

# 风正千帆竞 奋楫创新潮

## ——辽宁自贸试验区大连片区高质量发展纪实

本报记者 吕 丽

核心提示

春回大地,生机勃勃。黄渤海岸,改革创新新潮涌浪高。

启动法定机构改革在东北片区首开先河;率先实现7×24小时无障碍登记注册;国内首推“冷链全球中心仓”监管新模式……59.96平方公里的土地上,平均每周推出一项创新成果、开工或落地一个重点项目。辽宁自贸试验区大连片区以改革的锐意、一往无前的决心、开路先锋的姿态,勇做挺立潮头的排头兵。

揭牌四年来,大连片区始终牢记习近平总书记的嘱托,深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展重要讲话和指示精神,进一步提高政治站位,聚焦主责主业,勇担改革重任。始终将制度创新作为发展灵魂,把加快构建现代产业体系作为发展根基,奋力开创高质量发展新局面。

“建设成为提升东北老工业基地发展整体竞争力和对外开放水平的新引擎,形成面向东北亚开放合作的战略高地”的目标任务,通过“带头抓落实、善于抓落实、层层抓落实”,逐步从蓝图变实景。



蓬勃发展的辽宁自贸试验区大连片区。

本版图片由姜迎昕摄

### 启动法定机构改革 开创东北地区先河

推动高质量发展,园区既是主力军,也是主阵地。

2020年9月,大连片区贯彻落实大连市委、市政府决策部署,在全市园区中率先启动法定机构改革,探索构建更加充满活力的园区管理体制和运行机制。

这是一场刀刃向内,突出问题导向,着眼破除体制机制障碍的重大革新,首开东北地区先河。

为建立更具竞争力的管理运行模式,大连片区去行政化实行企业化管理,同时,对人事和薪酬制度进行根本性变革,实行市场化选聘机制。

体制上,取消编制管理,除党委书记、管委会主任为公务员外,其他人员身份为法定机构工作人员,不再对应行政级别,不保留原身份,依法法定授权履行相应职责。

机制上,推行全员聘任和岗位绩效工资体系,实行末位淘汰制;建立以岗位价值为基础,以绩效考核为导向的岗位绩效工资分配模式,优绩优酬。

“管理体制扁平化,队伍结构专业化,人才管理精细化,聚焦主责主业才能更加实战化。”大连片区管委会党群工作部部长董润明这样说。

改革前,大连片区(保税区)管委会下设16个部门、5个园区,下辖3个街道,机关工作人员306人,财政供养人员达979人。改革后,管委会下设10个部门,人员编制120名,撤销5个园区、3个街道划

归金普新区,管委会不再负责社会职能,更加专注主责主业。

兴业之道,重在得人。法定机构改革启动后,大连片区面向全国三次发布招聘榜,内部打破职级限制,任何层级的人员均可报名正职、副职和职员三类岗位,为优秀人才脱颖而出创造良好环境。创新人才工作思路,通过建设人才资源库、建立人才综合评价体系、实施人才跟踪及交流互动机制等举措,大幅提高选对人、聘对人才比率,搭建无时差人才供应链。

科学的选育观和良好的成长环境吸引了来自全国各地、各行业2000余人报名应聘,竞争最激烈的工商行政管理岗位报名录取

比例达到105:1。

邓佳斌现供职于大连片区管委会办公室文字综合岗,此前他担任成都市某区宣传部办公室副主任。“从西南到东北,从体制内到体制外,我眼中的不仅是自贸片区的创新活力,还有在这片创业干事的热土上大有可为的个人发展空间。”邓佳斌说出了很多入职者的心声。

截至目前,大连片区已招聘高素质人才105人,平均年龄37岁,比改革前降低了11岁;硕士以上学历63人,占全体职员59%;有海外留学经历的16人。一批懂经济、懂专业、懂招商,符合园区发展需要的人才被选聘到园区,并人岗相适、人尽其才。

树立“能者上、庸者下、劣者汰”的用人导向,建立积分制、智能化绩效考核新模式等以能力素质、工作实绩为主要评价标准的用人机制使大连片区发展建设“原动力”强劲。

体制机制“巨变”带来活力“裂变”。

法定机构改革以来,体制无论内外,身份不分新老,职位不论高低,从“要我干”到“我要干”,全员精神面貌焕然一新,服务意识更强,干事创业的氛围更加浓厚。目前,大连片区平均每周推出一项制度创新成果,不少于一项重点项目落地或开工,改革红利在制度创新和招商引资上得到充分体现,并不断释放。

### 制度集成创新迭出 “试验田”成“高产田”

制度创新是自贸区建设的灵魂。

揭牌以来,大连片区始终紧扣企业需求,大力开展首创性、集成性探索,强化以高水平制度创新引领高质量发展。

贯彻落实省委、省政府“要组成专门团队深入企业开展调查研究,了解需求、政策瓶颈,使各项制度创新成果有企业承接,发挥先动优势,保持领先地位,确保企业受益”的重要指示精神,大连片区迅速见行。

先后颁布《大连片区鼓励自贸创新十条措施(试行)》等措施,组建制度创新专门工作队伍。现已设立制度创新及企业服务一局、二局两个专职部门,创新部门工作人员22名,占片区部门总人数的1/5。其他部门也分别配备1名创新专干。创新部门专职人员深入企业开展调查研究,围绕企业发展需求开展制度创新和政策创新,在前期“试验田”作用凸显的基础上打

造制度创新“高产田”。

2020年以来,大连片区制度集成创新成果喷涌而出。

推出“保税混兑”集成创新举措,提升大连东北亚矿石混配与分拨中心地位。全国首创多国籍、多矿种作业、矿石国际中转量稳居全国第一。

深化“委内加工”监管新模式并促成集成创新。全国首创“出口货物检验检疫证书云签发平台”,实现证书签发“零接触、零延时”。

推出冷链产业集成创新。签发全国首张国际中转水产品货物原产地证明和卫生证书,集成推出“车船直取+自行运输”新举措。国内首推“冷链全球中心仓”监管新模式,贸易链条延长至保税库交割。

推出运输自由新举措集成创新,在全国率先推出国际航行船舶进口岸审批告知承诺制,每年可为企业节省通关时间3000多小时。

推出事业单位改革集成创新,东北师范大学保税区实验学校实施全员聘任制、绩效工资制等七项改革,取得良好效果。

在金融创新方面,完成全国首单优质企业跨境人民币结算便利化业务。

2020年,大连片区推出全国首创性制度创新成果26项,其中16项创新案例被省政府复制推广。揭牌四年来,大连片区率先完成总体方案确定的119项改革试点任务,累计推出制度创新成果320余项,3项制度创新举措入选国务院改革试点经验,62项制度创新经验在全省复制推广,去年以来,7项创新案例被国务院官网首页连续刊发。

根据权威第三方机构发布的《中国自由贸易试验区发展蓝皮书》,大连片区制度创新指数在全国43个自贸片区中排名第11位,在第三批获批的自贸片区中排名第4位,其中,贸易便利化指数列第5位。

### 营商环境持续优化 市场主体加速集聚

推动高质量发展,优化营商环境是基础。

大连片区着力将“打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的国际化法治化国际营商环境”持续向纵深推进。

近年来,对标世界银行营商环境指标和国内先进经验做法,大连片区整理出《聚焦企业关切全力优化营商环境任务清单》6项81条措施,形成片区优化营商环境二十项举措。

推进“证照分离”改革全覆盖试点。首创符合性认证,上线“法人空间”,推出首张“经营资格综合凭证”;获批国家“企业全生命周期一窗受理标准化试点”。

“放管服”改革再推重磅举措,日前集中发布60项《经营资格标准规范化规范》和17项《告知承诺符合性认证清单》。在全国首次将申请材料规范为申请行为、主体资格等8方面内容。集中发布的符合性认证服务清单占全部告知承诺事项的50%。

全面推进“守法便利”原则下的信用体系建设,主体资格行政许可认定全覆盖走在全国前列。

探索建设“无障碍、不干扰”审批监管新模式,实现一枚印章



大连片区企业申办实现零等待、零距离、零收费。

管审批,率先实现7×24小时无障碍登记注册。

对111个区级涉企行政许可事项实行“承诺即发证”和“容缺受理”。

在工程建设领域相继推出“实行施工许可”“方案获批即可开工”“全测合一”等审批创新举措,为企业提供更全方位“管家式”“秘书式”服务。

在营商环境持续优化的“东风”下,片区企业发展规模不断壮大。“2020年,大连片区新增注册企业7239家,新增外资企业

123家。固定资产投资136亿元,同比增长8%。

揭牌以来,大连片区累计新增企业3.4万户,是获批前的5.2倍;新增外资企业442家,增长61.23%。

百舸争流,奋楫者先;千帆竞发,勇进者胜。始终挺立在改革创新潮头的辽宁自贸试验区大连片区,认真践行新发展理念,积极融入新发展格局,正以排头兵的姿态引领大连开创高质量发展新局面,为实现“两先区”奋斗目标贡献更大力量!

本报记者 吕 丽 整理

### 大事纵览 ZONGLAN

#### 辽宁自贸试验区大连片区改革创新足迹

“十三五”期间,辽宁自贸试验区大连片区坚持大胆试、大胆闯、自主改,始终以制度创新为核心,以“放管服”改革为抓手,在投资贸易便利化、金融开放、事中事后监管等领域先行先试,改革创新的行动轨迹清晰可见,自贸试验区的标杆示范和带动引领作用愈加凸显。

#### 2017年

- ◆全省首创“单一窗口”,实现“一个窗口、一套材料、一次申请、一并办结”。
- ◆全国首创“保税混矿”监管方式,大连港矿石码头混矿业务量国内首破千万吨大关。
- ◆省内首个自贸区审判庭在大连片区揭牌。
- ◆建立全国首个保税出口退税综合服务平台。
- ◆中国银行总行在大连片区设立全国唯一船舶融资中心。

#### 2018年

- ◆出台首个外汇管理实施细则。
- ◆全国首推“委托律师事务所规范管理企业集中登记”模式。
- ◆“保税混矿”监管创新成为辽宁自贸试验区第一个入选第三批改革试点经验,面向全国推广。
- ◆新一代海关税费电子支付系统大连关区上线,东北地区首票支付在大连片区完成。
- ◆区内首家全程电子化登记注册的外资企业诞生。
- ◆国内首家专业航运保险公司入驻。
- ◆大连首个通过“告知承诺制”获得环保审批项目在大连片区诞生。
- ◆辽宁自贸试验区首笔跨境双向人民币资金池业务在大连片区成功落地。

#### 2019年

- ◆出台全国自贸试验区首个国资国企改革实施方案。
- ◆推出“证照分离2.0版”,率先在东北地区全面实施证照同步。
- ◆开通全国首家“政银一体化”平台。
- ◆全国首推危险化学品经营许可信用承诺制,即来即办,现场发证。
- ◆推出“多途助贷”组合拳,拉开大连片区金融创新大幕。
- ◆全国首推企业登记“五位一体”确认制,商事制度改革再升级。
- ◆全国率先推出“以审代查”“非侵入式稽查(无感稽查)”海关稽查创新举措,全面进入以企业信用管理为基础的“互联网+稽查”时代。
- ◆在东北地区率先启用智能自助工作台,政务服务实现“智慧通办”,24小时不打烊。
- ◆外汇改革实施细则多项业务成功落地,在东北地区形成跨境资金使用示范效应。
- ◆面向全国推出鼓励自贸创新十条措施,最高奖励1000万元。
- ◆建设全国首个国际海员服务基地,东北亚重要国际航运中心核心功能区建设加速。
- ◆在全国率先推出“教师全员聘任+决策联席会+新型家委会”教育管理新模式。
- ◆在全国率先推出平行进口汽车转口保税增值服务业务。
- ◆在全国率先推出主体资格行政确认规范标准,系深化“放管服”改革重要实践。
- ◆在全国率先推出口岸危险货物“混报混报四步稽查法”和取消“包装两证”核销创新举措,降低制度性交易成本。
- ◆在全国率先推出“集出分供”“两仓调剂使用”两项保税船供油监管新模式,进一步优化大连口岸营商环境。
- ◆在全国率先推出《食品经营类主题式服务规范》标准,引领商事登记主体资格与经营资格分离改革进入快车道。
- ◆全国首创“以企业为单元+全程信任式监管”制度,推动加工贸易转型升级。

#### 2020年

- ◆在全国率先推出乙类非处方药品经营新模式。
- ◆开展集中行政审批改革,带动营商环境整体提升。
- ◆在全国率先推出“出口货物检验检疫证书云签发平台”,助推外贸型企业复工复产。
- ◆率先在东北地区建立跨境商品追溯体系,每件跨境商品都有ID“身份证”。
- ◆在全国率先实现行政确认制全覆盖,企业注册登记实现“秒批”。
- ◆出台《大连片区创新类研究性课题招标工作暂行办法》,将科研创新全过程纳入招标环节。
- ◆推出促进服务业开放10项举措。
- ◆全国首创并正式推行符合性认证服务管理体系。
- ◆全国首创“委内加工”进口商品“合格保证+验证+质量追溯”监管新模式。
- ◆全国首创“无障碍、不干扰”审批监管新模式。
- ◆大连片区“法人空间”正式上线,“在家中申请、在家‘打卡’、在家经营”成为现实。
- ◆全天候24小时开展网上直办服务,率先实现办理时间全覆盖。
- ◆推出“线上线下”互通服务直办备案创新举措。
- ◆在全国率先启动平行进口车跨关区保税展示业务。
- ◆在全国率先推出国际航行船舶进口岸审批告知承诺制,实现极简审批。
- ◆在全国率先推出公司章程承诺免审制,系深化“放管服”改革、优化营商环境的重要举措。
- ◆国内首创“诚信承诺+现场审核+远程查验”食品药品监管新模式。
- ◆在工程建设领域推出“全测合一”创新举措。
- ◆在全省率先试行消防安全告知承诺制,当日申请当日发证。
- ◆首创“经营资格综合凭证”行政审批制度,“证照分离”改革取得新突破。