

形成支持全面创新的基础制度

——论学习贯彻习近平总书记在两院院士大会中国科协十大上重要讲话

人民日报评论员

“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国，实现高水平科技自立自强。”在中国科学院第二十次院士大会、中国工程院第十五次院士大会和中国科协第十次全国代表大会上，习近平总书记强调要推进科技体制改革，形成支持全面创新的基础制度。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央系统布局、整体推进科技体制改革，通过破除体制机制障碍、打通体制机制梗阻、推出政策创新，显著增强了各类主体创新动力，优化了创新要素配置，提升了国家创新体系整体效能，推动我国科技事业取得了新突破。同时也要看到，科技体制改革任务落实还不平衡不到位，一些重大改革推进步伐不够快，相关领域改革协同不足，一些深层次制度障碍还没有根本破除。

在新的历史起点上，只有发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用，围绕实现高水平自立自强深化改革，完善党对科技工作领导的体制机制，推动科技创新力量布局、要素配置、人才队伍体系化协同化，发挥新型举国体制优势，坚决破除影响和制约科技核心竞争力提升的体制机制障碍，加快攻克重要领域“卡脖子”技术，有效突破产业瓶颈，才能牢牢把握创新发展主动权。

我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事。这是我们成就事业的重要法宝。党的十九届五中全会提出健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，对完善科技创新体制机制作出具体部署。习近平总书记在讲话中明确指出现代化国家建设要健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，支持周期长、风险大、难度高、前景好的战略性科学计划和科学工程，抓系统布

局、系统组织、跨界集成，把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳，形成未来的整体优势。要推动有效市场和有为政府更好结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过市场需求引导创新资源有效配置，形成推进科技创新的强大合力。

推进科技体制改革，形成支持全面创新的基础制度，就要重点抓好完善评价制度等基础改革，坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。在项目评价上，要建立健全符合科研活动规律的评价制度，完善自由探索型和任务导向型科技项目分类评价制度，建立非共识科技项目的评价机制。在人才评价上，要“破四唯”和“立新标”并举，加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系。要支持科研事业单位探索试行更灵活的薪酬制度，稳定并强化从事基础性、前沿性、公益性研究的

科研人员队伍，为其安心科研提供保障。要拿出更大的勇气推动科技管理职能转变，按照抓战略、抓改革、抓规划、抓服务的定位，转变作风，提升能力，减少分钱、分物、定项目等直接干预，强化规划政策引导，给予科研单位更多自主权，赋予科学家更大技术路线决定权和经费使用权，让科研单位和科研人员从繁琐、不必要的体制机制束缚中解放出来！要改革重大科技项目立项和组织管理方式，实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度，做到不论资历、不设门槛，让有真才实学的科技人员英雄有用武之地！

创新决胜未来，改革关乎国运。在新的伟大征程上，不断深化科技体制改革，破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱，推动科技和经济社会发展深度融合，打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道，我们就一定能加快建设科技强国，实现高水平科技自立自强。

(新华社北京6月1日电)

多彩活动庆“六一”



6月1日，甘肃省定西市安定区幼儿园的小朋友在表演节目。当日，各地举行丰富多彩的活动，庆祝“六一”儿童节。

新华社发

2021年全国“安全生产月”开启

据新华社北京6月1日电(记者刘夏村)今年6月是第20个全国“安全生产月”。国务院安委会办公室、应急管理部6月1日在京举行2021年全国“安全生产月”活动启动仪式。今年的主题为“落实安全责任，推动安全发展”。

会议要求，各地区、各有关部门和单位要精心组织、细化部署，积极开展好疫情防控常态化条件下“安全生产月”各项活动。要突出主题，组织各地

区、各有关部门和单位以及企业负责人观看学习《生命重于泰山——学习习近平总书记关于安全生产重要论述》电视专题片，切实树立安全发展理念；深入扎实排查化解风险，统筹抓好各项安全防范措施落细落实，杜绝盲区漏洞，有效防范遏制重特大事故；紧紧围绕安全生产专项整治三年行动集中攻坚任务，总结经验做法，推广制度成果，加强问题隐患警示曝光，切实筑牢安全生产防线。

坚定信心谋振兴 凝心聚力谱华章

(上接第一版)省委政研室主任赵建华，省委改革办分管日常工作的副主任董理，省发展改革委党组书记、主任李雪东分别就“十四五”时期辽宁如何推进振兴发展取得新突破，全面深化改革及高质量发展回答记者提问。

牢记嘱托 辽宁振兴发展取得新进展

“2020年辽宁地区生产总值2.51万亿元，按可比价格计算，是1952年的188倍；人均国内生产总值5.88万元，按可比价格计算，是1952年的85倍……”新闻发布会上，王健表示，辽宁振兴取得的成就是以习近平同志为核心的党中央英明领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果。

党的十八大以来特别是近年来，省委把习近平新时代中国特色社会主义思想作为引领振兴的根本指针，坚持在学懂弄通做实上下功夫，从习近平总书记重要讲话和指示精神中找方向、找遵循、找方法，以项目化、清单化抓落实，确保习近平总书记重要讲话和指示精神在辽宁落地生根、开花结果。

省委坚持以优化营商环境为基础全面深化改革，出台《关于解决法治建设领域突出问题 为辽宁振兴发展实现新突破提供法治保障的意见》《辽宁省惩戒严重失信行为规定》，加快推进法治政府、法治社会建设，健全完善社会信用制度体系。坚持走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，以碳达峰、碳中和为目标加快产业结构调整，把维护“五大安全”政治使命、扩大内需战略基点和供给侧结构性改革主线有机结合起来，谋划建设高质量项目群，实现集约式、集群化发展。推进数字辽宁、智造强省建设，充分发挥辽宁产业数字化的场景资源优势和数字产业化的数据资源优势，扎实做好结构调整“三篇大文章”，以工业振兴带动辽宁振兴。构建“一圈一带两区”区域发展格局，充分发挥沈阳、大连“双核”的牵引作用，区域发展的整体性、系统性、协同性不断增强。着力保障和改善民生，在推动高质量发展过程中让群众享受高品质生活。

近年来，我省深入打好污染防治攻坚战，抓好中央生态环保督察问题整改，扎实推进蓝天、碧水、青山、净

土和农村环保五大工程，辽宁的天更蓝了、山更绿了、水更清了、空气更清新了。省委还坚持把党的政治建设摆在首位，推进干部作风转变，狠抓工作落实，引导各级党组织和党员干部养成在吃透党中央精神前提下开展工作的思想自觉、政治自觉、行动自觉，营造风清气正的政治生态。

提振信心 找到振兴发展突破点

信心是发展的动力。当前，辽宁发生了许多积极变化，最突出的是干部群众对振兴发展的信心更足。新闻发布会上，面对多家中央媒体的提问，赵建华表示，辽宁的变化和干部群众的自信源自于以习近平同志为核心的党中央对辽宁振兴发展高度重视、亲切关怀、大力支持。

党的十八大以来，习近平总书记先后两次来辽宁考察，两次参加辽宁代表团审议，两次主持召开东北振兴座谈会，发表了一系列重要讲话，为东北、辽宁振兴发展取得新突破指明路径、擘画蓝图。今年以来，习近平总书记多次对辽宁工作作出重要指示批示，指导我们解决振兴发展难题。近年来，党中央、国务院相继出台一系列重磅文件，打出了一套政策组合拳。当前，中央有关部门正在研究制定东北振兴“十四五”实施方案等重要文件，这将为辽宁振兴带来更大机遇。此外，辽宁有良好的物质基础、科教资源支撑、较好的生态场景和区位优势，发展迎来机遇。

取得新突破是党中央对东北、辽宁“十四五”振兴发展提出的明确要求。对此，辽宁将从哪些方面作出努力？赵建华表示，要在七个方面取得新突破，即在优化营商环境为基础、全面深化改革上取得新突破；在创新驱动发展上取得新突破；在产业结构调整上取得新突破；在区域协调发展上取得新突破；在服务融入新发展格局上取得新突破；在更高水平对外开放上取得新突破；在提高人民生活品质上取得新突破。

去年，省委明确了未来五年及十五年的奋斗目标，提出做好结构调整“三篇大文章”，建设数字辽宁、智造强省，形成“一圈一带两区”区域发展格局，打造对外开放新前沿等重大任务，同时构建了一套抓落实的工作机制，全省上下形成心齐、气顺、劲足

生动画面。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，广大干部群众只要咬定目标，撸起袖子加油干，就会加快推进辽宁振兴发展取得新突破。

深化改革 激发振兴发展活力

改革是发展的根本动力。没有改革所提供的源源动力，就不会有我省历史上所取得的辉煌成绩，在我省振兴发展的关键时期，改革和创新更是被放在了突出位置。

我省明确坚持以优化营商环境为基础全面深化改革，把营商环境提升到事关发展全局的战略高度，以市场化、法治化、国际化为目标，全力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境。要把法治环境、信用环境建设作为优化辽宁营商环境的突出任务，加快推进法治政府、法治社会建设，健全完善社会信用制度体系，建立失信联合惩戒机制，严厉打击违法失信行为。

董理表示，为鼓励改革、营造良好的改革氛围，省委决定从今年开始，每年在全省开展制度性创新成果评价奖励工作，这在我省历史上是首次，目的就在于用制度性创新打开全面深化改革“龙头”，盘活资源、提高效能，激励社会各界想改革、敢改革、会改革，树立起以高水平制度创新成果论业绩的鲜明导向。

同时，我省也明确“十四五”时期经济领域的改革重点：在持续优化营商环境的基础上，深化国资国企改革，通过混合所有制改革、三项制度改革、董事会建设等措施，真正建立起具有中国特色的现代企业制度。优化科技创新制度供给，把科技创新活动转变成为经济活动，把科技创新成果转化为社会现实生产力，提高科技对我省经济发展的贡献率。发挥地域优势，把对日韩开放合作做出特色，发挥产业优势，把做好“三篇大文章”在对外开放中突显出来，在全国率先蹚出一条老工业基地高质量发展的新路。

以实干抓项目，以项目促发展。李雪东表示，我省作出了滚动推进“三个1万亿”项目的决策部署，截至目前，全省共谋划年度实施项目1.04万个，总投资5万亿元，年度投资8400亿元。

数字赋能 创造“新”经济

如何在构建新发展格局中实现辽宁振兴，以辽宁振兴更好服务构建新发展格局，一个重要途径在于充分发挥辽宁产业数字化的场景资源优势

和数字产业化的数据资源优势，建设数字辽宁、智造强省。我省高度重视发展数字经济，去年印发了《数字辽宁发展规划》，明确了数字化发展目标以及18项主要任务。今年，我省还成立了省大数据管理局，标志着围绕挖掘利用数字场景资源优势、建设工业互联网、建设高水平数字政府、完善“数字辽宁、智造强省”体制机制进入深入推进阶段。

李雪东介绍，今年以来，全省围绕数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，大力发展智慧政务、智慧教育、智慧医疗、智慧物流、智慧交通、智慧金融，深植“数字基因”，辽宁“数字蝶变”加快推进。目前，已建成5G基站3500个，工业互联网二级节点加快建设，中国移动大数据中心、营口星火链网区块链骨干节点等重点项目建设取得积极进展。

下一步，我省将重点推进基础设施升级、数字技术筑基、数字产业突破、数字产业赋能、数字社会创新等重点工程，确保完成数字经济规模增长10%的工作目标。

在加快新型基础设施建设方面，全年要新建5G基站2.5万座，其中面向场景应用的基站5700个；推进沈阳建设全国首批5G、光纤“双千兆城市”。在强化数字技术攻关方面，要推动沈阳和大连创建国家新一代人工智能创新发展试验区；围绕工业软件、智慧金融、集成电路等领域，布局省级科技创新基地和重大工程技术研究中心。

此外，要大力发展数字经济核心产业，加快建设大连高新区国家新型工业化软件产业示范基地、沈阳国际软件园二期，以及半导体薄膜设备产业化基地等产业化集聚区。开展“上云用数赋智”行动，创建10个左右省级数字化转型促进中心、20个行业级工业互联网平台，培育30个左右智慧农业应用基地，培育30家电商直播示范基地。同时，推动4个市、8个县区，打造辽宁特色智慧城市，开展新型智慧城市建设试点创建。

南水北调东线 完成首次向冀津正式供水

据新华社北京6月1日电(记者刘诗平)记者6月1日从南水北调东线总公司了解到，5月31日16时，山东境内的六五河节制闸关闭，南水北调东线一期工程北延应急供水工程结束首次向河北、天津供水。六五河节制闸累计输水3600

余万立方米，天津九宣闸累计收水超700万立方米，完成目标交水量。

根据水利部安排，此次应急供水开始于5月10日，14天后水头到达天津市九宣闸，这次供水为华北地下水超采综合治理增加了新的水源保障。

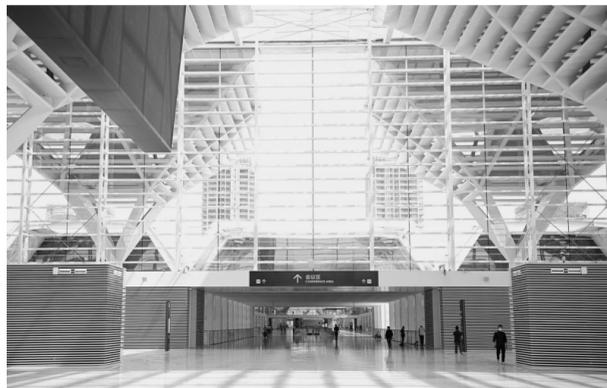
市场监管总局对15家校外培训机构处以顶格罚款

据新华社北京6月1日电(记者赵文君)市场监管总局近期对全国规模较大、知名度较高、投诉举报较多的校外培训机构突击开展现场检查，已对新东方、学而思、精锐教育、掌门1对1、华尔街英语、哒哒英语、卓越等15家校外培训机构处以顶格罚款共计3650万元。

这是记者1日从市场监管总局

新闻发布会上获悉的。市场监管总局在此次检查中发现，校外培训机构违法违规行为主要特点是“虚构、夸大、诱导”。虚假宣传多样化、普遍化，主要包括虚构教师资质、虚构执业履历、夸大培训效果、夸大机构实力、编造用户评价等类型。价格欺诈行为问题突出，主要表现为虚构原价和虚假优惠折价。

国家会展中心(天津)即将启用



这是6月1日国家会展中心(天津)一期工程展厅内一景。目前，国家会展中心(天津)一期展馆区已基本完工。6月24日至27日，这里将迎来首个展览——中国建筑科学大会暨绿色智慧建筑博览会。

新华社记者 李然 摄

全国动漫美术作品展在沪开幕



6月1日，参观者在第二届全国动漫美术作品展上观看展出作品。当日，第二届全国动漫美术作品展在位于上海的刘海粟美术馆开幕。

新华社记者 张建松 摄

用好用活“两只手”

(上接第一版)市场经济首先是信用经济，信用经济必须是法治经济。市场主体只有在一个公平、透明、平等、诚信的环境中，才能对未来看得清、可预期、有信心。

中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌认为，东北、辽宁应依法保障各类产权，完善政务信用管理体系，健全守信联合激励和失信联合惩戒制度。要大力开展政府失信行为专项整治，做到言必行、行必果，新官要理旧账，更不能欠新账，政府作出的部署必须落实到位，作出的承诺必须坚决兑现。

周铁赢说，去年以来，省委在将营商环境建设提升到事关发展全局

的战略高度之后，针对当前辽宁面临的紧迫问题做出最新判断和进一步聚焦，提出营商环境最重要的内容是法治环境和信用环境。

目前，全省政法系统及财政、营商、金融监管、商务、市场监管、知识产权等部门都在积极行动，打出了一套密集的“组合拳”。围绕“法”字，辽宁正在构建法治化营商环境制度体系，即将出台指导意见、工作方案。同时，根据世界银行营商环境评价标准，构建政法机关加强法治化营商环境要素体系、工作任务和成效检验标准。围绕“信”字，一是坚决惩治失信行为，继续对政府拖欠、招商引资承诺不兑现、优惠政策不兑现等行为进行专项整治，严格按照

承诺解决时限督查督办。二是推动产权保护得到进一步强化，制定出台完善产权保护制度加强产权保护工作方案，全面推进产权保护工作。三是全面完善信用体系建设，推动设立市场主体信用“黑名单”，整合公共信用信息、市场信用信息，建立完善信用监管数据比对、过程可追溯、问题可监测。

环境好，则预期稳。去年，案值5300万元的被侵犯商业秘密案被沈阳警方侦破后，三一集团又在沈阳投资建设了灯塔工厂、纯水液压支架研发及产业化、掘进机器人研发及产业化三个新项目。三一重装国际控股有限公司副总经理兼财务总监朱向军说：“市场主体今天的行为，往往取决于

对明天的评估和判断。案件的处理，让集团看到了辽宁在法治建设中的进步。让各类产权的所有者安心放心，就是最好的环境。”

看懂方向，抓住重点。当前，辽宁正充分发挥政府作用，在尊重市场规律的基础上，用改革激发市场活力，用政策引导市场预期，用规划明确投资方向，用法治规范市场行为。省委财经办(改革办)副主任董理介绍，“十四五”时期，辽宁将继续围绕正确处理政府和市场的关系这个核心问题，全面深化重点领域和关键环节改革，使市场更有效、政府更有为，积极引导社会预期，充分释放市场活力、制度活力和社会创造力，提振发展信心。