



庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

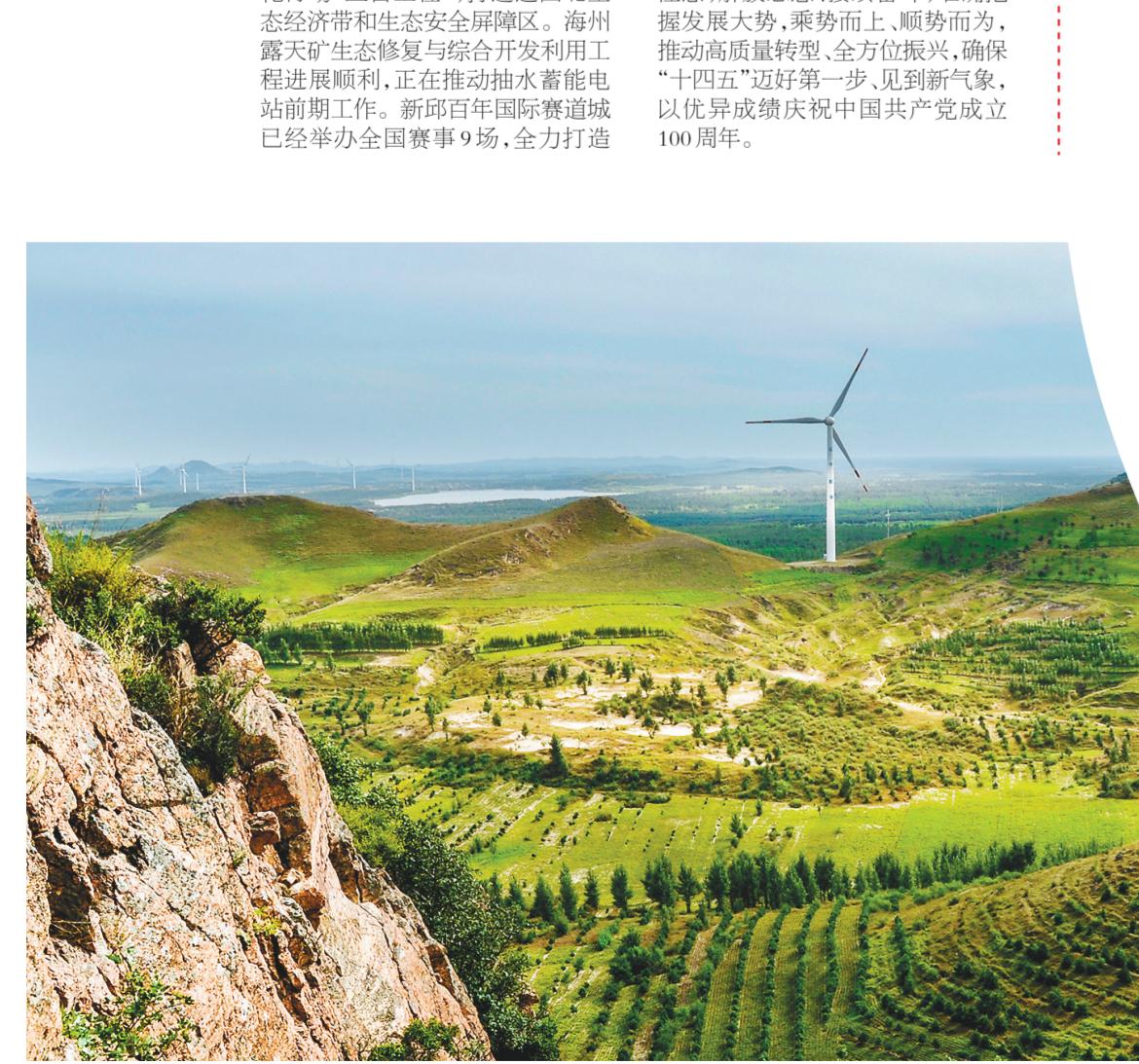
奋斗百年路 启航新征程

04-05

2021年6月21日 星期一
责任编辑:司成刚
编辑:姚雪梅
视觉设计:董秋秋
校对:冯赤 张勇

推进高质量发展

阜新市委书记 吕志成



今年是中国共产党成立100周年，也是阜新进入高质量转型，全方位振兴新阶段，与全国全省同步开启现代化建设新征程关键时期。经济转型20年来，阜新经济总量增加6.2倍，财政收入增长8.7倍，城乡居民人均纯收入分别提高6倍、13.4倍，转型初期目标任务全面完成。

抚今追昔，展望未来，阜新已经站在一个新的历史起点，我们将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚定发展信心，在新的起点上全面开启新征程。

改善营商环境优服务。按照“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的总要求，推进营商环

境走在全省前列。持续优化政务环境，整体学习借鉴浙江温州政务服务大厅模式，以“一流设施、一流机制、一流服务、一流效率”为目标，率先开展“局五办”建设，全面实现一网通办、一窗通办、全市通办，倒逼行政机关内部机制变革，让政府服务在企业之前运行。持续优化法治环境，制定实施规范司法环境的意见，解决执法司法过程中存在的执法不公、执法不严和过度执法、粗暴执法等问题。持续优化信用环境，以民法典改革和信用修复为契机，坚持兜牢底线防风险，整治各项违法放贷行为，营造诚实守信的社会环境。

聚焦绿色产业定方向。坚持走生态优先、绿色低碳的高质量发展之路，把阜新“富”的风光和农业资源优势转化为推进绿色发展的竞争优势，大力发展绿色能源产业。全市新能源装机总容量达277万千瓦，风光资源尚有近5000万千瓦待开发，正努力从传统能源基地向新型能源基地转变。我们坚持以资源换产业，大力发展战略装备制造业，全力推进上海远景风电机组项目，嘉寓清洁能源基地、海州矿抽水蓄能电站项目建设。推进智慧城市项目建设，争取利用3年时间实现农村28万户“光热+绿电”冬季清洁取暖全覆盖，打造百姓“零碳取暖”示范。同时，启动“零碳供暖”项目，谋划“源网荷储”一体化项目，争创国家新能源产业示范园区。大力发展绿色食品产业，我市绿色食品产业占工业比重33%。我们坚持规模化、科技化、绿色化、品牌化产业发展方向，建设绿色食品基地，努力从农业大市向农业强市转变。以杂粮等绿色食品为重点，启动万亩农田节水提质增效工程，发展高效高产种植业，推进小粒花生等国家特色产业集群做大做强；以正大10万头生猪、双汇1亿只肉鸡等全产业链项目为重点，发展绿色标准养殖业和食品加工业；以辽西农产品批发市场建设为重点，发展现代冷链物流业，打造京津冀产地和沈阳都市圈的菜篮子、米袋子、花花园、打卡地。大力发展绿色生态屏障。实施百万亩彰武草原生态修复，百里矿区生态修复带，新增百万亩国土绿化行动“三百工程”，打造辽西北生态经济带和安全屏障区。海州露天矿生态修复与综合开发利用工程进展顺利，正在推动抽水蓄能电站前期工作。新邱国际赛道城已经举办全国赛事9场，全力打造

后奥运之光。

阜新以时不我待的紧迫感、不进则退的危机感，勇于担当的责任感，解放思想、接续奋斗，准确把握发展节奏，乘势而上、顺势而为，推动高质量转型，全方位振兴，确保“十四五”迈好第一步，见到新气象，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

项目建设频频跑出“加速度”

今年以来，国家辽西北承接产业转移示范区和辽西融入京津冀协同发展先导区建设频频提速，京津冀企业争过山海关，在阜新增生根，开出好日子。

阜新，雄壮再出发，砥砺向前行。

阜新：勾绘振兴图景 吹响奋进号角

本报记者 倪悦林

2001年，阜新市成为全国首个资源枯竭型城市经济转型试点市，在全国同类城市中首开产业调整、城市转型先河。

20多年不懈探索，20多年一张蓝图绘到底，从转型中一路走来，这座城市已由蹒跚起步的稚子成长为步履矫健的少年。

对历史的最好纪念，就是创造新的历史。站在新时代的起点上，阜新市秉持创新基因，推动首创性改革，以制度集成创新为突破口，逐渐形成以十大创新成果为代表的制度创新体系，频创项目建设的“阜新速度”，不断展现活力迸发的振兴图景。

阜新，雄壮再出发，砥砺向前行。

创下双汇集团项目投资建设新速度。”

制度创新为高速成长提供支撑

伴随改革进入深水区和攻坚期，各领域、各环节改革的关联性、互动性明显增强，零敲碎打式的调整往往事倍功半，单靠某一个或某几个部门的改革常常力不从心。去年以来，阜新以问题为导向，围绕制度集成创新的姿态，统筹协调、推动各领域的改革创新，逐渐形成以十大创新成果为代表的制度创新体系。

3月30日，阜新高效光伏组件生产基地破土动工，预计今年10月底竣工。嘉寓集团副总裁刘建认为，每个部门，每一个环节如同一个个齿轮，在政府的高效组织下精准咬合，强劲驱动，这就是高速的奥秘。

阜新“嘉寓式”项目为样板，遴选产业能级高、产业链带动性强的30个项目，落地项目抓开工、新建项目抓进度，确保项目抓复工、竣工项目抓投产，推动实现当年开工、当年建设、当年竣工、年内全部竣工。

在作风建设层面，首创激励广大干部新时代新担当新作为“1+7+8”实施意见和工作措施，多方发力，精准施策，树立起以干成事论英雄、以解决实际问题论能力、以高质量发展项目和高水平制度创新论业绩的鲜明导向。

在营商环境层面，首创“一局统管、五中心支撑”的政务服务管理体系，大刀阔斧地推进“综窗”“工改”，只提交一次材料、零配套改革，让“一次不用跑”成为新常态，企业开办时间由按“天”计算压缩至按“时”计算。

在项目建设方面，2021项目突破年”成效显著。5月，全市规模以上工业企业完成产值同比增长19.6%，全市规模以上工业企业完成产值同比增长26.2%。

制度红利源不断地为市场主体增利。据统计，今年第一季度，新发各类市场主体同比增长53.32%，增幅全省第二，市场主体总量超过16万户。

“一线工作法”、市委常委会每周研究重大事项、重点工作现场办公，周末督查检查、乡镇擂台赛等制度创新成果，共同建构起完备、高效的制度集成创新体系。随着制度红利不断增强，干部作风不断好转，项目建设速度不断加快。3月19日，52个重大项目集中开工，正式吹响项目建设“冲锋号”。5月30日，第二批新建项目集中开工数量达到122个，与第一次相比增加一倍有余。

在作风建设层面，首创激励广大干部新时代新担当新作为“1+7+8”实施意见和工作措施，多方发力，精准施策，树立起以干成事论英雄、以解决实际问题论能力、以高质量发展项目和高水平制度创新论业绩的鲜明导向。

在营商环境层面，首创“一局统管、五中心支撑”的政务服务管理体系，大刀阔斧地推进“综窗”“工改”，只提交一次材料、零配套改革，让“一次不用跑”成为新常态，企业开办时间由按“天”计算压缩至按“时”计算。

在项目建设方面，2021项目突破年”成效显著。5月，全市规模以上工业企业完成产值同比增长19.6%，全市规模以上工业企业完成产值同比增长26.2%。

制度红利源不断地为市场主体增利。据统计，今年第一季度，新发各类市场主体同比增长53.32%，增幅全省第二，市场主体总量超过16万户。

制度红利为高质量发展赋能

吃“科技饭”、走“创新路”、打“营商牌”，走在转型升级的阜新以“先行先试、敢为人先”的精神，奋力开创转型升级新场景，振兴新境界。

今年以来，“2021项目突破年”成效显著。5月，全市规模以上工业企业完成产值同比增长19.6%，全市规模以上工业企业完成产值同比增长26.2%。

从单个领域、单项制度的修修补补，到各领域、全方位的“脱胎换骨”，从单兵突进、局部发力，到齐头并进、全面突围，从“摸着石头过河”到制度集成创新，阜新自信从容，全力打造改革创新高地、投资创业沃土。

突破，源于“早”字。早在天寒地冻之时，阜新市就提出要“越冬”变“忙季”，全面梳理拟开工重点项目，市级领导包保、工作专班全程督办，一切围着项目转，一切盯着项目干，一切围绕项目需要办，确保开春以前全部完成前期准备工作。

突破，源于“准”字。围绕做好结构调整“三篇大文章”“四个优势产业”，精心绘制产业地图，招商引资、变“大水漫灌”为“精准滴灌”，变传统的随机招商、被动招商为主动的专项招商、产业链招商，按图索骥招商。

突破，源于“快”字。阜新市充分挥核“指挥棒”“风向标”“助推器”作用，将干部担当作为情况作为年度考核、实绩考核、监督执纪问责的重要内容，将考核结果作为干部选拔任用、评先奖优、惩处问责的重要依据。突出政治素质考察，加强平时考核，强化分类考核，夯实专项考核结果考核，通过平时考核、激发干部担当作为内生动力，让健全容错纠错机制，消除干部担当作为后顾之忧。推进政治素质档案常态化制度化建设，按照“一人一档”方式，为1002名市管干部和2684名科级干部全部建立政治素质档案，使干部一贯政治表现有据可查。

阜新市委充分挥核“指挥棒”“风向标”“助推器”作用，将干部担当作为情况作为年度考核、实绩考核、监督执纪问责的重要内容，将考核结果作为干部选拔任用、评先奖优、惩处问责的重要依据。突出政治素质考察，加强平时考核，强化分类考核，夯实专项考核结果考核，通过平时考核、激发干部担当作为内生动力，让健全容错纠错机制，消除干部担当作为后顾之忧。推进政治素质档案常态化制度化建设，按照“一人一档”方式，为1002名市管干部和2684名科级干部全部建立政治素质档案，使干部一贯政治表现有据可查。

坚持正向激励，促进干部勇担当善作为。为连3年组织开展“新时代新担当新作为”专项工作先进个人表彰奖励，共评选出先进单位260名。2018年以来，先后对99名担当作为的干部予以提拔或进一步使用，对228名市管公务员晋升职级，对69名领导干部开展专项工作一线的具体表现，激励干部担当作为、奋发有为的工作激情。组织1.3万名机关党员干部对接村、社区党组织开展“千干结”活动，让党员干部在急难险重中磨砺、积累斗争经

制度创新 提振干事创业精气神

本报记者 倪悦林

提高斗争本领。选派650名优秀干部到乡镇、村担任“第一书记”，选派50名优秀中青年干部人才到江苏盐城等地发达地区培养锻炼，经风雨、见世面、长才干。举办青年干部、乡镇公务员能力提升培训班，培训干部880人次。截至目前，发现储备政治素质过硬，表现突出、实绩显著的干部600余名。在全市上下形成了“只要想干，就有舞台；只要敢干，就有支持；只要干成，就有奖励”的浓厚氛围。

阜新市委充分挥核“指挥棒”“风向标”“助推器”作用，将干部担当作为情况作为年度考核、实绩考核、监督执纪问责的重要内容，将考核结果作为干部选拔任用、评先奖优、惩处问责的重要依据。突出政治素质考察，加强平时考核，强化分类考核，夯实专项考核结果考核，通过平时考核、激发干部担当作为内生动力，让健全容错纠错机制，消除干部担当作为后顾之忧。推进政治素质档案常态化制度化建设，按照“一人一档”方式，为1002名市管干部和2684名科级干部全部建立政治素质档案，使干部一贯政治表现有据可查。

坚持正向激励，促进干部勇担当善作为。为连3年组织开展“新时代新担当新作为”专项工作先进个人表彰奖励，共评选出先进单位260名。2018年以来，先后对99名担当作为的干部予以提拔或进一步使用，对228名市管公务员晋升职级，对69名领导干部开展专项工作一线的具体表现，激励干部担当作为、奋发有为的工作激情。组织1.3万名机关党员干部对接村、社区党组织开展“千干结”活动，让党员干部在急难险重中磨砺、积累斗争经

验，提高斗争本领。选派650名优秀干部到乡镇、村担任“第一书记”，选派50名优秀中青年干部人才到江苏盐城等地发达地区培养锻炼，经风雨、见世面、长才干。举办青年干部、乡镇公务员能力提升培训班，培训干部880人次。截至目前，发现储备政治素质过硬，表现突出、实绩显著的干部600余名。在全市上下形成了“只要想干，就有舞台；只要敢干，就有支持；只要干成，就有奖励”的浓厚氛围。

深化改革 营商环境再升级

本报记者 倪悦林

阜新以全省政务服务标准化试点市为契机，积极探索政务服务体系建设作为切入点，进一步优化营商环境。以高水平制度创新破解体制机制障碍，形成一局统管、五中心支撑的政务服务管理体系。统筹推进“综窗”“工改”，只提交一次材料、零配套改革，打造政务服务大厅“一站式”服务。上线新生儿出生、二手房贷款、退休手续办理等“一件事一次办”服务。跨部门联办、跨层级联办，构建线上线下深度融合的政务服务新模式，实现群众办事“只进一扇门”“最多跑一次”。

去年以来，阜新市结合本地实际，推出“一窗受理、一网通办、一条龙服务”改革，将政务服务事项纳入综合窗口，实行“一窗受理、集成服务”，实现“一件事情办成”。阜新市不断推动党史学习教育走深走实，依托红色资源打造“生动课堂”“红色地标”，带动广大市民主打“红色地标”，推动党史学习教育深入群众、深入人心。

把“我为群众办实事、争作贡献促振兴”实践贯穿全年，成为党史学习教育重要载体。阜新结合“千户结”活动，十个机关党支部与5个基层党组织互帮互促，结对党支部共同谋划、共同落实民生实事项目清单，明确解决问题的时间节点，切实为基层解难题，切实为群众办实事，让“千户结”变成真感情。

党员干部深入践行“一线工作法”，俯下身沉下心，围绕群众最关心、最直接、最现实的利益问题，集中出台一批推进乡村振兴的政策措施，推出一批为民惠民的实招硬招，实施一批直接造福于民的项目工程，解决一批损害群众利益的纠纷矛盾。聚精会神抓好项目建设，精选体现“阜新速度”的30个项目，推动实现当年开工、当年竣工、当年竣工、当年竣工，提振发展信心，进一步做大经济总量。年初经人大代表票决确定的10项重点民生实事项目进展顺利，解决了一批群众急难愁盼问题。阜新市高新技术产业开发区开展“百名党员进企业、宣传党史送服务”活动，100名国企党员把党组织关系放在非公企业，建立30多个党支部，做党建指导员、党史宣传员、项目服务员，产生良好效果。

阜新市将政务服务标准化试点市建设作为全省政务服务标准化试点市，阜新市高标准建设新政务服务大厅，并以此为引领，高质量开展一系列试点工作。阜新蒙古族自治县将26个部门、963项政务服务事项纳入10个无差别综合窗口，建立“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件、引入职业化”的受审分离、不见面审批模式，实现群众和企业办事由“一事跑多次”向“一窗办多事”的转变。

全面开启工程建设领域审批制度改革3.0版，审批按下“快进键”。实行“清单制+告知承诺制”，群众、企业办件所需材料实现“最多跑一次”。

本报图片由阜新市委宣传部提供