

## 把党史学习教育同推动工作和解决问题结合起来 铁岭以“五提升”转作风促发展

本报讯 记者李波报道 开原市提出,抓住“生态”和“营商”两个环境,推进绿色发展和生态治理,涵养发展潜力后劲;调兵山市提出,要错位发展都市精品农业、智能制造、医疗康养、民俗体验等新业态,构建特色鲜明的产业体系,全面融入沈阳现代化都市圈;铁岭市商务局表示,要坚决破除惯性思维,切实提升工作能力,确保完成全年招商引资170亿元、社会消费品零售总额增长8%、外贸进出口增长12%的目标任务……

7月下旬以来,铁岭在全市范围内开展“学习、讨论、提升”活动,各地区、各部门广泛发动,扎实推进,对问题短板进行全面查找,并分析根源,找准破解的着力点和突破口。

党史学习教育,最终要落脚在学史力行上。铁岭市深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,通过集体学习、读书会等学习研讨活动,引导全市党员、干部把学习党史同推动工作结合起来,把学习教育焕发出来的激情斗志转化为奋力开创铁岭振兴发展新局面的实际行动。

在学习讨论中,铁岭市直面思想观念短板、产业发展短板、管理服务短板和风险隐患短板,梳理出部分干部跟不上时代变化和要求、农业优势没有得到充分发挥等一系列制约铁岭发展的突出问题。下半年,全市将全力以赴抓好7项重点工作,即坚决完成中央部署重大任务、打造高质量项目群、做好结构调整“三篇大文

章”、加快推进乡村振兴、优化营商环境、积极推进生态文明建设和环境保护、提高保障和改善民生水平。

为确保这些重点工作高质量推进,铁岭市提出,全市各级党员干部要切实转变工作作风,不断提升工作能力。具体体现在五个方面:要提升思考力,开动脑筋、用心琢磨,全面查找本地区、本领域、本单位、本部门的问题短板,研究解决问题的措施、路径;要提升学习力,深入学习贯彻习近平总书记关于东北振兴、辽宁振兴的重要讲话和重要指示批示精神,及时学习中央及省委政策文件,真正正正养成在吃透党中央精神前提下开展工作的思想自觉、政治自觉、行动自觉;要提升创新力,坚决破除惯性思维,敢于打破条条框框,善于

用改革的手段和创新的办法来解决发展问题,推动工作;要提升攻坚力,坚持问题导向,跟着问题走、奔着问题去,保持必胜的信心决心,到基层实践第一线、改革发展主战场、防范化解重大风险最前沿,围绕铁岭振兴发展中的堵点难点改革攻坚;要提升落实力,杜绝空喊口号、坐等靠要,坚决杜绝形式主义、官僚主义,突出实践、实干、实绩,让崇尚实干成为广大党员干部的鲜明特质,让狠抓落实成为新时代铁岭振兴发展的主旋律。

把学习党史同推动工作结合起来,同解决实际问题结合起来,铁岭市正聚焦当前的重点工作,以工作作风的大转变奋力开创振兴发展的新局面。

## 党群力量“聚”起来 ——铁岭市加强农村基层党组织建设掠影

本报记者 李 波

核心提示

铁岭市高度重视农村基层党组织建设,近年来,以组织体系建设为重点,持续推进铸魂、强基、先锋等6项工程,扎实开展“富民强村头雁领航”行动、“主题党日+”、党建引领基层社会治理、“战疫”一线党旗飘等党建项目,不断提升基层党建标准化、规范化水平,不断创新选人用人机制。

在决战决胜脱贫攻坚、推动新时代乡村全面振兴、农村人居环境整治、村级集体经济发展等重点工作,涌现出一批把党组织起来,把群众力量凝聚起来的先进基层党组织,让人民群众时刻感受到党组织就在身边。



昌图县大四家子镇北腰村村民在合作社大棚里给葡萄掐尖。曹旭 摄

## 十几年的环境顽疾解决了

对于开原市开原街道榆树堡村所发生的变化,业民镇腰寨子村的村民最有发言权。

因为一河相连,上游榆树堡村的170个养殖户把猪粪、猪尿直接排到河里,导致下游的腰寨子村臭气熏天,尤其是夏天,臭到连窗户都不敢开。为此,腰寨子村的村民没少到榆树堡村来找。但是最近3年,没人来了。

变化始于榆树堡村新“两委”班子的上任。禁止养殖户向排污沟排猪尿,禁止在院外堆粪堆,引导村民安装贮尿池,向村外集中清运粪便……在街道的强力支持下,村民反映了十几年的村屯环境问题终于得到了解决。原来村中堆放生活垃圾的大粪坑改造成荷花池后,更是成了村民夏日纳凉的好去处。

坚持思想政治素质好、道德品行好,带富能力强,协调能力强的“双好双强”标准,铁岭市连续多年推动基层组织带头人队伍整体优化提升。深入开展“富民强村头雁领航”行动,在全市范围内打造一支带富能力强,有情怀、有本事、有业绩、有认识、有活力的“一强五有”村党组织带头人队伍;率先面向优秀村党支部书记考试录用行政和事业编制人员,打破职业天花板,树立“选人用人”风向标,激励村党支部书记勇挑重担;全面推行“一村一名大学生”培养计划,择优确定培养对象,以联合办学、委托培养等方式有序推进;实施“归雁计划”,选聘35岁以下、全日制大专以上学历的铁岭籍大学生回村工作,重点培养;实施村级后备干部“三向培养”计划,把党员培养成致富能手,把致富能手培养成党员,把党员致富能手培养成村“两委”班子成员。

作为铁岭市大抓基层党建工作的鲜活成果,昌图县大四家子镇北腰村党支部总支在村民心中就是一个坚强的战斗堡垒。成立种植合作社资金不足,村“两委”班子成员和党员拿现金入股;产业扶贫项目需要牵头人,党员王闯主动顶上;为帮助建档立卡贫困户脱贫,村党总支书记白福成从沈阳农业大学引进了爆裂玉米项目,并负责兜底销售。如今在北腰村,大学生、转业军人、致富带头人积极争取入党,每名党员都以参加主题党日活动为荣。在不久前结束的换届选举中,当选的村民委员会成员得票率都超过95%,党总支书记白福成更是以满票729票当选村委会主任。

## 绿色养殖业富民又强村



昌图县绿色生态养殖专业合作社饲养的牛吃的都是“绿色食品”。张英辉 摄

种的是玉米和豆类作物,产出的却是育肥牛、黑豆油和黏豆包。在昌图县金家镇黄酒馆村,村办合作社——昌图县绿色生态养殖专业合作社大力发展循环经济,不仅壮大了村级集体经济,还带动100多名村民就业。

合作社每年流转土地1500亩,其中1000亩种植玉米,青贮或秋收后用作饲料喂牛,另外500亩种植大豆、黑豆、小豆、黄米等作物,收割后的豆秆和笨榨豆油的副产品豆粕也成为喂牛的精饲料。

在养殖端,500头育肥牛吃的是“绿色食品”,产生的牛粪在发酵后变为宝,以有机肥料的形式全部还田。农闲时节,村民还以纯手工的方式把黄米、小豆加工成黏豆包,直供市场。

据合作社理事长张海民介绍,在扶持壮大村级集体经济资金和各类扶贫资金入股后,合作社合理优化种植结构,稳步发展肉牛养殖,大力发展特色农产品加工,目前,育肥牛、黑豆油、黏豆包等项目都保持良好收益。在合作社的带动下,全村有100多名村民在不影响自家农业生产的情况下,拿到年均超过1万元的工资性收入,全镇860名建档立卡贫困户也根据入股的约定按月分红。

在脱贫攻坚主战场,铁岭市始终

把抓党建促脱贫攻坚作为农村党建工作的重中之重。创新村级集体经济发展模式,制定《全市发展壮大村级集体经济三年行动计划》等4个配套文件,建立“村级集体经济三年滚动项目库”,实施“5个100”兴村富民示范工程,探索出资源开发型、产业带动型、资本运作型、资产经营型等10种模式,利用土地确权成果增加村级集体收入2.2亿元,提前完成“空壳村”清零目标。开展“合作社中党旗红”活

## 两张“明白纸”叫停升学宴

拿到铁岭市第一高中的录取通知书后,刘思涵和妈妈第一站就来到七里村村部,主动登记自己的录取信息。

按照七里村财务收支规定,8月下旬将举行助学金发放仪式,像刘思涵这样考上重点高中的学生将获得3000元的现金奖励。

位于铁岭市近郊的银州区龙山乡七里村,每年年初都会把两张“明白纸”送到村民家中。一张纸明确村里的钱要怎么花,其中包括考上重点高中发放助学金3000元,考上一本大学发放助学金5000元,80周岁老人每年发放慰问金1000元、90周岁以上老人每年发放慰问金2000元,新生儿奖励2000元的规定等;另一张纸则以村规民约的名义,明确什么事不可以做,其中包括禁止办升学宴、满月宴、祝寿宴

等。“有了这两张‘明白纸’,村里几乎没人办升学宴、谢师宴了。”村党总支书记王革新说。

同样是严禁举办升学宴,铁岭市腰堡镇范家屯村则是另外一种做法。从村“两委”班子做起,从党员、村民代表、网格员做起,明确责任区,明确责任人,严禁违规操办或参加非家庭性质的升学宴等宴请活动。村党支部书记孙东甫在阻止自家亲戚操办升学宴时,还请出自己的父亲出面劝说。正因为村党支部书记带头禁止升学宴,党员、村民代表、网格员带头不摆升学宴、不参加升学宴,范家屯村的宴请之风就此刹住。孙东甫说:“农村有自己的特点,村民祖辈辈在这儿生活,像宴请这样的事,大伙都是你办我也办,如今,党员、村民代表、网格员都不办,

不参加了,其他村民也就不张罗了。”

扎实推进“一张网”试点工作、全面推行网格化管理、建立健全“五级联保”乡村治理责任体系、建立党员责任区……铁岭市以党建为引领,持续推进基层治理体系创新,持续提升治理水平和服务效能,让人民群众的获得感、幸福感、安全感更具体、更直接、更实在。目前,铁岭市已建立起县、乡、村、组、户“五级网格”乡村治理体系,基本实现了村民的事,“小事不出组、大事不出村、难事不出乡”;全市以党员为主体,以村民代表、村级后备干部、入党积极分子等人员为补充,设置每30户至50户为一片区的党员责任区,每天有巡察,每周有走访,每月有汇报,每月有考核,每年有评比,确保8238个责任区的正事有人办、闲事有人管。

## 一纸邀请函破解办事难

本报记者 李 波

水表突然坏了,影响供水,居民不知道应该找物业,还是找水务公司?遇到推诿扯皮后到社区求助,可社区工作人员也往往因为部门职责不清、业务交叉等因素无法准确找到责任单位。小事经常汇报“拖”成了大事,居民失去了耐心,就以投诉的方式寻求解决,表达不满。

在基层,这样的“办事难”时常上演,最后多以投诉件层层交办的方式被动了结。开原市开原街道在听取群众意见时发现,有些投诉件办起来并不复杂,而居民的初衷就是想早点摆脱类似的生活困扰。“很多事情之所以难办,症结在于居民找不着责任人,社区找不着接洽人。为此,我们街道搭建了一个平台,把与居民生活紧密相关的部门都‘请进来’,明确每一项工作的具体负责人,遇到事时点对点进行沟通,问题很快能得到解决。”街道党工委书记周钰凯说。

“请进来”的方式是以街道名义发出一纸邀请函,邀请辖区的企业、物业公司、社会组织、水电热气等公共事业单位,共同搭建“党建引领、多元主体参与、部门联动共治”的协同治理

服务平台。平台以便民、利民、惠民为宗旨,发布政务信息和公共服务信息,并成立通联部专门与每一项民生工作的负责人进行对接。

有了这个服务平台,再有居民在生活中遇到难心事,社区工作人员就可直接与具体业务负责人联系。由于对接精准、责任明晰,真正实现了扁平化管理,这些事关群众生活的琐事大都能迅速得到解决。据开原街道统计,自从有了这个服务平台,居民的投诉率明显下降。

针对一些部门或个别公务人员不作为、乱作为的问题,开原街道又扩大了邀请函的发送范围。请人大代表走进街道的人大代表工作室,通过走访、调研、视察、监督等履职活动,倾听民声,了解民意,直面群众遇到的难心事、烦心事及政府工作中存在的问题,或当场下发监誓告知书,或提出议案,推动问题及时解决。

一纸心系民生的邀请函,成为基层社会治理的实用手段,在破解居民办事难上取得了实绩、实效。目前,开原市正在对开原街道的做法进行调研,并酝酿在全市范围内进行推广。

## 铁岭时讯 SHIXUN

### 五项举措巩固脱贫攻坚成果

本报讯 记者李波报道 近日,铁岭市下发关于《铁岭市实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实施方案》(以下简称《实施方案》)的通知,明确推出稳定主要帮扶政策、开展防止返贫动态监测和帮扶、加强扶贫项目资产管理、强化扶贫资金管理、继续发挥商业保险作用五项举措,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

《实施方案》明确,要稳定主要帮扶政策,在5年过渡期内(2021年至2025年)严格落实“四个不摘”要求,保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。已实施的产业扶贫项目继续对已脱贫人口进行扶持,同时,认真谋划实施一批收益好、见效快、带富能力强的产业扶贫项目,重点对易返贫致贫人口进行扶持;继续将脱贫人口全部纳入基本医疗保险、大病保险、医疗救助保障范围,对脱贫人口参加基本医疗保险个人缴费部分给予定额资

助;继续落实各教育阶段脱贫家庭学生资助政策,探索开展对考入大学的建档立卡学生予以定额补助。

在防止返贫动态监测和帮扶工作中,《实施方案》明确,建立农户主动申报、基层干部排查、部门筛查预警相结合的动态发现与核查机制,以人均年纯收入不低于6600元为基数,以逐年增长10%为监测标准,按照村组每月摸排、乡镇每季度审核、县级及时确定的监测程序,对脱贫不稳定户、边缘易致贫户,以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户进行动态监测,切实进行帮扶。

在扶贫项目资产管理、扶贫资金管理和发挥商业保险作用等方面,《实施方案》也都结合基层实际做出了明确规定,以推动脱贫攻坚政策举措和工作体系逐步向乡村振兴平稳过渡,确保不出现规模性返贫。

### 十项消防措施便民利企

本报讯 记者王晓波报道 自主选择消防许可形式、实行“包容审慎”执法、畅通换证服务绿色通道……8月15日,记者获悉,《铁岭市消防救援机构深化消防“放管服”改革十项措施》发布,措施内容把握群众和企业需求,提升服务水平,包括许可办理、执法监督、换证服务等多个方面。

在优化办事流程方面,铁岭市消防部门本着在执法中多设路标、少设路障的原则,实行“包容审慎”执法,对无法当场改正的消防违法行为或火灾隐患,单位或个人主动落实防范措施,积极配合整改、做出书面承诺并于七日内整改完毕,且没有造成危害后果的,可以不予行政处罚。场所不符合规定,应采取临时查封措施的,由支队进行审批把关;畅通换证服务绿色通道。已取得公众聚集场所投入使用、营业前行政

许可的单位场所,消防安全条件未发生改变的,可按程序申请办理地址命名信息变更、法定代表人变更,直接换发消防行政许可文书。

如何提高窗口服务质量是社会较为关注的问题,措施提出,改进消防窗口服务质量。在消防政务服务窗口公示消防行政许可、行政处罚的事项、依据、条件、数量、程序、期限以及需要提交的全部材料目录,同时,免费向申请人提供行政许可申请书格式文本及申请书填写示范文本。打造便民服务快速通道,对一些涉及政府招商引资和政府重点工程项目,可根据申请人申请或需要,由支队技术服务队主动上门提供指导,帮助企业解决问题。

此外,措施还提出,自主选择消防许可形式、同步实施安检许可检查、实施行政执法回访制度、建立服务群众接待制度等。

## 图说 TUSHUO

### “炕头学堂”上学剪纸



8月15日,铁岭县凡河镇五角湖村的“炕头学堂”开课了。村民们聚在一起,边学边剪,一双双巧手剪出了一幅幅红色五角星作品。

铁岭县把党史学习教育同村民业余文化生活结合起来,在村民的生活中普及党史知识,分享党史故事。

黄佳佳 摄