奋力实现营口全面振兴高质量发展

营口市委书记 李 强

奋战“十四五”,我们坚持深入学习贯彻习近平总书记关于东北振兴、辽宁振兴的重要讲话和重要指示批示精神,全面落实省委、省政府要求,以建设东北先进制造基地、港口型国家物流枢纽城市和环渤海休闲旅游中心,打造现代化沿海经济强市为目标,奋力实现营口全面振兴高质量发展。

坚持以优化营商环境为基础,全面深化改革。营商环境是事关全局的发展战略问题。我们要全力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境。优化政务环境,把理顺体制机制作为突破口,组建城市综合执法局,整合营商局、审批局及商务局工作职能,理顺规划局体制,优化五大产业发展中心隶属关系,有效解决联络对接不畅、多头管理服务问题。深化“放管服”改革,更好激发市场主体活力;狠抓“一网通办”“一网统管”,今年网上实办率突破80%,让办事不求人、不找人成为常态。优化法治环境,加快法治政府建设,加强和规范事中事后监管,创新监管方式,提高监管精准性和透明度,打造宽进严管、便捷利民的监管模式;更好保护合法,从严打击违法,让市场主体安心发展、更好发展。优化信用环境,突出政府诚信,对历史遗留问题管到底、解决好,对当下通过努力能够解决的,立即解决,兑现承诺;对暂时不具备条件的,坚决认账,倒排工期,努力创造条件解决。强化企业、群众诚信,对信用企业做到无事不扰,对失信企业做到逢办必查,对失信人员下达限制高消费令,涵养信用生态。

坚持以做好结构调整“三篇大文章”为重点,推进产业结构调整。产业兴则营口兴。我们要坚决打赢产业结构调整这场硬仗。坚持用高质量项目推进“老原新”结构调整。突出增量存量一起抓、大小项目一起抓,成立工作专班,建立25名市级领导精准帮扶5亿元以上重大项目制度,强力推进总投资1238.5亿元的215个“老原新”项目加速建设;下功夫盘活土地、厂房等闲置资源,采取有效措施,全力处置,力争三年内基本盘活存量资源。大力发展数字经济,建设数字营口。推动数字政府建设,构建一体化政务服务平台。推动产业数字化,加快工业互联网标识解析二级综合节点建设,今年接入企业将超500家,标识注册量突破1亿;培育“5G+工业互联网”试点示范工厂20家。推动数字产业化,加快5G基站建设,推进30个数字项目和30个智能制造项目建设,大力发展平台经济、网红经济、人力资源等新兴产业,尽快形成新的经济增长点。突出生态优先,走好走实绿色发展之路。着眼实现碳达峰、碳中和,大力发展绿色低碳经济,紧盯能耗“双控”,坚持控增量、减存量、优结构,加快谋划实施一批可再生能源项目,做大GDP总量,确保今年单位GDP能耗下降3%,“十四五”期间下降14%。积极争取绿色新能源指标,发展绿色低碳经济,打好污染防治攻坚战,推进蓝天、碧水、净土和青山工程,建设美丽营口。

坚持以发挥沿海经济带主轴作用为引领,推动港产城融合发展。营口作为沿海经济带主轴城市,因港而生、因港而兴。我们要坚持把港口作为振兴发展的核心要素和战略优势,加快形成以港促产、以产兴城的开放发展格局。推进港产城融合发展,实施以港兴市战略,坚持把港口作为营口融入国家新发展格局的核心要素和战略优势,编制港产城融合发展规划,加快港口基础设施建设,推进总投资1182.4亿元的147个临港产业项目建设,加快物流枢纽和冷链物流基地两个国家试点建设,针对全市4664户物流企业制定扶持政策,吸引企业在营口注册、生产、交易、纳税,推动货值落地。充分发挥自贸试验区、综保区开放引领作用,加强制度创新,放大开放溢出和辐射效应,让更多企业来营口投资、直接受益、发展壮大,打造营口振兴发展的新引擎。强化沿海六市协作,深化营盘、营锦合作,促进协同发展。全面扩大开放合作,强化沿海六市协作,深化营盘、营锦合作,促进协同发展;强化对外贸易,积极参与中东欧“17+1”经贸合作示范区建设,增加外贸航线,深挖现有外资外贸企业增资潜力,积极扩大出口,稳定市场份额,推动外向型经济高质量发展。

坚持以发展壮大民营经济为支撑,为全省民营经济发展作出表率。营口民营经济占地区生产总值达到81%,已成为东北地区民营化程度最高、民营经济最活跃的城市。我们要牢牢抓住民营强市这个根本,举全市之力推进民营经济发展。在政策体系上,借鉴先进地区经验做法,研究梳理制定民营经济发展规划、政策和统计体系。在发展环境上,将立法设立民营企业家日,建立重大涉企案件报告、为企业减负等制度措施,营造礼遇、尊敬企业家的良好氛围。在转型升级上,引导民营企业向“专精特新”转型,扎实推进“个转企”“小升规”“规升巨”,力争民营经济占比每年提高1个百分点,为全省民营经济发展作出表率,蹚出一条新路子。

坚持以增进民生福祉为目的,着力提高人民生活品质。我们要始终坚持以人民为中心的发展思想,在推动高质量发展过程中让群众享受高品质生活。创建全国文明城市,把创城作为加强精神文明建设和提高人民生活品质的重要抓手,统筹政府、社会、群众三大主体,补齐城市功能、公共服务、文化文明、生态环境四个短板,在精细化管理、常态长效、群众参与三个方面下功夫,力争三年内进入全国文明城市行列。实施城市更新行动,提升城市发展质量。做好河海文化,挖掘辽河沿岸历史文化内涵,编制辽河流域重点区域规划,打造营口辽河文化产业带,按照腾迁空间、挖掘历史、保护环境、完善功能、项目建设的整体开发步骤推进,努力建成有品质、有温度、有活力、有灵魂的魅力城市。巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,推进56个农业产业化重点企业和38个美丽乡村建设,把62家农业龙头企业、2776家专业合作社同1.37万户脱贫人口的利益连接起来。抓实各项民生事业,坚决守住各类风险底线,保持财力投入只增不减,用情用力办好就业、社保等民生实事,持续补齐教育、医疗短板,不断增强群众获得感、幸福感。

坚持以全面从严治党为保障,巩固良好政治生态。我们要加强党对振兴发展的领导,推动全面从严治党向纵深发展。从严抓政治建设,持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持把所有经济社会工作都放在政治天平上来考量,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。从严抓队伍,坚持正确用人导向,切实让实干者得实惠、让有为者更有位、让吃苦者不吃亏、让流汗者不流泪。从严抓责任,坚持从市委班子做起,做到各司其责、履职尽责、层层担责、相互负责,确保各项目标任务落到实处、取得实效。从严抓作风,力戒形式主义、官僚主义,实施基层减负增效15条措施,让基层腾出更多时间抓发展、抓民生。从严抓正风肃纪,强化监督执纪问责,保持反腐败高压态势,营造风清气正的政治生态。

营口:抢抓机遇 笃定前行谋发展

本报记者 徐 鑫

今年是“十四五”开局之年,也是营口实现高质量发展的关键之年。

营口市深入学习贯彻习近平总书记关于东北振兴、辽宁振兴的重要讲话和重要指示批示精神,全面落实省委、省政府要求,重点做好推进港产城融合发展、高质量开发建设辽河文化产业带、做好结构调整“三篇大文章”、推进绿色低碳发展、促进乡村振兴五项工作,扎实践行新发展理念;全力推动民营经济发展,在政策、环境、创新、转型、队伍五个方面率先突破,为全省民营经济发展当先锋、作表率;着力优化营商环境,改善政务环境、法治环境、信用环境,树牢“营商环境就是我们自己”的意识,营造“人人守礼德、人人讲诚信”的良好氛围。

狠抓项目建设 做好“三篇大文章”

5月30日,营口举办了重点项目集中开工仪式,102个新项目集中开工,这是今年的第二批项目集中开工仪式;5月31日,营口市举行了重点招商项目“云”签约暨“新字号”项目专场活动,像这样的活动,今年以来营口已连续举办了5期。

能否迈好第一步、见到新气象,重大项目建设是关键一环。

营口市牢固树立“项目为王”理念,聚焦国家、省“十四五”总体规划,围绕高质量发展抓项目、围绕港产城融合发展抓项目、围绕做好结构调整“三篇大文章”抓项目、紧盯重点园区抓项目、强化要素保障抓项目、优化营商环境抓项目,凝心聚力打一场项目建设攻坚战。

为确保“十四五”迈好第一步,营口以精准招商积蓄原动力,聚焦高质量项目、全产业链、外资、现有企业增资扩股,今年新签项目640个以上,同比增长10%。以超常规举措跑出加速度,完善包装一批、招商一批、签约一批、开工一批、投产一批的“五个一批”动态管理、滚动推进机制。以系统化思维打造新机制,落实清单管理制度、服务管家制度、统筹协调制度、全程督考制度。以优质服务保障夯实硬支撑,构建创新创业、技术研发、企业服务的平台体系,聚焦钱、地、人,强化要素资源与项目对接,营造更优营商环境。

在营口忠旺铝业有限公司厂区,120万吨板带箔项目计划今年建成投产、释放产能,这将为铝产业延链、补链、强链带来机遇,带动更多上下游企业将附加值留在营口大地;营口南楼经济开发区与天津新天钢集团达成战略合作协议,争取优质耐材项目“德龙控股5A级环保耐材厂”落地,大石桥市将以此次合作为契机,由内而外驱动产业焕新升级,加速构建镁产业转型发展新格局……

改造升级“老字号”强项目、深度开发“原字号”优项目、培育壮大“新字号”引项目,围绕做好结构调整“三篇大文章”,营口下好先手棋。

“十四五”期间,营口在库储备项目1100个,总投资额超6000亿元。开局之年,营口提出全年开工高质量千万元以上项目600个,其中,亿元以上项目300个,完成固定资产投资495亿元,同比增长10%。以项目建设为主线,产业与城市建设、民生事业形成循环拉动,共同步入新境界。

五方面突破 高标准推动民营经济发展

今年以来,营口推出支持民营经济发展100条举措,以升级版政策向制约民营企业发展的痛点、堵点问题精准发力,用更高标准、更实举措推动民营经济发展壮大,力争在政策、环境、创新、转型、队伍五个方面率先突破,为全省民营经济发展当先锋、作表率。

近年来,营口紧紧抓住获批东北民营经济改革发展示范市的机遇,把民营经济作为营口发展的最大特色,大力推动、重点培育,民营经济蓬勃发展,过去5年,年均新增市场主体4.5万户,去年达到25.6万户,占企业总数的90.8%,金辰机械等18家企业分别在主板、新三板等金融市场挂牌上市,有12户企业进入辽宁民企百强,1户企业进入全国民企500强,成为东北地区民营化程度最高、民营经济最活跃的城市。

民营企业大举布局营口,投资频过山海关,固然有区位、资源、要素、成本等优势的影响,但更重要的是营口有政策优厚、诚信公正、监管得当、服务高效的营商环境。

营口成立了促进民营经济发展领导小组,30个政府部门为成员单位。各县(市)区也相应成立领导小组,持续推进“放管服”改革,由上至下帮助民营企业解决发展中面临的困难和问题,开展主动靠前服务企业的大行动,2000多支帮扶团队对1549个项目和企业实行“管家式”服务,让民营企业家形成了“投资营口宜早不宜迟”的共识,落地生根安心谋发展。

为切实降低企业经营成本,营口持续推进增值税实质性减税和对小微企业的普惠性免税,全面开放经营性电力用户市场化交易准入,实行负面清单管理;为改善民营企业融资环境,营口鼓励银行和担保机构依托营口“金小二”综合金融服务平台归集的税务、医保、公积金等数据,为企业提供“信保贷”“信用贷”等信用贷款;鼓励现有企业实施绿色制造发展项目、智能制造项目,建立专精特新“产品—中小企业—小巨人”的培育体系;开通线上、线下企业反映问题和诉求的政企沟通“直通车”,畅通交流渠道,切实帮助企业解决困难和问题……

目前,营口正在借鉴先进地区经验做法,研究制定民营经济发展规划、政策和统计体系。在发展环境上,将立法设立民营企业家日,建立重大涉企案件报告、为企业减负等制度措施,营造礼遇、尊敬企业家的良好氛围,为全省民营经济发展做出示范,蹚出一条新路子。

港产城融合发展 实现更高水平对外开放

港口是营口全面振兴发展的重要核心战略资源,紧紧围绕港产城融合发展,狠抓项目建设,加快形成“以港促产,以产兴城”的良好格局,如今正在营口各界形成共识。

近年来,营口市坚持以开放合作为重点,推动港产城融合发展。深度融入“一带一路”,把港口作为营口融入国家新发展格局的核心要素和战略优势,突出以港口为龙头,自贸试验区为引领、国家和省级园区为支撑,全方位开放格局基本形成。

全力推动港产城融合发展,成立专人专班,推进总投资1182.4亿元的147个临港产业项目建设,加快物流枢纽和冷链物流基地两个国家试点建设,针对全市4664户物流企业制定扶持政策,吸引企业在营口注册、生产、交易、纳税,推动货值落地。

全面补齐开放平台,自贸试验区、综保区获批运营,突出制度创新,3项创新政策全国推广、48项全省推广,放大开放溢出和辐射效应,让更多企业来营口投资、直接受益、发展壮大,打造营口振兴发展新引擎。强化对外贸易,积极参与中东欧“17+1”经贸合作示范区建设,投资兴建罗马尼亚产业园,与“一带一路”沿线国家进出口贸易额占比超30%,全市进出口总额连续五年列全省第3位。

与此同时,营口市还编制了《营口市“港产城”融合发展规划》,整合城市发展、交通运输以及辽港集团、鲅鱼圈区等“十四五”规划,整合港口、园区、城区等空间和功能布局,突出港口龙头带动作用,立体谋划港口项目、临港产业发展布局,补齐航线、泊位、码头等港口功能短板。

下一步,营口市将发挥港口资源优势,集中精力做好港产城融合发展大文章,全力推动产业发展,提升城市品质和人民生活水平。

发挥引领作用 提升开放能级

本报记者 徐 鑫

自贸试验区、综保区、国家级高新区在营口主城区西部“三区叠加”,并与港口交通互连、发展互动,营口正全面打造“对内放开、对外开放”的新平台。

近年来,营口市深度融入“一带一路”,把港口作为融入国家新发展格局的核心要素和战略优势,基本形成了以港口为龙头,自贸试验区为引领,国家和省级园区为支撑的全方位开放格局。

建设辽宁自贸试验区营口片区,营口市深入贯彻落实中央提出的“大胆试、大胆闯、自主改”的总要求,以制度创新为核心,以企业需求为导向,以营商环境为载体,在制度创新、对外开放、项目建设等方面亮点频频,收获满满。

一方面,优化“企业全生命周期”营商环境。一般类企业2小时办照,半个工作日办结;创新审批模式,新增83项不见面审批事项,不见面审批事项达到388项;一般类工业项目“拿地即开工+验收”改革,40天内完成项目建设全链条审批流程;“易办电”供电服务改革,将用电报装与取得土地过程同步推进。另一方面,构建包容审慎、诚信公平的法治环境。保护市场活力,全国首创“16+X”集成化综合监管模式,实现了“多帽合一”;提升投资信心,打造全域诚信体系,建设政策兑现诚信平台,实现了按月不见面兑现,累计兑现企业政策资金约7亿元。

如今,营口片区的改革示范效应正不断扩大,83项政务服务事项“不见面审批”试点经验已经向全市复制推广。

4月8日,营口市公布批准设置盖州市、鲅鱼圈区建设辽宁自贸试验区营口片区协同发展示范区。这两个示范区将以制度趋同、平台融通、产业互动为重点,通过“两个联动”“两个构建”,即联动推进制度创新、联动优化营商环境,构建特色产业体系、构建对外开放平台,不断强化联动试验和产业系统集成创新,探索符合营口定位的特色产业发展之路。

自2017年揭牌以来,营口片区始终致力于发挥自贸试验区的制度创新优势,构建自贸试验区与港口、自贸试验区与全市产业的协同发展体系。经过4年的改革探索,逐步摸索出一套适合营口实际的协同发展体系。营口市政府日前印发的《中国(辽宁)自由贸易试验区营口片区协同发展示范区建设实施意见》,是从市级层面加强统筹和政策集成,坚持自贸试验区建设与国家物流枢纽城市建设、开放创新平台建设互联互通、一体化谋划的一项重要工作部署。

此次印发的协同发展实施意见,是营口市首次全面地将营口片区的制度创新优势扩大到协同发展示范区内,通过联合构建管理规范、权责明确的组织体系,高效便捷、标准统一的审批体系,属地监管、结果互认的管理体系,产业协作、优势互补的协同体系,促进补齐各方产业发展过程中的短板,释放各方企业的有效诉求,为经济发展注入强劲动力。

下一步,营口市将继续提升对外开放能级,更好地发挥营口片区开放引领作用,深化制度创新,落实协同发展意见,放大开放溢出和辐射效应。依托综保区加快意大利综合工业园区建设,壮大保税分装、保税维修等产业,促进对外货物贸易向保税加工、服务贸易转变。发挥跨境电商综试区、零售进口试点优势,出台跨境电商产业扶持政策,推进国际快件监管中心投入运营。加强与韩国仁川自由经济区、光阳湾圈经济区及日本三井等对接,推动中日新经济产业园建设。扩大对外交流合作,深化与沿海经济带城市协同发展,促进港口合作与产业联动。主动对接辽港集团,支持智慧港口建设,做大做强港口金融、粮油加工等临港产业。

营口篇
Yingkou

宜居城市 幸福家园

本报记者 徐 鑫

“面朝大海,春暖花开”。营口就是这样一座城市。

营口,山、海、河、林、泉景观自然天成,金牛山古人类遗址、辽河老街、海防炮台等人文景观交相辉映。成为望得见山、看得见水、记得住乡愁的美丽城市、幸福城市,一直是营口抓发展的首要前提。

去年底,“2020中国幸福城市论坛”在杭州举行,发布了“中国最具幸福感城市”系列榜单。营口作为东北唯一获奖城市,成功入选“中国最具幸福感城市”榜单。

最具幸福感城市调查会对宜居指数进行分析,营口同杭州、南京、广州这些大都市同时上榜的原因包括“1公里生活圈可达性指数占优”。所谓1公里生活圈,即半径1公里是成年人步行15分钟可达的距离。无论白天黑夜,人们都能在15分钟左右吃到一餐饭、看个头疼脑热的小病,或是打个球、逛一下公园。如今,山海相依、水城共融的营口正加速构建15分钟基础公共服务圈,不断发现、挖掘、放大这座城市的独特优势与魅力,让人们的生活更便捷、更高效、更舒适。

“城市精细治理指数”也是让营口脱颖而出的原因。营口正以“全周期管理”思维加快推进城市治理,以新型智慧城市建设为龙头,完善基础设施、转变治理模式,打造更加便捷的智慧城市。以综合金融服务平台为例,营口依靠对数据的分析、应用,通过第三方计算模型,研判金融风险,强化实验型治理的探索,大大降低了综合治理成本。

在营口,可享受到以水温高、矿物质含量高、日涌水量高而闻名的天然温泉,可品尝到以水稻、水果、水产品著称的营口美食;每年4月,可在大辽河口湿地、滩涂观赏“鸟浪”,数万只候鸟在营口的湿地滩涂上觅食蓄力、起舞天空,构成一道妙不可言的景观,这也是对环境敏感的候鸟为营口生态环境投出的“信任票”。

近年来,营口先后获批中国优秀旅游城市、国家森林城市,成为东北地区重要的旅游目的地。如今,海、陆、空立体式交通让人们出行出游更方便;自贸试验区、综保区、跨境电商综试区等平台载体建设,让城市越来越国际化;港口型国家物流枢纽建设城市、国家骨干冷链物流基地等重要试点的获批建设,让营口发展能级不断提升,人民生活品质指数同步攀升,也让外地人爱上幸福营口。

时代在变,城市在变,不变的是生活在这座城市中时刻可以感受到的幸福。

产业转型架上“数字桥梁”

本报记者 徐 鑫

去年底,东北首个工业互联网标识解析二级综合节点和全国首个“星火·链网”骨干节点在营口市正式启动上线,为全市产业转型架设了“数字桥梁”,成为数字营口建设的重要支撑,为东北老工业基地转型升级注入新动能。运行近半年来,已接入企业139家、注册标识340万个,年底前预计接入企业500家以上、标识注册量突破1亿个。

数字化新基建,推动了产业数字化场景资源开放,为营口“老字号”“原字号”“新字号”产业数字化、智能化奠定了基础。

营口成立“老字号”“原字号”“新字号”三个工作专班,构建“专班+专人”工作模式,建立协同推动制度、调度通报制度。专班对全市产业情况进行全面梳理、摸底,编制三个专项实施方案,重点围绕工业互联网、智能制造、绿色发展等方面明确20项发展目标和63项具体工作任务。

激发“老字号”的活力。30个智能制造和100个技改项目目前正加快推进,上“云”企业突破1000家。提升“原字号”的价值。围绕冶金、石化、镁质材料龙头企业,重点推进实施项目109个,总投资1200亿元,其中,以存量钢铁产能为依托,在已有40户钢铁及深加工企业基础上,推进中科北方直缝钢管、鑫磊科技钢绞线等20多个延链补链项目,推动钢铁产业迈向价值链高端。培育“新字号”的力量。投资15亿元的辽宁航天产业园项目开工建设,2G瓦时锂电池及1G瓦时锂电池储能舱年底建成投产,10G瓦时锂电池及储能舱、氢能系列产业项目紧锣密鼓开展前期工作,新能源产业发展迈出坚实一步。网红小镇、1861网红电商产业园等十余个载体投入使用,1200多家电商相关机构、17万名主播集聚营口,推动“网红经济”发展。辽南地区首个人力资源服务产业园运行一年,引进项目132个,实现营业收入43.3亿元,零工经济、共享经济崭露头角。

近年来,营口大力推进数字经济发展,引领传统产业数字化升级。建设“数字营口”,就是要充分依托工业互联网标识解析二级综合节点项目和“星火·链网”骨干节点项目,探索开发“云量饮”等特色服务,吸引更多企业联网上“云”、集中集聚。要依托数字技术深化一产“接二连三”发展,引导种植养殖大户实施数字赋能传统农业工程,构建现代化农业产业发展格局。要推动新兴产业蓬勃发展,主要是“网红经济”和跨境电商等新业态。要补齐现有产业短板,全面开展靶向招商,抓紧建立数字产业种子库,引进创新创业团队落户营口,打造数字产业孵化培育基地,为加速数字产业化提供有力的技术支撑。

今年,营口市计划申报一批省工业互联网创新发展专项,在农产品、商贸物流领域争取再建设两个工业互联网标识解析二级综合节点,打造东北地区工业互联网核心节点。同时,加快5G基站等基础设施建设,全年新建5G基站2000个,培育“5G+工业互联网”试点示范工厂20家。

本版图片由营口市委宣传部提供