

坚持系统建设整体建设 奋力开创城市基层党建引领基层治理新局面

——党的十八大以来城市基层党建工作综述

新华社记者

奋斗百年路 启航新征程

城市是人类文明的标志,没有城市的成功崛起,就不会有一个国家的真正崛起。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视城市工作,先后召开中央城镇化工作会议、中央城市工作会议作出重大部署,对城市基层党的建设提出明确要求。习近平总书记强调,各级党委要充分认识城市工作的重要地位和作用,主要领导要亲自抓,建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的城市工作格局;要夯实社会治理基层基础,推动社会治理重心下移,构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局。

各地认真贯彻习近平总书记重要指示精神,深入分析城市发展新情况新要求,上海等地率先行动,积极探索符合城市特点和规律的城市基层党建工作新路径,形成一系列新理念新认识。

在系统总结各地实践经验的基础上,2017年,中央组织部在上海召开全国城市基层党建工作经验交流座谈会,推广上海以及广东、山东、吉林、武汉、杭州、南京等地在强化街道党组织统筹协调功能、推动街道社区与驻区单位共建互补、扩大新兴领域党建工作覆盖、建设专业化社区骨干队伍等方面的新经验新做法,明确提出城市基层党建就是以街道社区党组织为核心,有机联结单位、行业及各领域党组织,实现组织共建、资源共享、机制衔接、功能优化的系统建设和整体建设,并对城市基层党建引领基层治理工作作

出具体部署,掀开全国城市基层党建新篇章。2018年,组织城市基层党建骨干力量专题培训研讨,实施“书记领航”工程,指导各省市确定214个示范市先行先试,形成大抓城市基层党建的浓厚氛围。2019年,出台《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》,为各地开展工作提供制度规范。2020年,面对突如其来的疫情,推动城市各领域基层党组织冲在前、发挥中坚作用,进一步健全城市基层党建引领基层治理体系机制,做到全域推进、整体提升……

经过近几年的努力,城市基层党建系统建设整体建设理念深入人心,各地着力做强街道、做优社区、做实系统、做活治理,初步构建起区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的严密组织体系和工作运行机制,推动城市各领域基层党组织同向而行,凝聚起强大组织力和战斗力,特别是在新冠肺炎疫情防控大考中经受了考验、发挥了作用、彰显了价值。

推进明责赋权扩能 街道党组织统筹协调功能明显增强

街道是城市工作承上启下的关键节点,加强城市基层党建,首先必须把街道党组织做强。各地坚持把街道管理体制改革创新作为“先手棋”,使街道从“行政末梢”加速向“治理枢纽”转变,对城市各类组织和各种人群都能兜得住、管得了,组织相互服务、共同参与治

理、“明责”,推动街道党组织聚焦抓党建、抓治理、抓服务的主业主责,逐步取消招商引资、协税护税等工作任务。“赋权”,按照重心下移、权责一致原则,赋予街道党组织区域综合管理权、规划参与权、重大事项建议权、对上级部门派驻机构负责人的人事考核权等权力。“扩能”,优化街道机构设置和职能配置,变“向上对口”为“向下对应”,推进审批服务执法力量向街道下沉,提升工作效率。目前,全国已有76%的街道取消招商引资等工作任务,84.4%的街道被赋予相应职权,95.3%的街道统筹设置党政内设工作机构。疫情期间,很多地方的街道发挥“龙头”带动作用,统一调度投放到基层的各类防疫资源力量,有效打破条块分割状态,形成联防联控强大合力。

强化对社区的工作支持和资源保障 社区党组织战斗堡垒作用有效发挥

社区是城市运行的“底盘”,是联系服务群众的“最后一公里”。各地坚持人往基层走、钱往基层投、政策向基层倾斜,着力增强社区党组织为民、便民、安民功能,将党的工作融入万家灯火,把党的服务送到千家万户,让社区成为群众最放心、最安心的港湾。做好“加法”,加快社区工作者职业体系建设,打造一支能胜任社区治理繁重任务的骨干队伍;以社区党组织为主渠道统筹整合上级资源,确保社区党组织有资源有能力为群众服务。做好“减法”,持续开展社区减负专项行动,落实社区事务准入制度,确保社区承担的事项做到“权随责走、费随事转”。做好“乘法”,充分利用现代信息技术,构建信息收

集、问题发现、任务分办、结果反馈的工作闭环,促进职能整合、流程重塑、工作优化,提升服务群众效能。做好“除法”,祛除形式主义、官僚主义,克服重痕不重绩、留迹不留心的倾向。目前,全国99.8%的社区工作经费纳入财政预算,落实服务群众专项经费的社区达97.1%,建立社区工作者岗位等级序列的社区占79%。

完善互联互动机制 各领域党建共建共享融合发展的局面基本形成

城市在开放中发展,城市基层党建也必须在开放中加强。各地紧紧围绕城市发展和建设管理,着力破除观念束缚、条块壁垒和机制障碍,推动城市各领域党组织活动方式由封闭向开放、由单边向互动发展,打造党建“同心圆”,形成工作“一盘棋”。推动联建共建,普遍开展驻区单位党组织和在职党员到社区“双报到”,建立资源、需求、项目3个清单,实现组织共建、活动共联、资源共享。推动条块结合,健全双向压实责任、双向沟通协商、双向考核激励、双向评价干部工作机制,推动行业系统部门主动融入属地中心任务和党建工作,定期与街道社区党组织沟通会商,共同解决问题。推动融合发展,依托城市交通枢纽、建设项目、功能区等,建立跨级别、跨类别的党建协同机制,促进街道社区与商务楼宇、商圈市场、各类园区、互联网企业等新兴领域党建有机融合,使党的嵌入到城市最活跃的地方,始终与城市发展同频共振。

(下转第六版)

探索浩瀚宇宙 迈向航天强国

——神舟十二号载人飞船飞天全景扫描



改,运载火箭系统副总设计师刘烽介绍说:“通过技术改进,火箭系统已经具备了8.5天和16天的应急发射能力。”

发射载人飞船的长征二号F运载火箭全长58.3米。相对其他运载火箭,该型火箭增加了故障检测和逃逸系统,以确保航天员在发射过程中的安全。

应急救援需求也对飞船系统提出了更高标准。当船箭组合体在发射塔准备发射时,另一艘地面待命救援飞船也已经完成推进剂加注前准备,随时可启动后续发射工作程序。

“我们已经实现了飞船的批次投产,两船同时出厂,一旦需要救援,可立即启动救援程序,短时间内即可发射入轨,将航天员接回地面。”载人飞船项目产品保证经理郑伟介绍,研制队伍通过技术流程优化等措施,几乎是在原来完成一艘飞船时间里完成两艘飞船的工作。

发射场系统、测控通信系统技术的状态变化也多达100多项,以满足具备应急发射救援能力的需求。酒泉卫星发射中心自2018年起对垂直总装厂房等进行了36项改造,具备了两枚火箭同时进行测试、待命飞船存储以及火箭应急加注能力。

接“二”连“三”,浩大蓝图正展开

这是我国载人航天工程立项以来第19

次飞行任务,也是我国空间站阶段的首次载人飞行任务。

翻开中国载人航天工程“三步走”战略,不难看出,神舟十二号飞行任务承上启下,十分关键。

神舟十二号的成功发射,意味着我国第一座自主研发的空间站开始进入一个全新的篇章,开始验证解决有较大规模的、长期有人照料的空间应用问题。

在稳健完成“第二步”后,中国载人航天工程,启航新征程。

“挑战是永远存在的。”周建平说,有很多具有挑战性的事情要做,一些技术需要验证完了以后再建造,而有些则需要边验证边建造。

“今后我们还要发射一个视场角比哈勃望远镜还要大300多倍的巡天望远镜,和空间站组合共轨飞行。”周建平说,望远镜可以帮助科学家揭示一些宇宙细节,解开一些谜团。

在今明两年中,我国共实施11次飞行任务,包括3次空间站舱段发射,4次货运飞船以及4次载人飞船发射。

在这两年中,“验证”成为中国载人航天的关键词。除了首次启用载人飞船应急救援任务模式外,神舟十二号还将进一步验证载人天地往返运输系统的功能性能,全面验证航天员长期驻留保障技术,在轨验证航天员

与机械臂共同完成出舱活动及舱外操作的能力,首次检验东风着陆场的搜索回收能力。

航天人的征程是星辰大海。随着我国北斗系统全球组网完成,北斗导航终端已经引入神舟十二号飞船设计之中,导航计算、返回搜救落点报告等都采用了北斗系统定位数据。神舟十二号飞船使用的控制计算机、数据管理计算机也完全使用国产CPU芯片,元器件和原材料全面实现自主可控。

在航天员系统副总设计师刘伟波眼中,太空中的生活处处都体现了科学家的智慧:饮水分配器可以流出不同温度的热水,汗液尿液循环利用达到可以饮用的标准,垃圾压缩抽真空后半年不会腐烂产生臭味……

探索太空是全人类共同的事业。中国空间站已经配备了标准化的载荷接口,具备了与其他国家和地区联合开展各类科学实验的能力。“我相信有那么一天,我们港澳台的航天员、友好国家的航天员会跟我们一起飞行。”周建平说。

极目太空,我国自行研制、具有完全自主知识产权的神舟系列飞船已达到甚至优于国际第三代载人飞船水平。

中国人的强国之梦,还会远吗?

记者 黄明 黎云 张汨汨 高玉娇

据新华社甘肃酒泉6月17日电

前5个月全国财政收入同比增长24.2%

新华社北京6月17日电 (记者申铖)财政部17日发布数据显示,今年前5个月,全国一般公共预算收入96454亿元,同比增长24.2%,比2019年同期增长7.3%。

数据显示,前5个月,中央一般公共预算收入45735亿元,同比增长27%;地方一般公共预算本级收入50719亿元,同比增长21.7%。全国税收收入83831亿元,同比增长25.5%;非税收入12623亿元,同比增长16.2%。从单月数据来看,5月份,全国一般公共预算收入同比增长18.7%,比2019年同期增长6.8%。

从主要税收收入项目来看,前5个月,国内增值税29330亿元,同比增长24%;国内消费税7676亿元,同比增长16.6%;企业所得税22303亿元,同比增长21.8%;个人所得税6056亿元,同比增长25.9%;进口货物增值税、消费税7308亿元,同比增长29%;关税1232亿元,同比增长27%。

支出方面,前5个月,全国一般公共预算支出93553亿元,同比增长3.6%。其中,中央一般公共预算本级支出12000亿元,同比下降8.9%;地方一般公共预算支出81553亿元,同比增长5.8%。教育、社会保障和就业等重点领域支出较快。

政府性基金预算收支方面,前5个月,全国政府性基金预算收入29704亿元,同比增长25.6%;全国政府性基金预算支出29614亿元,同比下降7%。

《重要商品和服务价格指数行为管理办法(试行)》发布

新华社北京6月17日电 (记者安蓓 谢希瑶)国家发展改革委17日称,已于近日制定发布《重要商品和服务价格指数行为管理办法(试行)》,将于2021年8月1日起施行。

办法遵循规范行为、优化服务的原则,围绕价格指数编制、发布和信息披露、运行维护、评估、转让和终止等各种行为,提出了系统规范要求。其中,明确规定价格指数行为主体应独立于价格指数所反映的商品或服务市场的直接利益相关方,要充分披露价格指数行为主体的基本情况、指数编制方案、指数最新值的简要计算基础和过程、自我评估结果,编制方案应包括价格信息采集点的选择标准、使用主观判断的条件及优先级等。同时,强调价格主管部门可对价格指数行开展合规性审查,对不合规行为采取惩戒措施。

国家发展改革委新闻发言人孟玮说,办法的出台,有利于促进包括大宗商品在内的重要商品和服务市场价格的合理形成,推动我国价格指数市场健康发展。

我国海洋综合科考实习船“中山大学”号试航成功

据新华社广州6月17日电 (记者郑天虹)被称为海上“移动校园”的海洋综合科考实习船“中山大学”号已于近期在我国东海海域完成常规航行试验。该船即将完成交付,投入使用后将兼具科学考察与人才培养功能。

据中山大学有关负责人介绍,该船排水量6880吨,续航力15000海里,具备无限航区全球航行能力,是一艘配置高、能力强,创新技术高度集成的新一代大型海洋综合科考实习船。该船建造方江南造船介绍,此次试航的各项测试结果表明,“中山大学”号设计和建造,船舶的安全性、经济性、操纵性达到预定目标,在空船重量控制、振动噪声、总体布置、抗风稳定性及配载、电站负荷和油耗、动力系统可靠性以及生活环境舒适度等方面均达到或超过国际先进水平。在船舶快速性和经济性方面,相关指标为提升科考作业水平和质量提供了有力保障,也为船上人员的工作生活提供良好环境条件。

中山大学表示,该船将于近期完成交付,投入使用后将成为兼具科学考察与人才培养双重功能的大平台,为学校建设中国特色世界一流大学再添“重器”。据了解,“中山大学”号于2016年6月获教育部批复立项,2019年10月开工建造,2020年8月命名下水。

国家安排4.9亿元 水利救灾资金支持度汛

新华社北京6月17日电 水利部17日发布消息称,财政部、水利部近日安排了4.9亿元水利救灾资金,支持安徽等29个省区市和大连计划单列市做好安全度汛相关工作。

入汛以来,黑龙江、江西、湖南、重庆等16个省区市的127条河流发生了超警戒水位以上洪水,大江大河径流量总体偏多。对此,财政部、水利部加大水利救灾资金补助支持力度,指导地方积极有序开展安全度汛。

水利部要求各级水利部门进一步做好防洪工程水毁修复、安全度汛隐患排查处置,以“预报、预警、预演、预案”为抓手,开展防汛调度演练,落实防汛备汛各项措施,保障防洪安全。