市建成使用政务服务助办点110个。

今年葫芦岛项目建设捷报频传,投资515亿元的徐大堡核电二期开工,投资100亿元的精细化工项目签约,投资73亿元的抽水蓄能项目地勘启动,投资15亿元的重组新冠病毒疫苗项目落地建设即将投产……全市实施重点项目464个,总投资达2143亿元,年度计划完成投资313亿元。截至目前,已有387个项目开工。

■ 肇东时讯 SHIXUN

### 九省十市合作成立 政务服务“跨省通办”联盟

本报讯 记者翟新群报道 11月18日,九省十市政务服务“跨省通办”战略合作联盟线上签约仪式举行。葫芦岛市营商局与江苏省镇江市政务服务管理办公室、贵州省贵阳市政府政务服务中心等九省(自治区、直辖市)十市(州、区)自愿结成政务服务“跨省通办”战略合作联盟,加快推进政务服务“跨省通办”工作。

政务服务“跨省通办”主要采用“全程网办”“异地代收代办”“多地联办”三种业务模式,依托一体化在线政务服务平台,数据共享交换应用、区块链技术等,推行线上线下融合全流程审批,创新政务服务新模式。今年年底前,在联盟城市间推行政务服务领域构建“统一标准、相互授权、异地受理、远程办理、协同联动”的“跨省通办、一次办成”政务服务新模式,建立“跨省通办”清单动态管理机制,基本实现高频政务服务事项“跨省通办”;同步推进

线上与线下融合办理,建成联盟城市间“跨省通办”一体化在线政务服务体系。预计2022年底前,将实现联盟城市间更多政务服务事项“跨省通办”,推动联盟城市间政务服务“跨省通办”逐步覆盖行政审批、公共服务、公共资源交易、“互联网+监管”等领域,只进一扇门,办成多地事,不断满足企业和群众异地办事需求。

本次“跨省通办”协议的签订,不仅标志着九省十市在政务服务“跨省通办”工作中认真落实、先行先试,迈出重要一步,又是勇于创新,着力推动政务服务深度融合,全力深化“放管服”改革,优化营商环境的生动实践,更是践行初心使命,持续优服务、提效能,实现政务服务无界限、零距离,提升企业群众满意度和获得感的有效体现。此举将利于共同推动政务服务水平迈上新的台阶,打造营商环境“新高地”和高质量发展“试验田”。

### 建设覆盖全域的 大气污染防治监管平台

本报讯 记者翟新群报道 为加快推进物联网技术在生态环境领域的应用,打造“智能+生态环境”治理模式,葫芦岛市着力推进生态环境物联网AI精细化监测监管项目建设,力争用3年至5年时间建成覆盖全域的大气污染防治综合指挥平台,实现科学高效运行,为全市大气污染防治科学治污、依法治污、精准治污提供强有力的支撑。

该项目主要包括精细化、智能化监测体系和监管体系两部分。监测体系主要是利用国家、地方空气质量联网监测管理平台和葫芦岛市大气生态环境物联网AI精细化监测监管系统构建而成。主要监测平台包括国家空气质量联网监测管理平台、辽宁省空气质量联网监测管理平台、辽宁省重点污染源在线监控系统、生态环境物联网AI精细化监测监管系统。项目建成后,根据“层层负责、上级监管、领导包保”原则,将有效监测监管全市存在的大气环境问题,按照发现、派发、处置、反馈、考核五个步骤,层层落实责任,做到责任体系之间无缝对接,不留死角、边界清晰。同时,聘请第三方机构巡查,并进行全流程跟踪督办,直至问题治理落实到位,形成闭环管理。

按照项目规划,到2021年底,以连山区、龙港区和兴城市建成区以及高新、北港、打渔山开发区为重点,兼顾其他县(区)建成区和市属以上经济开发区,构建葫芦岛市大气污染防治综合指挥平台并运行;到2023年底,所有县(市)区建成区和市属以上经济开发区全部建成大气污染防治综合指挥平台,纳入网格化管理体系;到2025年底,实现市大气污染防治综合指挥平台科学高效运行,建立实施“横向到边、纵向到底、层层监管、不留死角”的大气污染防治监管精细化和信息化体系,推动监管关口前移,触角向下延伸,形成“预警提示、问题发现、问题处置、责任倒逼”问题处置机制,打造成国内一流大气污染防治监管平台,实现全域覆盖,人人参与,社会共治。

### 开展预防电信网络诈骗培训讲座

本报讯 记者翟新群报道 为增强群众的防骗意识和识别能力,形成“全民反诈、葫芦岛无诈”的崭新局面,连日来,葫芦岛市公安局反诈中心面向基层干部开展了多场预防电信网络诈骗培训讲座。

10月下旬以来,葫芦岛市公安局反诈中心启动了预防电信网络诈骗宣讲活动,先后以培训讲座的形式,对葫芦岛市乡镇(街道)副书记、组织干部及相关工作人员、村(社区)“两委”班子成员及相关工作人员、全市各驻村“第一书记”、工作队队员等进行了宣讲。对这些基层干部进行反诈知识宣传,目的就是推动反诈工作向基层延伸,真正打响反诈人民战争。

宣讲期间,民警就近年来全国及省、市电信网络诈骗案件的发案情况,电信网络诈骗犯罪的前世今生、总体形势、显著特点、成因分析、高发类型、典型案例和如何防范等作了详尽的司法解释和通俗的分析,并提出了切实可行的应对策略。

### 连山区 入选“中国民间文化艺术之乡”

本报讯 记者翟新群报道 日前,文化和旅游部下发《关于命名2021—2023年度“中国民间文化艺术之乡”的通知》,公布183个县(市)区、乡镇(街道)为2021—2023年度“中国民间文化艺术之乡”。葫芦岛市连山区依托代表性民间文化艺术形式“古箏”入选榜单。

“中国民间文化艺术之乡”每三年重新评选一次。古箏文化作为葫芦岛市知名文化品牌,具有广泛的群众基础。多年来,连山区以葫芦岛市建设“中国箏岛”为契机,实施品牌战略,发展文化产业,充分发挥古箏作曲家、演奏家的名人效应,组建连山古箏乐团,开办古箏学校和古箏教学中心,广泛开展相关演出活动,有力地带动了古箏文化繁荣发展。

■ 图说 TUSHUO

### 扶贫鲜花俏销市场



日前,在兴城市郭家镇乡村振兴产业园内,村民们正忙着采摘白菊花,并切花、装箱,一派热火朝天的繁忙景象。这些打包好的鲜花将陆续销往全国各地及韩国、日本。

据了解,郭家镇乡村振兴产业园是南方航空公司北方分公司与郭家镇政府合作的扶贫项目,通过发展特色产业,不断壮大村级集体经济,带领农民致富。

### 审批流程再优化 审批效率再提升

## 葫芦岛实施工程建设项目“拿地即开工”

本报讯 记者翟新群报道 日前,葫芦岛市政府办印发《关于工程建设项目“拿地即开工”审批模式的实施方案》(以下简称《方案》)。此举将推动葫芦岛市工程建设项目审批流程再优化,提升审批效率,构建科学、便捷、高效的工程建设项目审批和管理体系。

近年来,为贯彻落实党中央、国务院关于“放管服”改革的决策部署和省委、省政府有关工作要求,葫芦岛市坚持把推进以简政放权、放管结合、优化服务为核心的自身改革作为重要工作目标和突破口,通过谋划全局、建设平台、放管结合、优化服务,实现工程建设项目审批服务提速增

效,为企业松绑、为群众解绑、为市场腾位,激发了市场活力和社会创造力,打通了服务群众“最后一公里”。在此基础上,实施工程建设项目“拿地即开工”审批模式,可进一步深化葫芦岛市工程建设项目审批制度改革,持续推进政府职能转变,加快推进工程建设项目落地实施,有效激发市场活力,为进一步优化营商环境提供有力支撑。

此次出台的《方案》,坚持自愿申请,信守承诺;先期审查,标准地出让;告知承诺,容缺受理的原则。审批流程包括前期项目生成、编制建设工程设计方案、土地出让、国有建设用地使用权首次登记、建设工程规划许可证核发、建筑工程施工许可证核

发5个环节。将项目投资人取得不动产权流程和取得施工许可流程并联办理(即项目投资人申办国有建设用地使用权首次登记手续时,可同步申请办理建设工程规划许可证、建设工程施工许可证,相关部门实行容缺受理,待补交不动产登记后即时发放建设工程规划许可证、建设工程施工许可证),实现“三证齐发”。

《方案》中明确,任务目标为“拿地即开工”审批模式的工程建设项目审批时限由原来的85个工作日,缩短至45个工作日(包含法定公示时间35个工作日),压缩比例达45%以上;实施范围以葫芦岛经济开发区、高新技术产业开发区、杨家杖子经济开发

区为试点,先行先试;适用类别是指试点范围内新建的社会投资一般工业类工程建设项目。

同时,《方案》中还明确交代了实施条件。一是项目用地为国有建设用地。二是项目需要的市政设施配套齐全,不需要另行新建水、电、气、暖等配套设施。三是各园区管委会确定建设单位为项目用地唯一单位,不涉及其他竞买人。四是项目用地已有经批准的控制性详细规划,不需要编制或修改控制性详细规划。五是对采取“拿地即开工”模式的建设项目,相关部门应协助项目单位在取得施工许可证前,办结环评、能评、水土保持、取水许可、公共服务报装等事项。