



昂扬向上的鞍山满怀信心踏上振兴发展新征程。资料片

## 深化改革 破除体制机制束缚

近年来,鞍山市在改革上作出了不懈努力,成效显著。审视成绩,鞍山市清醒地意识到,做好改革的“后半篇文章”,必须以优化营商环境为基础,坚决破除制约振兴发展的体制机制障碍,尽快形成同市场对接、充满活力的体制机制,打造“暖心”营商环境。

今后五年,围绕打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的优质营商环境,鞍山市将继续深化“放管服”改革,精简行政职权事项,全面实行政府权责清单制度。持续推动“一网通办”“一网统管”,实现群众、企业到政府部门办事“最多跑一次”。推进依法行政,确保一切审批、监管、服务行为都在法律框架下开展。坚持“新官理旧账”,整治政府失信问题,杜绝新的失信违约问题发生。加强商务诚信、社会诚信和

## 做好“三篇大文章” 加快产业转型升级

工业是鞍山的立市之基,经济底盘。但产业结构单一、发展相对粗放问题依然突出,亟须抓住数字化、绿色化风口,实现弯道超车和超越。破解这一难题,鞍山市将坚持工业立市不动摇,紧紧围绕12条产业链和4个产业集群链建群,打造东北地区重要制造业基地。

基于产业实际和资源禀赋,鞍山市将继续做大做强优势产业。深化“双鞍”融合,与鞍钢共同打造国家综合性钢铁产业基地。以西鞍山铁矿为牵动,统筹铁矿勘探开发,探索建设铁矿石现货交易中心,支持鞍钢矿业公司打造亿吨级铁矿“石”企业。吸引鞍钢产业链供应链企业落户鞍山。加快爱铁铁矿整合,推动爱铁产业链向精深加工和新材料方向发展,打造世界级爱铁新材料产业基地。拉长补齐专用车及汽车零部件等设备产业链,推进先进制造业与现代服务业深度融合,发展壮大以钢铁、爱铁新材料为依托的高端装备制造产业集

## 创新驱动 加速新旧动能转换

传统产业比重偏大,高新技术产业体量偏小是制约鞍山实现高质量发展的关键因素。去除“黑因素”,奔向“绿时代”,鞍山市今后以创新驱动,绿色转型为主攻方向,统筹产业链、创新链、生态链建设,走好创新引领、绿色低碳的高质量发展道路。

创新驱动,鞍山市将强化企业创新主体地位,推动技术、产品、管理创新,加强创新服务平台建设,发挥鞍山高新区优势,提高公共研发服务能力,用好中关村软件园、飞地等平台,支持鞍钢等行业龙头企业联合高等院校、科研院所和龙头上下游企业组建实质性创新联盟,共建国家级钢铁、爱铁产业创新中心,发挥政府资金引导作用,撬动更多社会资本和民间投资支持科技创新。优化科技资源配置,实施攻关任务“揭榜挂帅”,赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权,全面激发科技创新活力。

# 风正好扬帆 奋楫启新程

### ——鞍山市贯彻新发展理念奋力实现振兴发展新突破

本报记者 王 刚

## 核心提示

在刚刚结束的中国共产党鞍山市第十三次代表大会上,鞍山市客观审视自身短板,锚定今后五年高质量发展的鞍山坐标:深入贯彻习近平总书记关于东北振兴、辽宁振兴的重要讲话和指示批示精神,贯彻落实党中央决策部署及省委工作要求,完整、准确、全面贯彻新发展理念,奋力实现新时代鞍山全面振兴、全方位振兴新突破。

按照新蓝图,今后五年,鞍山市要实现经济结构和产业结构明显优化,打造东北地区重要制造业基地、“一带一路”物流节点城市、北方重要休闲旅游目的地;市域治理体系建设取得阶段性成果,治理能力和水平显著提升,城乡居民收入增长与经济增长基本同步,建成更高水平的健康鞍山、法治鞍山、平安鞍山,建成文化强市、教育强市、人才强市、体育强市;生态体系不断优化,山水之城、宜居之城、文明之城、幸福之城充分彰显,努力建设成为引领高质量发展、高效能治理、高品质生活的沈阳现代化都市圈副中心城市。

潮起当奋进,风正好扬帆。锚定目标,鞍山市将从深化改革、做好结构调整“三篇文章”、创新驱动等七方面全面发力,谱写新时代鞍山振兴发展新篇章。



繁荣的西部中国商贸城。资料片



鞍山首条盾构电视缆道全线贯通。李经川 摄



金秋时节,水稻大丰收。徐 慧 摄

## 扩大开放 促进区域协调发展

开放度不高,外向型经济不足,如何解决?鞍山市提出,发挥自身产业优势、资源优势,区位优势,主动服务和融入新发展格局,推动更高层次的产业链集群。鼓励光电及光电显示、动力电池等新兴产业龙头企业落户鞍山并开展“十脖子”技术攻关。实施创新链、产业链、人才链计划,扶持专精特新中小企业发展,大力培育“雏鹰”“瞪羚”“独角兽”企业。

加速绿色转型,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,坚持生态优先、绿色发展。强化大气环境、水环境、土壤联防联控治。制定碳达峰行动方案,推动减排降碳协同增效。加快传统产业升级改造,构建绿色制造体系。加快发展光伏、风能等新能源产业。开展国土绿化行动,加快碳汇交易市场建设。完善城镇生态环保设施,推进城市绿色转型。

积极融入“一圈一带三区”,坚持差异化融入沈阳现代化都市圈,推动融合发展。向南,对接辽宁沿海经济带,建成省内重要的港口腹地;向西,推动台安与盘锦市协同发展,打通至辽宁、北京通道;向东,推动岫岩与丹东市协同发展,共建重点生态功能区。

着力推进市域协调发展新格局,推进融合一体化发展,构建鞍海“半小时经济圈”,支持海城建设辽宁自贸区试点园区、辽宁自贸试验区、RCEP框架下中日韩经经贸合作示范区建设,持续扩大“经略之路·西柳驿站”境外合作点,加速鞍山陆港、保税物流中心等规划建设,推动鞍山机场改扩建工程,打造“一带一路”物流节点城市。加强与国家重大发展战略对接合作,深化鞍宁对口合作。

## 乡村振兴 鼓起农民钱袋子

通过深化农业供给侧结构性改革,鞍山市将着力推动农业增效、农民增收和县域经济发展。

大力推进农村一二三产业融合发展,以产业振兴引领乡村振兴,发展特色农业,加快君子兰、南果梨、食用菌等专业化合作社发展和种植、养殖等生产基地建设。实施“县一园”工程,壮大农产品深加工产业,发展农村电商,促进农村消费,鼓励发展农村电子商务,建立新型农产品供应链。

深化农村综合改革,放大海城农村综合改革效应,推进农村生产要素市场化配置。进一步激活农村

## 党代会声音 SHENGYIN

### 汇聚振兴合力 鞍山这样做——

## 以“六个始终坚持” 解难题闯新路

中国共产党鞍山市第十三次代表大会为钢都今后五年发展擘画了宏伟蓝图,明确了目标任务,崇高的使命召唤砥砺前行,美好愿景激励接续奋斗。鞍山市将以“六个始终坚持”为统领,凝聚智慧和力量,全力解难题、闯新路,努力走出新时代鞍山振兴发展的新路径,展示新作为,实现新突破。

始终坚持党的全面领导。鞍山市旗帜鲜明把党的政治建设摆在首位,把党的领导贯穿于改革发展稳定的全过程和各方面,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,从根本上来防止党的领导弱化、党的建设缺失,确保党中央决策部署及省委工作安排在鞍山落地落实。

始终坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念。鞍山市将把新发展理念作为根本工作原则和价值导向,把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念作为一个整体,一体践行、一体推进,补齐短板、拉长长板,决不强嘴硬,加快建立符合新发展理念的的重大改革、重要政策、重点项目综合评估机制,形成动力持续、区域协调、环境友好、内外联动、公平正义的发展局面。

始终坚持解放思想,更新观念。鞍山市将实事求是,敬畏事物的本来面目,一切从实际出发,按照客观规律办事,开阔眼界,以开放的时代、长远的眼光,学习先进,紧跟理念,把握未来,敢为人先,打破思维惯性,摒弃守旧无先例不敢为的观念,多想想常规的办法,做到法无禁止即可为。担当作为,做到人在精神不倒也是消残破、敢于直面问题,以“等不起”的紧迫感、

“慢不得”的危机感和“坐不住”的责任感开展工作。狠抓落实,一茬接着一茬干,一棒接着一棒跑,持之以恒,一以贯之,推动改革发展稳定各项任务落细落实落到位,真正做到说了就算、算了就办、办就办好。

始终坚持社会主义市场经济改革方向。鞍山市将按照构建高水平社会主义市场经济体制的总体要求,强化契约精神,法治意识,破解政府职能错位、越位、缺位问题,强化市场主体地位,建设高标准市场体系,加强和改善制度供给,实现产权有效激励,要素自由流动、价格反应灵敏、竞争公平有序、企业优胜劣汰,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,激发各类市场主体活力。

始终坚持树牢人民至上的发展思想。鞍山市将牢固树立江山就是人民、人民就是江山的理念,把为人民群众幸福作为发展目的,把“蛋糕”分好“蛋糕”,把更多政府投入用于民生,着力缩小地区差距、城乡差距和收入差距,着力解决群众急难愁盼的问题,满足人民群众“十个更好”的生活新期待,逐步实现共同富裕,让全体人民共享现代化成果。

始终坚持统筹发展和安全。鞍山市将坚定不移把安全作为第一要务,坚持总体国家安全观,守住安全底线,统筹传统和非传统安全,以高质量推动发展高水平的安全体系和能力建设,增强风险意识,树立底线思维,履行维护“五大安全”的政治使命,有效防范化解各领域重大风险,把安全贯穿改革发展稳定各领域和全过程,为高质量发展筑牢安全屏障。

### 为基层减负 鞍山这样做——

## 综合施策 标本兼治整治形式主义

鞍山市把形式主义、官僚主义作为振兴发展的大敌,坚决扛起整治形式主义为基层减负的政治责任,坚持标本兼治、综合施策,持之以恒把整治形式主义为基层减负落到实处。

为此,鞍山市制定了整治形式主义为基层减负十条措施。其中,加强会议计划管理,全市设定“无会日”“无会周”,倡导“1小时会议”,简化会议程序,压缩会议时间,突出解决问题,注重会议实效。严格控制发文数量,实行年初发文审核预算,强化过程审核,没有实质内容、可发可不发的文件及简报一律不发。严格控制微信群数量,明确一个单位原则上只保留一个微信群,除特殊紧急情况,8小时之外不在群内布置工作。加强专项工作督查,采取“四不两直”方式督查,全力推动问题解决。

截至目前,鞍山市委召开工作会议较去年同期下降7%,全市25个市级党群部门和政府系统39家单位共清理微信工作群1089个。

鞍山市从治本上着力,深入推进市域治理体制机制改革,着力解决权责资源配置在“上”,治理服务分离、权力责任脱节等问题,切实减轻基层负担,让基层有人有做事、有人做事、有权做事,有条件做事。

### 擦亮幸福底色 共享发展红利

采取多种措施确保就业形势总体稳定,零就业家庭动态清零。多渠道增加城乡居民财产性收入,促进收入分配更合理。

健全多层次社会保障体系。完善社会保险制度,扩大社会保险覆盖面。以快老、助残、救孤、济困为重点,建立适度普惠的社会福利体系,持续提升城乡低保、特困人员等保障标准,多层次保障困难群体基本生活。应对老龄化需求,发展普惠养老服务和互助性养老服务,加快提升老年健康服务体系,培育养老新业态。

推进教育高质量发展。公益普惠发展学前教育,优质均衡发展义务教育,缩小城乡、校际办学水平差距。支持辽宁科技大学加快发展,推动鞍山师范学院硕士学位授予单位建设,推进“双融合、校企合作”,做强做优职业教育。

同时,持续提升医疗健康服务和保障水平,积极创建国家健康示范城市,完善医疗保障制度,优化城市医疗卫生服务体系,加快建设健康鞍山。推进多层次融合发展。实施城市更新行动,加强城市精细化管理,化解系统性风险,营造和谐稳定的发展环境。

### 改进干部作风 鞍山这样做——

## 坚定信心 重燃激情 提升能力 担当作为

今后五年,是鞍山市实现振兴发展取得新突破的关键时期。立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,鞍山市把改进干部作风作为振兴发展的重要保证,充分调动广大干部积极性和工作精气神。

聚焦干部作风建设,鞍山市紧紧围绕“坚定信心、重燃激情、提升能力、担当作为”4个关键词,不断强化黄金机遇,跟上时代、重返雄风,不断迈上高质量发展新台阶。

坚定信心,筑牢鞍山能行、鞍山人能行的信念。鞍山资源禀赋独特,全市已发现十二大类33种矿产资源,尤其是铁矿和菱铁矿在全国同行业占有绝对地位。全市产业基础雄厚,产业链齐全,钢铁及深加工、装备制造、精细化工、农产品深加工、纺织服装等传统产业发展,激光及光电显示等高新技术产业逐步发展壮大。按照市场化、法治化、国际化要求,全市大刀阔斧深化“放管服”改革,精简审批环节,加快依法行政建设,全力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境,不断激发市场主体活力。

提升能力,推动“抓发展、促振兴”各项工作落实到位。鞍山市要求全市党员干部要着力提升政治能力、着力提升调查研究能力、着力提升科学决策能力、着力提升改革攻坚能力、着力提升应急处突能力、着力提升群众工作能力,全面提升抓落实、促发展的实践能力。在抓发展、促振兴的工作中经风雨、长才干,推动各项工作落实到位。提出要树立深邃的战略眼光,培育缜密的科学思维,养成在吃透党中央精神前提下开展工作的思想自觉,政治自觉、行动自觉,坚持向实践学习、向市场学习、向先进地区学习,掌握调查研究这个基本功,实现学以致用。

担当作为,保持定力,扎实推动高质量发展。鞍山市要求各级领导干部都要带头贯彻推动党中央决策部署及省委各项工作要求,大力弘扬敢政务实的作风,着力真抓实干,在干事创业上不搞形式、一抓到底、务求实效,担当作为,奋力开创高质量发展新局面。

### 凝聚振兴力量 鞍山这样做——

## 全面从严治党 为振兴发展提供坚强政治保证

今后五年,鞍山市将深入贯彻全面从严治党要求,加强党的集中统一领导,从加强思想建设等方面发力,坚定不移推进全面从严治党,为振兴发展提供坚强政治保证。

加强思想政治建设。鞍山市将强化党的理论武装,巩固深化“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,扎实推进党史学习教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。严格落实意识形态工作责任制,加强四级宣讲体系建设,弘扬主旋律,传播正能量。严明政治纪律和政治规矩,坚决杜绝上有政策、下有对策,有令不行、有禁不止的行为。

坚持和完善党的领导。鞍山市将完善强化学的领导体制机制,提高各级党委把方向、管大局、作决策、保落实的能力。市委常委会定期听取市级党政办依法履职情况,完善大督查工作格局,推动纪检监察等团组增强政治性、先进性和群众性,强化国防观念。

贯彻新时代党的组织路线。鞍山市将牢固树立好党建就是最大政绩的理念,牢固树立“全面从严治党主体责任、纪委监督责任、党委(党组)书记第一责任、班子成员‘一岗双责’。把履行管党治党责任作为巡察和监督检查的重点,用好批评与自我

批评的有力武器,加强党内政治文化建设,坚持大抓基层鲜明导向,探索代表委员履职建功途径。

坚持正确选人用人导向。鞍山市将突出政治这个第一标准和首要条件,严把政治关、作风关、廉洁关,培养、发现、使用忠诚干净担当的干部,重视培养选拔优秀年轻干部,女干部、党外干部,选派干部到基层和艰苦地方锻炼,全面提高干部的政治和业务能力。坚持把功夫下在平时,工作做在平常,多渠道、近距离、经常性了解干部和干部情况,做到人岗相适、人事相适。对担当者担当、还清白者白、健全正向激励体系和容错纠错机制,形成以干成事论英雄、以解决实际问题论能力,以高质量发展项目和高质量平衡创新创举论业绩的鲜明导向。

鞍山推进党风廉政建设和反腐败斗争,鞍山市将锲而不舍落实中央八项规定精神,防止“四风”问题反弹回潮,深化纪检监察体制改革,强化日常监督,突出监督重点,加强巡察工作,全力构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。始终坚持以政治监督为纲,坚决纠正容错态度不坚决,继续加大执纪力度,严肃查处侵害群众利益的“微腐败”“蝇贪”问题,切实增强人民群众对党的信心、信任。刘宏伟 整理



鞍钢厂区。资料片



海城三鱼农业有限公司数字化车间。资料片

## 提升治理效能 推进市域治理能力现代化

鞍山市创新体制机制,着力面向群众、企业、基层,以党建为引领,智能化为支撑,城乡网格化为基础,深化市域治理体系建设,建立高效治理体系,密切党群干群关系,营造“亲”“清”新型政商关系。

完善市域治理体系。全市综合运用大数据、云计算等前沿技术,合理调配和统筹治理资源,推动党政业务体系结构再造、流程再造、机制再造,打破行政壁垒,破除各自为政的障碍,建立“一网协同”的智慧服务平台,做到“一网通办”“一网统管”“一屏指挥”,形成自上而下的问题解决体系和自下而上的问题收集体系,推动党务政务服务融合,政治引领法治、德治、自治、智治协同形成强大合力,在党委和政府与群众、企业、基层充分互动中,发挥各级党组织的政治功能,强化党的领导,践行为民服务宗旨。

优化治理体制机制。以高水平的制度创新推动市域治理体制创新的迭代升级。推动工作机制清单化、梳理市、县(区)、乡镇(街道)三级政府之间的权责关系,深化权责重构、体系重整、资源重组“三改重军”,实行乡街(街道)大部制运行;理顺厘清各级党政群机关、企事业单位的组织架构和权责边界,制定权责清单,确保机构、职能、权限、程序、责任法定化,做到清单之内有职责,清单之外无权力。

面向群众、企业、基层,以网格化形式将治理工作细化到城市每一个角落,把工作重心从事后转向事前,实现关口前移。进一步明确就地办理、限期办结、重点办理等“吹哨报到”机制。发挥群团组织作用,培育基层社会组织,实现社会治理和社会调节、居民自治良性互动。



改造一新的老旧小区。刘晓明 摄