

2021年6月15日 星期二  
编辑:于风 视觉设计:黄丽娜 检校:吴丹宁 吴迪

# 营口创新党建工作机制引领环境保护迈向高水平 用“红”底色绘出“绿”美景

本报特约记者 张继驰

## 核心提示

在“大党建”工作基础上,如何形成齐抓共管、各负其责的大生态环保格局?如何创新党建工作机制,将党组织活力转化为生态环境的内生动力?

坚持把学习贯彻习近平生态文明思想作为重要政治任务,自觉履行政治责任,营口市生态环境局打造环保特色鲜明的政企校党建“一张网”,找准党建和环保工作结合点,用红色动力引领生态环境高水平保护和经济高质量发展。

强化制度创新,“一张网”不断织密针脚。

对内,提升服务意识,促进作风转变,锻造一支有深度、有力度、有温度、有厚度的生态环保铁军。对外,生态环境部门既与企业双向借力给力、借势助势,又引导企业横向互学互鉴、互检互查,走上生态环境共建、共治、共享的新征程。

## 筑起堡垒 构建监测新体系

营口港鲅鱼圈港区20多年前建成的海洋环境常规项目检验实验室,至今却连自身10个污水处理厂的监测需求都难以满足。有人员,但技术储备不足;有设备,但相关资质认定不够。营口港务集团有限公司港口服务分公司党委书记曾宪利道出尴尬:“委托的第三方监测机构质量参差不齐,成本却很高,我们想盘活资源又无从下手。”

港口码头,距营口市主城区近60公里车程,营口生态环境监测工作人员来回奔波,颇感苦恼,“比增加效率成本更大的问题,是耽搁了海洋环境应急监测和处置的反应时间。”

随着4月27日签订的一份“红纸”协议书,困扰双方的难题正在解开。让半闲置的实验室既服务企业,又服务大局,成为双方党建共建的重要抓手。环保部门根据企业需求,安排实验室各类分析项目和能力建设培训,对发挥实验

室作用、取得相关检定认证进行业务指导。以党建统筹人员和设备资源,以实验室为前线工作站,海洋环境应急监测领域的稳定合作在政企之间缔结,营口生态环境监测体系建设增加了重要依托。

找准环境监测力量薄弱、人员缺口的问题导向,环保部门致力于在更大范围内与国企、民企和高校开展党建共建,借势借力,融合壮大市县、政企校的环境监测新体系。怎样促进第三方监测机构切实服务发展,如何让化工企业有机分析能力发挥社会效应,这样的思考正在生发。

这些实践范例表明,营口环保系统党建阵地已经不再局限于系统,而是走向社会、基层,走进企业。今年以来,营口市生态环境局及下属单位与20多家重点企业签订党建共建协议,落实党建共建、资源共享、环境共治、政督效、诚信激励等“六个机制”,为服务企业转型升级、推动城市绿色发展出谋划策。



环保工作人员进行水质检测。  
徐景富 摄



大学生在“政校共建”单位考察学习。  
本报特约记者 张继驰 摄

## 融合力量 形成应急新机制

6月5日是世界环境日,营口主题活动形式多、内容实。这天,营口市生态环境专家走进营口理工学院,为大学生讲解土壤污染对生态安全的威胁,阐释防治方法及相关法律法规。大学生走出校园,参观垃圾焚烧发电项目、污水处理厂,了解城市生活垃圾处理工艺和流程。双方签订政校党建共建协议,为搭建环保人才库、应急库和监测库增添新力量。

交叉融合的“三库”,是党建与业务工作结合的重要载体。营口市生态环境局以党建凝聚人才“听党话、跟党走”,整合环保应急专

家、环境影响评价审查专家、高校环保领域专家及企事业单位具有副高级以上职称环保专业技术人员80余人,建成环保领域人才库,集智解决环保突出问题。其中,环境应急专家涵盖环境咨询管理、应急处置、石油化工、化学化工、环境监测、大气污染治理等多个方面。

环境应急的弦绷得虽紧,环境风险却无处不在。提高处置突发环境事件的能力,需加强环境应急组织队伍建设,并形成有效联动。去年,营口市生态环境局联合公安消防部门、医疗机构、相关企业、志愿服务组织,开展突发环境事件

应急处置演练,并与专业应急处置单位——辽河油田溢油应急处置中心签订突发环境事件政企应急救援处置协议。

如今,随着建立的“大党建”优势充分释放,“环保铁军”与相关部门、党员先锋队、共建企业间形成信息互通、资源共享、优势互补、专兼并存、协调联动的应急新机制。应急工作在党的领导下,平日各自开展好、相互学习完善好,人员交流沟通好。遭遇问题,一方有需八方支援,第一时间冲锋上前,形成合力,共守生态环境安全底线。

## 抓好服务 涵养营商新环境

4月15日,营口市生态环境局机关党委收到一民企党组织函件。

坐落于大石桥市的辽宁三华耐火集团有限公司来函反映,下属企业因环保设备升级改造导致在线数据超标,被责令限产整改。企业到银行办理转贷业务时被告知,需要环保部门证明整改完成、解除了限产,否则企业资金流面临“堵点”。

“这件事说明,环保关乎企业的生存和发展,关乎生产经营的方方面面。”集团党支部书记孟宪民表示,他们在结对共建中感受到,政府部门和民营企业间,党建是最大的共识。

收到函件的第二天就是转贷期限,局机关党委会同与三华集团对共建的大石桥生态环境保护综合行政执法大队党支部上门服务,在确认企业各项手续完备、整改落实到位后,开通绿色通道,先开具证明,办结手续容后办理,

企业当天迎来“及时雨”。

遇到问题第一时间想到党,遇到困难通过党组织来解决,“最大共识”凝聚起更广泛的共识。通过党建连心,企业家看到,企业加强环保工作,主动承担社会责任,有利于争取政府相关机构对自己的支持,有利于帮助企业树立起良好的社会形象和品牌形象。

同样位于大石桥市的中民驰远实业有限公司,依托镁产业转型升级方面的突出业绩,今年参加评选省“五一劳动奖状”。评选评审的联审中发现,该企业因去年被环保行政处罚,评选资格或将被取消。

了解到这一情况后,共建的党组织深入企业,在地方生态环境部门的指导下,对存在的“未批先建”问题积极整改,获得环评报告,处于审批前的公示期。营口和大石桥两级生态环境部门立即出具材料上报真实情况,帮助企业获得省“五一劳动奖状”。

营口市生态环境局盖州分局现场指导康辉新材料科技有限公司三套在线监控设备提升改造;西市分局对六处工业企业入海排污口建立“一口一档”;老边分局与钢铁和化工企业在大气、水、固废、噪声等污染防治及自行监测、超低排放改造等方面共建长效机制;鲅鱼圈分局与华能营口电厂、圣泉高科材料有限公司就共同推进事项签订承诺书,体现双方等位等责……

在组织生活中深刻体会党“全心全意为人民服务”的根本宗旨,在一次次党建引领的政企恳谈中发现问题、解决问题,营口生态环境战线凝聚起这样的共识:变“硬性”的监管查处为“柔性”的服务前置,在融洽的政企关系下坚守环保红线不再是难题。

## 做大港口 做强产业 做优城市 ——营口加速推进“港产城”融合发展

本报记者 佟利德

营口市深入贯彻“港产城”融合发展战略,以港口为龙头,以产业为支撑,以城市建设为配套保障,充分发挥港口对经济社会发展的牵动作,加快推进前港-中区-后城建设。营口市委、市政府制定方案,成立工作专班,重点从三个方面推进全市“港产城”融合发展,加快港前经济发展和做强临港产业,创新联动体制机制,促进产业、人流、资金流加速集聚,形成“港产城”互融互促互补的高水平发展格局,推动营口经济社会实现全面振兴全方位振兴。

完成营口仙人岛港区和鲅鱼圈港区一系列项目建设。

强力推进辽宁自贸试验区营口片区至鲅鱼圈区疏港铁路建设。争取今年完成10亿元投资,推进项目实体建设全面展开。加强区域立体交通运输体系建设,加快推进港口集疏运铁路、公路建设。

加速启动仙人岛疏港铁路和疏港高速公路,鲅鱼圈疏港高速公路建设。“十四五”期间完成两条疏港高速公路建设任务。推动庄西线绕城公路项目和营鲅公路新建项目。

进一步完善以营口港为核心的多式联运体系,促进多种运输方式无缝衔接。

**优化定位  
助推临港产业发展**

营口市结合产业发展实际,优化港口产业发展定位,发挥港口优势,从四个方面推动港口产业发展。

打造东北亚国际物流贸易中心。营口市积极发挥港口优势,加

快开通海铁联运集装箱班列,扩大对外贸易往来实现直接通航,织牢辐射东南西北陆海结合的联运物流网络。同时,大力扶持域内现有物流企业外延扩展、做大做强,积极与世界500强、全国500强等大企业对接。

大力发展临港制造业。以鲅鱼圈为重点,营口市充分发挥临港优势,打造先进制造业中心。依托港口和鞍钢鲅鱼圈现代化钢厂,围绕钢材精深加工、装备制造、新材料等先进制造业,积极引进行业领域大型龙头企业,形成特色临港产业链条。

重点发展钢铁深加工产业,延长、补充、强化产业链,培育新的经济增长点,加速新旧动能转换。调整钢材产品结构,升级产品质量,完成钢铁生产企业超低排放改造。

大力发展海洋精细化工产业。以仙人岛经济开发区为载体,依托现有石化产业链条,在“补链”“延链”“强链”上下功夫,按照“重质轻量”的原则,以“布局合理化、产品高端化、生产清洁化、资源节

约化”为目标,优化提升特色精细化工产业,延伸发展化工新材料产业,推动营盘石化产业协同发展,实现石化产业高质量发展。

搭建对外招商新平台。拓宽对外招商渠道,吸引世界500强及产业链中高端行业龙头企业来营口投资,重点推介招引临港经济项目。

**做优功能  
提升城市吸引力**

营口市明确以“产业留人、城市留人、服务留人”为理念,把城市功能做优、实力做强、形象做美、品位做高,重点从三个方面提升城市对项目、资金、人才的吸引力。

全面提升城市基础设施,实施一批城市品质和城市能级提升工程。包括完善市政道路、管网、城市停车场等市政基础设施建设,打通城市断头路;建设海绵城市,补齐城市基础设施短板,增强城市综合承载能力;优化城市公共服务水平,不断加强基础教育阶段学校基础设施建设,努力

改善办学条件,不断提高基础设施保障教育教学需求能力,加快推进重点民生项目建设;推进疾病防控能力提升工程,推进市第三人民医院业务用房、市疾病预防控制中心标准化实验室楼等项目建设。

加快发展现代服务业。发挥跨境电商综试区、零售进口试点优势,出台跨境电商产业扶持政策,推进国际快件监管中心投入运营。打造东北休闲旅游中心,大力推进“旅游+”发展模式,推动旅游与城市、海滨、温泉、文化、养生养老等产业融合发展。深耕鲅鱼圈区“山海林泉城”丰富旅游资源,做优做精滨海温泉旅游,加快河海龙湾温泉生命健康公园、西部滨海旅游带等项目建设,推广自驾游线路,促进民宿提质升级,培育文旅产业新模式新亮点。

加大人才引进力度。建立引进高层次人才评价认定机制,进一步落实全市“1+X”人才政策体系。借助国务院特殊津贴选拔、“百千万人才工程”人选选拔等国家、省级重大人才项目,培养选拔高端人才,加快人才梯队建设;进一步推进职业技能提升行动,完善职业培训政策,针对全市企业职工、就业重点群体开展职业技能培训,健全完善技能人才评价体系;进一步落实好高校毕业生就业创业优惠政策,引导和鼓励高校毕业生在营口就业。

打好“四心牌”  
为民营企业发展提供良好环境

## 营口短讯 DUANXUN

### 开设“三大课堂” 提升党史学习教育质效

本报讯 记者佟利德报道 营口市西市区创新学习方式,开设线上线下“三大课堂”,推动学党史、悟思想、办实事、开新局,确保党史学习教育取得实效。

打造“指尖课堂”提高学习质效。利用“海西市”“西市党建”两个微信公众号开设“建党百年”“党史天天读”等教学专栏,推送党史知识。通过直播、云答题、有奖竞答等形式,以考促学,确保党员能够利用手机随时随地学党史。

举办“线下课堂”抓好理论学习。开展“三会一课”、主题党日、读书班等活动,以班子成员领学解读、老党员讲党课、党史快问快答等方式,进一步加深党员对党史的认知和理解。组织党员到中共奉天支部营口小组纪念馆等红色教育基地学习,传承红色基因。开办培训班,邀请市委党校教授作党史专题辅导,帮助党员干部学习中国共产党百年历史。

开设“实践课堂”推动成果转化。深入开展“我为群众办实事、争作贡献促振兴”活动,推动党史学习教育成果转化。截至目前,全区各级党组织为群众办理维修电缆线、清理小区内生活垃圾等实事197件次。深化“三单八联”工作法,推动“在职党员进社区”常态化长效化。如今,共开展129次“在职党员进社区”活动,累计有2337名在职党员到社区参加基层实践活动。

### “无差别受理” 让群众办事更便捷

本报讯 营口市老边区以企业和群众的期待为着眼点,深化审批制度改革,规范审批行为,不断增强企业和群众的获得感。

近日,老边区行政审批局在全省100个县区中,率先推出综合服务单一窗口对政务服务的全口径“无差别受理”。

政务服务“无差别受理”是一种柔性的改革模式,以“受审分离”为核心,分离政务服务的受理环节和审核批准环节,梳理再造政务服务标准化和审批流程,再通过统一编制的办事指南,为办事群众解决标准不一、流程不畅等问题。

目前,老边区行政审批中心可以统一受理的政务服务事项共496项,如果采用部门派驻的形式,至少有21个部门分别设置办事窗口。“无差别受理”改革则有效实现了“前台综合受理、后台分类审批、一窗统一发证”的改革目标。

韩雅竹 本报记者 佟利德

### 三十条举措 优化营商环境

本报讯 记者佟利德报道 6月7日,辽宁自贸试验区营口片区管委会发布三十条举措,推动营商环境建设再升级、再发展。

在优化市场准入方面,营口片区试点“一业一证”,对药店、超市、饭店、宾馆、书店5个行业进行试点,将一个行业所需办理的多项许可证统一合并发放一张“行业综合许可证”。提出餐饮场所公共场所以卫生备案和汽车租赁经营备案,实行16项许可改备案制改革。实施100项不见面核查,以视频核验代替现场核查。

在降低企业成本方面,提出免收企业印章刻制费用、免收城市生活垃圾收集转运费、免收农民工保证金,以及补贴特种设备检验检测费、工业项目基础设施配套费、不动产登记费等部分行政性收费。

在提高办事效率方面,提出拿地即开工,一般类工业项目审批用时不超过40天。在帮助企业盘活闲置资产过程中,税务部门和不动产部门用“证税分离”方式,帮助企业办理不动产转让登记,用“三代替”模式,解决企业无法办理不动产登记的痛点问题……

在解决企业融资难题、营造外贸出口便利以及优化法治环境方面,营口片区推出了为企业提供定制化金融服务、进出口收发货人备案全程网办、深化多领域“包容免罚”改革等多种切实举措,打造市场主体满意品牌。

### 打好“四心牌” 为民营企业发展提供良好环境

本报讯 记者佟利德报道 盖州市公安局将党史学习教育和“我为群众办实事”实践活动深度融合,推出12项服务承诺和159项政务服务事项,为群众办实事。

打好警民“连心牌”,急民之所急。强化警民联系,了解民众诉求,以人民期盼为念,为人民利益而战。

打好点滴“暖心牌”,纾民之所难。坚持发扬“为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛”的“三牛”精神,进一步筑牢初心使命,积极回应群众“小难”“小忧”“小需”,为群众办实事、解难题、做好事。

打好民生“安心牌”,解民之所愁。全局以民生需求为导向,全面强化合成作战“四大体系”,严厉打击民生领域侵财案件高发频发违法犯罪,切实解决群众愁难问题。今年以来,全局共破获治安类、刑事类侵财案件70余起,为群众挽回经济损失35万余元。

打好服务“热心牌”,想民之所盼。全局改进工作作风,优化服务效能,在全市率先利用离线采集设备,为在校学生提供照相、采集指纹、办理居民身份证一站式服务。