

■ 前沿关注 GUANZHU

# 融入双循环 促进东北工业振兴

刘志彪 全文涛

**核心提示** 党的十九届五中全会提出坚持实施区域协调发展战略,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。东北地区应积极利用国家战略的重大机遇,以对内开放为为抓手,形成竞争有序的东北区域大市场,充分利用装备制造业优势,整合东北工业价值链,培育技术创新生态,重构技术与市场的良性互动,并不断深度融入国内国际双循环。其中,开放、市场和技术是三个相互关联的关键环节,以开放形成技术与市场的互促机制,是东北工业融入国内国际双循环的实现路径。

## 融入全国区域经济布局,围绕分类产业精准施策

东北经济问题的解决需要坚持全国一盘棋,找准定位,优势互补,对产业进行分类指导,精准施策,融入全国产业基础能力和产业链水平提升的大局。具体来看,当前东北地区支柱产业的总体情况可以分为三类:第一类是“一五”计划时期重点布局的资源类产业项目。这些产业项目如煤矿,基本上已经枯竭。这些产业面临的问题不是重振而是善后的问题,涉及生态修复等事宜,作为工业遗产可以转型为新的项目,如旅游文化项目等进行再利用。第

二类涉及的产业项目比较多,大多是处于竞争性行业的项目,如钢铁等产业。这类大型国企在市场经济大潮的冲击下,面临着激烈的市场竞争,急需加快市场取向改革以重新振兴。

第三类是东北实现全面振兴需要重点解决的产业。它们总体上处于产业链上游核心环节,主要是制造“国之重器”的装备制造企业。这类企业代表东北地区目前的发展水平和实力,总体上具有较高的技术水平,研发的重大技术装备屡次填补国内空白。但毋庸讳

言,有的企业“叫好不叫座”,投入大量资金和精力研发的重大技术装备,其市场需求和实际用量却很小,且利润空间被海外同类装备企业以大幅降价的方式严重挤压。对这类产业,应明确以产业政策驱动企业进行“技术追赶”。一是从过去补贴生产者转向补贴使用者。这既可以刺激高技术产业市场规模的扩大,也可以在市场竞争中遴选出用户心中真正的“国之重器”。二是鼓励国内用户在技术差异不大的情况下,优先使用东北企业生产的“国之重器”,

以形成新的国内价值链在地区间的循环。三是鼓励这些企业开发民用产业,以支撑高技术投入和职工福利改进。目前我国的“国之重器”企业大多专注主业,较少开发民用产业。这方面可借鉴一些国际装备巨头的做法,如美国通用、德国西门子、日本三菱等,一方面生产大型装备,拥有先进技术,一方面以技术为依托孵化生产市场需要的民用产品,用民品利润支撑高技术研发投入,支持员工福利改进,从而形成集团经济内部的良性循环。

## 构建统一大市场,激活工业企业创新力

区基础设施互联互通、养老医疗体系一体化、各种地方标准体系互认、投资壁垒的消除等。此外,在推进东北市场化建设扩大内需的过程中,应建立激励相容机制,如构建利益共享、成本共担的推进机制及补偿机制,保障参与主体的应得收益,保证构建东北区域统一大市场的顺利推进。

建立竞争有序市场,要明确政府与市场的边界,地方政府应积极转向服务职能,营造自由宽松的营商环境,为企业

和消费者提供多样化的选择空间,有效率地提供公共产品,弥补市场失灵。此外,应加快国有企业改制,国有企业作为东北老工业基地的企业主体,代表东北老工业基地的先进生产力,如果国企不能实现创新发展,必然导致老工业基地技术的退步。在国企改制过程中,应以科技创新和盈利能力作为国企负责人主要考核指标,并与个人绩效挂钩。深化国有企业混合所有制改革,推动其聚焦主业,增强国有经济竞争

力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力,同时为市场新生力量腾出更大发展空间,为东北地区大市场的形成注入活力。以竞争中性原则强调民营企业与国有企业的平等地位,破除民营企业对国有企业的依附,建立平等的竞争地位,以创新和效率为导向,提高所有市场参与者的竞争力。有效的市场要求国有企业想要在竞争中生存下去,必须提高生产效率和创新能力,在优胜劣汰的环境中生存下来并发展壮大。

## 整合工业价值链,培育技术创新生态

链,提高生产专业化水平。鼓励中小企业把中间产品做细做精,建立制度化的激励机制,弘扬工匠精神,培育东北老工业基地的“隐形冠军”,使“链主”企业和配套企业形成优势互补、分工明确的工业价值链。

在强化东北老工业基地内部工业价值链的同时,注重加强外部工业价值链,利用贸易全球化受阻、国内市场快速扩张之机,把东北老工业基地的优势产品大力推向国内市场。利用逐

渐扩大的国内需求,迅速把产品做强,先从优势产品上打开突破口,为其他企业释放示范效应,以点带面,实现整体工业振兴。引导国内的工业产品向东北老工业基地,鼓励国内工业企业购买东北自产工业设备,培育东北重工业的本地市场效应。同时,鼓励东北工业企业建立与国内其他区域的工业关联,尽量在国内外市场采购中间品,消除东北工业产品在国内外的流通壁垒,延长国内产业链长度,

增强东北工业发展韧性和根植性,形成国内区域间有效协同的工业价值链。此举除了强化国内工业价值链外,还有一个重要的目的,即融入国内工业价值链,能够分享沿海地区的工业发展红利,延长国内工业价值链,将工业价值链中高附加值留在国内,这对国内的工业企业来说,将形成巨大的技术创新动力。同时,将国内竞争机制引入东北老工业基地,实现区域间联动发展。

## 培育开放新高地,推动工业“引进来”“走出去”

此外,开放企业的融资限制,特别是针对中小企业,拓宽融资渠道。再次,逐步放开户籍对人员流动的限制,这对于东北对内开放是尤为重要的一个环节,可以释放大量农业户籍人口的潜在需求,并激活劳动力红利,成为推动东北老工业基地高质量发展的重要动力。

统筹考虑东北老工业基地内部与外部双循环,把对内开放与对外开放结合起来。以对内开放提升对外开放的质量和层次,通过东北地区内部的扩大,市场机制的完善,吸引国内外创新要素“引进来”,提升东北老

工业基地的创新水平,提升企业竞争力,让企业有能力“走出去”“走上去”。深度开放中的“引进来”和“走出去”,都可以成为嵌入全球价值链的途径和手段。“引进来”可以通过外国直接投资引进跨国企业所控制的垂直一体化全球价值链,或建立市场交易型松散的全球价值链;“走出去”则可以通过对外投资、并购等手段,建立以我为主的全球价值链。在这方面,可以学习东部沿海地区在开放中嵌入全球价值链的既有经验,汲取教训。比如,更新和建设基础设施,东北地区当前急需建设北部的出海

口;在营商环境方面,政府应不断优化制度环境,改革落后的企业组织制度。再如,要避免走“市场换技术”的老路,实践证明,只有自身研发水平和科技成果产业化水平达到一定程度,才可以通过产业链吸引外资,建设世界级先进制造业集群,更好地嵌入全球价值链。此外,发挥东北老工业基地东北亚中心区位优势,探索国际合作新模式,如共建工业园区、自贸试验区,把东北老工业基地打造成对外开放新高地。

(作者单位:南京大学长江产业经济研究院)

# 统筹规划利用辽东绿色经济区红色资源

温玉国

连忘返,其红色历史文化更让人心潮澎湃。因此,统筹规划利用红色资源,用红色文化为辽东绿色经济区披上“红装”,用红色文化产业发展助推辽东绿色经济区发展,正当其时。

一是提高政治站位,重视红色文化资源。党的十八大以来,习近平总书记在地方考察调研时多次到访革命纪念地,瞻仰革命历史纪念场所,反复强调要用好红色资源,传承好红色基因,把红色江山世世代代传下去。在党史学习教育动员大会上,习近平总书记再次强调,要用好党的红色资源,让干部群众切身感受艰辛历程、巨大变化、辉煌成就。围绕辽宁革命老区深入挖掘红色历史文化资源,有助于我们牢记红色政权是从哪里来的、新中国是怎么建立起来的,明白今天的成就是怎样取得的,从而倍加珍惜我们党开创的中国特色社会主义,坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,做到不忘初心、牢记使命,继续前进。利用好丰富多彩的历史文化、红色文化资源,为推动辽东绿色经济区建设发展,形成“一圈一带两区”区域发展格局,进而实现全面振兴全方位振兴,提供精神力量。

二是注重内涵挖掘,致力于强基铸魂。辽宁是一个风景优美的区域,连忘返,其红色历史文化更让人心潮澎湃。因此,统筹规划利用红色资源,用红色文化为辽东绿色经济区披上“红装”,用红色文化产业发展助推辽东绿色经济区发展,正当其时。

一直以来都注重发展林木经济,是林下经济和山水旅游的重点区域,但就发展红色文化产业而言,在红色文化资源的挖掘利用工作方面还存在一些亟待解决的问题,如资源浪费现象依然存在,整体长远谋划不够,思想内涵挖掘不深,宣传教育形式单一,发展动力不足等,需要引起重视。坐拥好山好水和令人引以为傲的红色文化资源,更要挖掘其底蕴,讲好革命故事,涵养好文化内涵与灵魂。因此,应加强对红色文化内涵的把握、阐释,加强对有形资源背后红色精神的深入研究、精准阐释,尤其是对蕴含红色文化、红色精神、红色基因的自然资源、人物故事,要加大挖掘力度,增强系统性。紧紧围绕红色文化资源的历史脉络,依托辽东绿色经济区中的红色文化资源,挖深挖潜,特别是要紧密结合党史学习教育,进一步加大挖掘利用力度,让辽东绿色经济区的红色文化资源大放异彩。

三是注重统筹规划,致力于科学发展。辽东9县(市)组成的辽东绿色经济区是一个整体,在发展红色文化产业时,应避免同质化竞争和重复性资源开发。尽管其中6个革命老区都以东北抗联文化为主线,密营县县有,但作为不同的游击区或根据

地,它们有共同点也有不同处。因此,要坚持整体一盘棋,不宜县县都搞雷同的场所建设。相同、相似的红色文化资源,背后有着不同的故事,不同的人物、不同的历史背景,这就会给我们带来很多选择。因此,应整合辽东绿色经济区的红色文化资源,统筹规划,科学设计,加强配套保障,让辽东红色文化资源和红色文化阵地连点成线、连线成面,实现区域布局合理、宣传形式多样,不断增强辽东红色产业和品牌的整体影响力与吸引力。

四是注重以宣传教育为主,产业发展为辅。红色文化资源的天然政治属性,决定我们将红色文化资源优势转化为产业优势和品牌优势的同时,必须注重保持红色产业的政治性。无论是“红色旅游”“红色教育”,还是“红色思政”“红色公益”,都要注重以宣传教育为主,产业发展为辅,充分发挥红色文化资源教育人、感染人、引领人的资政育人兴业的巨大价值,切实发挥教育功能,引领广大党员干部群众不忘初心、牢记使命,进一步深刻体悟中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”,从而凝聚起许党报国、干事创业的磅礴力量。

(作者单位:本溪市委党校)

## 永葆“赶考”的清醒

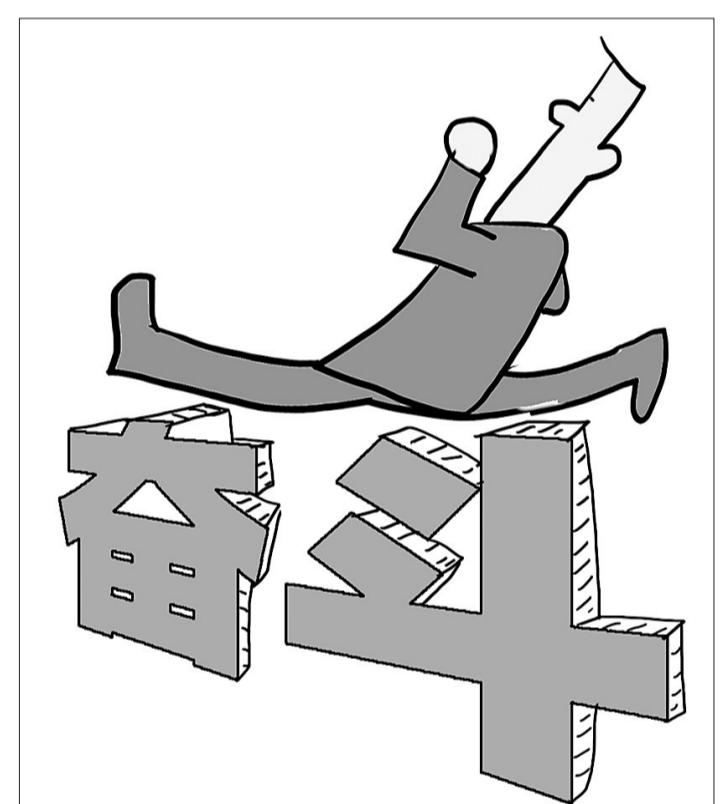
沈小平

### 百家之言

“赶考”只有进行时,没有完成时。习近平总书记在党史学习教育动员大会上强调,继续发扬彻底的革命精神,坚持全面从严治党永远在路上,保持“赶考”的清醒,以新时代党的自我革命引领新的伟大社会革命。在新时代的考卷面前,党员干部特别是领导干部只有永葆“赶考”的清醒,全力以赴破解新征程上一道道发展难题,才能在人民群众的“阅卷”中取得优异成绩。

“生于忧患,死于安乐”。正是因为始终保持忧患意识,我们党才能取得革命、建设和改革的胜利,历经百年而风华正茂。新征程上,我们必须胸怀“两个大局”,回应时代呼声,增强忧患意识,强化使命担当,善于从政治上研判形势、分析问题,善于从承平中预见危机、从顺境中发现隐患、从机遇中看到挑战,提高见微知著、防患未然和风险处置能力,从最坏处着眼,做最充分准备,做好我们自己的事情,练就坚如磐石的战略定力,从容应对改革路上的重重挑战,为发展赢得先机。

民心是最大的政治。中国共产党“赶考”是为了人民,密切联系群众,始终保持同群众的鱼水关系是我们党取得革命胜利的重要法宝。党员干部必须始终坚持以人民为中心的发展思想,着眼治理的高度、服务的本分,真心实意地奋斗在基层一线,把群众历史和实践充分表明,党的先进性和纯洁性不会随时间推移而自然保持下去,“赶考”路上,推进党风廉政建设和反腐败斗争一刻也不能停。这就要求我们时刻保持对“腐蚀”“围猎”的警觉,知敬畏、存戒惧、守底线,坚决反对特权行为和特权现象,做到公正用权、慎重用权、规范用权。严格遵守廉洁自律准则,带头明大德、守公德、严私德,从为人处世上涵养操守,从小事小节上修身律己,做到慎独慎初慎微慎友,尚俭戒奢、廉洁治家,永葆拒腐防变、永不沾的政治本色和政治定力。



让奋斗成为人生最美的跃动姿态。

作者 薛 飞

## 新视界 SHIJIE

### 实施积极应对人口老龄化国家战略有何深意

中央党校(国家行政学院)社会和生态文明教研部教授青年斌在《学习时报》撰文认为,党的十九届五中全会提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”。这是首次在党的全会上把积极应对人口老龄化上升为国家战略,标志着实施积极应对人口老龄化国家战略已经成为中国人口长期发展的主要任务,也为“十四五”时期乃至今后更长时期应对人口老龄化提供了基本遵循。

人口老龄化是“合力”的结果,但起决定性作用的是人口预期寿命和生育率两个主要因素。一方面,人口预期寿命延长的趋势是不可逆的。人口平均预期寿命的延长,是经济社会发展的一个重要标志。另一方面,随着人们生活水平的提高、医疗技术的发展和卫生环境的改善,婴儿死亡率和孕产妇死亡率大大下降,但与此同时,生育率也是下降的。也就是说,我国人口发展正在经历重大转折。人口结构呈现明显的高龄化和少子化特征,总和生育率显著低于更替水平,远远低于人口正常世代更替水平。

鉴于以上两个主要因素,积极应对人口老龄化,必须要“两手”。首先,要做好“一老”,即包括养老保险、长期护理保险,特别是养老服务在内的养老保障体系的顶层设计,确保全体人民“老有所养”,并减缓人口老龄化对经济社会发展的影响;其次,要做好“一幼”,即优化生育政策、促进人口长期均衡和可持续发展的顶层设计,有效延缓人口老龄化进程。

优化生育政策,主动作为,延缓人口老龄化进程,为做好应对人口老龄化的各方面准备工作争取更长的“窗口期”。要实现“全面两孩”政策的目标,进而实现优化生育政策、促进我国人口长期均衡和可持续发展的目标,必须制定和实施与生育政策相配套的一系列经济社会政策。坚持积极老龄化理念,积极开发老龄人力资源,积极地看待老年、老年人。采取更加灵活的措施,积极开发老龄人力资源。通过渐进式延迟退休年龄和为老年人提供更多的灵活就业机会,身体健康且有意愿就的老年人将继续成为社会财富的创造者和贡献者。健全基本养老服务体系,改善老年人生活品质。必须破除发展障碍,健全市场机制,持续完善居家社区机构养老相协调、医养结合的养老服务体系。进一步健全“四梁八柱”的养老服务体系。“十四五”时期,发展养老服务的重点必须切实从以重机构养老、轻居家养老的基础地位上来,从以前把大量人力物力财力用于建设养老机构、增加养老床位转变到健全和完善居家养老服务支持体系上来,以满足大多数老年人居家养老服务的需求。支持家庭承担养老功能,鼓励和支持发展互助养老。