

■ 前沿关注 GUANZHU

# 着力优化营商环境 推动东北振兴取得新突破

林木西 白 晰

核心提示

习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上提出的六个方面要求中，首先强调以优化营商环境为基础，全面深化改革。东北振兴省部联席落实推进工作机制第一次会议提出关于推动东北振兴取得新突破六大举措，第一条就是着力优化营商环境。近年来，辽宁坚持把营商环境作为事关振兴发展全局的重大问题，以市场化、法治化、国际化为目标，持续打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境。“十四五”时期，应从以下几个方面着力优化营商环境，推动东北振兴取得新突破。

## 着力营造高效便利的政务环境

一是推动地方政府职能转换、工作作风转变和政府转型。优化营商环境首先应营造高效便捷的政务环境，更好发挥政府作用，这是推动东北振兴取得新突破的“牛鼻子”。主要是加强地方政府公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责。推进“放管服”改革，破除“官本位”思想，增强服务意识。推进行政管理体制变革，推动各级政府由管理型政府向服务型政府转变。

二是创新行政监管模式，把有效监管作为简政放权的必要保障。实施“三张清单”监管，即负面清单、权力清单和责任清单，做到

“法无禁止皆可为”“法无授权不可为”和“法定责任必须为”，打造诚信守约、廉洁高效政府，切实提升监管能力。

三是建设数字政府，提高政府服务效能。将数字技术广泛应用于政府管理，推动政府治理流程再造和模式优化，助力东北振兴发展。进一步简化行政手续和办事流程，完善“互联网+政务服务”模式，提升全流程一体化在线服务平台功能，完善“互联网+监管”“互联网+生态环境”，拓展“一网通办”“一网统管”广度和深度，推进全方位协同管理和服务。

## 着力营造公平公正的法治环境

一是推动地方立法，从根源上为优化营商环境提供坚实的法治保障。坚持把法治环境、信用环境建设作为解决营商环境问题的突出任务，必须以地方立法推动加快改革创新步伐。加快出台有关优化营商环境的高质量地方性法规、条例等，以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争、有效监管为基本导向，完善社会主义市场经济法律体系，为东北振兴取得新突破“保驾护航”。

二是加强对市场主体违规行为的惩处力度，提高违法成本，降低合规经营成本。对于市场主体的违规行为，首次轻微行为予以警告，对屡次触犯法规底线的应列入企业黑名单

## 着力营造利企惠企的市场环境

一是营造激发各类市场主体活力的市场环境。营造利企惠企的市场环境是推动东北振兴取得新突破的关键所在。主要是要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合。坚持“两个毫不动摇”，做强做优做大国有资本和国有企业，深化国有

企业混合所有制改革，促进非公有制经济健康发展。通过营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护等市场环境，形成政府、市场和企业的良性互动。

二是营造促进民营经济高质量发展的市场环境。构建亲清政商关

系，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和地方政策体系。引导民营企业建立法治结构合理、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的现代企业制度。进一步放宽民营企业市场准入，加大税费优惠和信贷支持力度。依法平等保护民营企业产权和企业权益，大力弘扬企业家精神，促进年轻一代民营企业企业家健康发展。

三是营造要素市场高效发展

的市场环境。推动东北振兴取得新突破必须坚决破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，努力建设平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法的高标准市场体系。加快推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场改革，促进要素市场准入、加大税费优惠和信贷支持力度。健全要素市场运行规则，完善要素交易规则和服务体系，加快产权市场发展，实现企业家(管理)要素市场化配置，以要素市场改革促进东北地区全面振兴、全方位振兴。

## 着力营造创新驱动的发展环境

一是育引结合营造吸引人才集聚的政策环境。推动东北振兴取得新突破关键在人才，出路在改革。破解东北人才流失问题需要完善人才培养、引进与激励机制，健全形成“人才高地”的体制机制。一方面强化人才优惠政策的核心竞争力与吸引力，另一方面完善人才激励与使用机制，形成鼓励创新、宽容失败的试错纠错机制，为高水平技术人才提供广阔的发展空间。

二是强化创新创业政策支持

与平台保障。加快建设众创空间、企业孵化器创新创业平台，为小微初创企业成长提供良好的条件。完善创新链与产业链交融的科技成果转化机制，增强科技成果转化对地区发展的促进作用。推动专业化技术转移机构、科技成果转化服务交易平台建设，促进东北科技中介服务行业发展。完善科技成果权益管理制度，探索给予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，激发科研人员创新积极性。

## 着力营造宜业宜居的人文环境

一是营造尊商重商的社会人文环境。推动东北振兴取得新突破不仅需要政府转型、企业转型，还需要社会转型、观念转变。必须突破传统思维方式束缚，营造有利于创新型人才脱颖而出的社会氛围，培育一批锐意进取、具有前瞻视野、强烈社会责任感的高素质人才队伍。大力弘扬企业家精神，促进东北民营企业和民营企业茁壮成长。

二是营造良好的社会信用环境。推动互联网、大数据、人工智能等信息技术与社会信用监管的深度融合。汇集社会信用大数据资源，完善信用信息平台建设，促进行业信用信息系统互联互通，实

施动态化、精准化服务。健全信用分级分类监管机制，建立健全社会信用机制，探索社会信用监管新模式，努力建设“信用东北”。

三是提升城乡社会公共服务品质。建设智慧城市、智慧社区、智慧园区，不断提高城市智能化水平。推动医疗保险、养老保险、医疗卫生、教育等公共服务资源向乡村倾斜，实现城乡公共服务共享发展。推动养老事业和养老产业协同发展，促进惠民服务信息化、智能化、便捷化发展，制定符合东北实际的生育政策，促进人口长期均衡发展。

(作者单位：辽宁大学东北振兴研究中心)

## 进一步增强信仰信念信心

忠 言

百家之言

习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上指出：“学史增信，就是要增强信仰、信念、信心，这是我们战胜一切强敌、克服一切困难、夺取一切胜利的强大精神力量。”这一重要论断，言简意赅、一语破的。当前正在开展党史学习教育，这对全党同志尤其是领导干部，既是清醒剂，又是防腐剂。

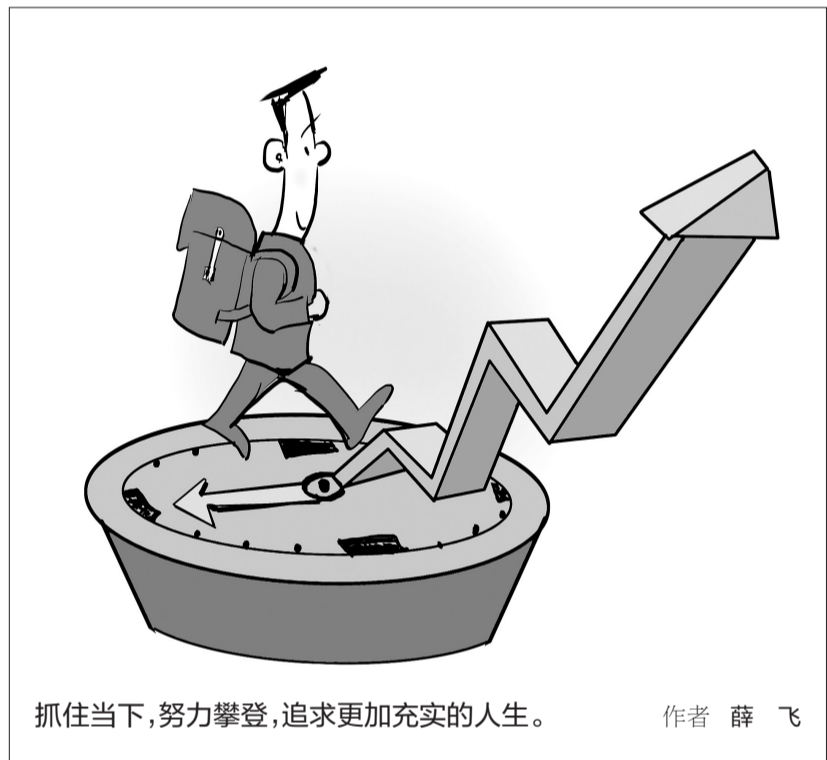
有一种坚固叫信仰。信仰是什么？信仰是融于灵魂的血脉基因，是心中坚守的精神高地，也是执着笃行的内在动力。信仰坚定，“钙质”就不会流失，骨头就硬，就知道“从哪里来，到哪里去”，就明白“为了谁、依靠谁、我是谁”。一个人没有信仰，就会成为失去方向感的陀螺；一个国家没有信仰，与一盘散沙无异。今天，我们要增强对马克思主义、共产主义的信仰，就是要从党的百年奋斗史中感悟信仰的力量，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终保持顽强意志，勇敢战胜各种重大困难和严峻挑战。

有一种坚守叫信念。信念，是对一种理想目标的向往并为之奋斗和献身的不懈追求。中国共产党人的信念就是建设中国特色社会主义，最终实现共产主义。这种信念，无论过去、现在和将来，都是我们的精神支柱和力量源泉。树立了共产主义理想，形成了坚定的信念，也就形成了巨大的凝聚力，形

成了战无不胜的力量。要增强对中国特色社会主义的信念，必须深刻认识到，中国特色社会主义是历史发展的必然结果，是发展中国的必由之路，是经过实践检验的科学真理，始终坚定“四个自信”，风雨无阻，砥砺前行。只有坚定中国特色社会主义的必胜信念，我们才能义无反顾地在新征程上乘风破浪、勇往直前。

有一种坚定叫信心。信心是力量的源泉。信心是人民生活和社会发展的动力，可以使人时时保持自立自强，不畏艰险，不怕挫折，为实现目标而奋发有为。小到一个人、一个集体，大到—个国家、一个民族、一个国家，只要有信心，就会愈挫愈奋、愈战愈勇，不惧关山千万重。在艰苦卓绝的抗斗争中，信心是生命；在经济社会发展中，信心是效率；在复杂多变的国际局势中，信心是机遇……实现民族复兴，凝结着中华儿女的共同期盼。信心比黄金更重要。党员特别是领导干部必须牢记初心使命、增强必胜信心，坚信我们党一定能够团结带领人民在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴，努力创造出属于我们这一代人、无愧新时代的历史功绩。

信仰、信念、信心永远是共产党人的初心之源、立身之本。坚信信仰、坚守信念、坚定信心，我们才能在任何时候都保持清醒、认准方向、砥砺前行，无往而不胜。



抓住当下，努力攀登，追求更加充实的人生。

作者 薛 飞

■ 新视界 SHIJIE

## 反对浪费并非排斥鼓励消费

中央党校(国家行政学院)教授王东京在《学习时报》撰文认为，反浪费并非排斥鼓励消费。

反食品浪费法历时多年，数易其稿，今年4月29日终获全国人大常委会通过，并颁布实施。回想8年前，对反食品浪费要不要立法，学界曾有过争论。当时人们的分歧在于：政府一方面鼓励消费，同时又反对浪费。“消费”与“浪费”仅一字之差，在立法层面怎样确定两者的边界？这确实是一个看似简单而又难以说清楚的问题。众所周知，美国著名学者马斯洛曾将人类需求分为五个层次：生理需求、安全需求、社交需求、尊重需求和自我实现需求。这样就带来一个难题：既然人有五个层次的需求，那么该从哪个层次定义“浪费”？从不同的需求层次，对“浪费”的判定肯定会不同。

举个例子。你请朋友到饭店吃饭，本来点四菜一汤足以吃饱，你却却点了五菜一汤，结果饭菜吃不完剩下了。若从生理需求衡量，无疑造成了浪费，但若从满足尊重的需求看，你自己并不觉得是浪费，因为你多点一道菜，是要表达对朋友的尊重，或者是为得到朋友的尊重。

在消费环节定义“浪费”困难，同样在加工环节也难以定义。有研究报告称，由于粮食加工过程过细，每年浪费的粮食至少在150亿斤以上。这当然是专家的看法，而粮食供应商未必这么看。首先，市场上不少消费者对“精米”有需求。其次，“精米”价格也相对高。除去加工损耗，卖“精米”还是赚得多，供应商怎么会认为是浪费？显然，对某种消费行为是否存在“浪费”，不宜从消费者角度看，也不宜从供应商角度看，而应站在政府角度看。应当，斯密说得清楚，政府主要担负四项职能：维护国家安全、保证社会公平、提供公共服务、助弱扶贫。民以食为天，国家安全本身包括粮食安全。从政府角度看“浪费”，实际就是从“粮食安全”的角度定义“浪费”。

问题是从“粮食安全”角度怎样定义“浪费”？需把握三个重点：政府应优先保障消费者哪个层次的需求？消费行为在何种条件下会产生负外部性？对哪些商品应鼓励消费而对哪些商品应倡导节约？以上三点相互关

联，也是定义“浪费”的三个关键前提。政府应优先保障哪个层次的需求，大家对此应该容易有共识。对政府来说，当然要优先保障人们的“生存需求”，因为“生存需求”相对其他四个层次的需求，是第一位的需求。

消费行为在何种条件下会产生负外部性？此问题应根据商品的供求状况判定。一般地讲，供过于求的商品，消费不会有负外部性；供应短缺的商品，则往往会产生负外部性。仍以食品为例，若明知食品供应短缺，却有人出于赢得尊重需求或社交需求过度消费食品，结果导致另一部分人生理需求的食品得不到满足。这种消费行为，就存在明显的负外部性。

至于对哪些商品应鼓励消费而对哪些商品应倡导节约，我的观点是若某商品供过于求，政府可鼓励消费；若供应短缺，则应倡导节约。

根据以上分析，可以对“食品浪费”给出定义：从政府角度看，在食品供应短缺的条件下，假若消费者超过生理需求而过度地消费食品，此现象则为浪费。这里，再作三点解释。

第一，对食品是否存在“浪费”为何要从政府角度判断？这一点说来简单，因为政府既不同于消费者，也不同于供应商。我们知道，消费者所争取的是满足个人最大化需求，供应商所争取的是最大化利润，而只有政府，追求的是维护最大化粮食安全。粮食安全事关国家安全，所以对“食品浪费”的判定，必须从政府的角度看。

第二，反对食品浪费为何要立法？我认为归根到底的原因，是市场失灵。前文说过，消费者自己花钱过度消费食品，是为了满足尊重需求；供应商过度加工粮食，是为了争取最大化利润。从市场规律看，两者皆无可厚非。可他们的行为却损害了国家粮食安全，而且市场对于无能为力，市场不能纠错，当然要靠法律纠错。

第三，反对浪费并不排斥鼓励消费。生产的目的是满足消费。中央明确讲，扩大消费是长期方针。按照本文的定义，浪费是指具有负外部性的消费。消费之所以产生负外部性，是由于该商品属生存必需品且短缺。由此看，国家所反对的浪费，是指对短缺生存必需品的过度消费。

# 抗疫精神激发社会发展磅礴力量

郭 薇 何欣颖

当前，我国疫情防控取得重大战略成果。毫无疑问，制度优势是取得这一成果的重要密码，而民族精神和时代精神催生的伟大抗疫精神则是鼓舞全国人民团结抗疫的力量源泉。习近平总书记将伟大抗疫精神概括为生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共。这充分说明：伟大抗疫精神已经不仅仅是留存于某个单一领域的精神坐标，更是未来国家公共卫生事业乃至社会发展必须遵循的价值航标。可以从如下几个方面理解伟大抗疫精神的深刻内涵。

### 生命至上的价值立场

人民性是马克思主义的鲜明特征，人民至上是马克思主义的政治立场。马克思主义自20世纪初期传入中国后，便深深地烙上中国印记。其人民性被中国共产党一以贯之地运用到治国理政的全过程中，由此形成党的全心全意为人民服务的根本宗旨，一切为了群众、一切依靠群众，从群众中来、到群众中去的根本工作路线。这一工作路线不仅说明人民群众能够创造伟大成就，更加说明人民群众是一切奋斗的目的和归宿。进入新时代，习近平总书记明确提出以人民为中心的发展思想，这一思想贯穿于习近平新时代中国特色社会主义思想的各个方面。新冠肺炎疫情暴发后，习近平总书记便作出把人民群众生命安全和身体健康放在第一位的重要指示，“人民至上”的原则始终贯穿我国疫情防控战略部署全局和全过程，以人民为中心的发展思想在国

### 举国同心的团结精神

团结精神是中华民族精神的重要组成部分，是各民族守望相助的精神纽带。面对突如其来新冠肺炎疫情，正是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民没有乱了阵脚，成为一盘散沙，而是团结一心、共同抗疫。采取从中央到地方，并延伸到城市社区和农村基层末梢的联防联控工作机制，同时鼓励人民群众团结互助，形成群众自治网络，有效发挥了政府领导、社会参与、群众配合的多个主体参与的治理优势，形成“全国一盘棋”共同抗击疫情的大局面，诠释了打赢疫情防控阻击战这场人民战争的真正含义。全国各族人民再一次空前团结、众志成城，用钢铁般的意志和力量将疫情驱逐于千里之外，以令人叹为观止的“中国速度”完美呈现疫情防控中的“中国奇迹”。

### 舍生忘死的家国意识

从古至今，在国家大义面前，中国人民始终推崇“舍小家，顾大家”的家国情怀。从革命战争年代的浴

血奋战到和平时期的抗震救灾、抗洪抢险等，家国情怀支持中国人民取得的伟大成就和开创的伟大局面比比皆是。在抗击新冠肺炎疫情过程中，无数“逆行者”不顾个人安危，奔赴抗疫一线，将个人价值的实现寓于集体价值的实现中，以个人牺牲换取集体胜利、国家安宁。这一点在医护群体中体现得尤为淋漓尽致：在党的号召下，4万多名医务人员逆行出征，将人民的生命健康摆在最高位置，投身疫情防控前线，为夺取全国抗击疫情胜利提供强大的专业支持，使家国情怀和集体主义精神在医学领域得以继承和发扬。

### 尊重科学的务实态度

早在疫情防控之初，习近平总书记就提出“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求。2020年9月，在科学家座谈会上习近平总书记强调，广大科学家和科技工作者必须坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，不断向科学技术广度和深度进军。可以说，面对前所未知的新型传染性疾病，我国始终秉持科学精神、科学态度，以遵循传染病防治的科学规律为原则进行防控措施的制定和施行，以尊重知识、尊重科学、尊重创新的态度在全球范围内率先取得了疫情防控的“标杆性”成效。正如在全球疫苗研制中，我国疫苗研发机构和科技人员求真务实、刻苦攻关，无论在病毒毒株分离技术、人组接种人数、样本人群

覆盖国家还是在临床试验阶段等各方面，均在全球处于领跑水平，刷新了疫苗研发的全球速度。“科学防疫、科技战疫”大大提高了疫情防控工作的效率和智能化水平，并成为疫情防控的新亮点。

### 命运与共的大同理念

中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之源。铸牢中华民族共同体意识，不断使各民族人心归聚、精神相依，就无论遇到什么样的困难和风险，我们都会像石榴籽那样紧紧抱在一起，手足相亲、守望相助。面对新冠肺炎疫情，全国各族人民以各民族共同繁荣发展为行动依据，形成了多元主体参与的坚固防线，并最终取得疫情防控的巨大胜利。国际上，在全球疫情大流行的严峻形势下，我国始终秉持人类命运共同体理念，积极维护世界和平和秩序，积极构建人类卫生健康共同体。这种对全球公共卫生事业尽责的态度和担当，与个别西方大国的单边主义形成强烈反差。作为全球最大的抗疫物资供应国，中国向150多个国家和国际组织提供抗疫援助，向200多个国家和地区提供和出口防疫物资，毫无保留地同各国分享防控和救治经验，真正在全球公共卫生事业中展现了大国担当。可以说，不仅是疫情防控，在许多全球性问题上，中国都始终坚持大同理念和多边主义，积极履行大国义务，不断推动构建人类命运共同体，为全球性发展贡献中国力量和中国智慧。