

勇立潮头开新局

——大连以项目建设新突破推动“两先区”高质量发展

本报记者 吕 丽

核心提示

催人奋进新蓝图，凝心聚力新征程！“十四五”开局之年，大连市全面贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，按照省委、省政府“带头抓落实、善于抓落实、层层抓落实”专项行动部署要求，牢牢树立“项目为王”理念，以大项目建设带动振兴发展大提速。确定2021年全市实现谋划储备“十四五”期间重大项目2500个以上，总投资规模2.5万亿元，充分发挥重大项目压舱石和动力源作用，全力推动“十四五”时期大连“两先区”高质量发展，实现新突破。

开局关系全局，起步决定后势。站在新起点，大连市再次扬帆起航，奋勇争先，今年以来迅速掀起大项目建设热潮。截至目前，已开复工总投资500万元以上项目839个，开复工率达96.4%，总投资7223亿元。

实施开放引领战略 构建亚太对流枢纽

在构建亚太对流枢纽方面，以增强航运、物流、金融和贸易中心竞争力为目标，谋划储备“十四五”时期项目169个、总投资2704亿元。

大连市明确“十四五”时期“实施‘开放引领，国际链接’战略，充分发挥在国内国际双循环新发展格局中节点和链接作用”，这其中构建亚太对流枢纽最为关键。

聚焦“亚太对流枢纽”这个愿景，大连市着力抓好“四个中心”建设，即东北亚国际航运中心、国际物流中心、国际贸易中心、区域性金融中心。

为实现航运中心联通四方，全球航运资源配置能力大幅提升，围绕提升东北亚国际航运中心地位，大连市发挥在辽宁沿海经济带的“中心港”效应，加快畅通陆海通道、完善集疏运网络、提升航运服务水平，重点推进金州湾临空经济区、太平湾港区、北黄海经济区开发建设，推动新机场中线主通道、航运中心总部大厦、邮轮母港等项目，进一步强化核心枢纽功能，建设智慧、绿色、高效国际性枢纽港。

围绕完善国际物流中心功能，大连市积极推进国家物流枢纽建设，提升国家物流枢纽承载城市功能，重点推动大连新机场、临空经济区航空物流园、跨境电商保税港园区、庄河进口木材国储基地、



繁忙的辽宁港口集团大窑湾集装箱码头。

朴 峰 摄

创新与产业双轮驱动 提质提效“大连制造”

庄河农产品电商平台项目，形成多式联运物流网络，推动海运、空运和陆运无缝对接，实现物流中心畅通增效。同时，依托港口、机场、物流枢纽和物流园区，应用5G、物联网、区块链等技术建设智慧物流体系，并深化完善环渤海地区物流合作机制，推动区域城乡物流一体化发展。

庄河农产品电商平台项目，形成多式联运物流网络，推动海运、空运和陆运无缝对接，实现物流中心畅通增效。同时，依托港口、机场、物流枢纽和物流园区，应用5G、物联网、区块链等技术建设智慧物流体系，并深化完善环渤海地区物流合作机制，推动区域城乡物流一体化发展。

围绕提升东北亚国际贸易中心能级，大连市积极打造贸易环境新生态，提升口岸开放和服务水平；培育贸易竞争新优势，加快高能级外贸出口基地建设；拓展贸易发展新空间，推动出口市场多元化。重点推进自由贸易试验区、国家进口贸易促进创新示范区、国际油气现货交易中心、国家会展中心等项目。其中，重点规划的英歌石科学城项目，着力打造东北振兴的创新策源地。

立足实体经济，大连市以项目为载体着力优化产业结构和经济结构，聚焦制造业、现代服务业、战略性新兴产业和都市型现代农业的主导产业，加快构建“5+4+3+1”现代产业体系。

在提升“大连制造”竞争力方面，重点打造绿色石化、高端装备制造、新一代信息技术产业、新一代汽车产业、中高端消费品等五大主导产业。其中，深度开发“原字号”，打造长兴岛绿色石化产业基地，重点推

进恒力聚酯产业园、240万吨乙烯、精细化工产业园等项目建设。改造升级“老字号”，打造具有国际影响力

的先进装备制造基地，重点推动光洋



专家查看恒力化工聚丙烯产品。

智能制造产业园、瓦轴风电轴承制造等项目加快建设。培育壮大“新字号”，建设东北领先的新一代信息技术产业基地，推进优迅光电子产业园、崇达电路二期等项目加快建设。

为提高大连服务发展能级，重

点发展金融、物流、商贸、文旅等4个主导产业，主要推进国贸中心、东港望海中心、国际能源交易中心等一批高端商贸服务业项目，谋划储备大白鲸旅游综合体、京都风情街、旅顺文旅综合体等项目。

在壮大战略性新兴产业方面，重点发展生命安全、洁净能源、新材料等3个“新字号”产业，打造面向

东北亚的战略性新兴产业发展新标杆。其中，重点谋划建立新医药与生命健康产业先行示范区，推动美罗医药制造改扩建、澳德医药生产基地等生命安全产业项目加快建设。以长兴岛和北黄海经济区为核心，打造新材料产业基地，以旅顺北路为中心、金普新区和高新区为两翼打造新材料孵化器。

在推动都市现代农业高质量发展方面，围绕粮食生产安全建设、“菜篮子”保障工程、现代海洋牧场建设、智慧农业等领域，共谋划储备“十四五”时期项目200个、总投资340亿元。

建设高质量环境 共享高品质生活

围绕“优政、兴业、惠民”目标，大连加快推进“数字蝶变”，谋划储备“十四五”时期项目207个、总投资600亿元；打造“浪漫海湾名城”“幸福大连”“蔚蓝时尚滨城”方面，谋划储备项目1174个、总投资1.691万亿元。

面向“十四五”，大连市持续增进民生福祉、建设人与山海和谐共生的美丽城市，努力打造高能效产能、高品质生活、高质量环境，不断增强城市核心竞争力，加快迈向“浪漫海湾名城”。

围绕富有活力的数字经济，重点推进大连数字谷、5G基础设施等项

目建设，打造城市“智慧大脑”，推动城市管理效能显著提升。

为提升国际化城市品质，围绕大

连湾建设国际活力湾区、金州湾打造东北亚空港商务区、太平湾构建东北亚“新蛇口”的功能定位，推动打造浪漫海湾名城。其中，围绕构建国际性综合交通体系，重点推动太平湾港区疏港铁路、旅顺中南部通道、太平湾港区泊位和航道工程等项目。围绕提高城市综合保障水平，推进大连湾海底隧道和光明路延伸工程、北站综合交通枢纽等项目，推动东北线等天然气管道项目加快实施。围绕加快城市更新进程，推动城区老旧小区改造、川甸棚户区及周边改造等项目。

在推动“幸福大连”建设方面，围绕建设质量教育体系，推动北师大大连旅顺实验学校、小窑湾金牌教育园等项目；围绕推进健康大连建设，新建大连市血液中心等项目；围绕健全现代公共文化服务体系，推动东关街、凤鸣街等历史文化街区和历史风貌区保护修复利用工程和郊野公园等项目。

在推动“蔚蓝时尚滨城”建设方面，重点推动鞍钢石灰石矿及周边地区综合治理、梭鱼湾岸线综合治理利用等项目，加快推进垃圾焚烧发电二期项目，改扩建春柳河、马栏河、泉水河等再生水厂项目，建设香海热电厂、华能热电一期二期等再生水利用工程。实施碳排放达峰行动，推动核电、风电、水电、光伏、储能等新能源产业集聚发展，加快形成绿色发展方式。

实干托举梦想，奋斗创造未来。

“十四五”时期是加快推进辽宁全

面振兴、全方位振兴的关键时期。大连市以新担当新作为，确定今年谋划储备“十四五”期间重大项目2500个以上，总投资规模2.5万亿元，并已马力十足奔向“十四五”总体目标任务，奋力开创可持续高质量发展新局面。



鞠家田 摄

风貌区保护修复利用工程和郊野公园等项目。

在推动“蔚蓝时尚滨城”建设方面，重点推动鞍钢石灰石矿及周边地区综合治理、梭鱼湾岸线综合治理利用等项目，加快推进垃圾焚烧发电二期项目，改扩建春柳河、马栏河、泉水河等再生水厂项目，建设香海热电厂、华能热电一期二期等再生水利用工程。实施碳排放达峰行动，推动核电、风电、水电、光伏、储能等新能源产业集聚发展，加快形成绿色发展方式。

实干托举梦想，奋斗创造未来。“十四五”时期是加快推进辽宁全

面振兴、全方位振兴的关键时期。大连市以新担当新作为，确定今年谋划储备“十四五”期间重大项目2500个以上，总投资规模2.5万亿元，并已马力十足奔向“十四五”总体目标任务，奋力开创可持续高质量发展新局面。

创新集体成员确认和股份量化模式 规范集体经济组织经营管理行为 大连深化农村“三变”改革为乡村振兴赋能

本报讯 记者杨少明报道 “土地入了股，做了村集体经济股东，年底分红拿到6000多元，是俺以前种地收益的两倍还要多。俺两口子腾出精力在周边打工，一年又挣了8万多元。”大连市普兰店区杨树房街道战家村村民兼股东孙明杰说起农村集体产权制度改革带来的好处，乐得合不拢嘴。作为全市首批完成农村集体产权制度改革的村之一，战家村成功实现资源变资产、资金变股金、农民变股东（简称“三变”）。去年，战家村人均纯收入达到2.6万元。

大连市始终把深化农村“三变”改革作为推动乡村振兴的重要

抓手，以推进农业农村现代化为主线，以推进农业规模化经营、专业化运作、产业化发展为总目标，充分发挥农村集体经济组织作用，着力整合盘活农村土地资源，发展适度规模经营，改进生产关系，提高农业生产效率，促进农民增收致富；盘活农村集体资产，发展壮大农村集体经济，助力乡村振兴和农业农村现代化。

农村集体产权制度改革在维护农民合法权益、增加农民财产性收入方面意义重大，大连市坚持整市联动，统筹推进改革工作。大连市委、市政府主要领导挂帅，成立市、县、乡、村四级集体产权制度改革领

导小组，层层压实责任。2017年甘井子区成为全国改革试点县（区），2018年55个村成为省级改革试点村，2019年大连市成为全国改革试点市，截至2020年底，全市完成农村集体产权制度改革的村1013个，占行政村（涉农社区）总数的99%。

在全面推进农村股份合作制改革进程中，大连市创新集体成员确认模式、创新股份量化模式，各村均按计划顺利完成集体资产清产核资、集体成员身份确认，将集体经济经营性资产量化到本集体经济成员，成立了村股份经济合作社。由县级以上农业农村部门登记赋码，依法赋予“特别法人”

资格，并办理公章刻制、银行开户、税务登记等手续，组建起了新型农村集体经济组织。

为加强和规范农村集体产权制度改革后的农村集体经济组织管理，大连市近日适时出台《关于加强农村集体经济组织管理的指导意见》。《指导意见》推出了两大政策性突破，即提出创新集体经济组织管理、集体资产、集体企业负责运营的管理集体资产、集体企业负责运营的集体经济模式，推行村核算、镇监管的财务管理体制，为大连市发展壮大农村集体经济，有效维护农村集体经济组织及其成员的合法权益指明了方向。

■ 滨城时讯 SHIXUN

生活垃圾分类 年底实现全域覆盖

本报讯 记者吕丽报道 《2021年大连市生活垃圾分类工作方案》日前出台，明确今年大连市城市生活垃圾分类的工作重点是“提质扩面”：提质是提高生活垃圾源头分类准确率，扩面是扩大生活垃圾分类制度覆盖面，在市辖八区全覆盖的基础上，将着力推动瓦房店、庄河、长海和长兴岛加大生活垃圾分类工作力度，争取年底前实现全域覆盖。

大连市要求各级党组织、党员进单位、进社区，带头参与垃圾分类工作，影响身边人。重点推行定时定点投放制度，市辖区全面推广，定时定点小区数量年底前要达到40%。强化源头督导指导，在市民生活垃圾分类投放高峰期，开展前端督导，指导居民做好垃圾分类。持续检查考核，大连市分类办继续组织对全市居民小区和强制分类单位开展检查考核，巩固分类成效，提高分类质量，并继续开展垃圾分类达标小区、达标单位创建活动。

“两品一标”农产品 达233个

本报讯 记者杨少明报道 4月14日，记者从大连市现代农业生产服务中心获悉，作为放心农产品标志的“两品一标”，近年来在大连获得健康快速发展，目前已达233个，在全省名列前茅。

“两品一标”是“绿色食品”“有机农产品”“地理标志农产品”的统称。目前，大连市有效绿色食品达150个，企业85家；有机食品24个，企业7家。“两品”生产总面达15.6万亩，产量69万吨，产品涵盖水果、蔬菜、粮油、水产品、鸡蛋、矿泉水等。59个农产品获得农产品地理标志认证，其中以“辽”冠名的2个，以“大连”冠名的15个，以各县（市）区冠名的42个。

现行法规文件汇编 三网同步上线

本报讯 记者吕丽报道 为进一步营造法治营商环境，《大连市现行有效地方性法规市政府规章行政规范性文件汇编》近日在大连市人大常委会、大连市政府以及大连市司法局网站三网同步上线，实现一键可查。

大连市2020年获评“全国法治政府建设示范市”，为发挥法治政府建设引领示范作用，扎实推进法治社会建设，营造稳定、透明、可预期的法治化营商环境，大连市司法局会同大连市人大常委会法工委，对大连市现行有效地方性法规、市政府规章和行政规范性文件进行全面梳理和汇编。汇编共收录截至今年3月31日大连市现行有效地方性法规63件、市政府规章75件、市政府行政规范性文件145件，共2000余页，近100万字，涵盖户口、住房、社保、教育等涉及群众关切和企业发展的内容。

建公共卫生临床中心 提升应对能力

本报讯 记者吕丽报道 记者4月13日获悉，大连市为进一步聚焦医防融合，着力提升实验室检测能力和重大传染病“一锤定音”能力，提升传染性疾病的多学科诊疗能力和水平，将建立大连市公共卫生临床中心。

聚焦构建强大的公共卫生体系目标，在补齐公共卫生短板上实现突破，大连市加强疾病预防控制机构能力建设，将组建大连市公共卫生临床中心，打造东北一流公共卫生临床研究中心，持续提升疾控机构应对重大疫情及突发公共卫生事件能力。同时织密公共卫生防控网络，通过强化基层医疗机构网格化管理和信息化建设，完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，增强早期监测预警能力，健全多渠道监测预警机制，增加医务人员直接报告渠道，拓展专业、部门、社会信息报告渠道。

为1100家企业 送政策解难题

本报讯 记者吕丽报道 设立企业服务专员，与企业建立密切联系；摸清企业员工返岗情况，返岗复工服务保障需求情况；掌握企业当前用工缺口、员工返岗后预计用工缺口，以及企业人员招聘需求情况……眼下，大连市正在积极开展“进企业、稳岗位、保用工”活动，组织干部职工深入企业，直面问题，因地制宜开展“送政策、摸情况、解难题”服务。

此次活动的服务对象主要包括大连市“老字号”“原字号”“新字号”企业，大连市政府确定的2021年重大项目，以及大连市规模以上工业企业、有资质的建筑业、限额以上批发和零售业、限额以上住宿和餐饮业、有开发经营活动的房地产开发经营业、规模以上服务业法人单位（“四上企业”）中的重点企业，以及各县（市）区确定的重点企业等近1100家。