

# 共克时艰,同谋发展 携手谱写远东合作新篇章

## ——在第六届东方经济论坛全会开幕式上的致辞

(2021年9月3日)

中华人民共和国主席 习近平

尊敬的普京总统,  
女士们、先生们、朋友们:  
感谢普京总统盛情邀请。很高兴  
时隔3年再次出席东方经济论坛。

今天是中国人民抗日战争暨世界  
反法西斯战争胜利76周年纪念日。8  
月25日,我同普京总统通电话。我们  
一致认为,国际社会应该坚定捍卫第  
二次世界大战胜利成果,维护历史真  
相,坚持以史为鉴、开创未来。

今年6月,我同普京总统成功举

行视频会晤,共同宣布《中俄睦邻友好  
合作条约》延期,就加强中俄战略协作  
和全方位务实合作等重大问题达成新  
的共识,新时代中俄全面战略协作伙  
伴关系活力十足、前景广阔。

当前,世界格局深刻变革,新冠肺  
炎疫情起伏不定,世界经济艰难复  
苏。东北亚区域合作既面临严峻挑  
战,也面临重要机遇。各方应该立足  
地区,放眼世界,共克时艰,同谋发展。

——我们要在应对疫情挑战方面

相互助力,加强疫苗研发、生产合作,为  
国际社会提供更多公共产品,坚决反对  
将疫苗和病毒溯源问题政治化,致力于  
推动构建人类卫生健康共同体。

——我们要在推进互利合作方面持  
续发力,深化共建“一带一路”同欧  
亚经济联盟对接合作,支持数字经济  
创新发展,共同应对全球气候变化,推  
动地区经济社会发展。

——我们要在维护地区和平稳定方  
面形成合力,通过对话沟通弥合分

歧,凝聚共识,树立共同、综合、合作、  
可持续的安全观,携手建设和谐安宁的  
共同家园。

今年是中国共产党百年华诞,中  
国已经开启全面建设社会主义现代化  
国家新征程。我们愿同各方一道努力,  
秉持真正的多边主义,讲信修睦,合  
作共赢,向着推动构建人类命运共  
同体的目标稳步迈进。

谢谢大家。

(新华社北京9月3日电)

# 中办国办印发意见 在城乡建设中加强历史文化保护传承

## 二、构建城乡历史文化 保护传承体系

(四)准确把握保护传承体系基本  
内涵。城乡历史文化保护传承体系是  
以具有保护意义、承载不同历史时期  
文化价值的城市、村镇等复合型、活态  
遗产为主体和依托,保护对象主要包  
括历史文化名城、名镇、名村(传统村  
落)、街区和不可移动文物、历史建筑、  
历史地段,与工业遗产、农业文化遗产、  
灌溉工程遗产、非物质文化遗产、地  
名文化遗产等保护传承共同构成的  
有机整体。建立城乡历史文化保护传  
承体系的目的是在城乡建设中全面保  
护好中国古代、近现代历史文化遗产  
和当代重要建设成果,全方位展现  
中华民族悠久连续的文明历史、中国  
近现代历史进程、中国共产党团结  
带领中国人民不懈奋斗的光辉历程、  
中华人民共和国成立与发展历程、改  
革开放和社会主义现代化建设的伟大  
征程。

(五)分级落实保护传承体系重点  
任务。建立城乡历史文化保护传承体  
系三级管理体制。国家、省(自治区、  
直辖市)分别编制全国城乡历史文化  
保护传承体系规划纲要及省级规划,  
建立国家级、省级保护对象的保护名  
录和分布图,明确保护范围和管控要  
求,与相关规划做好衔接。市县按照  
国家和省(自治区、直辖市)要求,落实  
保护传承工作属地责任,加快认定公  
布市县县级保护对象,及时对各类保  
护对象设立标志牌,开展数字化信息采  
集和测绘建档,编制专项保护方案,制  
定保护传承管理办法,做好保护传承  
工作。具有重要保护价值、地方长期未  
申报的历史文化资源可按相关标准  
列入保护名录。

## 三、加强保护利用传承

(六)明确保护重点。划定各类保  
护对象的保护范围和必要的建设控  
制地带,划定地下文物埋藏区,明  
确保护重点和保护要求。保护文物本  
体及其周边环境,大力实施原址保  
护,加强预防性保护、日常保养和保  
护修缮。保护不同时期、不同类型  
的历史建筑,重点保护体现其核心价  
值的外观、结构和构件等,及时加固修  
缮,消除安全隐患。保护能够真实反  
映一定历史时期传统风貌和民族、地  
方特色的历史地段。保护历史文  
化街区的历史肌理、历史街巷、空间尺  
度和景观环境,以及古井、古桥、古树  
等环境要素,整治不协调建筑和景  
观,延续历史风貌。保护历史文化名  
城、名镇、名村(传统村落)的传统格  
局、历史风貌、人文环境及其所依存  
的地形地貌、河湖水系等自然景观环  
境,注重整体保护,传承传统营建智  
慧。保护非物质文化遗产及其依存  
的文化生态,发挥非物质文化遗产的  
社会功能和当代价值。

(七)严格拆除管理。在城市更新  
中禁止大拆大建,拆真建假、以假乱  
真,不破坏地形地貌,不砍老树,不破  
坏传统风貌,不随意改变或侵占河  
湖水系,不随意更改老地名。切实保  
护能够体现城市特定发展阶段、反映重  
要历史事件、凝聚社会公众情感记忆  
的既有建筑,不随意拆除具有保护价  
值的老建筑、古民居。对于因公共利  
益需要或者存在安全隐患不得不拆  
除的,应进行评估论证,广泛听取相关部  
门和公众意见。

(八)推进活化利用。坚持以促  
保,让历史文化遗产在有效利用中成  
为城市和乡村的特色标识和公众的时  
代记忆,让历史文化和现代生活融  
为一体,实现永续传承。加大文物开放  
力度,利用具备条件的文物建筑作为  
博物馆、陈列馆等公共文化设施。活

化利用历史建筑、工业遗产,在保持原  
有外观风貌、典型构件的基础上,通过  
加建、改建和添加设施等方式适应现  
代生产生活需要。探索农业文化遗产、  
灌溉工程遗产保护与发展路径,促  
进生态农业、乡村旅游发展,推动乡  
村振兴。促进非物质文化遗产合理利  
用,推动非物质文化遗产融入现代生  
产生活。

(九)融入城乡建设。统筹城乡空  
间布局,妥善处理新城和老城关系,合  
理确定老城建设密度和强度,经科学  
论证后,逐步疏解与历史文化保护传  
承不相适应的工业、仓储物流、区域性  
批发市场等城市功能。按照留改拆并  
举、以保留保护为主的原则,实施城市  
生态修复和功能完善工程,稳妥推进  
城市更新。加强重点地段建设活动管  
控和建筑、雕塑设计引导,保护好传  
统文化基因,鼓励继承创新,彰显城市特  
色,避免“千城一面、万楼一貌”。依托  
历史文化街区和历史地段建设文化展  
示、传统居住、特色商业、休闲体验等  
特定功能区,完善城市功能,提升城市  
活力。采用“绣花”、“织补”等微改造  
方式,增加历史文化名城、名镇、名村  
(传统村落)、街区和历史地段的公共  
开放空间,补足配套基础设施和公共  
服务设施短板。加强多种形式应急力  
量建设,制定应急处置预案,综合运用人  
防、物防、技防手段,提高历史文  
化名城、名镇、名村(传统村落)、街区  
和历史地段的防灾减灾救灾能力。统  
筹乡村建设与历史文化名镇、名村(传  
统村落)及历史地段、农业文化遗产、  
灌溉工程遗产的保护利用。

(十)弘扬历史文化。在保护基础  
上加强对各类历史文化遗产的研究阐  
释工作,多层次、全方位、持续性挖掘  
其历史故事、文化价值、精神内涵。分  
层次、分类别串联各类型历史文化遗产,  
构建融入生产生活的历史文化展示线  
路、廊道和网络,处处见历史、处处显  
文化,在城乡建设中彰显城市精神和  
乡村文明,让广大人民群众在日用而不  
觉中接受文化熏陶。加大宣传推广  
力度,组织开展传统节日庆典、纪念活  
动、文化年等形式多样的文化主题活  
动,创新表达方式,以新闻报道、电  
视剧、电视节目、纪录片、动画片、短视频  
等多种形式充分展现中华文明的影  
响力、凝聚力和感召力。

## 四、建立健全工作机制

(十一)加强统筹协调。住房城乡  
建设、文物部门要履行好统筹协调职  
责,加强与宣传、发展改革、工业和信  
息化、民政、财政、自然资源、水利、农  
业农村、商务、文化和旅游、应急管理、  
林草等部门的沟通协商,强化城乡建  
设与各类型历史文化遗产保护工作协  
同,加强制度、政策、标准的协调对  
接。加强跨区域、跨流域历史文化遗  
产的整体保护,结合国家文化公园建  
设保护等重点工作,积极融入国家重  
大区域发展战略。

(十二)健全管理机制。建立历史  
文化资源调查评估长效机制,持续开  
展调查、评估和认定工作,及时扩充保  
护对象,丰富保护名录。坚持基本建  
设考古前置制度,建立历史文化遗产  
保护提前介入城乡建设的工作机制。  
推进保护修缮的全过程管理,优化对  
各类保护对象实施保护、修缮、改造、  
迁移的审批管理,加强事中事后监  
管。探索活化利用底线管理模式,分  
类型、分地域建立项目准入正负面清  
单,定期评估,动态调整。建立全生命  
周期的建筑管理制度,结合工程建设  
项目审批制度改革,加强对既有建筑  
改建、拆除管理。

(十三)推动多方参与。鼓励各方  
主体在城乡历史文化保护传承的规  
划、建设、管理各环节发挥积极作用。  
明确所有权人、使用人和监管人的保  
护责任,严格落实施工图设计文件  
审查,加强施工过程监管,确保工程  
质量和安全。鼓励社会力量广泛参  
与保护传承工作,充分发挥市场作用,  
激发人民群众的主动性、积极性,形  
成有利于城乡历史文化保护传承的体  
制机制和社会环境。

## (三)主要目标

到2025年,多层次多要素的城乡  
历史文化保护传承体系初步构建,城  
乡历史文化遗产基本做到应保尽保,  
形成一批可复制可推广的活化利用经  
验,建设性破坏行为得到明显遏制,历  
史文化保护传承工作融入城乡建设  
的格局基本形成。

到2035年,系统完整的城乡历史  
文化保护传承体系全面建成,城乡历  
史文化遗产得到有效保护、充分利用,  
不敢破坏、不能破坏、不想破坏的体制  
机制全面建成,历史文化保护传承工  
作全面融入城乡建设和经济社会发展  
大局,人民群众文化自觉和文化自信  
进一步提升。

护责任,严格落实保护管理要求。简  
化审批手续,制定优惠政策,稳定市场  
预期,鼓励市场主体持续投入历史文  
化保护传承工作。

(十四)强化奖励激励。鼓励地方  
政府研究制定奖补政策,通过以奖代  
补、资金补助等方式支持城乡历史文  
化保护传承工作。开展绩效跟踪评价,  
及时总结各地保护传承工作中的好  
经验好做法,对保护传承工作成效显  
著、群众普遍反映良好的,予以宣传  
推广。对在保护传承工作中作出突出  
贡献的组织和个人,按照国家有关规  
定予以表彰、奖励。

(十五)加强监督检查。建立城乡  
历史文化保护传承日常巡查管理制度,  
市县根据当地实际情况将巡查工  
作纳入社区网格化管理、城市管理综  
合执法等范畴。建立城乡历史文  
化保护传承评估机制,定期评估保护传  
承工作情况、保护对象的保护状况。  
健全监督检查机制,严格依法行政,  
加强执法检查,及时发现并制止各类违  
法破坏行为。国家相关主管部  
门及时开展抽查检查。鼓励公民、法人  
和其他组织举报涉及历史文化保护传  
承的违法违規行为。加强对城乡历  
史文化遗产数据的整合共享,提升监  
测管理水平,逐步实现国家、省(自  
治区、直辖市)、市县三级互联互通的动  
态监管。

(十六)强化考核问责。将历史文  
化保护传承工作纳入全国文明城市测  
评体系。强化对领导干部履行历史文  
化保护传承工作中经济责任情况的审  
计监督,审计结果以及整改情况作为  
考核、任免、奖惩被审计领导干部的重  
要参考。对列入保护名录但因保护不  
力造成历史文化价值受到严重影响的  
历史文化遗产,列入濒危名单,限期进行  
整改,整改不合格的退出保护名录。对不  
尽责履责、保护不力,造成已列入保护名  
录的保护对象或应列入保护名录而未列  
入的历史文化资源的历史文化价值受  
到严重破坏的,依规依纪依法对相关责  
任人和责任单位作出处理。加大对城乡  
历史文  
化保护传承的公益诉讼力度。

## 五、完善保障措施

(十七)坚持和加强党的全面领  
导。各级党委和政府要深刻认识在  
城乡建设中加强历史文化保护传承的  
重要意义,始终把党的领导贯穿保护传  
承工作的各个方面各环节,确保党中央、  
国务院有关决策部署落到实处。

(十八)完善法律法規。修改《历  
史文化名城名镇名村保护条例》,加  
强与文物保护法等法律法规的衔接,  
制定修改相关地方性法规,为做好城  
乡历史文化保护传承工作提供法治  
保障。

(十九)加大资金投入。健全城  
乡历史文化保护传承工作的财政保  
障机制,中央和地方财政要依据各级  
事权做好资金保障。地方政府要将保  
护资金列入本级财政预算,重点支  
持国家级、省级重大项目和革命老  
区、民族地区、边疆地区、脱贫地区的  
历史文  
化保护传承工作。鼓励按照  
市场化原则加大金融支持力度,拓  
展资金渠道。

(二十)加强教育培训。在各级党  
校(行政学院)、干部学院相关班次中  
增加培训课程,提高领导干部在城  
乡建设中保护传承历史文化的意识和能  
力。围绕典型违法案例开展领导干部  
专题警示教育。加强高等学校、职业  
学校相关学科专业建设。加强专业人  
才队伍建设,建设城乡历史文  
化保护传承国家智库。开展技术人  
员和基层管理人员的专业培训,健全修  
缮技艺传承人和工匠的培训、评价机制,  
弘扬工匠精神。

“坚持一切从实际出发,是我们想问  
题、作决策、办事情的出发点和落脚点”  
“干事担事,是干部的职责所在,也是  
价值所在”。在2021年秋季学期中央  
党校(国家行政学院)中青年干部培训  
班开班式上,习近平总书记对年轻干  
部练好内功、提升修养提出明确要求,  
“注重实际、实事求是”“勇于担当、善  
于作为”是重要方面。

实事求是,是马克思主义的根本观点,  
是中国共产党人认识世界、改造世界  
的根本要求,是我们党的基本思想  
方法、工作方法、领导方法。马克思主义  
政党最重要的理论品格,就是坚持一切  
从实际出发,理论联系实际、实事求是,  
在实践中检验真理和发展真理,不断推  
进实践基础上的理论创新。这种与时俱进  
的理论品格,是我们党始终保持蓬勃生  
命力、创造力的关键所在。100年来,  
党领导人民浴血奋战,百折不挠,创造  
了新民主主义革命的伟大成就;自力更  
生、发愤图强,创造了社会主义革命和  
建设的伟大成就;解放思想、锐意进取,  
创造了改革开放和社会主义现代化建设  
的伟大成就。历史和实践证明:能不能做  
到实事求是,是党和国家各项工作成  
败的关键。什么时候理论联系实际、坚  
持实事求是,党和人民事业就能够不断取  
得胜利;反之,党和人民事业就会受到损  
失,甚至出现严重曲折。实事求是是  
马克思主义的精髓,我们过去取得的一  
切成就都是靠实事求是,今天,要把新时  
代中国特色社会主义事业继续推向前进,  
还是要靠实事求是。

习近平总书记指出:“坚持从实际出  
发,前提是深入解  
实际,只有这样才能做到实事求是。”要了解  
实际,就要掌握调查研究这个基本功,坚持  
眼睛向下、脚步向  
下,经常扑下身子、沉到一线,真正把情况摸  
透;既要“身入”基层,更要“心到”基层,听真话、察  
真情,真研究问题、研究真问题;在深入分析  
思考上下功夫,去粗取精、去伪存真,由此及彼、由表及里,找到事物  
的本质和规律,找到解决问题的办法。我们要自觉  
坚定实事求是的信念,增强实事求是的本领,时时处处  
把实事求是牢记于心、付之于行,把实事求是贯穿到各  
项工作中去,经常、广泛、深入开展调查研究,努力把真  
实情况掌握得更多一些,把客观规律认识得更透一些,  
为做好各项工作、担当作为打下扎实基础。

习近平总书记强调:“坚持从实际出  
发、实事求是,不只是思想方法问题,也是  
党性强不强问题。从当前  
干部队伍实际看,坚持实事求是是最需要解决的是  
党性问题。”干部是不是实事求是是  
可以从很多方面来看,最根本的要看是  
不是讲真话、讲实话,是不是干实事、求  
实效。年轻干部要坚持以党性立身做事,  
把说老实话、办老实事、做老实人作为  
党性修养和锻炼的重要内容,敢于坚持  
真理,善于独立思考,坚持求真务实,还要深  
刻认识到,党把干部放在各个岗位上是  
要大家担当干事,而不是做官享  
福。改革发展稳定工  
作那么多,要做好工作都要担当作为。  
担当和作为是一  
体的,不作为就是不担当,有作为就要有担当。  
做事总是有风险的。正因为有风险,才需要  
担当。凡是有利于党和人民的事,我们就要  
事不避难、义不逃责,大胆地干、坚决地干。  
面对新形势新任务,我们要保持“越  
是艰险越向前”的英雄气概,保持“敢教日月换新天”的昂扬斗志,勇挑重  
担、苦干实干,在新时代新征程中留下许  
多党报国的奋斗足迹。

一代人有一代人的使命,一代人有一代人的担当。我们已经走  
过千山万水,还需要继续跋山涉水。  
前进道路上,牢记党的性质宗旨,牢记党的  
初心使命,注重实际、实事求是,勇于担当、善  
于作为,不懈奋斗、永远奋斗,我们就一定能  
为党和人民争取更大光荣! (新华社北京9月3日电)

## 我国职称系列改革任务总体完成

据新华社北京9月3日电

(记者姜琳)记者3日从人力资源  
社会保障部获悉,《关于深化实验  
技术人才职称制度改革的指导意见》  
近日印发,学校和科研机构的实验  
技术人才今后评职称将不做  
论文、专利数量的硬性要求。至  
此,27个职称系列的改革指导意  
见全部出台,我国职称系列改革任  
务总体完成。

据介绍,此次职称系列改革健

全了制度体系,完善了评价标准,  
创新了评价机制,为工程、经济、会  
计等11个职称系列首次设置正高  
级职称,近3000万相关专业技术人员  
突破了职称“天花板”;将新兴职业  
纳入职称评价范围,新增艺术创意  
设计、动漫游戏、运动防护师、快  
递工程等评审专业13个,各地增设  
人工智能、数字编辑、冰雪艺  
术、文房制作等特色评审专业113个。

## 缅怀英烈 致敬英雄



9月3日,抗日老兵与参加纪念活动的人们共同重温入党誓词。当  
日是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利76周年纪念日,人们在福  
州抗日志士纪念墙前举行纪念活动,以此铭记历史、缅怀英烈。

新华社记者 林善传 摄

## 学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神 省委宣讲团到抚顺、沈抚改革创新示范区宣讲

(上接第一版)

在沈抚改革创新示范区,省委宣  
讲团成员、昌图县委书记惠安军深  
刻阐述了习近平总书记“七一”重要  
讲话的重大意义、主要内容和丰富内  
涵,全面阐释了中国共产党百年奋斗  
的光辉历程、伟大成就、宝贵经验和实  
践启示,深入解读了伟大建党精神的  
深刻内涵和时代价值,同时围绕  
重要讲话中提出的一系列新思想  
新观点新要求,结合工作实践进行  
了系统讲解。

深入浅出、内涵丰富的宣讲,  
加深了沈抚示范区广大党员干部对  
学习贯彻总书记重要讲话精神  
的认识和理解。“宣讲全面准确、特  
色鲜明,更加坚定了我们走好新征  
程的信心和决心。”沈抚示范区拉  
古乡党委副书记赵晓丽表示,作为  
一名基层党员干部,要从党的奋斗  
历程中汲取前进力量,继承和发扬  
伟大建党精神,始终秉持以人民为  
中心的发展思想,时刻牢记“群众  
利益无小事”,真正沉下身子,走  
进田间地头和村民家中,发现问题、  
解决问题,竭尽全力为辖区居民服  
务,切实增强人民群众获得感、幸  
福感、安全感。

报告会后,惠安军来到沈抚示  
范区汪家街道,与街道党员代表交  
流互动。