启航新征程 掀开新一页

对标夺标 笃定高质量发展不动摇

新征程上百舸争流,奋楫者先;新时代下千帆竞发,勇进者胜。

站在我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年的关键历史节点,区域发展现在受制于什么?如何突破短板瓶颈?应该优先发展什么?怎样抢占新一轮竞争制高点?

“我们应当看到,全球新一轮科技革命和产业变革潮流没有改变,浑南以高新技术和战略性新兴产业为支撑的产业体系需要加速升级。宏观经济长期向好的基本面没有改变,浑南在营商环境、基础设施、区位条件、科技创新上的比较优势需要加速放大。区域人口加速迁移集聚的趋势没有改变,近百万浑南群众对美好生活的向往迫求需要加速满足。”浑南区委书记闫占峰表示,“面对这些,我们要靠对标明方向、靠对标找差距、靠对标践初心,用高质量发展夺取新的胜利,实现历史性、格局性的跨越。”

对标中央决策部署及省委、市委具体工作要求,因势而谋、起而行之。

党中央、国务院高度重视东北振兴,省委确定了“一圈一带两区”区域发展格局,要求沈阳作出“三个示范”、当好“两个表率”,市委明确提出要奋力推动新时代全面振兴、全方位振兴取得新突破,打造“一枢纽四中心”。浑南区充分认识到,这一系列的工作要求就是浑南的方向所在、使命所在、责任所在,务必要对标要求、明确定位、把握大势、用好优势,坚定不移把中央决策部署及省委、市委具体要求转化为浑南的具体实践,以更加昂扬向上的姿态奋进新征程、建功新时代。

对标发达城市和先进地区竞相发展态势,应势而动、笃而行之。

格局架起高度,境界决定成就。当前,浑南已经步入高质量发展的关键阶段,必须跳出浑南看浑南,高阶站位看浑南,瞄准发达城市、先进地区,开展全领域、深层次的对标夺标。要用对标补短板,深刻认识理念差距、标准差距、方法差距,学人之长、借人之智、用人之成,以学习促创新、以创新促发展。要用对标明路径,理性接受部分领域与头部前沿的现实代差,跳出零和博弈思维,及时换道超车,在新兴领域塑造独特优势。要用对标找空间,探索发现空白领域,想人之未想、至人所未至,以敢为人先的闯劲开辟新的主场。

对标人民群众日益增长的美好生活需要,顺势而为、恒而行之。

以人民对美好生活的向往作为矢志不渝的奋斗目标,浑南区始终把人民利益摆在至高无上的地位,带领人民不断创造美好生活。对标群众的物质生活需要,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上下功夫,不断提升浑南人的获得感。对标群众的安全稳定需要,加强社会治理,坚持共享共治,践行“两邻”理念,强化综合整治,不断提升浑南人的安全感。对标群众的精神情感需要,擦亮浑南名片、叫响浑南品牌、塑造浑南文化、增强浑南认同,不断提升浑南人的自豪感。

通过精准对标厘清思路,浑南区激发、带领全区党员、干部、群众奋起夺标,以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态,真抓实干、埋头苦干,努力开创高质量发展新局面。

东软医疗数字化医学诊疗设备生产车间。

把蓝图变现实 把愿景变实景

沈阳浑南区:实干笃行再攀登

核心提示

2021年,“十四五”开局的时间坐标,全面建设社会主义现代化国家新征程开启的奋斗坐标。

站在关键节点,未来5年,沈阳浑南将展开怎样一幅高质量发展画卷?7月27日开幕的中国共产党沈阳市浑南区第二次代表大会传出讯息:在过去5年区域建设发展取得骄人成绩的基础上,浑南区将对标中央决策部署及省委、市委具体工作要求,对标发达城市、先进地区竞相发展态势,对标人民群众日益增长的美好生活需要,科学谋划九个方面重点工作。

对标夺标谋跨越,砥砺奋进再攀登。浑南区委带领全区党员、干部、群众,继续保持向的精神、创的劲头、干的作风,始终保有锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气,凝心聚力,实干笃行,一步一个脚印把蓝图变为现实、把愿景变成实景,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,努力开创浑南高质量发展新局面。

坚强保证 深化党建引领凝聚发展合力

全面加强党的建设,打造高素质的干部队伍,持续加强基层组织建设,坚定不移正风肃纪反腐,充分凝聚发展合力,为推动高质量发展提供坚强政治保证。

大力加强政治思想建设,大力加强理论武装,实施“乡村振兴宣讲火种计划”,不断巩固全区人民团结奋斗的共同思想基础。

从“七个一线”选拔领导干部,实施浑南特色“薪火工程”;实施干部综合能力提升工程;开展“揭榜挂帅”“赛道比拼”活动,落实落细鼓励激励、容错免责、干部召回“三项机制”。

开展“先锋引领、浑南行动”党建活动,在城市开展“基层社会治理创新”行动,在农村开展村党组织领办创办合作社试点,在机关开展“四新四型创建”行动,在国企开展“强根铸魂”行动,在非公企业开展“产业振兴、浑南领航”行动,打造党建“浑南品牌”。

深入落实中央八项规定精神,坚决纠治“四风”,实行“无会日”制度,持续为基层减轻负担;不断完善“两个体系”建设,加强对重点领域监督检查;大力惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”;深化派驻机构改革和政治巡察工作。

充分发挥党总揽全局、协调各方的作用,把党的领导落实到高质量发展各领域各方面各环节,团结一切可以团结的力量,在全区形成和衷共济、共谋发展的浓厚氛围。

科学规划 构建高新并举并重产业体系

打造以浑南科技城为核心的创新空间、以沈阳临空经济示范区为核心的开放空间、以棋盘山地区和东部山区为核心的生态空间,构建发展路径清晰、高新并举并重的产业体系。

加快形成资源配置最优、点面配套结合的空间规划;优化“一核两极三组团五板块”空间布局;加快张沙布高端装备等特色组团以及中央公园、高铁新南站等重点板块规划建设;发挥“总设计院+总规划师+人民设计师”的指导团队作用,精心开展标志性建筑设计。

构建发展路径清晰、高新并举并重的产业体系;按照生产、生活、生态有机融合模式,构建“6个重点产业+6个特色产业+3个未来产业”新经济产业体系;锁定产业链龙头企业、关键配套企业、平台型企业、研究机构、专业服务机构,实施产业链精准招商。

强化规划执行约束性,做到一张蓝图干到底;强化规划审批灵活性,推动“多审合一”“多证合一”;强化规划衔接系统性,高质量编制各类配套规划,形成与空间规划相配套的产业图谱,实现要素资源集约高效利用。

深化改革 创新治理制度破除发展障碍

打造浑南高新产业大学,实现“先批后审”“以管代审”审批模式全覆盖……大力推进行政管理体制改革、经济运行体制改革、要素市场化配置改革,切实推动营商环境持续优化。

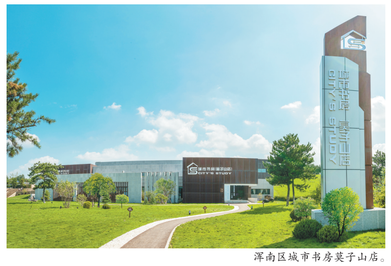
积极推进行政区和高新区、自贸区、棋盘山开发区管理体制和运营模式改革,打造一体化发展模式。深化“管委会+公司”改革,引入优质社会资本参与建设,提高高发投、自贸投和旅游集团市场化运营水平。

探索建立新经济治理制度,构建由政府、企业、协会等多方参与的产业链“业界共治”新模式;加快建设项目“标准地”改革,实施全过程监管体系和项目用地退出机制;强化街道经济职能,深化财政分配制度改革;完善“5+N”国资管理运营和监管体制。

探索新型产业用地政策,提高亩均效益;实施“浑南英才”引入计划,培育引进一批技能型、实用型和复合型人才;鼓励金融机构设立地区总部和分支机构,开展产品和服务创新;做大做强东北科技大市场,完善技术供需对接等功能;高水平建设知识产权运营服务中心、知识产权法庭,提供线上线下融合的“一平台、一中心、全链条”知识产权服务,打造完善的知识产权运营服务保护体系。

持续推进“一网通办”“一网统管”,实现“先批后审”“以管代审”审批模式全覆盖,推进“一次办、提前办、无感办”成为常态,确保拿照即营业、拿地即开工;打造“法治浑南”“信用浑南”,建立企业违规经营信用惩戒制度;持续降低企业用能、用地、用工和物流成本;深入开展“万人进万企”“你的事就是我的事”等特色载体活动,实现监管无事不扰、服务无处不在。

“浑南会客厅”实行全程帮办。



浑南区城市书房莫子山店。

创新驱动 激发内生动力集聚发展动能

无创新,不浑南。以科技创新释放深厚潜力、以产业创新聚合澎湃动力、以机制创新激发蓬勃活力,为推动高质量发展催生强劲内生动力。

加快浑南科技城规划建设,打造科技创新策源地、新旧动能转换发动机、新经济发展示范区;推动新经济企业量质齐升,实现高新技术企业数量三年倍增;改革人才评价和引育机制,给予重点企业人才自主认定权,加强服务保障,营造重才、尊才、爱才的氛围。

推动以高新技术和战略性新兴产业为核心的“新字号”产业发展,鼓励各类主体申报国家重点研发计划和“科技创新2030”重大项目;大力开展企业“上云用数赋智”行动;超前布局未来产业,抢先积累细胞诊疗、数字孪生、脑机接口等产业引爆点;推动一批头部企业打造跨国企业集团、一批“隐形冠军”企业加快上市、一批规模以上和限额以上企业实现倍增。

加强与高校和科研院所合作,与东北大学共建未来技术学院,充分发挥沈阳产业技术研究院作用,支持高技术头部企业设立产业技术研究院或创新中心,最大限度实现科技成果向现实生产力转化。建立财政科技投入稳定增长机制,设立区级成果转化专项资金,激发科研人员成果转化、项目落地积极性。

文化强区 提升软实力激发强大精神力量

加快城市书屋、社区文化站、农村文化广场等基础设施建设,做大做强文化品牌IP……推动城市文化内涵新提升,打造公共文化服务新品牌,塑造文化产业发展新优势。

提炼总结新时代“浑南精神”,引导广大干部群众坚定共建美好家园的思想基础;开展社会主义核心价值观主题教育,常态化、制度化、长效化推进文明城市建设;强化新时代文明实践中心教育引领功能,提升群众家园意识、秩序意识和道德水准。

构建新城市文化体系,均衡布局城市书房、科技体验中心等特色文化场景,实施区图书馆、区档案馆等系列改造提升工程;对接优质资源,强化高质量文化服务供给;放大莫子山公园、中央公园等城市地标效应,做大做强文化品牌IP,创办“莫子山艺术节”“浑南之夏音乐节”等系列主题活动,打造开放创新、现代时尚的浑南文化品牌。

高标准建设文化产业园区,推动“文化+科技”、旅游、商贸、体育等产业快速发展,建成省级文化和科技融合示范基地10个以上;加快推进棋盘山国家级旅游度假区建设,培育社大马术、电竞等体育休闲产业;以中央公园为核心,规划建设新型中央商务区。

开放带动 拓宽交流通道构筑开放前沿

构建陆海空间“四位一体”通道体系,打造自贸试验区升级版……放大对外开放新优势,挖掘内需消费新潜力,积极融入国内大循环。

打造自贸试验区升级版,以建设中欧班列国际物流通道、打通与天津等地“海铁公”多式联运通道、增设至欧美等国际货运包机通道、建设零售进出口药品网络通道为重点,构建陆海空间“四位一体”通道体系。加快综保区桃仙园区建设,在“保税+装备制造”、跨境电商等领域走出新路。加快国家外贸转型升级示范基地建设。

发挥自贸试验区、综合保税区特殊经济功能,构建数字围网监管模式,落实跨境商品展示千店计划,打造进口商品展销中心;推进大宗商品交易和集散基地建设,加快重点物流设施及物流总部经济园建设;布局建设一批大型联物中心、特色商业街区、城市超市等便民服务中心,培育服务消费、定制消费、体验消费等新热点。

精准对接京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区,加强与北京中关村、上海张江等高科技园区合作交流,打造“产业合作基地+域外创新中心”。融入沈阳现代化都市圈,主动与沈抚改革创新示范区对接,推进基础设施互联互通、产业发展、公共服务、环境治理协同互动。

乡村振兴 发展现代新农业建设幸福新农村

发展高质高效新农业、打造宜居宜业新农村、塑造富裕富足新农民,加快促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

严守耕地保护红线,稳定粮食生产;打造高标准科技农业示范小镇;拉长特色农产品深加工链条;推动农业数字化改造,建设农林牧渔水“一网通管、一网共治”的农村工作智慧管理平台,推进电商街道产业化发展;坚持“文化+”“旅游+”理念,打造一批独具乡愁、乡思、乡情的特色田园综合体,整体推进东南部地区乡村旅游开发。

健全党组织领导下的乡村治理体系,依法依规选优配强村“两委”班子;加强乡村发展顶层设计,因地制宜编制“多规合一”实用性村庄规划;坚持城乡基础设施和基本公共服务无差别发展,增加教育、医疗、养老等方面服务供给;实施农村人居环境综合整治,美丽示范村达到70个以上。

完善农民增收顶层设计,开展规模化生产;打通农民增收渠道,培育新型农业经营主体,发展壮大村级集体经济;提高农民就业能力,以人才反哺农村;提升农民精神风貌,推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

绿色发展 加强生态保护筑牢环境支撑

推进奥林匹克生态公园、“花间道”运动公园等重点项目,打造全省首个零碳产业园区……切实加大环境污染整治力度,加强生态环境保护修复,加快形成绿色发展方式。

坚决打赢蓝天保卫战,到2025年,空气质量优良天数达到290天以上。深入打好碧水保卫战,“一河一策”提高白塔堡河、沈抚运河等重点河流综合治理水平。扎实推进净土保卫战,到2025年,土壤安全利用率达到100%。完善全域环境质量监测和评估机制,建立生态环境损害赔偿和诉讼制度,构建现代化生态环境监管体系。

坚持“绿水青山就是金山银山”理念,严格环保准入,健全生态环境监管体制,构建林景结合的新生态保护链,加速“一河两岸”滨水景观带建设,打造水城共融的生态浑南。

努力在碳达峰、碳中和方面走在全省前列;加快构建绿色产业发展政策体系,实施产业绿色化改造工程;推进国家级“两山”实践创新基地建设,打造绿色低碳发展的“产业绿岛”;广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建活动,倡导和培育绿色生活方式。

成果共享 持续改善民生夯实发展根基

遵循“三生融合”理念,提升城市功能品质;打造沈阳幸福教育引领区,增加婴幼儿照护服务有效供给,大力发展社会事业;兜牢兜实民生底线;提升社会治理能力。

推动生产、生活、生态有机融合,打造宜居、宜业、宜乐、宜游的现代化城区;补齐棋盘山地区基础设施短板;加强城市精细化管理,建设一批口袋公园、小区观园和街头花园,营造高品质人居环境。

高标准建设29所现代化学校,实施校长、教师、教研员三支队伍人才工程,叫响“智慧”“创新”两大教育品牌,三年内通过国家义务教育优质均衡发展示范区验收,五年内跻身全国基础教育强区行列。以创建国家健康促进区为引领,合理布局区域医疗资源,提高全区人民健康水平。健全完善就近精准养老服务体系,推进机构养老家庭化、居家养老标准化。通过政府购买服务、财政补贴等方式,建成一批示范性、普惠性托育机构。

实施积极就业政策,支持企业同开展共享用工;完善社会保障体系;加大临时性救助、慈善救助、重大事故帮扶救助等工作力度,保障困难群体基本生活需求;建立多主体供应、租购并举的住房供应体系。

建强区社会治理综合指挥服务中心,推进“大数据+社会治理”模式,构建协调、智能、以人为本的浑南智能体;提升社区治理水平和组织化程度;创新信访积案化解机制;落实各类风险防控机制,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

链接 LIANJIE

未来五年,浑南要实现这些目标

“数”描浑南

到2025年,浑南区综合实力居沈阳市领先,城乡居民人均可支配收入增长与经济增长同步

区域辐射带动作用**不断增强**

沈阳高新区综合排名进入**全国25强**

地区生产总值达到**1000亿元**

一般公共预算收入达到**140亿元**

固定资产投资超过**600亿元**

规模以上工业总产值超过**1200亿元**

厚植实力

- 新经济新业态引领发展,形成高新技术产业带动、文商旅农商旅多元融合发展新格局
- 创新创业生态不断优化,建成具有较强辐射带动力的区域科技创新中心
- 开放合作取得显著成效,国际要素持续流入
- 营商环境建设和全面深化改革取得重大进展,形成一批可复制可推广的重点创新经验
- 城乡建设和管理水平持续升级,城乡差异大幅缩小
- 民生保障和治理水平全面提高,社会文明全面进步
- 生态环境更加绿色宜居,经济实现绿色低碳循环发展

浑河畔,活力之城“拔节”生长

城市向南,活力迸发!

沈阳市浑南区,这座以创新、开放、青春、时尚为标签的活力之城,正“拔节”生长……

回望这五年,浑南区四个主导产业产值年均增长超过20%,高新技术企业和各类研发机构分别达到786家和272家,火炬统计企业R&D投入占地区生产总值比重达到5.68%;华为、正威、腾讯等一批名企名家纷至沓来,累计引进亿元以上项目500余个,总投资达2500亿元。

五年来,全区地区生产总值实现两位数增长,一般公共预算收入规模进入全省区县三甲,固定资产投资占全市比重由10%提高到19.5%,各类市场主体达到7.8万户,年均增长7.5%。

经济数据节节攀升的背后,是浑南区委在中央及省委、市委坚强领导下,团结带领全区广大党员、干部和群众,凝心聚力、爬坡过坎、不畏艰险、苦干实干的不懈奋斗;是始终坚持人民主体地位、始终为了让人民群众共享改革发展成果,敢闯敢试、敢为人先,一步一个脚印往前走、一年接着一年干的浑南实践。

发展活力 持续迸发

以优化营商环境为基础,全面深化改革,取得良好效效,区域营商环境便利度排名全市第一

开放式、温馨感的“浑南会客厅”全程帮办,把麻烦留给自己、把方便让给市场主体和群众的“先批后审”“以管代审”模式全面推行……

五年来,浑南区制定实施优化营商环境“4+1”系列文件,“万人进万企”主题活动蓬勃开展,“放管服”改革深入推进,65个审批事项实现“先批后审”“以管代审”,“浑南会客厅”实行全程帮办,一枚印章管审批、承诺制审批、“容缺受理”和“0030”审批模式深受好评,清偿企业债款赢得赞誉。

全面创新改革试验17项先行先试任务全部完成,“集成科技骨干力量打造前沿技术产业链股份联盟”改革举措入选全国经验清单。

沈阳高新区“管委会+公司”改革进展顺利;自贸试验区改革创新成效显著,5项创新经验在全国推广、55项在全省推广;棋盘山管委会挂牌运行;国资国企“5+N”管理运营新体系初步构建;东湖街道农村“三变”改革样本在全市推广。

内生动力 不断增强

以拉大新兴动能为重点,不断激发内生动力,综合实力显著提升,对全市、全省经济贡献度日益增强

国家自主创新示范区、国家双创示范基地获批,高新区近入创新驱动高质量发展新阶段,在全国高新区综合排名连续跃升8位。

高新区产业发展规划、产业发展空间规划、创新驱动发展战略引领产业蓬勃发展,四个主导产业集聚力进一步增强,IC装备、健康医疗等新兴产业产值年均增长20%以上,高新技术企业和各类研发机构分别达到786家、272家,火炬统计企业R&D投入占地区生产总值比重达到5.68%,沈阳国家材料科学研究中心等国家级创新平台即将投入使用,新松机器人精彩亮相平昌冬奥会和庆祝新中国成立70周年国庆阅兵式,志源微成为全省首家科创板上市企业,东软医疗512层全景多模态CT打破国际技术垄断。

服务业加快发展,奥体中心、新市府、新南站商圈更加繁荣,体育休闲和文化旅游产业持续升温。农业稳步发展,打造农业园区和市级农业点位近百个。

竞争优势 日益凸显

以扩大开放合作为导向,加快整合空间资源,开放合作高地效应进一步放大

辽宁自贸试验区沈阳片区正式揭牌,与浑南区、高新区一体化发展,全口径税收、实际利用外资、进出口总额分别是自贸区成立前的3.9倍、3.8倍和2.4倍。

五年来,东北首家合格境外有限合伙人基金管理公司成功设立,首批跨境电商企业信用融资顺利发放,科技园区集合贷等试点率先开展;陆空网立体开放通道加速构建,综保区桃仙园区封关运行,“保税+”业态快速发展,保税进口1210模式和直购进口9610模式上线运行,京东国际、多多国际等龙头企业相继入驻,远达国际快件监管中心日通关能力居东北首位,东北冷鲜港成为辐射东北的保税冷链物流枢纽;开放合作不断深化,沈阳至伦敦、洛杉矶、旧金山、首尔4条跨境电商定班国际货运包机航线顺利开通,桃仙机场口岸获批药品进口口岸,与25个国家的26家商会协会签订合作协议,中日产业园、中韩科技园等中外合作园区启动建设,主动承接京沈对口合作项目59个,总投资达400亿元。

生态底色 愈加鲜明

以推动绿色发展为方向,聚力污染防治攻坚,构建“大棋盘山”生态发展格局,生态环境稳步改善

中央环保督察及“回头看”整改、“大棚房”问题专项清理整治、违建别墅清查整治、农村乱占耕地建房问题专项整治取得显著成效。扎实推进“蓝天、碧水、净土”工程,燃煤供暖企业脱硝改造工作位居沈阳市前列;黑臭水体得到治理,河流出境断面水质稳定达标。棋盘山风景区高分通过国家4A级景区复核验收,重现青山碧水盎然生机。

文明城市创建取得新成就,城乡人居环境不断改善,社会文明程度持续提升,连续三次荣获省级文明城区标兵称号。在全市率先开展生活垃圾四分类工作,城乡卫生实现一体化扫保,新增及改造绿地861万平方米,一批美丽示范村惊艳亮相。

群众获得感 显著提升

以共享发展成果为根本,加快补齐民生短板,社会治理走出新路

文化惠民工程深入开展,城市书房引领文化休闲时尚,“浑南之夏”文化艺术嘉年华引爆沈城夏天。

教育改革创新成效明显,优质教育资源实现了从学前到高中均衡布局,群众教育获得感持续提升。

“医联体”、医养结合、分级诊疗服务、卫生惠民工程不断深化,标准化村卫生室建设实现行政村全覆盖。

城镇登记失业率始终保持低位运行,各类特困群体得到有效救助,一大批惠民工程顺利完成,一批历史遗留问题得到有效解决。

区社会治理综合指挥服务中心正式运行,社区建设、社区治理、社区服务和社区保障体系逐步完善,村民评理说事点在全省率先实现全覆盖。

浑河南岸崛起创新之城、活力之城。

本版稿件由本报记者金晓玲采写
本版图片由中共浑南区委宣传部提供