

塑造商業品牌 彰顯城市魅力

——雙塔區打造中央商貿商務集聚區加快現代服務業發展

核心提示

近年來，朝陽市雙塔區不斷優化營商環境，緊緊抓住發展現代服務業這條主線，推動服務業項目建設再提速，加快推進現代物流、電子商務、商貿金融、文化創意、健康養老等現代服務業發展，重點以朝陽大街“金廊”為主軸，擴容提質万达、新华、文化、珠江“四大商圈”，全力打造中央商貿商務集聚區。目前集聚區已吸納就業人員10萬餘人，主營業務年收入超百億元，成為朝陽市服務業發展的龍頭和標杆。

升級“四大商圈” 构建消費新場景

總投資10億元的雙塔區智慧物流產業園項目啟動建設；圍繞城市“菜籃子”“米袋子”，以朝陽黑土地公司為代表的線上线下配送等新興服務業正在崛起；溫馨家園、養生谷、世紀廣場、東方銀座等現代服務業大項目加速推進……年初以來，雙塔區現代服務業項目建設捷報頻傳。

“十三五”以來，雙塔區高標準編制中央商貿商務集聚區總體規劃，依托“一軸四區九街”的發展格局，加快推進“四大商圈”擴容提質。即以朝陽大街為主軸，塑造金色商業廊道，打造一個具有現代商業模式和氣息的“万达商圈”；形成一個集吃喝游樂于一体的集聚區中心消費的“新华商圈”；構建一個产业升级、高端商業、“互聯網+”等高品位項目集聚的“文化商圈”；建成一個傳統與現代服務業及新型經濟與傳統經濟相融合的“珠江商圈”，使之成為融合旅遊產業、發揮文化特色，彰顯城市魅力、實現城市升級、塑造城市品牌的百億級現代服務業集聚區。

圍繞現代服務業發展，雙塔區全力開展招商引資，總投資10億元的雙塔區智慧物流產業園項目、總投資5000萬元的國藥器械遼西供應鏈項目、總投資6000萬元的中央廚房餐食配送中心項目等一批現代物流項目相繼落戶。同時，積極推動“退二進三”進程，啟動鳳凰團組開發，加快鳳凰文化旅遊集聚區建設步伐。充分利用區位優勢，引進建設万达、時代廣場、中貿商業城等項目，推動城區經濟快速發展。

雙塔區還加快互聯網、電商產業發展，引入建成91惠農、途途約車等互聯網企業，促進了線下向線上交易的轉變。建設創業孵化基地1.5萬平方米，運營鳳凰創客基地，圍繞城市“菜籃子”“米袋子”，規劃啟動智慧物流中心、市場體系日趨完善。2020年，雙塔區全年第三產業增加值達113.5億元，社會消費品零售總額達76.7億元。

優化營商環境 打造政务服务新标杆

打造良好的營商環境是建設現代化經濟體系、促進高質量發展的重要基礎，也是政府提供公共服務的重要內容。今年初，雙塔區以“辦事方便”和“五減”為先期目標，以便民利企為突破口，深入推進政务服务標準化、智能化、便利化，全力優化營商環境。

雙塔區制定了《行政審批“零基準”標準化模版工作實施方案》，對全區審批事項所需材料持續推進“清減壓”，審批服務更快捷，壓減率達40.5%；推進行政許可流程標準化，對申請、受理、審查、決定、變更、延續、注銷、補办8個環節制定標準化工作指南，執行一次告知、一套材料、一次聯辦、一次辦結。雙塔區以“項目管家”、項目審批和項目營商環境監督為主線，將溝通協調工作貫穿於整個項目前期策劃、生成、簽約、招商、准入、招



本报记者 张旭 摄

發展新興產業 推動服務業提檔

“十四五”期間，雙塔區將堅持高水平規劃、高質量建設、高標準管理，把中央商貿商務集聚區建設成為發展活力足、增長後勁強的城市服務業核心區，成為全方位、高層次、高效率的項目建設高地，積極推動城區服務業提檔升級。

以朝陽大街“金廊”為主軸，發展万达、新华、文化、珠江“四大商圈”。配合城區老工業區搬遷改造工程，實施“退二進三”開發，重點建設和引進新興產業和現代服務業，形成以電子商務、商貿金融、文化創意、娛樂休閒、健康養老、教育培訓、醫療保健為主的現代服務業集聚區。

大力發展新興服務業。培育發展和升級改造夜經濟集聚區，打造朝陽大街“金廊夜色”，万达、新华、文化、珠江四大夜經濟商圈，“夜游大凌河”濱河休閒觀光旅遊帶；打造國門碼頭、西梁尚志公園、慕容古街、時代廣場天街、龍山商業街5個夜經濟特色商街。大力發展電子商務。以電子商務企業項目為载体，積極推動傳統商業企業利用營銷網絡，開展網上交易，探索“线下體驗館+线上購物平台+智慧城市”的電商新零售模式；扶持壯大黑土地、一指城市、凌水園等本地電商企業，努力推廣農村電商服務進村入戶，大力發展農產品網絡營銷和電商訂單農業。

全力推進物流業發展。進一步強化“遼冀蒙”物流中心建設，優



朝陽大街夜經濟集聚區引來眾多食客。 本报记者 张旭 摄

化节点、完善設施、提升功能，以工貿融合提升生產性物流服務能力，以公共配送提升居民消費物流服務能力。加快構建現代物流業發展佈局，建設總規劃2至3平方公里的智慧綜合物流中心；打造冷鏈倉儲、智慧農貿、綜合貿易、電商物流、寄遞配送等物流业态；培育開發城區節點型便民市場及服務中心，完善商品及便民服務市場體系。加快百康中草藥市場、華興糧食倉儲加工、樂都汽車集市等物流項目建設，培育壯大本地物流領軍企業，提高物流業運行質量和拉動能力。

大力發展金融保險業。積極引進國內知名銀行保險企業及金融機構，建設朝陽金融中心，推進金融與產業高度融合；積極發展信托投資基金、股權投資基金，為重大項目建設和中小企業發展提供豐富的金融服務；加快發展保險業，促進發揮社會保障支撐作用。加快推進健康養老服務業發展。抓好社區服務、家政服務、養老養生、医疗卫生等服務業，重點推進醫養綜合體、醫療服務中心、第三方醫療檢測機構等項目運營，打造多樣性專業型規範化的養老健康產業體系。



雙塔區行政審批服務大廳秩序井然。 单國軍 摄

工，提供全流程保障直至建成達產。通過“量身定做、量體裁衣”模式，將房地產項目作為主題，研究編制項目審批流程圖，便捷服務企業。

今年，雙塔區啟用新的行政審批

服務大廳，設置了70個便民服務窗口，聯合31個部門進駐大廳，並設立綜合受理、24小時便民自助、个体公司、社會事項、項目建設、行政管理六大服務區，結合一体化在線政务服务平臺，實

現“綜合受理、聯合踏勘、并聯審批、多證聯辦、審監互動”行政審批新方式，助力企业和群眾辦事省時省力。

雙塔區全力推進“一門”辦理，做到了“一門”辦理全區所有事項，實現“一站式”服務。設立了預約辦、網上辦、就近辦、領辦、马上辦、掌上辦、審批超市一次辦“七辦”服務方式，通過網絡、電話、現場叫號等方式進行預約辦理。全區打造“智慧審批”平臺，實現遠程審批，依托一體化在線政务服务平臺，突破大數據、云平臺、局域網、互聯網、移動網數據壁壘，建立“互聯網+政務”綜合管理服務平臺。同時，積極開展“爭創五個一流、優化營商環境”活動，引導區直機關干部和廣大群眾爭創一流政务服务環境、一流市場營商環境、一流法治營商環境、一流窗口營商環境、一流人文營商環境。

雙塔區實施“六個一批”優結構強產業

本報訊 主攻京津冀引進光伏、風電等新興產業，推動新都黃金等企業合資合作，推進朝陽動力等老企業搬遷升級……年初以來，雙塔區重點採取主攻京津冀引進一批、老企業合資合作一批、特色產業園引進一批、“退二進三”转型升级一批、研發平台引進一批，“飛地經濟”發展一批的方法，全力做好結構調整“三篇大文章”，推動經濟高質量發展。

雙塔區現有工业企业260户，其中规模以上企业35户。在规模以上企业中，“原字号”企业25户、“老字号”企业7户、“新字号”企业3户。為全面落實新发展理念，雙塔區堅持從

項目入手，全力做好結構調整“三篇大文章”，加快产业结构优化升级和新旧动能转换，不断推动经济高质量发展。“十四五”期间，将确保75户企业完成优化升级。

在全力做好结构调整“三篇大文

章”进程中，双塔区主攻京津冀引进一批特色产业项目，重点推进投资74.2亿元的500MW光伏、500MW风电等项目。在推动老企业合资合作方面，他们将重点抓好航天長峰模块电源自动化生产线建设，新都黄金纳米金、纳米银、金达钼钛与西部超导、西部材料合资合作等项目；推进上峰集团和兰凌水泥合作，加快日产5000

吨新型干法水泥生产线以及新型建材产业园建设。依托特色产业园引进一批高科技项目，以电子信息装备制造产业园项目入驻鼓励政策，并按照“乡镇街+标准厂房”方式整体招商，调动乡镇街抓招商积极性，推动“飞地经济”发展再上新台阶。

目前，双塔区已组建工作专班，由区委、区政府主要领导挂帅，分管常委、主管经济工作的政府领导担任副组长，做到专人负责、专班推进，建立“四大班子”领导干部联系专家、服务企业，行业部门和属地乡镇街班子成员“多对一”服务企业机制，实行保姆式“项目管家”服务，发力做好结构调整“三篇大文章”。

■雙塔快讯 KUAIXUN

建特色主題園區 發展電子信息裝備製造業

本報訊 記者5月13日悉，雙塔區電子信息裝備製造特色主題園區22棟標準化厂房主體已經完工，園區龙头企业航天長峰朝陽電源有限公司入駐投產。

雙塔區電子信息裝備製造特色主題園區現有標準化厂房22栋，總建築面積16萬平方米，有研发楼1栋、宿舍2栋。双塔区制定《关于入驻标准化厂房的若干规定》，结合准入条件制定租购补贴、设备补贴等方面优惠措施，吸引和鼓励企业、项目入驻。双塔区牢牢把握京津冀产业转移的重要机

遇，加强与北京中关村、北京高新区等对接，大力引进智能电源、集成电路、互联网智能设备制造等高科技项目，逐步形成集研发、设计、生产、销售、人才培养为一体的全产业链企业集群，建成服务配套京津冀的区域性电子信息装备製造特色主题园区。同时，双塔区积极推动与中关村科技园等国家级平台进行合作共建，加快提升产业承接能力，力争通过3至5年培育，引进企业50至80家，总投资50亿元，实现产值60亿元、利税6亿元，带动就业2000人。

打好政策“組合拳” 助企業穩崗位保就業

本報訊 年初以來，雙塔區積極打好穩就業政策“組合拳”，通過搭接线上线下招聘平臺，開展“點對點”服務保障工作、加快就業公共服務體系建設，幫助企業穩定崗位，幫助勞動者穩定就業，確保了全區就業形勢总体平稳。

就業是最大的民生。自2月3日起，双塔区劳动就业部门开展“返工复工”和“春风行动”专项活动，并利用农村大集和万达广场，集中开展“春风行动送岗位，就业服务赶大集”系列专场招聘会，累计召开线下招聘会6场，参与招聘企业156家，达成就业意向515人，发放宣传资料3000余份。此外，通

過“雙塔區勞動就業局公眾號”進行網絡招聘22次，參加招聘企業150家，提供就業崗位655個，達成就業意向655人。

双塔区劳动就业局工作人员深入辖区企业，面对面了解企业用工情况，宣传有利于企业用工、留工及培训方面的扶持政策；积极落实就业创业扶持政策，鼓励劳动者更新观念，多渠道、多方式就业；召开“双创”孵化基地企业与银企对接会，借助金融资本为企业发展注入新动力、增添新动能，帮助企业做大做强。截至目前，双塔区劳动就业局通过落实各种就业创业帮扶政策，实现新增就业1663人。

實施網格化智慧管理 推進城市基層治理現代化

本報訊 為全面提升城市基層治理現代化水平，雙塔區樹立“小网格、大服務”服務理念，實施城市網格化智慧管理。目前，全區已有20家職能部門、100多項管理服務事項接入網格閉環管理體系，建立起網格內工作大聯動架構，實現城市基層治理一盤棋。

充分借鑒先進經驗，在區一級和雙塔街道試點上线網格化智慧管理平臺，從2020年8月下旬開始試運行。區級網格化智慧平臺作為全區網格工作的指揮中樞，可實現數據信息一屏盡覽、協調指揮一令直达、管理調度一网通管、量化考核一考定績、上報案件一鍵直通。街道網格化智慧平臺開拓了黨建大數據

可視化、網格化工作協同平臺、視頻點調、民情數據分析4個系統。

按照“需求在網格發現、資源在網格整合、問題在網格解決”工作思路，堅持“應入盡入”原則，將綜合執法局、住建、教育、人社、工信、衛健等20家職能部門、100多項管理服務事項接入閉環管理體系，建立起網格內工作大聯動架構，實現城市基層治理一盤棋。

全區228名網格員每日巡格2次，訪民情、聽民意，被動發現問題為主動上門服務。全區建立黨建宣傳、文化娛樂、環保清潔、关爱互助等各具特色志愿者服務隊247支，納志愿者13642人，將服務送到居民家門口。

開展整治行動 改善農村人居環境

本報訊 “經過一個月的持續清理，村里的一些垃圾堆、柴草堆不見了，家家戶戶門前屋后也都收拾得干淨乾淨。”5月13日，雙塔區桃花鎮荒地村村民李東開心地說。日前，雙塔區深入開展農村人居環境整治行動，確保農村人居環境得到明顯改善。

行政村實行垃圾分類，達到農村生活垃圾分類減量和資源化利用，建立“戶分類、村收集、鄉轉運、區處理”的村環境衛生整治體系。

全面開展村庄清潔淨化行動。村內道路、街巷兩側可視範圍內無各類積存垃圾、雜草等，各類垃圾及時清理清運；村莊內規範放置农机具等物品，做到有序存放、方便使用。

開展村庄街道硬化行動，實現建制村與自然村(組)間100%通硬化路，自然村(組)之間100%通便路。實施村莊主路亮化過程，在村庄主要街道兩側推廣使用節能燈具和新能源照明燈，方便群眾夜間出行。

開展村庄文化行動，精心植入特色文化元素。圍繞重點鎮、產業鎮、特色鎮，突出地域特色精心設計，融入社會主義核心價值觀、鄉村振興、鄉風民俗、傳統精粹等文化元素，噴漆裝飾各類文化牆5万余延長米。

開展農業面源污染防治行動，加強農業生產垃圾和廢棄物的監管力度。畜禽養殖集中的村莊建設糞污貯存、處理利用設施，確保畜糞糞污不隨意排放，集中處理。

■圖說 TUSHUO

棚戶區舊址變身城市公園



“以前這裡是棚戶區，環境不好。現在變成了公園，為我們提供了一個休閒、娛樂、健身的好地方。”5月13日，在新落成的雙塔區中央公園，正在健身的張桂梅興致勃勃地說。

中央公園占地面積2838平方米，總投資208萬元。公園于2020

年9月21日開工建設，今年5月1日正式向市民開放。中央公園由中心廣場、名木園、泰康園、海棠苑、秋色園、石景園、花鏡園7個專类園區組成，設計風格各異，讓游人有“一步一景、移步換景”的游览體驗。

肖景昕 摄

本版稿件均由本报记者张旭采写