强化学校教育主阵地作用 深化校外培训机构治理

——解读《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》。为什么要推进“双减”？如何才能真正实现“双减”？教育部有关负责人作出权威回应。

中小学生负担太重是义务教育最突出问题之一

教育部有关负责人表示，近年来，按照党中央、国务院决策部署，各地深入开展“双减”工作，取得了积极成效。但现在义务教育最突出的问题之一还是中小学生负担太重，短视化、功利性问题没有根本解决。一方面是学生作业负担仍然较重，作业管理不够完善；另一方面是校外培训仍然过热，超前超标培训问题尚未根本解决，一些校外培训项目收费居高，资本过度涌入存在较大风险隐患，培训机构“退费难”“卷钱跑路”等违法违规行为时有发生。这些问题导致学生作业和校外培训负担过重，家长经济和精力负担过重，严重对冲了教育改革发展成果，社会反响强烈。

据介绍，针对以上问题，将按照源头治理、系统治理、综合治理、依法治理等思路推进“双减”工作。充分发挥学校主阵地作用，坚持应教尽教，着力提高教学质量、作业管理水平和课后服务水平，让学生学习更好回归校园，在校内“吃饱”“吃好”，减少参加校外培训需求。同时，在加强课后服务、减轻考试压力、完善质量评价、营造良好生态等方面作出部署，系统推进、全链条推进“双减”工作。

减轻学生过重作业负担，提升学校课后服务水平

目前，一些学校存在作业数量过多、质量不高、功能异化等问题，既达不到温故知新的效果，又占用了学生正常的锻炼、休息、娱乐时间。

教育部有关负责人表示，“双减”工作之一就是要减轻学生不合理的作业负担。此次意见提出健全作业管理机制、分类明确作业总量、提高作业设计质量、加强作业完成指导等明确要求，旨在有效减轻学生过重的作业负担。

意见还对加强课后服务提出保证服务时间、提高服务质量、拓展服务渠道等明确要求。教育部有关负责人介绍，长期以来，义务教育学校特别是小学“三点半”放学现象，带来了家长因未到下班时间接孩子难问题，有的还因此把孩子送到校外培训机构，增加了过重校外负担，造成了“校内减负、校外增负”，已经成为了社会广泛关注的热点问题。学校开展课后服务，可以有效解决家长接送难、孩子没地方去的问题；可以充分利用课后时间，提供丰富多彩的服务内容，为学生提供学习和发展空间；还有助于更好地满足学生个性化发展需求，促进学生全面健康成长。

全面规范校外培训行为

近年来，教育部联合相关部门开展了校外培训机构专项治理，取得了阶段性成效，但仍有一些问题没有得到根本解决。教育部有关负责人说，据统计，目前全国面向中小学生的校外培训机构数量十分巨大，已基本与学校数量持平，鱼龙混杂、良莠不齐，如果任其发展，将形成国家教育体系之外的另一个教育体系。由于违法违规成本较低，导致无证无照机构屡禁不止，虚假宣传、超前超标、乱收费、与中小学招生入校挂钩等违法违规行为依然存在，机构倒闭等事件时有发生。此外，近年来大量资本涌入培训行业，展开“烧钱”大战，广告铺天盖地，对全社会进行“狂轰滥炸”式营销，各种贩卖焦虑式的过度宣传，违背了教育公益属性，破坏了教育正常生态。

据介绍，针对这些突出问题，意见明确五方面举措，一是坚持从严审批机构，二是严禁资本化运作，三是建立培训内容备案与监督制度，四是严控学科类培训机构开班时间，五是学科类收费纳入政府指导价。针对校外培训机构管理方面出现的新情况、新问题，国家还将进一步完善相关法律法规和制度。

提高学校教育质量，确保学生在校内学足学好

减轻中小学生过重课外负担，不仅要严格管理校外培训机构，更要提高学校教育质量，让学生在校内学足学好，缓解社会焦虑，降低家长送孩子参加校外培训的冲动。

教育部有关负责人指出，推进均衡发展，缩小城乡、区域特别是同一区域校际差异，对于减轻学业负担起到了至关重要的作用。要通过积极开展义务教育优质均衡创建工作，促进新优质学校成长，积极推进集团化办学、学区化治理和城乡学校共同体建设，扩大优质教育资源。同时，要做强做优免费线上学习服务，提供高质量的专题教育资源和覆盖各年级各学科的学习资源，扩大优质教育资源的使用率和覆盖面。为向课堂“45分钟”要效率，意见要求，教育部门要指导学校健全教学管理规程，优化教学方式，强化教学管理，提升学生在校学习效率。

针对当前义务教育阶段考试质量不高和“唯分数”倾向等问题，以及教师校外有偿补课等不良现象，意见也提出了针对性举措。据介绍，教育部正在研制考试管理相关文件，对此作出进一步部署。

记者 胡 浩
据新华社北京电

墨西哥总统呼吁建立全新地区合作机制

新华社墨西哥城7月24日电（记者朱雨博）墨西哥总统洛佩斯24日呼吁拉美国家建立类似欧盟的全新地区合作和争议调停机制。

拉美和加勒比国家共同体（简称“拉共体”）第21次外长会议当天在墨西哥首都墨西哥城召开。洛佩斯在会议开始前发表讲话说，长期以来，美洲一体化一直是难以实现的理想，主要原因之一就是“美国在美洲大陆的主导地位”。美国在拉丁美洲独立战争后，从未停止对拉美独立国家“公开或秘密形式的干涉”。

洛佩斯对日前再次受到美国制裁的古巴声援说，古巴在60多年里毫不退缩地抵抗美国压迫，是保护国家主权的典范。

洛佩斯在发言中呼吁拉美国家团结起来与美国对话，反对干涉、制裁、排他主义和封锁，建立类似欧盟的全新美洲国家合作机制以代替现存的美洲国家组织，并批评该组织已沦为部分国家获取政治利益的工具。他说，新机制应考虑所有拉美和加勒比国家的利益，推动地区经济及政治合作，在出现地区争端时能被冲突各方接受承担调停工作。

美洲国家组织总部设在美国华盛顿，美国在该组织内拥有较大影响力。委前总统查韦斯曾多次批评美洲国家组织是在美国控制下干涉拉美地区国家内政的平台。目前委内瑞拉已明确表示退出美洲国家组织，古巴拒绝参加该组织会议。此次拉共体外长会议聚焦美洲一体化等议题，拉共体成员国均派出外长或代表参会。

“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”成功列入《世界遗产名录》

7月25日，在福州举行的第44届世界遗产大会在线上审议“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”项目。当日，在福州举行的第44届世界遗产大会上，“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”顺利通过审议，成功列入《世界遗产名录》，成为中国第56处世界遗产。 新华社发

塞尔维亚举行线上“汉语桥”世界大学生中文比赛决赛

据新华社贝尔格莱德7月25日电（记者石中玉）第二十届“汉语桥”世界大学生中文比赛塞尔维亚赛区决赛24日通过视频连线的方式举行。

比赛由中国驻塞尔维亚大使馆主办、诺维萨德大学孔子学院承办。经过主题演讲、才艺展示、中国文化知识在线测试及模拟中文面试等多个环节的比拼，贝尔格莱德学生伊利奇（中文名李一帆）获得冠军，将代表塞尔维亚参加全球总决赛。

塞尔维亚教育、科学和技术发展部部长助理索科维奇在致辞中表示，“一带一路”倡议为拓宽文化视野提供机会。学习中国传统文化和语言，可加深塞尔维亚民众对中国的了解。

中国驻塞尔维亚大使馆教育参赞袁纪纲在致比赛的贺信中说，随着中国在世界上影响力不断提升，与各国商贸往来日益密切，中文越来越受到各国民众，尤其是年轻人的青睐，也被越来越多年轻人纳入职业规划，成为助力个人发展的一项重要技能。

阿富汗在31个省实施宵禁

据新华社喀布尔7月24日电 阿富汗内政部24日宣布，在全国34个省中的31个省实施宵禁，以应对近期该国暴力事件激增的情况。

据阿富汗媒体报道，阿内政部决定在除首都喀布尔所在的喀布尔省、东部的楠格哈尔省和潘杰希尔省以外的其他31个省实施宵禁。根据宵禁规定，每日22时至次日4时民众必须待在家里，不得外出。

阿内政部表示，实施宵禁是为遏制因塔利班近期加大攻势所导致的暴力事件激增。

古城奏新曲 宜业又宜居

——朝阳市双塔区立足区情实际谋划高质量发展

核心提示

塔影共河声旖旎，古老与现代交融。

这里，就是朝阳市中心城区双塔区。

近年来，为了让城市里的居民生活好，双塔区赋予了中心城区更多更好的内涵：经济结构最优，城区环境最美，居民素质最高，社会秩序最好，发展潜力最大……

站在新的历史起点上，双塔区在朝阳市委、市政府的坚强领导下，全面落实新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，走出符合双塔区实际的高质量发展新路。

双塔区政务服务中心。（资料片）

调整产业结构提升竞争实力

朝阳市双塔区成立于1984年，总面积500平方公里，城市规划区面积112平方公里，下辖4个乡镇、9个街道，49个行政村、57个社区，户籍人口40.8万人、常住人口46.3万人。近年来，勤劳智慧的双塔人民充分发挥地域优势，实现了全区经济和社会各项事业持续、快速、健康发展。

立足实际，抢抓机遇，乘势而上。

双塔区紧紧把握京津冀产业转移和京沈高铁开通两大历史机遇，重点瞄准世界500强、国内500强、行业100强等企业，坚持高标准招商。创新实施“1+6+13+1”招商机制（1个招商领导小组、6个行业部门专业招商局、13个乡镇街招商局、1个外聘招商团队）。立足中心城区实际，坚决不上“两高”“六小”项目。目前，引进域外资金20亿元，增长43%，签约项目20个，落地开工项目10个。

进入“十四五”，双塔区目标笃定，进一步加快产业结构调整，以项目为笔，做好结构调整“三篇大文章”。

改造升级“老字号”，发挥好双塔区成套设备制造领域的绝对优势，全力推动朝柴、朝重等企业搬迁升级改造，守住双塔工业的“老家底”；深度开发“原字号”，全力推进金达钛业、新都黄金、兰凌水泥等企业与西部超导和西部材料、中金黄金、上峰水泥等上市公司合资合作，对产业链进行延链、补链和强链，用上市公司资源和技术优势为“原字号”企业赋能；培育壮大“新字号”，围绕双塔区电子信息装备制造产业园，大力引进培育电子信息装备制造和数字经济企业，加速新兴产业集聚。全力支持开发区有色金属新材料、数字经济特色主题园区建设。

一直以来，双塔区把第三产业发展当作立区之本，坚持“三产兴区”的发展战略，以对外开放和招商引资为抓手，扩大总量、优化结构、多措并举、强力推进，现代服务业呈现蓬勃发展的良好局面，在吸纳劳动力就业、满足人民群众日益增长的消费需求、完善城市功能、提升城市品位等方面，发挥了重要作用。该区实施“商圈”提升工程，稳住兴隆、盘活天马、做强万达、赋能新华，形成以朝阳大街为轴心，主业突出、特色鲜明的“产业金廊”。结合“退二进三”腾退空间，合理布局“夜经济”。积极发展银行保险、信托和股权投资基金等各类金融机构，打造朝阳金融中心。构建覆盖全区的网络综合电商服务体系，鼓励网络平台直播带货，发展网红经济。全力推进医养综合体、医疗服务中心、第三方医疗检测机构等项目建设，形成服务双塔、辐射周边的区域性现代化都市康养服务产业。

优化营商环境厚植发展沃土

水美而鱼肥，土沃则稻香。

双塔区在朝阳市先行先试，推动标准化、智能化、便利化便民服务体制机制创新改革。在全市率先免收区级行政事业性收费和政府性基金，实行企业开办一厅通办。政务服务大厅通过搬迁改造，面积增至3100平方米、增加3.3倍，推进“1+6”立体智能政务服务区建设（一体化在线服务平台及管理平台+综合受理、24小时不打烊服务、企业开办、社会事务、项目建设、便民服务六大服务区），创新“1+6+13”立体便民新体系（1个便民服务中心，社保中心、医保中心、就业中心、婚姻登记站、退役军人服务中心、信访中心6个分中心，13个乡镇街便民服务驿站）。

在审批标准化方面，所有审批事项均入驻审批大厅，对申请人提交的材料进行无差别受理，将原来申请人办一件事需跑多个窗口集中到一个审批窗口综合受理。下发《双塔区行政审批制度改革“五减”工作实施方案》。针对全区1207个事项进行梳理，对169个高频事项由原来981项申请材料，压减至399项，压缩率达40.7%；审批环节由原来626个，压减至187个，压缩率29.9%。现阶段法定时限合计4937个工作日，承诺时限合计1285个工作日。

在服务便民化方面，真正实现“一站式”服务，避免了办事群众多个窗口“反复跑”。全区审批类事项进驻审批大厅，实现“一门”办理全区所有事项。设立企业开办专区，将市场准入、税务、刻章涉及企业开办的相关部门全部集中在审批大厅二楼。一楼大厅设置24小时全天候的自助服务专区。完成自助查询、税控发票等跨部门事项540项。推出预约办、网上办、就近办、领帮办、马上办、掌上办、审批超市一次办“七办”服务模式。

在办理智能化方面，启用排队分流子系统、信息发布子系统、大数据分析子系统、可视效能监察子系统、服务评价子系统、自助填单子系统、自助证照终端打印系统、掌上业务辅助子系统、综合查询子系统，极大地方便了群众。

奔着问题去，迎着难题改。

双塔区在工程建设项目制度改革中，现阶段已提供8类主题，30个阶段，每阶段配置37个颗粒化情景，多方面无死角为企业提供服务。实行“告知承诺制”审批，单位在具备核心要件但暂时缺少可容缺材料的情形下，项目单位自愿申请并填报容缺受理承诺书，行政审批部门根据申请人信用等情况先行予以容缺受理，事后再由项目单位按照承诺时限补齐相关非核心要件。实行联合验收，将消防设计审核、人防设计审查等技术审查并入施工图设计文件审查。规划、土地、消防、人防、档案等事项实行限时联合验收，实现由单一部门审批转变为跨部门综合审批。

改造老旧小区保障基本民生

屋顶漏水，墙皮脱落，道路坑坑洼洼、狭窄难行……说起老旧小区的痛点，李先生列举不少。

李先生住在双塔区红旗街道辽河社区。房子建于上世纪八十年代，是个开放式老旧小区。多年来，由于小区内公共设施存在年久失修、排水不畅等问题，严重影响了居民的日常生活。

老旧小区环境脏乱差，既是小区居民的“心事”，也是城市治理者的“心病”。改造老旧小区，就是补民生短板。

改变从2019年开始，辽河社区被列入朝阳市老旧小区改造重点项目之一。

“老旧小区改造是一项惠民工程，把这项实事好事办到百姓心坎里，必须坚持问需于民、问计于民，改什么、怎么改，得让百姓说了算。”双塔区红旗街道办事处主任王立武说。

入户调查、发放意见表，在充分征求居民意见的前提下，辽河社区改造方案出炉了，包含屋面防水、外墙保温、内部修缮等楼体工程，道路改造、管网更换等基础设施改造工程，绿化补植、庭院照明等完善提升工程一系列内容。

老旧小区改造大幕徐徐拉开。

双塔区在老旧小区改造过程中，始终坚持以人民为中心的发展思想，前期进行民意调查，民意支持率达到80%以上，确认改造范围。改造范围内的百姓随时现场监督，并向社区提出整改建议。社区第一时间出现场核实情况，并把情况上报给街道和区住建局。街道、区住建局、监理单位和施工单位现场提出整改意见，并做到问题现场随时解决。

2019年老旧小区改造项目330户，7栋楼，总建筑面积2.18万平方米。2020年老旧小区改造项目涉及3250户，60栋楼，总建筑面积20.72万平方米。随着各项工程竣工，老旧小区彻底旧貌换新颜。

基础设施完善，配套设施齐全，服务功能便捷，一个个“安全、便民、绿色、整洁、有序”的幸福家园让群众真真切切感受到了变化。

老房子“改”出新幸福。

今年，双塔区继续加大老旧小区改造力度，共计申报8个项目，涉及258栋楼、101个小区，建筑面积约123万平方米，项目总投资85811万元。如今，完成了项目谋划、现场踏勘、项目市区审批阶段，8个项目已经全部开工。

李红霞