



新崛起的辽阳市河东新城全景。

辽阳市委宣传部提供

建设“两城三区四基地” 打造宜居宜业新家园 辽阳：苦干实干开启振兴新征程

本报记者 郑有胜

核心提示 在刚刚结束的中国共产党辽阳市第十三次代表大会上，“建设营商环境好、创新能力强、文化特色足、生态环境美、幸福指数高的宜居宜业新辽阳”的发展蓝图一经铺开，便引起了与会代表的集体共鸣。

未来五年，辽阳市委将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻党中央决策部署，在省委、省政府的坚强领导下，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，突出高质量发展主题，坚持以改革创新为根本动力，聚焦建设“两城三区四基地”（即创建全国文明城市、夯实国家历史文化名城；建设省级民营经济发展示范区、农业现代化示范区、生态宜居城市示范区；建设芳烃及精细化工产业基地、铝合金精深加工产业基地、智能装备制造及汽车零部件配套产业基地、文旅康养服装家纺等特色产业基地），用苦干实干实现振兴发展新突破。

坚持创新驱动 为高质量发展添动力

走进辽宁港隆化工有限公司，一条年产1万吨碳酸甲乙酯的生产线正在紧张建设。这家在2019年被评为省级瞪羚企业的新材料研发企业，3年来效益每年都以超过20%的速度增长。公司负责生产经营的副总经理姜辉告诉记者：“始终注重新技术新产品研发，是我们企业成长的保障。”

同样因为坚持科技创新，辽宁意邦新型材料科技集团有限公司走上了从建筑类企业转型为新型材料类国家级高新技术企业的道路。公司注重产学研结合，成为辽宁首批实质性产学研联盟企业。目前，企业每年保持30%的高速增长率。

一方面是企业坚持技术创新，另一方面是政府深入推进制度创新。在辽阳高新区和辽阳县首山经济开发区，推行的“管委会+公司”管理改革新模式，正在为这些地区的高质量发展提供强有力的支撑。

辽阳市委坚持把创新作为高质量发展的第一动力，用制度创新为技术创新赋能，厚植创新“土壤”，积极营造良好的创新创业生态，推进高质量发展。在高新技术企业集聚的宏伟区，在过去五年间，全区新增高新技术企业26家，港隆、嘉禾等企业被认定为瞪羚企业，科技成果转化60余项，技术成交额7.4亿元。同样，辽阳市在过去五年中，高新技术产品增加值实现了年均增长34.7%。

无制度创新，体制机制创新、科技创新就难以走远。未来五年，辽阳将通过深入推进高水平制度性创新，进一步强化企业创新主体地位，优化创新创业生态，打造创新创业人才集聚地，加速推进高质量发展。

辽阳市委将持续推出一批首创新型、集成性、系统性制度创新成果，让制度创新成为考核各地区、各部门工作实绩的重要指标。开展科技创新引领产业振兴专项行动。深化科技体制机制改革，建立多元投入机制，强化产学研深度融合，构建更多实质性产学研联盟。支持企业成立国家级省级重点实验室、技术创新中心等科技创新平台，打造一批中高端创新研发平台。整合完善人才政策，营造拴心留人的发展环境。促进产教融合，深化校企合作，培养“辽阳工匠”。探索“项目+团队”引才方式，实施“带土移植”，优化升级“双百计划”，为发展提供人才保障。

目前，辽阳市已有6家企业成为省首批实质性产学研联盟企业，14家企业申报今年省级“带土移植”技术攻关团队项目，5家企业申报省级“带土移植”创新创业团队项目，总数列全省第三位。这些“带土移植”项目将吸引更多的人才、技术、项目、团队落地，为辽阳实现经济高质量发展增添动力。

做好“三篇大文章” 加快产业结构优化升级

8月18日16时30分，中国石油辽阳石化分公司年产30万吨高性能聚丙烯装置一次开车成功，正式进入生产运营阶段。该项目的建成投产将推动辽阳石化从炼油“燃料型”企业向化工“材料型”企业转型升级，成为辽阳市“十四五”开局之年积极做好“三篇大文章”，深度开发“原字号”的重点项目。

今年以来，辽阳市精准做好结构调整“三篇大文章”，不断加快新旧动能转换。他们坚持以项目为笔，不断写实“三篇大文章”，加速实现工业高质量发展。未来五年，辽阳市将坚持走工业立市、产业强市之路，突出重大项目牵引作用，全链条推进项目建设，加快构建多点多支撑、多业并举的产业新格局，进一步加速实现“3+3+X”产业体系优化升级。

如今，辽阳市已编制完成《辽阳市关于做好结构调整“三篇大文章”专项行动计划实施方案》，共梳理出14条重点产业链。在辽阳市召开的第十三次党代会上，新一届辽阳市委为进一步加快产业结构优化升级，做好“三篇大文章”指明了方向和路径。

改造升级“老字号”。加快人工智能、5G、工业互联网等新一代信息技术应用部署，推动装备制造向高端化、智能化、绿色化、服务化方向发展。实施企业“上云用数赋智”行动，推动企业数字化转型升级，建成一批数字车间、智能工厂、智能制造园区。深度开发“原字号”。实施“减油增化”，推进芳烃、烯烃产业延链补链



三三工业大型盾构机设备生产车间。

本报记者 郑有胜 摄

强链，提高辽化公司主副产品本地利用率，推动芳烃及精细化工产业向价值链高端延伸。加强铝合金精深加工产业基地建设，推进高端化、轻量化、多元化发展。推进钢铁、镁镁等传统产业绿色化、智能化发展。

培育壮大“新字号”。坚持数字经济产业化和产业数字化方向，建设数字经济应用示范基地，打造数字产业生态圈，推动数字经济与实体经济融合发展。重点发展新材料、电子信息、循环经济、智慧物流等新业态。建设文旅、家纺等特色产业基地，着力打造一批辽阳名牌名品。

全面深化改革 优化营商环境不停步

今年，辽阳市住建局、市营商局和市不动产中心携手做了一件事：与全市26家水、电、气、暖等企业合作，共同搭建服务百姓生活便捷平台，整体推进政务和公共服务无缝链接。这看似小小的变化，却大大方便了企业和群众。

以优化营商环境为基础，辽阳市全面深化改革。他们把优化营商环境作为加快调整和优化产业结构、推进项目建设、促进高质量发展的前提和抓手，不断推进“放管服”改革和商事制度改革。去年9月份以来，辽阳市把全力打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境作为工作重

中之重，主动查问题、堵堵点，求变革、谋创新。去年，全市共取消、承接、下放和调整行政职权938项，审批时限压缩80%以上，平均办理环节减少到2.52个。持续深化“一网、一门、一次”改革，网上可办率达100%，依申请政务服务事项集中办理率达100%，“最多跑一次”、零跑腿事项比例分别达95%和76.8%。

未来五年，辽阳市将持续优化营商环境，举全市之力打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境。深入推进国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业。大力支持民营经济发展，鼓励和

聚焦八大任务 打造宜居宜业新城市



市民业余生活丰富多彩。

本报记者 郑有胜 摄

无论是建设“两城三区四基地”，还是打造宜居宜业新家园，都离不开辽阳人民艰苦奋斗开新局决心，离不开全市上下凝心聚力谋发展的干劲。为此，辽阳市委提出聚焦八大主要任务，谋求振兴新突破，实现发展新蓝图。

八大任务涵盖了以优化营商环境为基础全面深化改革、走创新驱动发展之路厚积发展动能、加快调整步伐优化

产业结构，融入区域协同一体化发展，实施乡村振兴战略，推进绿色低碳发展，实施文化强市，提升人民生活品质多个方面。

融入区域协同一体化发展行动，就是要优化产业空间格局，促进高水平开放合作，深度融入沈阳现代化都市圈。深入推进同沈阳、鞍山等都市圈城市协同发展，创新产业园区合作模式，融入以沈阳为龙头的东北创新

建设数字辽阳。加快建设“城市大脑”，推进社会治理数字化、网络化，推进一网通办、一网统管和一网协同。构建数字社会，推行教育、医疗、交通、金融、养老等社会服务数字化，给美好生活插上数字化翅膀。

今年，辽阳共梳理出重点推进项目66项，总投资1190亿元。其中：“老字号”项目11项，总投资85亿元；“原字号”项目45项，总投资1089亿元；“新字号”项目10项，总投资16亿元。在66个项目中，新建项目15项，总投资30亿元；续建项目22项，总投资96亿元；储备项目29项，总投资1064亿元。

支持民营经济做大做强。深化开发区体制机制改革，优化领导体制和机构职能设置，推行“管委会+公司”管理模式，建立健全投资主体多元化、融资渠道多样化、资产管理市场化的运营机制。全力推进政务服务标准化建设，强化法治环境、信用环境建设，树立法治辽阳、诚信辽阳良好形象。截至8月底，辽阳市市场主体数量已达12.6万户，新增“个转企”436户，完成省任务目标的109%。

目前，辽阳市正全面开展“城市管理年”活动，打造“安全、干净、整洁、有序、美丽”的宜居宜业环境，深入优化营商环境。

中心建设。推动沈阳辽阳轨道交通和沈辽大道项目，完善沈辽一体化交通网络，把辽阳打造成为沈阳现代化都市圈休闲后花园。

实施乡村振兴战略行动，就是要发展壮大县域经济，推进农业现代化示范区建设，实施乡村建设行动，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，深入推进农村改革，促进农业高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

推进生态优先、绿色低碳发展行动，就是要把绿色作为高质量发展的鲜明底色。通过实施碳达峰、碳中和行动，加强环境保护和生态修复，倡导培育绿色低碳生活方式，把辽阳建设成为天蓝地绿、山清水秀的生态宜居之城。

实施文化强市战略行动，就是要巩固提升国家历史文化名城创建成果，大力发展文化事业和文旅产业，不断提升城市文明程度，“创城促振兴，创建惠民生”，在争创全国文明城市中持续提升城市文明程度。

全面提升人民生活品质行动，就是要通过打造精致城市，着力保障和改善民生，构建优质均衡公共服务体系，提升城市社会治理效能，建设更高水平的平安辽阳等，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

辽阳时讯 SHIXUN

智慧城市运营指挥中心 10月底上线

本报讯 记者郑有胜报道 近日，辽阳市智慧城市运营指挥中心实现并网上云，预计10月底前正式上线运营。

辽阳市智慧城市运营指挥中心主要由六大支撑库组成并构成了七大主题场景，目前已经完成党建引领、政务服务、城市管理、市场治理、经济文化5个主题场景IOC集中展示。党建引领主题全面展示了该市委、党工委、党总支、党支部及党员分类数据，以党建引领基层社会治理服务群众。政务服务主题利用运行监督管理平台对行政审批服务事项审批办理实施监控、监督，将行政审批环节、办理时限等纳入监察范围。城市管理主题涉及智慧街

镇管理、智慧环卫管理、智慧城建管理、智慧民政管理等。经济文化主题将整合智慧金融、经济分析、工业互联网、智慧文旅为一体的场景化主题。市场治理主题目前已完成“党建引领”“网格管理”“矛盾化解”“事件处置”“便民服务”“平安建设”等12个业务系统的建设。

目前，辽阳市正大力推进智慧交通、智慧停车项目建设，通过错峰共享、智能引路等数字化手段破解城市交通拥堵、事故频发以及居民停车等难题。公共安全和民生保障主题将涵盖智慧应急、智慧消防、智慧医疗、智慧民政等多个“智慧+”应用。这些数字化项目建设，加快了辽阳市城市数字化蝶变，为人民享受美好生活插上数字化翅膀。

19家企业成功申报 省级“带土移植”项目

本报讯 记者郑有胜报道 近日，由辽阳石化机械公司与江苏永年激光成形技术有限公司合作的“高温耐腐蚀合金材料重大先进制造技术攻关”项目成功申报省级“带土移植”技术攻关团队项目。

至此，辽阳市共有14家企业申报省“带土移植”技术攻关团队项目，5家企业申报“带土移植”创新创业团队项目。

为加快打造创新创业人才集聚地，辽阳市积极实施“人才+团队+项目”工程，并把“带土移植”工程作为工作重点。通过调查摸底，全面梳理有技术需求、有域外院校合作的科技型企业，并对重点企业积极

开展科技政策宣传，在此基础上形成“带土移植”技术攻关团队库。辽阳高新区为让更多人才、技术和项目落地生根，积极探索“项目+团队”的引才方式，不断完善“平台+人才+机制”的工作模式，积极向企业宣传引导，鼓励企业积极申报。目前，已有奥克化学、康达塑胶树脂、石化机械、鸿昊化学、嘉良检测等6家企业成功申报2021年度省级“带土移植”技术攻关团队。罗普特（辽阳）科技有限公司成功申报“带土移植”创新创业团队。这些“带土移植”项目的落地，为推动当地经济实现高质量发展增添新动力。

18项涉企经营许可事项 实行告知承诺制

本报讯 记者郑有胜报道 为进一步推进“减证便民”，深化“证照分离”改革，激发市场主体发展活力和社会创造力，辽阳市全面开展涉企经营许可告知承诺事项清单梳理工作。

目前，民办职业培训学校设立、旅馆业特种行业许可可证核发、道路货运经营许可等18项涉企经营许可事项实行告知承诺制。

辽阳市以“证照分离”改革全覆盖试点事项清单为基础，梳理出涉企经营许可告知承诺

制事项待确认清单，并最终形成全市涉企经营许可告知承诺制事项清单并对外公示。同时，规范工作流程，申请人可自主选择是否采用告知承诺制方式办理。此外，该市强化协同监管，建立“双向告知”和协作配合机制，要求各级监管部门严格落实行业监管主体责任，加强事前风险防控，做好日常监管和核查，将履约践诺情况全面纳入信用记录，加强告知承诺等信用信息互联互通。

生态治理项目获国家支持

本报讯 记者郑有胜报道 由辽阳市组织编制完成的《辽河流域（浑太水系）山水林田湖草沙一体化保护和修复工程实施方案》日前通过国家相关部委评审。

辽阳市三年内将获得7.3亿元中央财政补助资金支持。辽阳市山水林田湖草沙一体化综合治理项目预算资金为19.46亿元，其中申请中央财政资金支持7.3亿元，地方配套资

金12.16亿元。项目共分为太子河流域水环境与水源涵养区生态修复、汤河水库饮用水源保护区生态修复与水质保障、覆窝水库工农业水源区矿山生态修复与水质提升3个大项目10个子项目。项目的实施将改善太子河流域的总体生态环境质量，提高辽东山区丘陵区的水源涵养能力，提升辽河平原国家农产品提供服务功能。

■ 数说这五年

经济结构进一步优化

“3+3+X”产业体系初步形成，国家现代农业示范区基本建成，服务业增加值占比提升到**44.5%**。深化供给侧结构性改革取得实效，淘汰和化解钢铁、水泥行业落后产能**1051万吨**。

脱贫攻坚战取得全面胜利

52个省级贫困村全部销号，**23647名**建档立卡贫困人口全部稳定脱贫。

全面深化“放管服”改革

全市**6961项**依申请和公共服务事项实现“进厅上网”。六大领域527项重点改革任务全面完成。落实减税降费政策，减免税负**45.6亿元**。市场主体达到**12.6万户**，比2015年增长**39%**，进入东北地区民营经济发展改革示范市行列。

城乡人居环境全面改善

建成**100个**省级美丽示范村，棚户区、老旧小区改造惠及群众**2.8万户**。新增城镇就业**7.8万人**。城市和农村低保标准年均提高**7%和8%**。常住人口城镇化率达**66.8%**。2020年获批国家历史文化名城。

本报记者 郑有胜 整理