

■学讲话 聊振兴

践行新发展理念 奋力实现辽宁振兴发展新突破

王行伟

核心提示

“十四五”时期是辽宁实现全面振兴全方位振兴极为关键的五年。如何全面贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神,不断取得振兴发展新突破?辽宁提出,在“十四五”时期围绕做好“三篇大文章”破题结构调整,以建设数字辽宁、智造强省为着力点和突破口,加快形成“一圈一带两区”区域发展新格局,打造对外开放新高地,在融入新发展格局、推进高质量发展中实现新时代辽宁全面振兴全方位振兴。

深刻领会国家战略意图 主动融入新发展格局

紧紧围绕维护国家“五大安全”,明确发展目标和总体布局。按照习近平总书记提出的“瞄准方向、保持定力、扬长避短、发挥优势,一以贯之、久久为功”要求,把辽宁振兴发展放在国家区域发展总体战略全局中进行统筹谋划,在主动服务全国构建新发展格局中,捕捉发展机遇,扩展发展空间,提升发展质量。

突出辽宁对国家安全与发展的战略支撑作用。在维护国防安全方面,辽宁是军工大省,推进“军民转民”“民参军”条件得天独厚,推动军民融合深度发展前景广阔。一定要抢抓机遇,大力发展军民两用产业,加快推进新兴领域军民融合发展,建设一批具有一定规模和效益的军民融合特色产业基地。在维护粮食安全方面,辽宁是全国

13个粮食主产省之一,承担着保障国家粮食安全和重要农产品有效供给的职责。要深化农业供给侧结构性改革,优化农业生产结构和区域布局,做强做优粮油、果蔬、畜牧、渔业、林业等优势主导产业,建设一批现代农业园区。在维护生态安全方面,辽宁拥有良好的生态和旅游资源,在落实国家建设东北东部绿色经济带部署以及推动文化、旅游等绿色产业发展中蕴含着很大增长潜力,有助于探索推进生态优先、绿色发展的新路子。在维护能源安全方面,辽宁可再生资源种类齐全,光伏、风电综合利用率居全国首位,可以大力发展清洁能源,在核电、风电、抽水储能、光伏等领域谋划推进一批重大项目,培育形成新的增长点。在维护产业安全方面,辽宁工业体系完备,装

备制造、石化、冶金等产业在国家产业布局中占有重要位置。在国家提出打造自主可控、安全可靠的产业链和供应链的背景下,着眼于工业“强基”的中长期需求谋划创新方向,发挥我省装备制造能力和科研攻关、技术工人等方面的优势,在基础零部件、基础材料、基础工艺、产业技术基础等工业基础领域,以及关键产品、核心技术、重大技术装备等产业短板领域开展技术攻关,为破解“卡脖子”难题作出辽宁贡献。

在积极主动融入新发展格局中展现辽宁作为。加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是推进新时代辽宁振兴发展的重大机遇。辽宁拥有巨大的市场需求和消费潜力;新松机器人、东软医疗CT等

代表性的“辽字号”产品,为满足日益升级的国内市场需求提供了优质供给;作为东北地区唯一的沿海省份,我省在扩大开放合作、促进国内国际双循环中能够发挥更大作用。要找准在国家发展大局中的战略地位,以全局观念主动融入,充分发挥比较优势,把维护“五大安全”这个政治使命、扩大内需这个战略基点和供给侧结构性改革这条主线有机结合起来,谋划富有时代感的高质量项目群,用高质量项目支撑高质量发展。统筹用好国内国际两个市场、两种资源,建立和完善开放合作体制机制,扩展开放合作领域、创新开放合作方式、提高开放合作成效,以开放合作推动产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新和管理创新。

深入贯彻新发展理念 谋定“十四五”新突破路径

完整、准确、全面贯彻新发展理念,要自觉摆脱惯性思维,打破路径依赖,扭住高质量发展不动摇,以实实在在的振兴成效推动新发展理念在辽宁落地生根、开花结果。“十四五”时期辽宁将在七个方面取得新突破,即在以优化营商环境为基础、全面深化改革上取得新突破,在创新驱动发展上取得新突破,在产业结构、经济结构调整上取得新突破,在区域协调发展上取得新突破,在服务和融入新发展格局上取得新突破,在更高水平对外开放上取得新突破,在提高人民生活品质上取得新突破。同时,确定17项重点任务,以确保省委、省政府决策部署能够落地实施,使战略任务与具体措施有效衔接。

从战略层面,我省提出一系列重大战略。主要包括:数字辽宁、智造强省、交通强省、文化强省、旅

游强省、幸福辽宁、教育强省、健康辽宁、平安辽宁等。重点在供给侧结构性改革、市场化深化改革、体制机制改革、补短板和新动能等方面,提出推动辽宁全面振兴全方位振兴,适应高质量发展要求的基本思路和战略路径。

从产业层面,我省着力建设数字辽宁、智造强省,跻身创新型省份前列,在国家发展大局中的战略地位更加重要。针对产业结构问题,我省提出要做好“三篇文章”。“改造升级‘老字号’”,就是要用人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术为装备制造业赋能增效,特别是要从自主研发、设计、制造及系统集成整个链条上提升装备制造智能化水平,促进制造业向智能、绿色、高端、服务方向转型升级。深度开发“原字号”,就是要对冶金、石化等“原字号”产业链

补链、延链、强链,改变石化行业“炼”有余而“化”不足、“粗化工”有余而“精细化工”不足、原材料有余而价值链不足的状况,推进“原字号”产业向产业链价值链中高端发展。培育壮大“新字号”,就是要强力推进战略性新兴产业、高技术制造业和高技术服务业发展,大力发展数字经济。突出抓好高端装备制造、集成电路、精细化工、生物医药、新材料和节能环保等产业发展;超前布局增材制造、柔性电子、第三代半导体、量子科技、储能材料等未来产业,打造标志产品和领军企业,形成新的产业梯队;充分发挥产业布局优化的场景资源优势,做好场景资源和数据资源开放,推动数字经济和实体经济深度融合,培育壮大数字产业集群。同时,要加快数字政府、数字社会建设,加快

提升公共服务、社会治理的智能化水平,实现辽宁“数字蝶变”。

从区域层面,积极构建“一圈一带两区”区域发展格局。遵循区域经济规律,顺应国家区域发展战略再平衡,发挥各地区比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。结合辽宁实际,构建以沈阳、大连“双核”为牵引的“一圈一带两区”区域发展格局。推动“一圈”“一带”“两区”区域互补、融合联动,构建高质量发展的板块支撑和动力系统。同时,加快资源型地区转型发展和县域经济高质量发展。“一圈”“一带”“两区”功能明显、优势互补,互为依托、协调联动,有利于提高资源配置效率,推动高质量发展。

深化改革激励创新 全力打造振兴发展新优势

实现新时代辽宁全面振兴全方位振兴,必须依靠改革破除发展瓶颈、汇聚发展优势、增强发展动力。其中,优化营商环境是破除深层次矛盾、消除体制机制障碍的重要举措。近年来,我省营商环境有了较大改善,同时也要看到,企业和群众的获得感还不够强,特别是在政务服务效能、制度性交易成本、信用体系建设、法治保障等方面,对标国际国内一流营商环境、对标市场主体和人民群众的期盼,我们还有差距。为此,省委把营商环境提升到事关发展全局的战略高度,以市场化法治化国际化为目标,全力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境。要把法治环境、信用环境建设作为优

化辽宁营商环境的突出任务,加快推进法治政府、诚信政府建设,健全完善社会信用制度体系,建立失信联合惩戒机制,严厉打击违法失信行为。

“十四五”时期应在以下方面深化改革:一是提高服务效率,简化办事流程。通过拓宽“一网通办”和“一网统管”等优化营商环境专项工程的广度和深度,让人民群众和企业能够享受到办事便捷高效的红利,吸引更多企业来辽宁投资办厂。二是提高公平度和透明度,建设法治良好的营商环境。营造和建设良好的法治营商环境能够使各个企业的自身合法权益得到有效保护,安心在辽宁发展壮大。三是落实各项政策,提升成本竞争优势。

成本竞争就是要把该降的降下去,该升的升上去。通过降低企业生产经营成本,全面落实减税降费政策等措施,努力帮助企业降低成本以减轻负担。四是打造生态宜居的生态环境。通过打造创新创业友好型环境以及生活居住友好型环境等,努力为各类人才、企业发展创造最优空间。

同时,我省也明确“十四五”时期经济领域的改革重点:在持续优化营商环境的基础上,深化国资国企改革,通过混合所有制改革、三项制度改革、董事会建设等措施,真正建立起具有中国特色的现代企业制度。有效培育与引入富有活力的市场主体和创新主体。优化科技创新制度供给,把

科技创新活动转变成为经济活动,把科技创新成果转化为社会现实生产力,提高科技对我省经济发展的贡献率。

在补齐短板的基础上,我省还要面向未来打造区域竞争的新优势。通过创新驱动再造新优势,力争使辽宁成为制造强国的核心支撑区;通过改革驱动再造新优势,力争使辽宁成为市场活力强、政府效率高、发展环境优的高端要素和人才集聚区;通过开放驱动再造新优势,力争使辽宁成为与东北亚合作的先导区和“一带一路”的重要交汇区。

(作者系省委党校(辽宁行政学院、省社会主义学院)经济学教研部主任、教授)

从四个维度把握人类文明新形态

任鹏李毅

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表重要讲话指出:“我们坚持和发展中国特色社会主义,推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展,创造了中国式现代化新道路,创造了人类文明新形态。”“文明”是中国式现代化新道路成功的一个重要密码,中国特色社会主义创造的人类文明新形态是百年中国共产党为什么“能”最具代表性的成功样本,它具有民族叙事和世界指向的双重意义,既推动和见证着中国作为一个文明型国家的复兴进程,又描绘和贡献了“多元现代性”的人类社会崭新图景,充分展现了现代性文明中国形态的新特质、新风格和新气派。

这种人类文明新形态具有鲜明的实践品格,是中国道路开辟的新文明

走自己的路,是党的全部理论和实践立足点,更是党百年奋斗得出的历史结论。100年来,我们党以“为有牺牲多壮志,敢教日月换新天”的大无畏气概,团结带领中国人民坚持和发展中国特色社会主义,创造了中国式现代化新道路,开辟了人类现代性文明中国形态构建的新实践和新境界。中国式现代化新道路,打破了现代化中的“工业化即现代化”“现代化即西方化”等思维定势,推动了人口规模巨大国家的现代化治理、全体人民共同富裕的现代创造、物质文明和精神文明的协调发展、人与自然的和谐共生,实现了一个拥有14亿人口的大国和平崛起,创造了人类发展史上的奇迹。这条新道路有效破解了“发展性”与独立性非此即彼”的发展中国家现代化悖论,不仅为中华民族伟大复兴开辟了光明前景,还拓展了发展中国家走向现代化的途径,深刻影响了人类文明进程,为探索人类文明新形态贡献了中国智慧和方案。

这种人类文明新形态蕴含厚重的人民底色,是以人民为中心的新文明

“中国共产党始终代表最广大人民根本利益,与人民休戚与共、生死相依,没有任何自己特殊的利益,从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。”在文明创造的价值选择上,我们党带领人民创造的人类文明新形态,始终坚持以人民为中心,为满足人民对美好生活的向往作为价值追求和实践目标,把“每个人的自由发展”为前提的“一切人的自由发展”作为最高目标,致力于“为人民谋幸福”和“为人类求解放”。这就从本质上区别于资本逻辑主宰下以资本为中心,资本主导劳动,人日益成为“单面人”的西方资本主义文明形态,首次在人类文明史的发展情境中确立起“人的逻辑”(优先出场)的价值尺度和实践进路,即坚持人民至上,一切为了人

民,一切依靠人民,不断促进人的全面发展和全体人民共同富裕,进而在人类现代性文明中国形态的创造完善中实现从资本逻辑向人民逻辑的革命性转变。

这种人类文明新形态遵循整体逻辑,是全面协调发展的新文明

相较于西方资本主义文明形态,中国道路开辟的人类文明新形态的一个突出特征,就在于坚持文明协调发展、社会全面进步。改革开放以来,我们从物质文明、精神文明“两手抓”,到经济、政治、文化、社会建设“三位一体”,再到“五位一体”,即推动“五大文明”协调发展,这一系列重大理论和实践创新,深化了我们党对人类现代性文明中国形态主体关系、价值范畴、构成内容的科学认识,极大提高了我们党在协调发展中对创造人类文明新形态的理论自觉和实践自觉。其具体表现为:在文明主体上强调人与自然、人与人、人与社会和谐关系的全面建构;在文明时空上注重传统与现代、民族与民族、国家与国家、民族与世界之间的文明交流互鉴、协力共进;在文明构成上要求物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明“五位一体”的协调有序;在文明发展上坚持把以人的现代化为中心的全面现代化作为重要目标。

这种人类文明新形态贯穿命运共同体理念,是富有世界意义的新文明

中国特色社会主义创造的人类文明新形态,既牢牢占据马克思主义这一科学真理与道义信仰的制高点,还内嵌着中华民族5000多年来一直追求和传承的协和万邦、天下大同的“和合”理念和文明理想,更强调吸收人类文明的先进成果,以文明交流超越文明隔阂、以文明互鉴超越文明冲突、以文明共存超越文明优越,为人类社会未来发展提供了文明新方案。这个新方案回答了“世界怎么了、应该怎么办”“人类向何处去”等关乎人类前途命运的重大课题,提出要推动构建人类命运共同体,弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值,坚持合作、不搞对抗,坚持开放、不搞封闭,坚持互利共赢、不搞零和博弈,反对霸权主义和强权政治,建设“一带一路”以及全球治理观,新安全观、发展观,正确义利观等一系列新理念新主张,成功开辟了一条合作共赢、共建共享的人类文明发展新道路,深刻改变着世界文明格局和话语格局,为世界发展和人类未来指明了前进方向。

(作者单位:东北大学马克思主义学院。本文为2020年辽宁省社科规划基金重点课题项目(L20WTA020)阶段性成果)

用好人才评价体系指挥棒

沈小平

百家之言

人才评价体系对于人才的培养、选拔、使用具有重要导向作用。习近平总书记近日在中央人才工作会议上强调,要完善人才评价体系,加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系,形成并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价体系。这是着眼解决人才评价体系自身存在突出问题,发挥人才评价指挥棒作用作出的部署要求,对于充分调动人才积极性和主动性创造性、促进科技人才潜心研究和创新、推动实现创新驱动发展具有关键性作用。

创新驱动实质上是人才驱动。对人才特别是科技人才来说,创新能力是核心要素,缺乏创新能力的人才难堪创新驱动发展的大任。因此,对人才特别是科技人才的评价,首先要看其有没有把自己的专业、本职工作,尤其是创新的质量和水平,要通过建立健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系,引导人才必须在专业上有自己的发展目标、行业的发展目标,潜心研究,创新贡献。一些行业、领域在人才评价中的唯学历、唯职称、唯论文等倾向备受诟病,原因就是这种评价标准误导了人才的精力投放。真正评价一个人的能力和水平,应该看其实实在在的贡献,考察其解决了多少实际问题,解决的问题对经济社会发展有什么重要作用和意义,而不应该仅看其论文的数量和影响因子、获奖的数量和级别、专利的数量等。

人才都具有共同的特质,但人才分布在各个领域和岗位,类型多、差别大,对不同类型、不同层次、不同行业的人才评价标准不应“一刀切”。现行的某些人才评价标准缺乏科学分类,不同程度存在对不同型人才“一把尺子量到底”,

存在重学历轻能力、重资历轻业绩、重论文轻贡献、重数量轻质量等问题,对一线创新创业人才正向激励作用不足。为此,要针对不同领域的岗位要求、不同类型的人才成长规律,实行分类评价,体现行业特点、层次和类型的不同要求,建立科学合理、各有侧重的人才评价标准,解决以往评价标准单一、评价手段趋同等现象。只有坚持“一把钥匙开一把锁”,切实防止“大水漫灌”“一刀切”,根据各行业、各领域特点,具体化、精准化、差异化,建立更加灵活、更加开放、更具实效的人才评价体系,才能为人才脱颖而出释放出制度机制最大的牵引性功能。

试玉要烧三日满,辨材须待七年期。科技成果评价与人才识别是一项既复杂且专业性强的工作,需要投入时间与精力。评成果、评立项、评进展、评职称,评各种“杰出”人物等各种各样的奖励批量化、“撒胡椒”太多,不利于人才专心创新、长期积累,甚至诱发急功近利和浮躁倾向。因此,既要改变“帽子(头衔)满天飞”的浮躁氛围,推进项目评审、人才评价、机构评估改革,又要遵循人才成长发展规律,科学设置评价考核周期,探索实施聘期评价制度,适当延长基础研究人才、青年人才评价考核周期,还要打破户籍、地域、所有制、身份、人事关系等限制,简化评审环节,改进评审方式。这样,才能让人才从名目繁多的评奖项目中解脱出来,有专心创新的成就感而无分心忙碌的疲惫感。

茂材需沃土,良禽择良木。下更实功夫为人才成长培土,花更多投入为人才发展铺路,以更科学的评价体系衡量人才价值,就一定能让各类人才绽放光彩,让各路人才大展其长,激活人才创新活力,为创新驱动发展注入不竭动力,为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利提供强有力的智力支持。

■新视界 SHIJIE

城市大了如何更好落实以人为本

中国城市和小城镇改革发展中心研究员冯奎在《经济日报》撰文认为,超大、特大城市需要带头更好将以人为本理念落到实处。

国家统计局近日发布的《经济社会发展统计图表:第七次全国人口普查超大、特大城市人口基本情况》显示,我国超大、特大城市数量已达到21个,其中上海、北京、深圳、重庆、广州、成都、天津这7座为超大城市(城区常住人口1000万人以上的城市),另有武汉、东莞、西安、杭州、佛山、南京、沈阳、青岛、济南、长沙、哈尔滨、郑州、昆明和大连等为特大城市(城区常住人口500万人以上1000万人以下的城市)。

城市的类型划分、层次归属、称号“晋级”等,历来是各方关注的热点。从城市研究的角度来看,超大、特大城市人口规模增加,城市个数增多,反映了城市化程度加深过程中人口流动的一种趋势,符合

城市化的一般规律。同时也要看到,城市是为人们服务的,超大、特大城市集聚了更多的人口,有着强劲的发展动力,但由于人口规模巨大,在规划建设与治理中也面临更多困难与复杂挑战。

以人为本是具体的,而非抽象的概念。第一,超大、特大城市一般都面临农业转移人口问题。目前,超大、特大城市规模判定,是以城区常住人口数量作为基本依据的。这里有一个较突出的问题就是城区常住人口中,有相当一部分是农业转移人口,他们并没有所在城市的户籍。有关数据显示,目前常住人口与户籍人口的城市化率差距还有16个百分点,其中多数是农业转移人口,总数达1.2亿。这类人口在城区生活,但在社会保障方面还面临着一些实际困难,期待所在的城市给予支持、帮助。

第二,涉及城区之外的人口。

一般来说,城市人口数远大于城区人口数。例如,按行政区来讲,重庆市的人口是3205万人,而城区人口只有1634万人。很显然,重庆市只有一半人生活在城区,还有一半人生活在城区之外的乡村、库区等地方。所以说,实施以人为本的城市化,绝不是只考虑城区人口,而是要统筹考虑以城带乡、城乡融合,最终实现共同发展。

第三,涉及城区人口的结构。21个超大、特大城市中,60岁及以上人口占比超过20%的有上海、重庆、天津、沈阳、青岛、哈尔滨、大连等城市,还有一些城市接近20%。这些城市进入中度老龄化,社会压力普遍增加,同时医疗、护理、餐饮等服务的需求全面上升,城市要注重面临转型考验。这些城市要发展推动城市的基础设施、服务等更加适老、宜老,同时还需要深入谋划如何激发城市内在活力,避免城市未富

先老。从更广义的意义上讲,深度城市化是我国城市化、中度或深度老龄化,是大国超大、特大城市发展和国家发展中的重大问题。

综合来看,超大、特大城市人口规模增加是趋势性现象,同时应冷静地作出进一步分析,看到其结构特征以及规模背后可能存在的问题,并针对其演进趋势采取相应的对策。超大、特大城市规模扩大,数量增多,人口总量一再突破控制目标,说明城市发展规划需要作出相应调整优化。超大、特大城市的出现,为城乡融合发展和乡村振兴带来了新的动力,需要进一步改革城乡制度,推动要素流动,释放城市化的活力;需要加强智慧城市、韧性城市和平安城市建设,提升城市治理水平。所有这一切,都是要让超大、特大城市的发展质量与人口规模相匹配,让以人为本的理念落在实处。