

不断提升城市“颜值”和“气质”

——大连打好污染防治攻坚战推进绿色发展纪实

吕佳芮 本报记者 王荣琦

核心提示

连续4年全
年优良天数保持
在300天以上、
近海海域水质均
达到国家规定的
二类标准、每年
冬季数百只国家
一级保护鸟类东
方白鹳“在此驻
足”……空气清新
、海水湛蓝、绿
树掩映,越来越
亮丽的生态环境
、让大连这座城
市的吸引力越来
越强,让城市的
发展潜力和后劲
越来越足。

今年以来,大连市坚持“提气、降碳、强生态、增水、固土、防风险”总体思路,加快推进绿色发展,深入打好污染防治攻坚战,推进生态环境治理体系和治理能力现代化,推动生态文明建设再上新台阶,城市的“颜值”和“气质”不断提升。



越来越亮丽的生态环境,让大连这座城市的吸引力越来越强。

雪林 摄

蓝天保卫战 让天更蓝

“我每天都要登山,已经坚持20多年了,这几年我最大的感受是虽然这座城市楼群更多了,可取暖用的烟囱却在减少!”家住大连市中山区昆明街的王先生深有感触地说。

青山多妩媚,碧海连云天。

为了让广大市民呼吸更清新宜人的空气,享受更多的“蓝天获得感”,大连市委、市政府咬定“天常蓝”目标,将改善大气环境质量作为一项重要的民生工程来抓,针对影响大连环境空气质量的首要污染因子PM2.5和臭氧,全面实施“控煤、控车、控工业源、控土、调结构”五大举措,深入推进“燃煤设施污染治理、VOCs整治、减污降碳、保良减污”四项行动,科学治污、精准治污,全面持续改善环境空气质量。

为进一步提升环境空气质量精细化管理水平,今年大连市先后印发了《轻中度污染天气“保良减污”工作措施》《夏季空气质量攻坚行动方案》,以PM2.5和臭氧污染协同治理为重点,一天一算,一小时一小时拼,一微克一微克除,科学防治,精准施策,强化部门分工,落实管控责任,建立了多部门协同、全方位管控的空气质量保障新格局。

大连市为北方供暖城市,燃煤产生的颗粒物是影响冬季空气质量的重要因素,为此,大连市真金白银投入,真抓实干攻坚,于2020年斥资10.8亿元开展了一场燃煤设施污染治理行动,大连市生态环境局、市住房和城乡建设局、市工业和信息局、市财政局组织各区市政府,先期区管委会克服了时间紧、任务重和疫情影响等困难,顺利完成了全市13家燃煤电厂超低排放改造或改造、383台在用燃煤锅炉特别排放限值改造并配套在线监测装置、47台燃煤锅炉拆炉并网或用清洁能源替代、60台禁燃区内燃煤锅炉淘汰等4项重要任务。截至目前,大连市已提前达到国家清洁供暖标准要求。

近年来,臭氧成为影响大连市夏季空气质量的首要污染因子,而VOCs是形成臭氧和PM2.5的重要前体物,管控VOCs成为改善全市环境空气质量的有效抓手。

大连市以前所未有的力度,集中攻坚VOCs治理,推行VOCs治理“一厂一策”制度,组织编制了石化、化工、工业涂装、包装印刷4个行业的VOCs控制技术指南,组建了54人的VOCs污染防治专家团队,按照“全面自查、编制方案、专家把关、推进治理、成果公示、现场复核”6个环节依次开展整治,逐步形成具有大连特色的VOCs治理模式。

截至目前,全市254家年产生挥发性有机物10吨以上的企业,全部纳入重点管控对象;已完成233家企业深度整治,累计完成低VOCs含量原辅材料替代43家、治理无组织排放71项、高效治理设施建设134套,初步测算减排VOCs约2万吨/年,成为辽宁省挥发性有机物治理工作的先行者,社会效益、环境效益均已初见成效。



大连市生态环境部门在严格把关的同时,为企业提供高效服务。李瑞祥 摄

碧水保卫战 让水更清



大连西郊国家森林公园碧波荡漾,景色秀美。

邹德权 摄

在甘井子区泉水河畔,红蓝相间的健身步道在河的两岸蜿蜒伸展,新增的树木植被沿河覆盖,景观廊架点缀其中。一座绵延数公里的城市滨水生态休闲公园已现雏形。

为进一步提升水环境质量持续改善的工作基础,大连市出台了《大连市河流水质达标综合保障工作方案》,充分发挥各级河长引领作用,打造河流水质“铁桶式”管控体系。在全市高质量发展考核中强化水环境管理内容,对各区市县(先导

区)进行全方位的河流水质考核与评价,将各级党委、政府领导责任,生态环境部门监管责任,行业主管部门指导责任,企事业单位主体责任等“四个责任”压紧压实。创新性地制定了《大连市河流水质质量管理问责办法(试行)》,划出底线、划出红线,严格执行“谁污染、谁担责”“谁破坏、谁担责”,同时激发政府相关部门领导干部主动作为意识,认真履行水污染防治职责,形成齐抓共管的合力。

农村污染治理 让乡村更整洁

初冬时节,走进鞍子山乡山海丰村,只见蜿蜒于全村的柏油路上一尘不染,村头池塘清澈见底,农舍周边看不到垃圾。“过去鸡狗乱窜、脏水乱淌的场景早已没有了,环境不比城里差。”村民吕春风自豪地说。

今年,大连市不断加大农村生态环境保护力度。推动139个省级美丽乡村开展农村污水治理、水源地规范化整治工作。以重点流域、水源地保护区内村庄为重点,开展农村黑臭水体再次排查,推动15处农村黑臭水体治理。强化畜禽养

殖污染防治监管,制定了畜禽养殖场粪污处理和粪肥利用台账,推动粪污资源化利用。指导旅顺口区积极推进国家生态文明示范区建设。推动甘井子区岔鞍村和金普新区向应街道创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

同时,着力制度建设和日常管理,有效保障水质达标。一是实行断面水质巡查研判制度。逐条河流摸排问题、分析原因,制定有针对性的一河一策整治措施;密切关注汛期强降雨、水生植物生长等导致的水质超标情况,预测水质变化趋势,提前做好预判预警。二是落实水质达标日调度制度。针对国考断面数据异常或连续超标情况,及时开展实地检查、调查、监测和分析,采取有效措施解决超标问题;强化问题整改清单管理和销号制度;积极开展“环境质量达标月”活动,坚持问题导向,列出清单,集中解决一系列影响河流水质的突出问题。三是加强入河排污口等点源污染防治。完成了入河排污口台账建立,并将排污口的基本信息、对应断面、关联源等内容录入平台系统,实行边查边治、立行立改、统筹推进的规范化整治措施,做到问题查一批、计划制定一批、规范整治一批。

截至今年9月底,大连地表水国考断面水质优良比例达92.9%,14处县级以上饮用水源水质全部达标;8条河流14个国控断面均达到考核目标,无劣V类水质。

治理体系更完善 让环境更美

在大连市白云山附近,市民经常会看见野生的梅花鹿种群。200多只梅花鹿经常穿越在绿色山间,与人和谐相处。

在健全环境治理企业责任体系方面,大连市大力推进排污许可制度改革,全市持有排污许可证的企业有951家,登记管理企业26477家,实现固定污染源排污许可全覆盖。推动生产服务绿色化,28家企业

完成清洁生产审核。对全市907家企业开展信用评价,并推行信用承诺机制,相关工作做法在全省推广。

在健全环境治理监管体系方面,全面完成省级以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革。完成制定《大连市海洋环境保护条例》,2021年1月1日起正式实行。强化环境损害者生态修复责任,启动损害赔偿案件12起,实现

“索赔一起,警示一片”的良好效果。

在健全环境治理全民行动体系方面,制定环境有奖举报和信访投诉举报办法,公众监督和举报反馈机制进一步完善。深入推进全民环境宣传教育,今年,全市新增6个环境教育基地和3家环保设施开放单位。推动生态创建,旅顺口区双岛湾街道张家村跻身首批省级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

环保亮点 LIANGDIAN

引导资金流向绿色企业和项目

本报讯 中国人民银行大连市中心支行近日对外公布大连市首批绿色企业和绿色项目名单,179家绿色企业和70个绿色项目正式纳入大连市绿色企业和绿色项目库管理,总融资需求269亿元。

上述企业和项目将被推荐给大连市金融机构,享受绿色信贷资金、资本市场融资、绿色债券发行、绿色金融对接等方面的支持。今年6月,大连市全面启动绿色企业和绿色项目库建设。根据《绿色产业指导目录》(2019版)规定,节能环保、生态环境、基础设施绿色升级、绿色服务、清洁生产、清洁能源等6大类、30中类、211小类的企业和项目可申请“入库”。

首批绿色企业和绿色项目名单的公布,在大连市范围内首次实现了生态环保行业与金融机构的绿色信息共享,将全方位引导资金流向生态环保产业和绿色发展项目,通过优化金融资源配置,服务工业企业减污降碳,满足企业资金需求,拓宽融资渠道,进一步解决企业融资难、融资贵等问题。

吕佳芮 本报记者 王荣琦

发布新版环评审批告知承诺制项目名录

本报讯 记者王荣琦报道 近日,大连某企业申请电子元件及电子专用材料制造项目审批。该项目符合大连市环评审批告知承诺制项目类别,大连市生态环境局为其开辟了重点项目绿色通道,安排专人跟进,做好包保办理服务,从环评报告的审查重点、环评报告的必要附件、告知承诺书的填报等都给予了专业指导服务。企业仅用1个小时就取得了环评批复,而在告知承诺制实施前,取得该项批复大概需要12个工作日。

近期,大连市生态环境局对《大连市环评审批告知承诺制项目名录(2019年本)》进行了修订,发布了新版《大连市环评审批告知承诺制项目名录(2021年本)》,在降低环境风险的基础上提升服务质量。

新版名录调整为对大连农副产品加工业、食品制造业等7大类、20小类建设项目类别实行告知承诺审批。对于符合告知承诺的项目类别,企业做出承诺,环评审批部门当场出具审批意见,即来即批,做到项目建设“零延时”,缩短了原来报告书24个工作日、报告表12个工作日的承诺审批时限。

环评审批告知承诺制改革模式运行以来,为大连市小微企业发展提供了极大便利。

截至今年9月,大连市实行环评审批告知承诺制项目共75个。

建立危险废物智能化管理平台

本报讯 记者王荣琦报道 大连市生态环境局日前组织开发了基于大连市固体废物数字综合管理平台的固体废物源危险废物管理微信小程序,今后,社会源危险废物管理微信小程序,今后,大连市年内产生废机油少于10吨的机动车维修企业、年产生废铅蓄电池少于50吨的产生单位通过社会源危险废物管理微信小程序进行基本信息注册后,即可在该平台上进行产废信息发布,危险废物收集单位根据平台上的信息与产废单位联系,达成转移意向后,通过平台进行危险废物转移申报。

该系统应用后,将与运输车辆监控、收集单位车辆入场车牌识别、危险废物处置单位监控等系统进行整合,形成智能化危险废物综合管理平台,实现社会源危险废物的全过程溯源和精细化管理,做到“监管有数”。

从源头控制 秋冬季秸秆焚烧

本报讯 记者王荣琦报道 大连市全面启动秋冬季全市秸秆禁烧管控工作,争取“不着一把火,不冒一处烟”。

严格落实秸秆禁烧责任制。各地区党委、政府主要负责同志是秸秆禁烧管控第一责任人,农业部门提前谋划,组织涉农地区在秋收后立即开展秸秆“离田净地”活动,从源头控制秸秆焚烧活动。

各地区、各部门严格落实市、县、镇、乡、村五级巡查、乡镇街道级“打卡”巡查三级巡查机制。公安部加大违法案件查处力度,违法焚烧秸秆行为一经查处,严格处罚,做到处理一个、警示一片。

疏堵结合,创新作为,拓宽秸秆综合利用途径。各地区、各部门在持续强力推进秸秆禁烧的同时,将全力拓宽秸秆综合利用渠道,着力提升秸秆综合利用成效,坚持“疏堵结合,以疏为主,以堵促疏”的原则,推进秸秆资源的高效开发、集约利用和循环利用。

加强入海排污口备案和监督管理 大连通过严格控污构筑“蓝色生态屏障”

本报讯 记者王荣琦报道 为进一步规范大连市入海排污口备案与监督管理工作,大连市近日印发《大连市入海排污口备案和监督管理细则(试行)》(以下简称《细则》),全文6章30条,明确划分了入海排污口监管职责分工及入海排污口设置、备案、监测、监督各个环节的管理要求,明晰了相关法律责任。

摸清底数,积极探索建立入海排污口备案制度。近年来,大连市积极探索规范入海排污口监管,控制源头污染物直排的新办法新举措,多次与法制部门和律师咨询入海排污口备案管理过程中存在的相关问题,不断完善全市入海排污口备案管理的相关要求和程序。

海洋环境监测中心以追根溯源为抓手,深入各县(市)区沿海一线开展溯源调查,摸清陆源入海污染情况。截至目前,大连市渤海和黄海地区在用排污口总数分别确认为3177个和2680个,形成“一口一册”档案,为入海排污口备案提供数据和技术支撑。经过一系列反复论证和修正,在全省率先编制印发《细则》,为入海排污口备案工作提供了制度依据。

压缩时限,将入海排污口备案作为优化营商环境的抓手。入海排污口备案,一头连着企业群众,一头连着营商环境。大连市生态环境局依法压缩服务时限,将原入海排污口审批的20个工作日,压缩至入海排污口备案的10个工作日,大大

缩短了企业等待时间。

在入海排污口备案过程中,大连市生态环境局倾心服务企业,由于备案制是新生事物,企业和论证报告编制单位对相关政策认识不清、理解不透的情况时有发生,大连市生态环境局海洋处工作人员对相关政策进行了全方位解读,帮助企业和技术人员度过“窗口期”。

对于备案论证报告的内容,国家和省没有明确要求,大连市生态环境局结合国家和省有关指导要求,对企业进行服务指导,使企业自主完善论证报告内容。

同时,大连市生态环境事务服务中心对论证报告开展技术评估服务,组织现场踏勘,免收企业费用,在减轻企业负担的同时,进一步帮

助企业保障论证报告质量。

截至目前,大连市生态环境局共完成入海排污口备案82个,得到了相关企业的高度肯定。

严格控污,“一票否决”制构筑“蓝色生态屏障”。入海排污口设置,行政方式的转变,办理时限的压缩,并不意味着管理强度的下降。

《细则》明确入海排污口设置应符合《大连市海洋功能区划》(2013-2020年)、大连市“三线一单”和海水动力条件要求,并经过科学论证,由排污口责任主体报大连市生态环境局备案,对论证不充分的建设项目,要求设置专门章节对入海排污口设置进行论证,并组织专家组以及生态环境、海洋、海事等相关管理部门代表进行技术评审,确保入海

排污口排放符合排入海洋功能区水质要求,以及国家相关行业、地方污染物排放标准要求。

除对备案材料进行检查外,大连市生态环境局对排污口位置选择的科学论证环节严格把关,组织海洋和环保专家对论证报告进行技术评估,确保符合法律法规和技术规范要求,并将备案情况依法向自然资源和海事等部门通报。

实行“一票否决”制度,《细则》明确规定设置在海洋自然保护区、重要渔业水域、海滨风景名胜等特别保护区或是不符合一类海水水质要求、海洋功能区划要求,海洋排污口设置进行论证,并由专家组以及生态环境、海洋、海事等相关管理部门代表进行技术评审,确保入海