

从“试点”到“示范” 转型之城再出发

——阜新立足新起点推进高质量转型全方位振兴

本报记者 侯悦林

核心提示

从“试点”到“示范”，阜新市迎来质变一刻。

2001年，阜新成为全国首个资源枯竭型城市经济转型试点市。“经济转型”，这一阜新用智慧、汗水浇灌出来的新词组，被《现代汉语辞海》收录，成为解读资源型城市转型的重要见证。

9月29日，阜新市第十三次党代会胜利闭幕。会议在全面总结20年转型经验基础上，提出了今后5年的奋斗目标，描绘了2035年远景蓝图。创建全国资源型城市转型示范市，成为全市上下为之奋斗的共同目标。

今年，恰逢阜新转型20年，“十四五”开局之年。站在新起点上，转型之城阜新，抖擞精神再出发。



阜新实施企业“上云用数赋智”行动，打造一批智能工厂、智能车间。

本版图片由阜新市委宣传部提供

新起点：全面完成转型初期任务

阜新转型始于煤炭枯竭，摆脱煤炭依赖，大力发展接续替代产业是重中之重。

20年后，煤炭工业产值占规模以上工业比重下降到4.4%，新能源、绿色食品、高端装备制造、精细化工“四个优势产业”占比达到80%。一降一升之间，“一煤独大”的单一产业结构得到根本扭转，代之“四梁八柱”多元支撑、集群发展的产业格局。

考量20年转型成就，有许多数据的强力支撑：经济总量是转型前的7.2倍，主城区面积由49.2平方公里扩大到100多平方公里，城乡居民人均可支配收入年均增长10%以上……

20年沧桑巨变，20年风物流转，20年砥砺前行。总结梳理过往，是为了汲取前行之力。如果把历史坐标拉近到最近5年，我们不难发现，这是阜新发展史上极不平凡、具有里程碑意义的5年，既是一部爬坡过坎、负重前行的奋斗史，也是一部继往开来、与时俱进的发展史。

柳河两岸从风沙漫卷到鱼

米之乡，新邱露天矿从废弃矿坑到激情赛道，煤矸石从工业固废到制砖、造纸的宝贵资源……阜新之变让人目不暇接。

细河岸畔崛起智能无人系统产业基地，“光热+”清洁取暖让城乡百姓告别煤炉，白花花的沙坨子变身绿油油的草原……阜新之治让人眼前一亮。

经济社会发生翻天覆地变化，转型初期确定的目标任务全面完成。回望波澜壮阔的来路，无数奋斗者深感创业充满艰辛，成绩来之不易，经验弥足珍贵。阜新市认真贯彻落实习近平总书记关于资源型城市转型发展的指示批示精神，在答好转型答卷过程中，凝练出弥足珍贵的5条经验：必须坚持党的全面领导，必须坚持新发展理念，必须坚持与时俱进、解放思想，必须坚持转变作风，必须坚持以人民为中心的发展思想。

这些成功经验如同一把把金钥匙，将全面开启高质量转型、全方位振兴之门，助力阜新重振雄风、再创辉煌。



废弃的露天煤矿建成了汽车场地越野赛道。



阜新葡萄品质好产量高，通过电商平台销往全国。

新征程：创建全国资源型城市转型示范市

“经济转型试点取得的阶段性成果，只是万里长征走出的第一步。”阜新市第十三次党代会在总结转型经验的同时，也直面经济总量偏小、产业结构不尽合理、创新能力不够强等问题，号召党员干部正确认识新阶段、新任务、新挑战，保持清醒头脑，增强机遇意识，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机，于变局中开新局。

党代会锚定了清晰的奋斗目标，制定了具体的行动措施，号召全体党员干部争做排头兵，以高质量转型、全方位振兴为主题，以创建全国资源型城市转型示范市为目标，实施创新驱动、工业强市、乡村振兴、生态立市战略，推动体制机制、发展方式、产业结构、城市功能、社会治理转型，促进经济振兴、

文化振兴、社会振兴、生态振兴、作风振兴。党代会描绘出令人激动的发展愿景：通过5年努力，高质量转型实现新突破，全方位振兴取得新成效，经济社会发展迈上新台阶，形成政治生态清明、营商环境一流、创新活力迸发、产业结构优化、生态环境美好、社会文明和谐、人民生活幸福的转型振兴新局面。

创新元素、人才力量延伸到经济社会的方方面面。项目建设强化“双招双引”，把引进建链、补链、延链、强链项目与引进高端人才、创新团队放在同等重要位置，实现产业链、价值链和创新链的紧密耦合。实施高新技术企业倍增计划，建立科技型中小微企业培育库，打造一批“雏鹰”“瞪羚”企业和行业领军企业，高新技术企业数量和产业增加值实现倍增。

阜新曾是闻名全国的“煤电之城”，人民币、邮票上都曾出现过海州露天矿电铲挖煤的场景。伴随资源枯竭，昔日辉煌不再。转型以来，尤其是近年来，丰硕的成果令人欣喜，发展的愿景令人振奋，全市上下焕发出前所未有的创新创业激情，呈现万众一心谋发展、万马奔腾促转型的崭新局面。

阜新，物阜民丰，焕然一新。

新机制：以创新汇聚发展新优势

从1897年挖出第一锹煤，阜新煤炭采掘史已逾百年。解放思想，摆脱煤炭依赖，并非一蹴而就。

阜新市委主要领导表示，要打破传统思维、习惯路径，坚持系统思考、顶层设计，以深化改革、创新驱动引领发展方式转变，汇聚发展优势，突破发展瓶颈，为永续发展注入不竭动力。

去年以来，阜新以集成创新姿态，涌现出一系列高水平制度创新成果，先后出台“激励新时代新担当新作为”工作机制、“一局+五中心”政务服务管理机制、“千千结”互帮互助工作机制等，成为推动高质量转型的核心驱动力。

单月调度信访、双月调度项目、季度调度乡镇、重点工作“三调度”工作机制让各县区、部门以及乡镇同台竞技，晒成绩、找差距、比干劲，形成浓厚的比学赶超、奋楫勇进的创新创业氛围。

阜新市委大力倡导“一线工



阜新以数字赋能农业增效，无人机成了花生种植户的新“农具”。

作法”，工作在一线推进、措施在一线落实、问题在一线解决。建立“阜新速度”项目形成机制，以一流的营商环境助推项目当年开工、当年投产、当年见效。

立足新发展阶段、贯彻新发

展理念，融入新发展格局，是阜新今后一个时期的重大战略任务，关键在于一个“新”字。

去年，阜新万人发明专利拥有量增幅跃居全省首位。在创新的强力驱动下，固定资产投资增

速、地区生产总值增速、市场主体数量增幅居全省前列，主要经济指标增幅均高于全省平均水平。

为了让各类人才的创造活力竞相迸发，聪明才智充分涌流，阜新打出一套政策组合拳。实施人才新政，连续两年举办“阜新英才”发布典礼，以城市为名，向人才致敬。建立院士温泉公寓和优秀专家疗养基地，成立服务专班，提供保姆式服务，营造尊重知识、尊重人才的社会氛围。

阜新与30多家高校院所合作共建，推动企业与高校院所建立利益联结机制，让科技创新为高质量发展插上腾飞的翅膀。与清华大学联手，对海州露天矿抽水蓄能电站进行科技攻关；与北京理工大学携手，为海州智能无人系统产业基地提供强大智力支撑；与辽宁工程技术大学合作，推动矿山修复治理、绿色矿山建设行稳致远；与辽宁省农业科学院共建阜新市农业科学院和

大湾区一黑土地产业技术研究院，打造科技共建“升级版”。

依托京沈客专，发挥彰武草原、新邱赛道、民俗文化等特色优势，打响“快慢由你·悠游阜新”品牌，打造全域旅游目的地。突出抓好电子商务发展，持续放大阜新蒙古族自治县和彰武县国家电子商务“互联网+”示范县效应，打造一批网红直播基地，加快建立覆盖城乡的电子商务体系和物流配送体系，培育壮大本土电商平台。

阜新，物阜民丰，焕然一新。

借助数字赋能 谋求“三个转变”

本报记者 侯悦林

转型以来，阜新市不断优化产业结构，新能源、绿色食品、高端装备制造、精细化工“四个优势产业”强势崛起，规模农业、品牌农业实现数量质量双提升，服务业实现提档升级，新产业、新业态、新模式层出不穷。“十四五”期间，数字赋能、三产融合将深刻改变现有经济格局，实现一个又一个转变。

由农业大市向农业强市转变。高标准建设阜新市农业科学院，持续提高农业科技含量，建立从种到收、从育种到屠宰加工的全流程绿色化标准体系。实施品牌提升行动，叫响阜新花生等特色品牌。以阜新国家农业科技园区为龙头，构建粮经饲统筹、产加销一体的产业

格局。积极推进国家北方农牧交错带现代农业发展试点市建设。

大力实施乡村建设行动，抓好农村饮水、灌溉、河渠“三网”建设。积极推进农村人居环境整治，打造一批美丽乡村示范村。

实施家庭农场、职业农民培育计划和农民专业合作社质量提升行动，培育新型农民。鼓励农民开展多种经营，促进自然人农业向法人农业、传统农民向职业农民、半机械化耕作向智能化生产转变。

由传统能源大市向新能源强市蝶变。大力实施工业强市战略，推动“四个优势产业”链条化延伸、规模化集聚、高端化升级，打造以新能源、绿色食品、高端装备制造和精细化工为

主的千亿级产业集群，培育壮大氢能、无人机、大数据等新兴产业。

推动风电、光伏等新能源开发应用，探索“风、光、氢、蓄”一体化实施路径，打造具有全国影响力的能源综合创新示范市。强化龙头企业带动作用，促进种植绿色化、养殖生态化，推进农产品加工向绿色食品制造升级，建设全国重要的绿色食品基地。

实施企业“上云用数赋智”行动，推动企业智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸融合升级，打造智能制造高地。推动智能无人技术向农业转移、电子商务向农村延伸，促进种植信息化、养殖智能化、农产品电商化，打造智慧农业

高地。开展全域旅游平台化、数字化建设，培育垂直电商、无人零售、智慧物流等新业态新模式，打造数字服务高地。利用数字技术优化提升政府管理和服务，加快智慧教育、智慧医疗等数字化服务普惠应用，不断升级城市管理数字化指挥中心，谋划建设“城市大脑”，建设数字政府、数字社会、数字城市。

由传统服务业向现代服务业升级。推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，加快发展研发设计、服务外包、商务咨询、检验检测认证、金融保险等服务业，搭建农业科技、检验检测、安全追溯等服务平台，加快一二三产业融合发展。抓好现代物流业发展，推动煤

炭物流向综合物流转型，积极构建大宗商品、农产品冷链物流网络。推动生活性服务业品质化发展，以提升便利度和改善服务体验为导向，加快发展文化旅游、商贸流通、康养体育、养老托幼、家政服务，增加高品质服务供给。

阜新，物阜民丰，焕然一新。

阜新时讯 SHIXUN

微党课 成为基层党建“金名片”

本报讯 记者侯悦林报道 近日，阜新市10节微党课入选中央组织部“党课开讲啦”专栏精品党课展播，微党课成为阜新基层党建的“金名片”。

阜新市第十三次党代会提出，推进高质量转型、全方位振兴，关键在党。要创新基层党组织活动方式，实施党建赋能、服务发展专项行动，持续开展党建项目拉练、“千千结”、基层党组织评星定级等活动，打造阜新特色党建品牌。

以提升组织力为重点，把党的基层组织建设成坚强的战斗堡垒。统筹推进各领域党建工作，加强基层党组织带头人队伍建设，不断提升党支部建设标准化、规范化、制度化水平。落实“周末大讲堂”制度，引导党员干部善于学习、主动学习。

建立完善干部考核评价、容错纠错机制，实施“激励新时代新担当新作为”表彰制度，激发干事创业热情。健全实施人才新政，坚持“阜新英才”发布机制，营造尊重知识、尊重人才的社会氛围。大力践行“一线工作法”，坚持重点工作“三调度”工作机制，深化“六个一”专项行动，促进干部不断强化斗争精神，想干事、会干事、能干事、干成事。

锁定“双碳”目标 推动绿色转型

本报讯 记者侯悦林报道 在阜新蒙古族自治县东梁镇吐呼噜村，半人家安装了“光热+”清洁取暖系统。这个冬天，村民们再也不用冒烟呛咳地烧炕了。阜新市锁定“双碳”目标，探索新能源主导降碳、生态辅助汇碳的碳中和实践路径，构建具有阜新特色的“低碳城市”发展路径，让绿色成为高质量发展最亮的底色。

阜新市推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念，倡导绿色生产生活方式，推动经济社会发展全面绿色转型。优化资源利用方式，开展“源、网、荷、储”一体化的零碳产业园区建设试点。大力发展循环经济，加快再生资源回收利用产业发展，建设国家大宗固废综合利用基地。抓好企业绿色化改造，引导企业实施节能节水、资源综合利用和清洁生产改造，建设一批绿色车间、绿色矿山、绿色工厂。推进冬季清洁取暖全覆盖，创建国家清洁能源供暖试点城市。推进垃圾分类处理全覆盖，提升生活垃圾回收利用率，积极建设“无废城市”。加快新能源汽车推广应用，扩大绿色产品消费规模，开创全民“绿色+”时代。

五年经济社会发展盘点

过去的五年，党的建设全面加强，综合经济实力稳步提升，产业结构持续优化，城乡面貌大为改观，人民生活水平大幅提高，阜新经济社会发展发生深刻变化，取得一系列丰硕成果。

实力提升

地区生产总值、一般公共预算收入、固定资产投资等主要指标稳步增长，突破辽西北发展三年攻坚计划，实现“三连冠”，全省实绩考核连续两年进入第一方阵。

结构优化

改变“一煤独大”局面，新能源、绿色食品、高端装备制造、精细化工“四个优势产业”强势崛起，占规模以上工业总产值80%以上。培育壮大氢能、无人机、大数据等新兴产业，县域经济发展壮大，阜新蒙古族自治县、彰武县综合实力在全省41个县排名中大幅提升。

开放创新

“一网一门一次”营商环境改革持续深化，省级政务服务标准化试点取得阶段性成效。对外开放取得新成效，累计利用外资、进出口总额创历史新高。

创新驱动

“阜新英才”发布机制成效显著，一批优秀人才集聚阜新。科技创新能力明显增强，万人发明专利拥有量增幅跃居全省首位。

完善基础

城市总体规划修编完成，常住人口城镇化率达到61.7%。京沈客专、新通客专、阜盘高速全线通车，阜奈高速开工建设，主城区“八横八纵一环”路网框架基本成型。新政务服务大厅、玉龙枢纽客运站等重点城建工程投入使用，辽西北供水阜新配套工程建成通车。

生态改善

海州露天矿综合治理、新邱百年赛道建设和彰武草原生态恢复成效明显。细河提升改造、柳河综合治理全面铺开。累计造林78.7万亩，森林覆盖率提高到28%，空气质量优良率提高到80%以上。

文化润城

查海文化、矿山文化、民族文化交相辉映，“玛瑙城”“篮球城”“温泉城”“赛道城”和“智能城”品牌影响力不断扩大，荣获“世界玛瑙之都”“中华诗词之市”荣誉称号。

民生幸福

城乡居民人均可支配收入稳定增长，建档立卡贫困人口全部稳定脱贫，197个贫困村出列，阜新蒙古族自治县、彰武县脱贫摘帽。就业形势持续向好，社会保障体系不断健全，居民生活环境显著改善。

本报记者 侯悦林 整理