

以一流营商环境推动经济进位升级

——葫芦岛市锚定城市发展“三大目标”踏上振兴新征程

本报记者 翟新群



韩西石化厂区。

本版图片由葫芦岛市委宣传部提供

核心提示

营商环境佳,项目捷报传。
投资515亿元的徐大堡核电二期开工,投资100亿元的精细化工项目签约,投资73亿元的抽水蓄能项目地勘启动,投资15亿元的重组新冠病毒疫苗项目落地建设即将投产。2021年,葫芦岛市实施重点项目464个,总投资达2143亿元,年度计划完成投资313亿元,截至目前,393个项目开工。大项目顶天立地,中小企业亦如雨后天春笋茁壮成长。上半年,葫芦岛市在全省率先完成“个转企”全年工作任务,目前,全市共完成“个转企”665家,完成全年工作目标的110.83%。
日前,葫芦岛市政府引入国内最具权威的第三方团队,依据中国营商环境评价体系,针对全市营商环境指标进行自查自改,研究通过了《葫芦岛市对标国内一流标准全面优化营商环境的若干措施(2.0版)》《关于工程建设项目“拿地即开工”审批模式的实施方案》等营商环境建设文件。
锚定“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境建设目标,以及中国共产党葫芦岛市第六次代表大会提出的城市发展“三大目标”,葫芦岛市再次踏上新征程。

工程建设项目“拿地即开工”

从8月18日土地摘牌到8月26日拿到工程规划许可证,再到9月10日拿到施工许可证可以开工建设,碧桂园葫芦岛枫霖湖庭商住项目工程建设审批手续,仅用了18个工作日便办结。
“这样的速度,不仅创下了碧桂园所有项目的审批纪录,在全国同行业商住工程建设项目审批速度中,也名列前茅。”碧桂园葫芦岛公司总经理丁钰津说。

立志打造全国一流营商环境的葫芦岛市,在学习先进地区经验时不搞简单复制,创新重塑审批流程,合并关联审批环节,并联动审批事项,极限压缩审批时间,部门审批事项由原来的“接力跑”变成“同时跑”,不断创出项目审批速度新纪录。在日前工业项目实现“拿地即可开工建设”的基础上,葫芦岛市深入推进审批容缺受理改革,建立共享机制,全程跟踪服务,把过去企业报件后等待行政审批,变为行政工作人员实时了解一个流程的办理信息,等企业来报件,企业手续齐备,即报即批。

投资4.5亿元的碧桂园枫霖湖庭商住项目土地摘牌当天,葫芦岛市自然资源局便组织局内相关科室成立项目服务专班,细化工作计划,敲定每一个审批环节的时间节点,实现审批流程提速。他们变被动服务为主动服务,助推企业无缝衔接地高效完成了详规公示、土地出让合同签订、土地出让金、税费缴纳、建设用地规划许可证、不动产登记证办理、规划报规审定、工程规划许可证办理等若干流程。“由于我们提前个人做好各项准备,使得每个环节的审批都做到了在手中不停留,瞬时办结。感觉就像是赛跑,而且起跑就是冲刺。这样打造出了7个工作日办结的极限审批速度,虽辛苦,但欣慰。”葫芦岛市自然资源局局长傅立群表示。

拿到工程规划许可证的当日,在枫霖湖庭项目所在地的葫芦岛市连山区住建局,局长孟庆球召集相关审批股负责人,面对面向碧桂园葫芦岛公司一次性详细告知了办理施工许可证所需各项材料要件。



风电塔架生产车间。



绥中港。



阿里巴巴1688(兴城)实力产业展示园。



东戴河同湾·小镇夜景。

激情创新 担当碰硬解难题

今年以来,葫芦岛干部群众精气神越来越足。因为,一个历史遗留的“老大难”问题,正在逐步得到解决。
一家有2000多名员工的老企业改制后遗留问题多,群众意见很大。葫芦岛市委主要领导走进企业,认真研究解决办法,争取政策支持,“老大难”问题迎刃而解,企业卸下包袱,重焕生机。

重复信访大户背后,往往隐藏着“老大难”问题。很多难题,开始时并非特别难解决,但时间久了,小事容易变重大,大事可能拖垮“件”,解决成本越来越高,就成了“老大难”问题。“实践证明,事情真正解决起来并没有那么难,关键在于是否敢于迎难而上啃“硬骨头”,干和不干不一样,早干比晚干强,办法总比困难多,等和靠,不会出结果,而且,“老大难”这个堵点打通后,常常还会有意想不到的收益。”葫芦岛市一名

干部表示。
很多历史遗留问题,单就事论事容易走进死胡同。葫芦岛市总结经验,跳出问题看问题,用发展的思维研究解决办法,通过拓展新发展空间,盘活“一亩三分地”,为20多家企业“一企一案”量身定制了9万平方厂房,采取租赁租购、套建套售、租售并举的方式,快速引进总额逾10亿元的投资。其中,年销售收入过亿元的高科技企业有6家。
“你‘临门一脚’能不能踢好?这个问题可能没按时间上,就靠你的了。时间有成本,矛盾化解在早,化解在早,才是正道。为百姓干事,有什么不敢担当的?如果果再不敢碰硬就耽误了工作,就主动站出来兜底。”在日前的一次政府工作会议上,市长进行了点名批评。会后,一名干部说:“就是需要这样直面问题的处理方式。不留情面,让不担当不作为的‘带病’红脸出汗,无处可逃。”

市最近出台方案,让园区干部保留编制身份投身企业化运营改革,分配上同时予以高效激励,促进工作质效全面提升。园区网园厂办成了新的经济增长点。兴城经济开发区盘活占地55公顷的闲置厂房,为20多家企业“一企一案”量身定制了9万平方厂房,采取租赁租购、套建套售、租售并举的方式,快速引进总额逾10亿元的投资。其中,年销售收入过亿元的高科技企业有6家。
“你‘临门一脚’能不能踢好?这个问题可能没按时间上,就靠你的了。时间有成本,矛盾化解在早,化解在早,才是正道。为百姓干事,有什么不敢担当的?如果果再不敢碰硬就耽误了工作,就主动站出来兜底。”在日前的一次政府工作会议上,市长进行了点名批评。会后,一名干部说:“就是需要这样直面问题的处理方式。不留情面,让不担当不作为的‘带病’红脸出汗,无处可逃。”



葫芦岛积极创建“零证明”城市,群众办事更加方便快捷。

“数据”跑起来 群众办事“零证明”

日前,龙港区一居民为办理遗嘱相关待遇,需要向南票区一家省直企业提交人社局开具的未参保证明。办事人来到所居住社区,工作人员了解情况后,判定其符合线下开具标准,但是他跑错了部门,应当到群众政务服务中心办理。为了不让更多跑动,社区工作人员主动使用“零证明”城市部门核销系统,为他办理了证明。办事人没有离开社区,10多分钟就拿到了他要开具的证明。
“苦惱”办证的事情,每天都在发生。群众就近到何处办事,都可以完成非政府部门索要证明事项的办理。截至9月底,各相关机构通过部门核销方式,减少群众跑腿开具证明23168件次。

让“数据”多跑路,让群众少跑腿,葫芦岛市的“零证明”城市创建工作正在日益走向纵深。一年多来,全市1410个行政村的7050名工作人员参与学习,召开现场会议20余次,线上培训4场,建立容纳1934家的企业微信工作群,搭建了涵盖全市党政机关、事业单位、乡镇街道、公共服务机构的线上组织网络,证明事项清理实现全覆盖,全市梳理88个条线证明事项8721项,总数据量达148257条,推出的《葫芦岛市“零证明”城市证明事项总清单》共涉及各类事项949项,其中,直接取消279项,数据查询198项,部门核销318项,申报承诺2项,认定为自持材料152项。

全心全意服务群众办事,葫芦岛市有个不动产登记“葫芦岛模式”,几年前,葫芦岛市就实现了所有的房屋交

易与不动产登记业务在3个工作日内全部办结并发证,其中,新建商品房预告登记等9类业务不到一个小时就能办结发证。
葫芦岛市不动产登记中心按照“分散受理、网上审核,即来即办、自助发证”的工作思路,创造性地探索出外网申请、内网审理等一系列、全方位的增效提速新举措,大大压缩办理时限。他们精简整合办事流程,将原来的10个流程14个步骤精简为3个流程3个步骤,登记流程压缩了70%。再连窗口受理模式,一项登记业务涉及几个科室,原来要挨个窗口排队,现在实行一体化管理,所有业务“一个窗口进、一个窗口出”,受理窗口也由15个增加到25个,受理速度成倍提高。

“没想到公积金贷款当天就能办完。”11月1日,在葫芦岛市住房公积金管理中心,刚办完公积金贷款的李先生说。原来,葫芦岛市不动产登记中心在公积金服务大厅设立了服务站,可直接办理不动产登记、登记等业务。过去老百姓办理公积金贷款要在两个单位往返6次,现在一次办结。这样的服务站,葫芦岛市不动产登记中心在业务管辖范围内的龙港区、连山区、南票区、杨家杖子经济开发区共设立了114个,其中,9个设在银行网点,便于办理不动产抵押;1个设在公积金服务大厅,方便群众办理公积金贷款;3个设在政府公共服务中心,方便群众集中办事。

“借助其他部门的现有场地,搬几台电脑,架设一个网络,不用多少投入,老百姓就近就能办理不动产登记业务,何乐而不为呢?”葫芦岛市自然

资源事务服务中心副主任邵永泉说。按照这个思路,他们还在国内率先建立网上司法查询登记信息平台,查询不动产登记信息不用再“跑来跑去”,在省内率先实现了不动产抵押登记全流程网上办理。
5月31日,葫芦岛大药房医药连锁店有限公司北岸金城分店办事人员,从葫芦岛市政务服务中心市场监督管理局药品许可审批窗口处顺利领取了第一张药品零售行业综合许可证。“要分别提交药品经营、医疗器械、食品经营许可证申请材料,到不同单位申请办理,至少得一个月左右能办完。现在只需提交一次材料,跑一个窗口,接受一次检查验收,10天之内全部办理完毕,方便了!”办事群众说。

“一业一证”改革全面推行。葫芦岛市实行“一个窗口、一套材料、一并审批、一证准营”,已发出药品零售行业综合许可证270多份,目前这一审批模式已推广到10个行业。
证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制全面推行。葫芦岛市制定印发了《葫芦岛市全面推行证明事项告知承诺制工作实施方案》,梳理可实行告知承诺制的证明事项90项,并以清单形式在政务服务网公布。
截至目前,葫芦岛市一体化政务平台对接事项333项,全市“一网通办”办办率63.29%,政务服务事项最多跑一次比例99.99%,平均压缩时限82.99%,即来即办率61.44%,所有环节实时计时管理,平均办理环节2.15个。“综合窗口”改革,“新业务”比例85.71%。全市建成使用政务服务自助一体机110个。

“最好的风向标,用好一个人,带动一大片。”现在,人们对葫芦岛的明天充满信心。“一名市直机关干部说。
奋起直追,再攀新高。有激情、敢创新、守清朗,葫芦岛市结构调整“三篇文章”有声有色。“老字号”“数字老字号”“游船游工”“游海一号”“超大型海上生态牧场综合体平台项目,正在由装备制造商向数字化系统解决方案供应商转变,“原字号”链条拉长,中冶有色金属精深加工产业基地建设初具规模,相关化工产业园也在规划建设中。“新字号”“无中生有”,面向京津冀的辽宁东戴河带土生牛长中土建设正酣。在正市级领导任组长的3个工作专班努力下,全市结构调整“三篇文章”目前实施项目268个,总投资额达1690亿元,一个绿色低碳的新能源基地初具规模,一个新的精细化工产业基地也正在构建中。

干部是最好的风向标,用好一个人,带动一大片。”现在,人们对葫芦岛的明天充满信心。“一名市直机关干部说。
奋起直追,再攀新高。有激情、敢创新、守清朗,葫芦岛市结构调整“三篇文章”有声有色。“老字号”“数字老字号”“游船游工”“游海一号”“超大型海上生态牧场综合体平台项目,正在由装备制造商向数字化系统解决方案供应商转变,“原字号”链条拉长,中冶有色金属精深加工产业基地建设初具规模,相关化工产业园也在规划建设中。“新字号”“无中生有”,面向京津冀的辽宁东戴河带土生牛长中土建设正酣。在正市级领导任组长的3个工作专班努力下,全市结构调整“三篇文章”目前实施项目268个,总投资额达1690亿元,一个绿色低碳的新能源基地初具规模,一个新的精细化工产业基地也正在构建中。

城市愿景

锁定城市发展“三大目标”

「十四五」期间

建设
全国一流
营商环境
1

打造东北
具有较强
竞争力城市
2

实现经济
总量在全省
位次前移
3

打造“4+7”现代产业格局

「十四五」期间

四大支柱产业
巩固提升石油化工、有色冶金、船舶机械、能源电力

七大特色产业
创新发展新能源、新材料、精细化工、现代农业、文旅康养、泳装服饰、商贸物流

形成
“4+7”
现代产业格局



营商环境取得新突破
打造魅力葫芦岛

深化“放管服”改革,“一网通办”“一网协同”“一网统管”高效运行,市场化、法治化、国际化营商环境建设成效显著。法治葫芦岛、平安葫芦岛建设水平显著提升,全民共建共享社会治理格局基本形成。实现城市外在颜值和内在气质“双提升”,努力建成全国文明城市。



综合实力取得新突破
打造繁荣葫芦岛

全省排名进位升级,年均增速高于全省平均水平。全市地区生产总值、规模以上工业总产值“双破千亿元”。依托船、核、港及军民融合发展优势,形成“4+7”现代产业格局,做大做强海洋经济、数字经济、绿色经济,实现经济总量、增速、质量同步提升。



创新能级取得新突破
打造创新葫芦岛

实施创新驱动发展战略,各项域创新能力全面提升,形成创新理念落地生根、创新要素高度聚集、创新活力竞相迸发的创新生态。加快“数字蝶变”,推进科技创新平台建设,培育百亿级科技产业集群,打造国家级高新技术产业园区,高新技术和战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重超过20%。创新型城市建设高于全省平均水平,建成区域性科技创新高地。



开放水平取得新突破
打造活力葫芦岛

深度融入京津冀协同发展,建设辽宁沿海经济带新门户。港口扩大开放,临港经济实现突破。引资和引智规模实现“双跃升”,五年累计引进投资项目金额超过1000亿元。打通东联沈阳、西接京津冀、北通内蒙古东部的辽西走廊大通道,建设区域性交通枢纽城市。



民生福祉取得新突破
打造幸福葫芦岛

坚持高质量发展,促进共同富裕,居民收入增速超过经济总量增速,全覆盖、多层次、均等化的公共服务体系基本形成,人民享有更高质量的教育、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗服务、更舒适的居住条件,幸福成色越来越足。



区域协同取得新突破
打造美丽葫芦岛

优化城市空间布局,形成沿海、沿河、沿路产业集聚区,构建主题鲜明、布局集中、集约发展的空间架构,全域城镇化率超过65%。城区引领带动,城乡融合发展,海陆整体优化,构建对标京津冀的政策体系,构建对京津冀的政策体系,构建对京津冀的政策体系,构建对京津冀的政策体系。



生态建设取得新突破
打造美丽葫芦岛

碳达峰、碳中和迈出坚实步伐,资源节约型、环境友好型社会成效显著。森林覆盖率超过40%,空气质量优良率超过300天。做好山、海、城、岛“大文章”,呈现人与自然和谐共生的生动画面,让青山常在、绿水长流、空气常新。



乡村越来越美,游客纷至沓来。