

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 以区域协调发展夯实新发展格局根基

蔡之兵

## 核心提示

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是党中央提出的一项关系我国发展全局的重大战略任务，需要从全局高度准确把握和积极推进。习近平总书记强调，构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻，经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，从而实现循环流转。在影响经济循环的诸多变量中，不同区域之间的协调发展程度和质量是决定整体经济循环通畅程度的关键因素。因此，必须坚定不移地实施高质量的区域协调发展战略，夯实新发展格局根基。

## 发挥我国超大规模市场优势，夯实新发展格局扩大内需之基

习近平总书记指出，市场资源是我国的巨大优势，必须充分利用和发挥这个优势，不断巩固和增强这个优势，形成构建新发展格局的雄厚支撑。新发展格局要求以国内大循环为主，而健康的国内大循环高度依赖一个完整且不断扩大的内需体系。从经济循环的一般过程分析，内需是经济体系可持续循环的根本动力，内需规模越大，牵引、促进、支撑经济体系循环的能力就越强。从供需体系的匹配角度看，我国目前供给体系的生产能力要明显强于需求体系的消费能力，

扩大内需是实现供需体系高度、深度匹配的必要条件之一。

长期以来，虽然我国消费规模保持稳步增长，2019年社会消费品零售总额已经超过了41万亿元，成为除美国之外的第二个社会消费品零售总额超过40万亿元的国家。但如果基于消费与GDP的比值这一指标，我国内需不足短板仍然明显，如2019年我国最终消费占GDP比重为57%，低于其他发达国家70%甚至80%的水平。因此，可以认为目前我国超大规模市场优势仍然没有充分发挥，其中，区域协调发展程

度不高、区域一体化发展格局尚未形成、市场对资源配置的决定性作用尚没有完全发挥是主要原因。未来必须加快实施区域协调发展战略，打破市场割裂和壁垒，实现整体区域的规模经济，充分挖掘和发挥超大规模市场优势。

首先，要加快区域交通一体化进程，全面形成全国1、2、3小时高铁出行圈和全国1、2、3天快货物流圈，建成高效率的全程服务体系和高品质的产品供给体系，实现更高质量、更快速度、更大范围的要素流动。其次，推动区域市场一体化建设，以打破地域分割和行业

垄断、市场壁垒为重点，加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，营造规则统一、标准互认、要素自由流动的市场环境，构建更加自由、更为公平、更大规模的统一市场。最后，落实区域制度一体化布局。以户籍制度改革为抓手，全面放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制，在城市群和都市圈地区率先实现户籍准入年限同城化累积分互认，建立健全公共产品均等化实现机制，加快推进城乡区域间户籍壁垒，培育更加稳定、更为持久、更有保障的消费动能。

## 形成优势互补科技创新空间布局，夯实新发展格局自立自强之基

习近平总书记指出，构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。实际上，过去几年发生的一系列个别国家打压我国高科技企业的事件已经证明，没有自立自强的科技创新体系作为支撑，不仅国内国际双循环的安全得不到保障，国内大循环也难以真正实现。从我国科技创新体系的空间布局看，作为我国科技创新体系的主要载体，大城市创新能力有待进一步提高和不同区域城市间还没有形成优势互补的科技创新空间布局，是实现科技自立自强两大主要障碍。破解两大问题，需要加快实施区域协调发展战略。

一方面，实现科技体系自立自强的目标必然要求国内发展水平最高的头部城市能够尽快赶上甚至超过国际一流城市的科技创新能力。这是因为当今国家间的科技创新实力，很大程度上是由几个领头城市的科技创新能力所决定的。在2019年PCT专利数量领先的前500家机构的城市分布中，中国人围27个城市共90家领先机构，日本入围25个城市共145家领先机构，美国入围97个城

市，但与世界一流城市相比，我国大城市的经济规模和辐射能力仍有提升空间。一方面，从经济规模看，在2020年全球城市GDP排行榜中，我国仅有上海与北京进入前十，且与纽约、旧金山、东京、伦敦、巴黎等城市存在一定差距。另一方面，我国中心城市的辐射能力仍然有待加强，相比于东京都市圈、旧金山都市圈、伦敦都市圈和巴黎都市圈的高度一体化发展格局，我国单个中心城市的辐射能力尚不足以形成同等水平的都市圈。因此，未来必须鼓励这些大城市继续加快发展速度和提升发展水平，持续探索实现社会主义现代化和共同富裕目标的发展模式，为整体区域的共同富裕目标奠定坚实基础。

另一方面，虽然我国城市区域间的产业分工已有巨大进展，但仍需提升分工的广度和深度。随着我国在全球产业链和价值链中的位置不断提高，我国目前遇到的“卡脖子”技术往

往是非常复杂且涉及多环节和零部件的产业，比如生产一台光刻机就需要来自于数千个供应商的10多个零部件，想仅仅依靠几个头部城市来完成此类技术的全产业链突破，几乎是不可能完成的任务，只能通过加快形成包含多区域的产业分工格局，鼓励各个地区基于自身发展禀赋和发展阶段，比对“卡脖子”技术的产业难点，尽快在本地区培育出具有世界级竞争力的技术、企业和产业，进而再区域协调发展中实现全国科技创新体系的自立自强。

## 缩小区域差异等各方面差距，夯实新发展格局共同富裕之基

习近平总书记指出，实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。同时，一再强调要努力促进全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。可以认为，在共同富裕目标上取得实质性进展不仅是准确把握新发展阶段内涵的直接表现，也是贯彻新发展理念的必然要求，更是构建新发展格局的前提条件。在影响共同富裕的诸多因素中，区域差距既能直接体现贫富差距，又能间接影响其他类型的收入差距。因此，通过实施区域协调发展战略来缩小区域差距并最终实现共同富裕，是构建新发展格局的重中之重。

鼓励先发区域继续做大做强做优。2020年我国已有23个万亿GDP

城市，但与世界一流城市相比，我国大城市的经济规模和辐射能力仍有提升空间。一方面，从经济规模看，在2020年全球城市GDP排行榜中，我国仅有上海与北京进入前十，且与纽约、旧金山、东京、伦敦、巴黎等城市存在一定差距。另一方面，我国中心城市的辐射能力仍然有待加强，相比于东京都市圈、旧金山都市圈、伦敦都市圈和巴黎都市圈的高度一体化发展格局，我国单个中心城市的辐射能力尚不足以形成同等水平的都市圈。因此，未来必须鼓励这些大城市继续加快发展速度和提升发展水平，持续探索实现社会主义现代化和共同富裕目标的发展模式，为整体区域的共同富裕目标奠定坚实基础。

完善先富带后富的帮扶机制。先富带动后富是实现共同富裕目标的根本手段，也是社会主义制度优势的体现。因此，必须加强对欠发达地区的帮扶力度，探索建立先富帮后富、推动共同富裕的目标体系、工作体系、政策体系、评估体系，深入实施东西部协作、对口支援以及乡村振兴战略，持续推进智力支援、产业支援、民生改善、文化教育支援，大力推进产业合作、消费帮扶和劳务协作，探索共建园区、飞地经济、生态补偿等利益共享模式，不断增强欠发达地区的内生发展能力。

鼓励其他地区因地制宜，探索具有内生发展动力的发展模式。先发区域的引领和带动作用在实现共同富裕目标的过程中固然重要，但其他地区

积极主动探索具有内生能力的发展模式也很关键。比如，针对东北地区等老工业基地，必须坚持创新发展理念，充分利用自身工业基础雄厚优势，瞄准国内产业和技术创新体系的短板，将自身产业链和产业体系做强做优，重新打造和培育新的竞争优势与比较优势；针对生态屏障型地区，必须坚持绿色发展理念，积极构建生态产品价值实现机制，探索从绿水青山到金山银山的转化路径；针对欠发达地区，必须坚持赶超战略，以实体产业的引进和培育为抓手，步步为营，久久为功，实现自身产业体系技术水平和发展的不断提升。

（作者单位：中央党校（国家行政学院）经济学教研部）

# 树立并坚持正确的科学的历史观

于桂荣 秦书生

欲知大道，必先为史。探究历史发展大道，坚持科学的“史观”尤为中国重要。党的十八大以来，习近平总书记高度重视学习历史，多次强调要“树立正确的历史观”，并在党史学习教育动员大会上发表重要讲话，作出“要树立正确党史观”的重要论述。这里所说的正确的历史观，实际上是以唯物史观为基础的马克思主义的科学的历史观。历史观是哲学基本问题在社会历史领域的拓展和延伸。马克思主义的科学的历史观，闪耀着哲学真理的光辉，是马克思主义唯物论、认识论、方法论和价值论的高度统一。树立并坚持正确的科学的历史观，对于进一步认识把握历史发展规律和大势，始终掌握党和国家事业发展的历史主动，保持正确历史前进方向，具有重要意义。

鼓励先发区域继续做大做强做优。2020年我国已有23个万亿GDP

城市，但与世界一流城市相比，我国大城市的经济规模和辐射能力仍有提升空间。一方面，从经济规模看，在2020年全球城市GDP排行榜中，我国仅有上海与北京进入前十，且与纽约、旧金山、东京、伦敦、巴黎等城市存在一定差距。另一方面，我国中心城市的辐射能力仍然有待加强，相比于东京都市圈、旧金山都市圈、伦敦都市圈和巴黎都市圈的高度一体化发展格局，我国单个中心城市的辐射能力尚不足以形成同等水平的都市圈。因此，未来必须鼓励这些大城市继续加快发展速度和提升发展水平，持续探索实现社会主义现代化和共同富裕目标的发展模式，为整体区域的共同富裕目标奠定坚实基础。

认识论是正确的科学的历史观的应有之义

历史认识论是关于历史认识主体（即人）及历史认识客体（即客观历史）方面的认识和论述。认识论是马克思主义历史观的应有之义。新时代，树立并坚持正确的科学的历史观，必须深刻理解其认识论内涵，掌握其中蕴含的马克思主义基本原理和方法：一是认识历史的本质。客观实在是历史的存在形式之一，也是历史的本质属性。习近平总书记关于历史本质的一系列重要论述，是对历史虚无主义错误思潮的有力批判，是对马克思主义关于历史客观性的捍卫。二是认识历史的重要地位、作用和功能。习近平总书记强调深刻认识历史，发

挥历史以古鉴今、启迪思维的作用；注重考察历史经验教训，汲取历史智慧，为当前治国理政提供借鉴和帮助，体现历史经世致用的功能。三是认识历史发展的过程和特点。历史发展有其客观规律，历史的发展具有延续性，历史的联系不能割断。新时代中国特色社会主义是我们党领导人民进行伟大社会革命的历史延续。把握好、推进好这场社会革命，需要树立一种将历史、现实和未来相贯通的大历史观思维。

方法论是正确的科学的历史观的重要内涵

历史方法论是关于研究借鉴运用历史的方法、手段方面的认识和论述，属于方法论范畴，是历史哲学的重要组成部分之一。马克思主义历史观是认识论和方法论的统一。新时代，树立并坚持正确的科学的历史观，必须深刻理解其方法论内涵，自觉运用马克思主义基本原理和方法去认识解决当前实际问题：一是坚持历史分析法。历史分析法是在事物发展变化的整个历程中，运用联系的、发展的观点分析客观事物和社会现象，追根溯源，理清来路，弄清实质，揭示其发展方向，从而得出正确的历史结论。二是坚持辩证思维法。历史思维中蕴含着辩证思维，增强历史思维和增强辩证思维之间存在必然联系，二者相互渗透，互为支撑，共同促进社会实践的开展。三是注重历史研究和历史科学发展。历史研究具有资政育人、传承文明的作用。历史科学的真正使命是探索社会变迁的内在逻辑与规律，为文明进步提供借鉴与参考。新时代的理论创新和实践创新必须建立在遵循历

史发展规律的基础上，必须行进在历史正确方向上。习近平总书记相关重要论述，体现着当代中国共产党人对历史和历史科学的深刻认识，是新时代中国史学研究和历史学科建设的重要指引和根本遵循。

价值论是正确的科学的历史观的内在之维

历史价值论是指认识主体在认识历史过程中所体现的价值取向和人文关怀，是对历史的事实判断与价值判断的辩证统一。价值论是马克思主义历史观的内在之维。新时代，树立并坚持正确的科学的历史观，必须深刻理解其价值论内涵，掌握其中蕴含的马克思主义基本原理和方法：一是注重历史的本真价值。历史作为客观存在，它必然具有存在的价值。一方面，通过历史遗迹和遗存认识历史。另一方面，历史具有应用价值。历史照亮现实，也照亮未来。坚持以史为鉴，发挥历史鉴往知来作用，是历史的根本价值所在。二是突出历史的人本价值。价值活动是人类社会的本性活动，具有社会历史性。人民创造历史，是真正的英雄，治国理政必须始终坚持人民为中心的发展思想，突出人民主体地位，彰显人民至上的价值追求。三是挖掘传承历史文化的精神性质。中国历史文化有着丰富的精神价值，必须深入挖掘、积极传承。一方面，注重用中华优秀传统文化滋养社会主义核心价值观。另一方面，继续弘扬光荣传统，赓续红色血脉，以史为鉴，开创未来。

（作者单位：东北大学马克思主义学院）

## 用容错机制破解“洗碗效应”

沈小平

百家之言

中共中央、国务院近日印发的《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》强调，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，落实“三个区分开来”要求，建立健全担当作为的激励和保护机制，切实调动各级特别是基层政府工作人员的积极性，充分支持从实际出发担当作为、干事创业。这一要求，进一步释放了鼓励和支持干部担当作为、干事创业的强烈信号，体现了在强化责任约束的同时鼓励实干、宽容失误，切实保护干部勇于负责、敢于担当积极性的鲜明导向。

经常洗碗的人，难免失手将碗打破。洗碗者在愧疚之余，还可能受到他人的责备和埋怨，这种现象被人们称为“洗碗效应”。奋进新征程，尤其需要党员、干部主动担当、迎难而上，需要“尖兵”“闯将”。这就要破解“洗碗效应”，不断完善容错纠错机制，给“破碗”干部改正错误、重新干事的机会，鼓励他们干事创业，不能让他们流汗又流泪。唯有如此，才能为主动“洗碗”者卸包袱，让他们轻装上阵挑担子，敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部才会不断涌现。

宽容不是纵容，保护不是庇护。用容错纠错机制为担当者担当，必须划好容和不容的红线。“三个区分开来”为界定容错边界提供了科学标准，必须坚持实事求是、依纪依法、容纠并举等原则，结合其动机态度、客观条件、程序方法、性质程度、后果影响以及挽回损失等情况，对党员、干部的失误错误

进行综合分析，精准确定容和不容的适用情形。既要对探索性试验可能的违规、“压线”行为客观对待、理性处置，又要对中央明令禁止的行为做到令行禁止、及时纠正；既要谅解非主观故意过失，又要对假公济私、以权谋私行为进行严惩，该容的大胆容，不该容的坚决不容。

容错是手段，纠错才是目的。一方面，坚持有错必纠、有过必改，对苗头性、倾向性问题早发现早纠正，对造成损失或不良影响的错误，及时采取补救措施止损、挽损；另一方面，采取行之有效的措施帮助干部汲取教训，改进提高，把“吃一堑”和“长一智”结合起来，重整旗鼓再出发。提振精神再担当，在以后的工作中尽可能“少犯错”“不犯错”“不再次犯同样的错”。同时，严肃查处诬告陷害行为，及时为受到不实反映的干部澄清正名、消除顾虑，引导干部争当改革的促进派、实干家，专心致志为党和人民干事创业、建功立业。

工作中一些干部失手“摔碗”，出现这样那样的失误，其中一个不容忽视的原因，就是能力本领不足“不会为”。打铁必须自身硬，铁肩才能担道义。因此，一方面，突出专业知识、专业能力、专业作风、专业精神的培养，帮助干部弥补知识弱项、能力短板、经验盲区，引导干部干一行爱一行、钻一行精一行、管一行像一行，有针对性地进行知识更新和能力拓展；另一方面，坚持理论培训与实践锻炼并重，优化干部成长路径，注重在基层一线和艰苦地区培养锻炼，让干部在实践中砥砺品质、增长才干，练就敢于担当、勇挑重担的铁肩膀。



不要被生活中一时的磨难束缚住，闯过去便是海阔天空。  
作者 薛飞

## 新视界 SHIJIE

## “六力”协同推进 加快城市数据大脑建设

中国信息通信研究院总工程师胡坚波在《学习时报》撰文认为，国家“十四五”规划纲要首次将数字化发展单独成篇，提出“构建城市数据资源体系，推进城市数据大脑建设”，这就要求政府在加强统筹协调、夯实基础能力、有序开放数据、明确场景应用实效、搭建平台营造生态、完善规范制度等六个方面发力，协同推进城市数据大脑建设。

强化统筹明晰权责，形成政府多部门协同“合力”。政府建立健全支持城市数据大脑发展的组织保障，例如成立领导小组、探索建立“首席数据官”和联席会议制度等，破除跨部门业务协同壁垒，推动各级各部门主动对接，形成横向纵向全贯通、全协同的城市数据大脑联动体系。

提炼共性夯实底座，提升技术与业务支撑“能力”。政府应重点发挥城市数据大脑作为城市新基建的核心引领作用，强化城市数据大脑的枢纽性、基础性赋能能力，夯实完善城市数据大脑关键共性技术、应用开发组件等共性支撑平台，通过构建模块化工具化能力，灵活高效地为上层应用系统提供大数据、物联网感知、城市信息模型等技术服务，以及信用、身份认证、底图服务、非税支付、电子证照等应用服务，全面赋能上层应用，成为城市政务IT服务建统管资源池、城市级数底图与底座主导方。

有序开放数据资源，充分释放数据要素“生产力”。政府应完善数据分级分类利用规则，明确特殊数据权限管理，建立“政企合作、管运分离、授权经营”的政府数据运营管理模式与机制，推进政府数据运营定向授权、企业对数据合规运营，探索政府数据授

权运营试点，鼓励第三方深化对公共数据的挖掘利用，支持企业建立产品运营收益与数据运营收益并重的商业模式，推动政企协同深化共赢空间。明确综合场景牵引，确保城市数据大脑应用“效力”。地方政府要从本地区实际情况出发，以跨领域综合协同业务与典型应用场景为牵引，以跨部门实时数据综合分析为抓手，以业务数据提升管理决策效能为核心，着力设计并优化城市跨部门应用流程与场景，以更高视角、更全数据、更综合服务，强化跨部门跨领域业务调度与决策能力，例如疫情防控大数据、应急联动指挥等，实现城市数据大脑“屏前好看，幕后管用，平战结合，高效赋能”的效用目标。

搭建平台营造生态，激发市场主体“活力”。政府可指导并授权企业建立城市数据大脑平台公司，有针对性地提供设施运维、内容服务、产品运营、数据分析等增值服务和专业化运营、孵化、投融资服务。着力打造平等竞争的市场环境、安商亲商的社会环境，以平台公司为桥梁枢纽，对各类投资主体一律同等对待，支持社会主体参与基于城市数据大脑的共享出行、智慧城市、智慧社区、智慧停车等盈利能力强的大脑场景建设，与各数字技术企业共同构建新型智慧城市合作生态圈，带动当地数字经济发展。

明晰规章制度，锻造城市数据大脑依规有序发展“内力”。有条件的地方政府，要结合城市数字化发展转型要求，探索建立结构合理、体系完善、协调配套、具有区域特色的城市数据大脑标准与管理规范体系，涵盖数据资源、安全保障、项目管理、数据开放等方面，为城市数据大脑依规发展提供指引。