

聚焦营商环境重点领域

# 我省立法惩戒严重失信行为

**本报讯 记者赵英明报道** 什么是严重失信?由谁认定?怎么实现惩戒?谁来惩戒?用什么措施惩戒?认定和惩戒后如何申诉、修复?该惩戒未惩戒怎么办?在辽宁,这一连串问题将有明确答案。

《辽宁省惩戒严重失信行为规定》(以下简称《规定》)于5月27日经省十三届人大常委会第二十六次会议通过,将于8月1日正式实施。

在当天省人大常委会办公厅举行的新闻发布会上,省人大常委会法工委副主任孙映雪介绍了有关情况。

她表示,省委将法治环境、信用环境建设作为解决营商环境问

题的突出任务,要求加快推进法治政府建设,健全完善社会信用制度体系,建立失信联合惩戒机制,严厉打击违法失信行为。《规定》的出台,将有力推动政务诚信、司法公信建设,有力维护市场经济秩序,营造诚实守信的社会氛围,推动优化营商环境。

《规定》聚焦影响营商环境的重点领域,聚焦政务、司法领域最突出的严重失信行为,聚焦严厉、可行的联合惩戒措施,用十二条“小篇幅”搭建起三方面内容框架。

据介绍,立法调研过程中,社会各界较关注行政机关、司法机关失信

问题。国家对市场主体的严重失信行为已形成较丰富和严厉的惩戒措施,因此《规定》重点选择政务、司法领域的严重失信行为情形并规定了较具体的惩戒措施。

为增强约束力,《规定》列举了严重失信行为的具体情形并规定了可操作的联合惩戒措施,如对政务、司法领域严重失信行为相关责任人,在晋升、绩效奖金、出国(境)等方面实施惩戒;对市场主体,在参加政府采购、国企相关责任人晋升等方面实施惩戒。

“一处失信、处处受限”。为提高违法成本,《规定》结合我省实际,设

定了较严厉的惩戒措施。“这些惩戒措施对象,不仅包括相关责任人,也包括法人。”

为落实“过惩相当”原则,增强行为定性与惩戒措施的适应性,《规定》授权县级以上政府明确的机构和省检察院、省法院分别负责认定政务、司法领域严重失信行为,同时授权省政府和省检察院、省法院分别制定联合惩戒实施办法。“考虑到政务、司法领域严重失信行为的认定以及情节、性质、后果和具体适用的联合惩戒措施都不尽相同,《规定》重点突出了行为情形和惩戒措施,未细化区分惩戒措施的具体适用。”

## 省人大常委会专题询问我省财政科技资金投入和使用管理情况

**本报讯 记者赵英明报道** 为切实推动财政科技资金有效发挥支持引导作用,做好“三篇文章”、推进“数字辽宁、智造强省”建设,实现高质量发展,5月27日,省十三届人大常委会第二十六次会议举行联组会议,对我省财政科技资金投入和使用管理情况开展专题询问。

联组会上,部分省人大常委会组成人员结合专题调研中发现的问题,重点围绕财政科技资金投入强度、科技专项资金使用效率、支持战略性新兴产业发展、产业(创业)引导投资基金使用、科技成果转化、教育科研经费管理及科技金融等方面问题进行询问。省财政厅、省科技厅、省发展改革委、省教育厅等9个部门和单位的主要负责人到会应询。

省政府表示,要学深吃透中央

精神,坚决贯彻省委要求,以此次专题询问为契机,明确科技创新努力方向,抓好科技创新重点工作,优化科技资金使用管理,进一步改革完善科技资金管理体制和办法,提高资金使用效率,建立健全科技资金使用的绩效评价和监督机制,确保科技资金投入稳定增长,充分发挥财政资金的引导作用,推动我省科技创新能力实现质的提升。

省人大常委会强调,省政府有关部门要高度重视本次专题询问提出的问题,认真研究审议意见并抓好落实,及时向省人大常委会提交整改落实情况的报告。

省人大常委会副主任杨关林主持会议。省政府副省长王明玉到会听取意见并就专题询问作表态发言。

## 辽宁省医疗废物管理条例草案提请省人大常委会初审 补齐短板提升能力 加强全过程管理

**本报讯 记者赵英明报道** 5月26日,省十三届人大常委会第二十六次会议首次审议了省政府关于提请审议《辽宁省医疗废物管理条例(草案)》的议案。

据介绍,现行的《辽宁省医疗废物管理实施办法》发布于2005年,与新时代我省做好医疗废物管理和处置工作的新要求已不相适应。制定本条例旨在落实党中央和国家关于补齐医疗废物收集、处理短板等要

求,提升我省医疗废物管理水平和处置能力。

在医疗废物全过程管理方面,草案提出,省、市、县政府应当将医疗废物管理工作纳入国民经济和社会发展规划;卫生健康和生态环境主管部门,分别负责医疗废物从收集到处置全过程的疾病防治和污染防治统一监管工作;利用信息化技术手段,建立健全医疗废物管理信息共享制度,实现信息互通共享。

为使医疗废物应收尽收,草案提出,市政府应当制定集中处置设施建设方案和确定集中处置单位,并由集中处置单位组织设施建设;鼓励发展移动处置设施和预处理设施,为偏远地区提供医疗废物就地处置服务;医疗卫生机构应及时与集中处置单位签订医疗废物处置合同,附近没有集中处置单位且无住院病床的医疗卫生机构,可委托有贮存设施的医疗机构暂存医疗废物。

在重大传染病疫情期间医疗废物应急管理方面,草案提出,重大传染病疫情期间,医疗废物集中处置单位收集运送涉疫医疗废物间隔时间不得超过24小时。同时,根据防控需要,有关部门和单位应当设置专门的废弃防护用品收集设施。重大传染病疫情等突发事件发生时,省、市、县政府应当建立医疗废物应急处置方案,统筹应急处置设施资源。

## 订单“云上来” 生产智能化

在铁岭县台湾工业园的三峰木业超级智慧工厂是一家智能制造标杆企业,拥有集自动化生产制造、信息化数据分析以及优质服务于一体的智能制造生产线。其店面接单后,通过云平台将信息传至工厂,智能系统自动分解订单,将生产任务下发到不同管控车间,定制产品便进入生产流程。藉此,该企业产能逐年增加,规模稳步扩大。

图为该企业员工正在智能化生产线上进行操作。

本报记者 郑磊 摄



## “安全生产月”“安全生产辽沈行”活动下月同步启动 提高安全防范意识 排查整改风险隐患

**本报讯 记者刘璐 赵铭报道** 5月27日,省政新闻办召开新闻发布会,省应急管理厅对我省2021年“安全生产月”和“安全生产辽沈行”活动安排进行介绍。“安全生产月”起止日期为6月1日至6月30日,“安全生产辽沈行”活动同步启动,12月份结束。

今年6月是全国第20个“安全生产月”,活动主题是“落实安全责任,推动安全发展”。活动期间,省安委会将

大力做好“专项整治集中攻坚战”专题宣传活动,宣传重点任务进展情况、工作成效等。突出危险化学品、矿山、工贸以及道路交通、建筑施工、渔业船舶等重点行业领域,集中曝光一批突出问题和严重违法行为。6月16日,还将开展“安全宣传咨询日”线上线下活动,增进社会公众对安全生产的认识和理解。安全宣传进企业、进农村,进社区、进学校、进家庭“五进”活动也将

在各地陆续开展。

全省“安全生产辽沈行”活动将重点推进六大行动,即:安全生产专项整治三年行动“攻坚行”、化工园区和危化品企业“安全整治行”、非煤矿山企业“安全生产排查行”、工贸行业事故隐患“排查治理行”、科技强安“专题行”、开展安全科普场馆“体验行”。

省应急厅相关负责人表示,通过开展“安全生产月”和“安全生产辽沈

行”活动,组织各单位强化宣传教育,可以帮助解决思想认识不到位、治理隐患不深不细、安全管理麻木僵化等问题。鉴于当前疫情防控形势,为避免大规模人员聚集,今年安全生产月系列活动由各地区结合实际情况组织实施,采取线上线下相结合的方式,充分利用广播电视和各类新媒体宣传平台,加强示范引领和警示教育。

## 坚定不移贯彻新发展理念 全力以赴确保上半年时间过半任务过半

(上接第一版)三要狠抓服务业发展,全力推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变、文旅产业向特色化和精品化升级。四要狠抓农业生产和乡村振兴,加强田间管理,强化防灾减灾,确保全年粮食丰收,大力

发展农产品精深加工,促进农村一二三产业融合发展。五要狠抓防范化解风险工作,做好中央生态环保督察通报问题整改,抓好各类风险隐患防范化解,坚决守住安全发展底线。六要狠抓社会稳定工作,扎实做好保障和改善民生工作,把防风险、保安全、

迎大庆作为重大政治任务,确保社会大局和谐稳定。七要狠抓疫情防控,坚持外防输入、内防反弹,持之以恒抓紧抓实抓细疫情防控各项措施,增强人民群众获得感幸福感安全感。

会议强调,各地各部门要结合开展党史学习教育,发挥关键少数表率

作用,保持真抓实干攻坚克难精气神,深入推动“三落实”专项行动,实干实干再实干、落实落实再落实,以优异成绩庆祝建党一百周年。

省领导陈向群、郝春荣出席会议并讲话。会议以电视电话会议形式召开,各市和沈抚示范区设分会场。

## 立足发展实际提升履职能力 推动政协工作提质增效

(上接第一版)

座谈会后,周波来到民建铁岭市委机关,走访看望省政协委员刘雅晶,到清河区政协机关,走访看望省政协委员杨静,听取对省政协

工作意见建议;在铁岭市书法博物馆,走访看望省政协委员杜妍、王蓉,了解书法艺术作品展览情况并参观创作室;在铁岭市周恩来同志少年读书旧址纪念馆,走访看望省政协

委员王峰,参观周恩来同志生平事迹展;在辽宁久久木业有限责任公司,走访看望省政协委员田大力,走进车间了解企业生产经营情况。周波勉励各位委员要立足本职岗位,

## 雷锋精神在新时代熠熠闪光

神的内核。从上世纪60年代开始,抚顺市学雷锋活动从未间断。新时期,抚顺市又创新开展了“百姓雷锋”评选活动,让雷锋精神贯穿每一个市民的日常工作和生活。

民警庄庆发从警42年,像一颗螺丝钉牢牢扎根基层,为群众办好事、解难事。退休后,他先后创建了“庄庆发工作室”“庄庆发爱心团队”等特

色服务组织,与927名空巢老人结成帮扶对子,帮扶困难群众500余人次,服务地区居民3000余人次。作为抚顺“百姓雷锋”,庄庆发有着与这座城市各行各业学雷锋标兵同样的可贵品质:勇于奉献,服务他人。

“雷锋从没离开过这座城市,雷锋精神已融入城市血脉,雷锋精神在新时代熠熠闪光。”抚顺市委宣传部

发挥自身优势,认真履职尽责,为推动辽宁高质量发展贡献智慧和力量。

省政协副主席李晓安参加调研。

副部长、市文明办主任许尊善说,雷锋在抚顺度过了其人生最后的两年多时间,这里记录了雷锋一生中最光辉的篇章。

“百姓雷锋”,让广大市民看到了身边活生生的雷锋。在榜样的引领下,抚顺涌现出全国、省、市级学雷锋先进个人1000余人,学雷锋先进集体700多个。

## 郭佳明:建“田间课堂”培育新型农民

本报记者 徐铁英

“老徐,今年效益咋样?”“小郭呀,虽然赶上冷冬,但后期管理跟上,收入不差,平均每个棚能收入6万多元。”周末一大早,盘锦菜根堂农业科技有限责任公司总经理郭佳明就来到大洼区田家街道大堡子村,钻棚进户,了解农户的生产情况。

从创业的第一天起,郭佳明最关注的就是农业科技的传授。“授人以鱼,不如授人以渔。带领农民发展现代农业,不仅要推广新品种、形成产业规模,关键是要把种了几十年地的‘好把式’培育成有技术的新型职业农民,让高素质农民引领农业高质量发展。”

学农业出身的郭佳明早在大学期间就有了这个想法。2015年,大学毕业后他便到北京一家农业科技

销售于一体的现代农业新模式。

郭佳明本想带着农户们大干一场,但第一个大订单就砸了。“客户反映柿子有点苦,怀疑柿子打了药,我们把客户手里的柿子全部收购回来,又重新发了货。”没有打药的柿子为什么会苦?郭佳明带着技术团队查找原因,原来是品种特性的问题,花期时遇上低温就会味苦。

由于管理不到位,好品种没种出好品质,让郭佳明更加意识到加强农民技术培训的重要性。随后,郭佳明又创建了农业科学技术培训学校,在田间地头办起农业课堂,利用农闲时间免费向农民传授科学化管理种植的技术,年培训50余场、参训农户数千人,2019年又承接了高质量农民培训项目,计划用五年时间培训农户超万人。

在郭佳明的带动和培养下,合作社已发展社员180多人、温室大棚200余栋,合作社社员年增收500多万元,如今,大堡子村碱地柿子已成为盘锦的特色“名片”。



## 大连市原卫生和计划生育委员会党委书记、主任刘金涛严重违纪违法被开除党籍和公职

**本报讯 记者王坤报道** 日前,经大连市委批准,大连市纪委监委对大连市原卫生和计划生育委员会党委书记、主任刘金涛严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查,刘金涛背离初心使命,丧失纪法底线,违反中央八项规定精神,违规收受礼品礼金,违规发放津补贴,违规配备使用公务用车;违规录用事业编制人员;以明显低于市场价格租用公建并无偿接受装修服务;违规安排下属单位核销费用,对下属单位违规发放奖金负有领导责任;利用职务上的便利或者职权、地位形成的便利条件,为他人在工程承揽、项目推进等方面谋取利益并非法

收受财物。

刘金涛严重违反党的组织纪律、廉洁纪律和工作纪律,构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪,且在党的十八大后不收敛、不收手,性质严重,影响恶劣,应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定,经大连市委常委会会议研究,报大连市委同意,并经辽宁省纪委报辽宁省委批准,决定给予刘金涛开除党籍处分;由大连市监委给予其开除公职处分;收缴其违纪违法所得;将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法处理,所涉财物一并移送。